

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: inpassen geluidruimte voor het bouwen en exploiteren van 2 elektrisch aangedreven pekeldampers (2MVR)

activiteit: omgevingsplanactiviteit (afwijken van regels in het omgevingsplan)

verleend aan: Nobian Salt B.V.

locatie: Oosterhorn 4 te Farmsum

vth-nummer: ODG00177618

bevoegd gezag: gedeputeerde staten van Groningen

datum: 13 januari 2026



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid.....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Participatie.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen	6
3.1	Omgevingsplanactiviteit (afwijken regels)	6



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op 7 februari 2025 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet ontvangen voor de inpassing van het geluid bij het bouwen en exploiteren van 2 elektrisch aangedreven pekeldampers (2MVR). De aanvraag is ingediend door Nobian Salt B.V. aan de Oosterhorn 4 te Farmsum.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 4 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 675. De bouwwerken waar de aanvraag op ziet worden gerealiseerd op de percelen kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 990 en 1206.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Afwijken van regels in het omgevingsplan (omgevingsplanactiviteit).

Het project bestaat uit de inpassing van het geluid bij het bouwen en exploiteren van 2 elektrisch aangedreven pekeldampers (2MVR). De nieuwe installatie voor het indampen van pekels vraagt een grotere geluidruimte dan het standaard budget, waardoor ruimte van het reservebudget moet worden gebruikt.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente besluiten, gelet op artikel 5.20 van de Omgevingswet en de beoordelingsregels van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - omgevingsplanactiviteit (afwijken regels);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Verzoek met dso nummer 20250207 01343, ingediend op 7 februari 2025
 - Bijlage 1 – Kadastrale kaart – Delfzijl O 990-1186
 - Bijlage 2-1 – Overzichtstekening 2MVR project, d.d. 31 januari 2024
 - Bijlage 2-2 – Situatietekening 2MVR project, d.d. 31 januari 2024
 - Akoestisch onderzoek Nobian Salt Delfzijl 2MVR (R001-1295962JHK-V10), d.d. 5 september 2025
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen)



1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens deze,



De heer T.W. Hobma
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 13 januari 2026

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet. Binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Omgevingsregeling en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 5.10 eerste lid Omgevingswet zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.2 Ow en artikel 4.20 Ob is dat het college van burgemeester en wethouders.

2.6 Participatie

In artikel 7.4 Ow wordt gestimuleerd om aan participatie te doen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft geen overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen, het betreft een ontwikkeling op een industrieterrein, op afstand van directe omwonenden.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Omgevingsplanactiviteit (afwijken regels)

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 onder a, Omgevingswet, kan de omgevingsvergunning worden verleend als de in artikel 5.21 aangehaalde regels aan de orde zijn. Een toetsing aan deze regels heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het omgevingsplan

Het project is gelegen in het tijdelijke Omgevingsplan gemeente Eemsdelta dat op 1 januari 2024 in werking is getreden. Het tijdelijk Omgevingsplan bestaat van rechtswege uit de ruimtelijke regels uit de tot dan toe geldende planologische kaders. Het betreft de onderstaande geldende planologische kaders die van toepassing zijn.

- Voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023, vastgesteld op 28 juni 2023.

Daarnaast heeft de gemeenteraad in december 2023 één ontwerp bestemmingsplan vastgesteld, het betreft het volgende:

- Ontwerp bestemmingsplan Oosterhorn; vastgesteld 5 december 2023, gepubliceerd 20 december 2023 en ter inzage gelegd vanaf 21 december 2023.

Het voorbereidingsbesluit geldt tot de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan, waarna deze de voorbereidingsbescherming overnemen tijdens de ter inzage legging (6 weken) en de termijn voor vaststelling van het bestemmingsplan (12 weken). Dit betekent dat het ontwerp bestemmingsplan vanaf de ter inzage legging hiervan voor 18 weken het geldige toetsingskader was.

Inmiddels is de termijn van 18 weken verlopen en is het ontwerp bestemmingsplan geen toetsingskaders meer. Ook is er binnen deze termijn geen definitief bestemmingsplan als toetsingskaders vastgesteld. Op basis van het overgangsrecht binnen de Omgevingswet kan er teruggevallen worden op het voorbereidingsbesluit, het voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023.

Op basis van het voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2023 (vastgesteld 28 juni 2023) is het verboden om gronden en (bouw)werken te wijzigen op het tijdstip van inwerkingtreding.

Het project valt onder dit gestelde verbod. Echter heeft burgemeester en wethouders de mogelijkheid om van dit verbod af te wijken middels een omgevingsvergunning als de projecten in overeenstemming zijn met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 (voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn) met het bijbehorende geluidverdeelplan, d.d. 12 mei 2022, in samenhang met artikel 5, lid a t/m e.

Toetsing aan het omgevingsplan

Op basis van het ontwerp bestemmingsplan Oosterhorn is het plan gelegen in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein-Industrie' en heeft het de gebiedsaanduiding 'milieuzone-geluidzonebeheer'.

bestemmingsomschrijving

Volgens artikel 3 van het 'ontwerp bestemmingsplan Oosterhorn' zijn deze gronden bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten en overige reeds ter plaatse aanwezige bedrijven.



Het bouwplan is niet in strijd met de bestemmingsomschrijving, omdat de pekellindampers onderdeel worden van het bestaande bedrijf, Nobian Salt B.V. Dit bedrijf is te kwalificeren als een zoutwinningsbedrijf en staat hiermee op de Staat van bedrijfsactiviteiten, waarnaar artikel 3.1.1 sub a van het bestemmingsplan verwijst.

milieuzone-geluidzonebeheer

De gronden in de gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidzonebeheer' zijn bedoeld voor bewaken van de beschikbare geluidsruimte. Artikel 24.1.2 van het bestemmingsplan geeft de specifieke gebruiksregels voor deze aanduiding. Sub a van dit artikel schrijft voor dat de gebruikte geluidsruimte op enig geluidsbeoordelingspunt niet meer mag bedragen dan de standaard geluidsbudgetten voor de dag-, avond- en nachtperiode. Het geluidverdeelplan (GVP) maakt onderscheid tussen kavel- en nestgeluidruimte. Beide worden afzonderlijk beoordeeld.

In het akoestisch rapport bij de aanvraag is de geluiduitstraling van de inrichting naar de omgeving inzichtelijk gemaakt voor het beheer en de bewaking van de geluidzone en de toetsing aan de geluidverdeling.

De getoetste activiteiten vinden plaats op het 'Chemie Park Delfzijl' (chemiepark, hierna: CPD). Uit het advies van de zonebeheerder (kenmerk 4708-127/NAA/jd/nk/6 d.d. 4 november 2025) blijkt dat de kavelgeluidruimte ten gevolge van het CPD inclusief de door Nobian Salt aangevraagde ruimte groter is dan het CPD kavelbudget. Aan artikel 15 lid 1 GVP wordt niet voldaan. Dit wordt echter reeds veroorzaakt door de eerder aan het CPD vergunde grotere geluidruimte via vergunningen aan andere bedrijven op het CPD.

Op grond van art. 17 lid 1 GVP kan het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning afwijken om voor een activiteit een grotere geluidsruimte dan het (vergunde) standaard geluidsbudget toe te staan als:

1. uit onderzoek is gebleken dat de CPD-reserve niet onevenredig wordt aangetast, en;
2. in de aanvraag voor de omgevingsvergunning is aangetoond dat de extra geluidruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen.

Voor de beoordeling wordt rekening gehouden met de beleidsregels uit het geluidverdeelplan.

Motivatie afwijken

De grotere kavelgeluidruimte is inpasbaar binnen de geluidruimte op Chemie Park Delfzijl door een aantal kavelreservebronnen in te leveren of te reduceren. Deze reservebronnen liggen op het terreindeel voor Nobian Salt na uitbreiding met 2MVR en zij betreffen in totaliteit naar schatting 40-50% van de dealkavelbudgetbronnen van Nobian Salt. De aantasting van de CPD-reserve is niet onevenredig. Aan art. 17 lid 1 onder a van het geluidverdeelplan wordt voldaan.

De toename van het geluid wordt niet alleen veroorzaakt door de nieuwe installatie, maar ook door correctie van eerdere omissies in de bedrijfsduur van enkele bestaande geluidbronnen van Nobian Salt.

In hoofdstuk 5 van het akoestisch rapport bij de aanvraag wordt uitvoerig ingegaan op de getroffen maatregelen. In het advies van de zonebeheerder wordt geconcludeerd dat ten aanzien van geluid wordt gedaan wat redelijkerwijs mogelijk is om de geluiduitstraling zoveel mogelijk te beperken.



Verdergaande maatregelen zouden (te) ingrijpende financiële consequenties hebben. Hiermee is voldaan aan art. 17 lid 1 onder b van het geluidverdeelplan.

Er is dus voldaan aan de voorwaarden van het geluidverdeelplan om een grotere kavelgeluidruimte toe te staan.

Uit een toetsing aan de voorwaarden van art. 17 lid 2 GVP blijkt dat het verlenen van de grotere geluidruimte niet mogelijk is zonder een omgevingsvergunning

De aangevraagde deelnestgeluidruimte is kleiner dan het deelnestbudget. Aan art. 15 lid 3 van het geluidverdeelplan wordt voldaan.

Het is noodzakelijk om de aangevraagde geluidruimte in voorschriften vast te leggen. De kavel- en nestgeluidruimte dienen ten behoeve van het geluidverdeelplan afzonderlijk én gezamenlijk te worden vastgelegd. In de omgevingsvergunning voor de milieuactiviteiten met zaaknummer ODG00171302 en verzoeknummer DSO 2024122002398 (ingediend op 20 december 2024), worden die voorschriften opgenomen.

Conclusie

De aanvraag voldoet niet aan de specifieke gebruiksregels van het ontwerp bestemmingsplan Oosterhorn.

Uit de toets door de zonebeheerder aan de beleidsregels in het geluidverdeelplan blijkt dat de CPD-reserve niet onevenredig wordt aangetast én dat extra geluidruimte nodig is.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het de omgevingsplanactiviteit (afwijken regels) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften niet opnieuw opgenomen.

