

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Coöperatie Koninklijke Cosun U.A.
voor:	Realisatie gewijzigde VTK-torens
activiteiten:	bouwactiviteit (technisch) bouwactiviteit (omgevingsplan)
locatie:	Fabriekslaan 12, Groningen
bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Groningen
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	ODG00215063
datum besluit:	16 december 2025

BESLUIT

I. Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 13 oktober 2025 voor de locatie van Coöperatie Koninklijke Cosun U.A. (hierna Cosun), gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet (hierna Ow) ontvangen voor het realiseren van gewijzigde vertical continuous pans (VTK indamptorens).

De aanvraag is namens Cosun ingediend door Peutz B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende Ow activiteiten:

- een omgevingsplanactiviteit (bouw);
- een bouwactiviteit (technisch).

De aanvraag heeft betrekking op de bedrijfslocatie van Cosun Beet Company Vierverlaten (hierna CBC-V) gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nr. 770, 771, 773, 1678, 1679, 1680, 1707, 2796, 2933, 2934, 2937, 3235, 3238, 3243, 3391, 3392, 3485, 3655, 3830, 3831, 4012, 4013, 4502, 4728, 4875, 5012, 5015, 5099, 5100, 5596, 5643, 5644, 5688, 5781, 5782, sectie D nrs. 1248, 2085, 2416, 2417, 2418 en gemeente Roden, sectie Q, nr. 97. De bouwlocatie betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nr. 5100.

De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20251013 01696.

Voorliggende aanvraag betreft een aanpassing van de vergunde situatie voor het project V-rise. Voor dit project is reeds een omgevingsvergunning verleend met het kenmerk GR-VERG-2023-001526 / Z2023-011413 d.d. 1 maart 2024. Thans wordt een aanpassing van de hoogte van de VKT's, een aanpassing van de gevelbeplating van het V-risegebouw en een aanpassing van het gebouw voor MVR-verdamping aangevraagd. Daarnaast komt de aanpassing van de suikerzeefbrug te vervallen. De huidige situatie wordt op dit punt gehandhaafd.

II. Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gezien de aanvraag en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Ow, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. Om aan Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - een bouwactiviteit (omgevingsplan) op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet ;
 - een bouwactiviteit (technisch) op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet en voor deze activiteit de hiertoe in hoofdstuk 1 van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden.
2. Dat de volgende tot de aanvraag behorende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-verzoek, verzoeknummer 20251013 01696, d.d. 13 oktober 2025;
 - 1-50000_Rev1 SITUATIE
 - 1-50001_Rev1 MVR Building – NIVO -0,06m & +1,14m
 - 1-50002_Rev1 MVR Building – NIVO +5,34m
 - 1-50003_Rev1 MVR Building – NIVO +18,24m
 - 1-50005_Rev1 MVR Building – NIVO +37,80m
 - 1-50006_Rev1 MVR Building – NOORDGEVEL

- 1-50007_Rev2 MVR Building – OOSTGEVEL
- 1-50008_Rev2 MVR Building – WESTGEVEL
- 1-50009_Rev1 MVR Building – ZUIDGEVEL
- 1-50010_Rev2 MVR Building – DOORSNEDE 1A
- 1-50011_Rev1 MVR Building – DOORSNEDE 1B
- 1-50012_Rev1 E-Station – NIVO +0,00m & +0,90m
- 1-50013_Rev1 E-Station – NIVO +4,60m
- 1-50014_Rev1 E-Station – NIVO +8,60m
- 1-50015_Rev1 Suikerzeefbrug – NIVO +13,80m, +18,90m & +23,70m
- 1-50016_Rev1 E-Station – NOORDGEVEL
- 1-50017_Rev1 E-Station – OOSTGEVEL
- 1-50018_Rev1 Suikerzeefbrug – ZUIDGEVEL
- 1-50019_Rev1 E-Station – DOORSNEDE 2B.pdf
- 1-50020_Rev1 MVR-Verdamping – NIVO +0,14m & +9,70
- 1-50021_Rev1 MVR-Verdamping – OOSTGEVEL
- 1-50022_Rev1 MVR-Verdamping – ZUIDGEVEL
- 1-50023_Rev1 MVR-Verdamping – WESTGEVEL
- 1-50024_Rev1 MVR-Verdamping – DOORSNEDE 3A
- 1-50025_Rev1 MVR-Verdamping – DOORSNEDE 3B
- 56225-1331004 V-Rise project Constructiebrief revB (3)
- FS_1108-17-RA Ruimtelijke onderbouwing project V-rise

3. Dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid van de Omgevingswet voorschriften aan de vergunning worden verbonden.
4. Dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.
5. Dat deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

III. Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

IV. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

V. Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

VI. Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer T.W. Hobma
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Vierverlaten;
- gemachtigde Peutz B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest.

1. VOORSCHRIFTEN BOUWACTIVITEIT (TECHNISCH)

1.1 Bouw

5 werkdagen voordat u begint met bouwen (nieuwbouw)

U moet doorgeven wanneer u begint met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket:

omgevingswet.overheid.nl/home. U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

Pas nadat de inspecteur de grenzen van het gebouw heeft aangegeven, mag u beginnen met het werk.

Tijdens het bouwen

Gaat u beginnen met grondwerkzaamheden, heiwerkzaamheden, het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering, het storten van betonconstructies of het plaatsen van geprefabriceerde betonelementen? Dan moet u dit 2 werkdagen voordat u begint doorgeven aan de inspecteur of mailen naar [REDACTED].

1 werkdag voordat u klaar bent met bouwen

U moet doorgeven wanneer u klaar bent met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket:

omgevingswet.overheid.nl/home. U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

Wij hebben de constructie beoordeeld op hoofdlijnen. Begint u met het bouwen van een onderdeel van de constructie? Dan moeten de berekeningen en tekeningen van dat onderdeel zijn goedgekeurd.

U kunt deze gegevens opsturen via het omgevingsloket: omgevingswet.overheid.nl/home.

Dit doet u 3 weken voordat u begint met bouwen van het onderdeel van de constructie.

2. VOORSCHRIFT BUITENPLANSE OMGEVINGSACTIVITEIT (BOPA)

2.1 Welstand

De voorgenomen reclame-uiting dient zonder paneel te worden aangebracht (dus gelijk aan de reclame-uiting op de silo aan de dorpszijde).

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet. Binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Omgevingsregeling en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 5.10 eerste lid Omgevingswet zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 Ow en artikel 4.20 Ob hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de adviescommissie voor Omgevingskwaliteit.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de interne adviescommissie voor Omgevingskwaliteit. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.6 Participatie

In artikel 7.4 Ow wordt gestimuleerd om aan participatie te doen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft geen overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen, het betreft een relatief eenvoudige verandering op een bedrijventerrein met beperkte effecten vooromwonenden.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Bouwactiviteit (omgevingsplan)

Uw project is gelegen in een gebied waarvoor het tijdelijke omgevingsplan gemeente Groningen geldt die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Het tijdelijk Omgevingsplan bestaat van rechtswege uit de ruimtelijke regels uit de tot dan toe geldende planologische kaders. Het betreft de onderstaande geldende planologische kaders die van toepassing zijn:

- Hoogkerk-Gravenburg;

De gronden hebben binnen het bestemmingsplan Hoogkerk-Gravenburg de bestemming "Bedrijventerrein" met de aanduiding 'geluidzone – industrie'.

Het plan betreft het aanpassen van gebouwen (wijziging verleende vergunning in 2023) van Cosun Beet Company. In dit geval gaat het om de zogenaamde V-Rise gebouwen ten zuiden van het Hoendiep en ten westen van de brug naar het suikerfabriekterrein. Voor dit gebouw is in 2023 een vergunning verleend. De aanvraag nu betreft wijzigingen op die vergunning. Voor het plan is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd: 'Cosun Beet Company Viervelaten – Ruimtelijke onderbouwing, documentnummer FS 1108-17-RA, project V-rise d.d. 13 oktober 2025' (Peutz).

De VKT-tanks worden hoger dan vergund. En bij het zogenaamde MVT-gebouw worden de sandwichpanelen niet horizontaal, maar verticaal gemonteerd. Dit laatste wil men voor de zekerheid voorleggen aan welstand voor akkoord. Het gaat om de noordgevel van het MVT-gebouw. Aanvullend worden de afmetingen van het MVR-verdampinggebouw gewijzigd (rechts 1 stramien langer, links wordt de hoek van het gebouw 'afgesneden').

Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven als bedoeld in de categorieën 1 tot en met 5 van de bij dit plan behorende lijst van Bedrijfstypen op het terrein van Suikerunie, met dien verstande dat maximaal 50% van het bruto vloeroppervlak mag bestaan uit kantoorruimte ten dienste aan het ter plaatse gevestigde bedrijf. Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de bovenstaande genoemde doeleinden. Het uitbreiden van het project V-rise staat ten dienste van en is ondergeschikt aan de bestaande bedrijfsactiviteiten, voegt geen kantoorruimte toe en past daarmee binnen de omschrijving.

Beoordelingskader

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan Hoogkerk – Gravenburg, omdat de hoogte van één van de gebouwen hoger wordt dan het bestemmingsplan toestaat én dan eerder vergund is (VKT gebouw). De maximale hoogte is hier 35 meter, de eerder vergunde hoogte was 38 meter en de nu gevraagde hoogte is ruim 41 meter. Ter plaatse van de aanduiding 'gezoneerd industrieterrein' mogen geen geluidsgevoelige objecten worden gebouwd.

Afwijken

Er zijn geen binnenplanse afwijkmogelijkheden in de regels opgenomen voor hoger bouwen dan is toegestaan. Daarom is een buitenplanse afwijking nodig voor deze aanvraag.

Afweging

Het plan is ruimtelijk akkoord, de ruimtelijke onderbouwing 'Cosun Beet Company Viervelaten – Ruimtelijke onderbouwing, documentnummer FS 1108-17-RA, project V-rise d.d. 13 oktober 2025' (Peutz) is overtuigend en gaat in op de eerder genoemde strijdigheid. Het gaat om, voor dit specifieke gebied, relatief ondergeschikte gebouwen qua oppervlakte en extra toe te stane hoogte.

Het plan is op 25 november 2025 getoetst aan redelijke eisen van welstand op basis van de algemene Groninger criteria en de gebiedscriteria uit de Welstandsnota. Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand, *echter mits de voorgenomen reclame-uiting zonder paneel wordt aangebracht (dus gelijk aan de reclame-uiting op de silo aan de dorpszijde).*

De wijziging is dusdanig ondergeschikt dat hierbij geen uitbreiding van de productie van geluid zal ontstaan ten opzichte van de eerder verleende omgevingsvergunning.

Deze vergunning kan slechts worden verleend mits geen onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie van omwonenden, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de milieusituatie of de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het de bouwactiviteit (omgevingsplan) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Bouwactiviteit (technisch)

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 2 onder a, Omgevingswet, moet aannemelijk zijn dat aan de in artikel 5.20 Omgevingswet genoemde bouwkundige (technische) eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wordt voldaan.

Toetsing aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

De aanvraag voldoet aan de relevante bepalingen van het Bbl.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bouwactiviteit (technisch) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.