

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Dow Benelux B.V.
voor:	De revisie van de omgevingsvergunning en vergroten capaciteit voor de productie van MDI producten
activiteiten:	Het veranderen en in werking hebben van een inrichting
locatie:	Heemskesweg 45-47, Delfzijl
bevoegd gezag:	Provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2022-000362
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2022-002886
verzenddatum:	14 oktober 2024

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 21 maart 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Tauw B.V. namens Dow Benelux B.V. Het betreft een aanvraag voor de revisie van de vigerende omgevingsvergunning en het voornemen de productiecapaciteit voor MDI producten met 10.000 ton te vergroten tot een capaciteit van 210.000 ton product per jaar. Deze capaciteit is de maximale productiecapaciteit behorend tot de huidige installaties en bijbehorende faciliteiten. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Heemskesweg 45-47 te Delfzijl, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie N, nummers 707, 709, 710, 903, 925 en 1198. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 6803837.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2° en sub 3° Wabo jo artikel 2.6 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier met OLO nummer 6803837;
 - bijlage 1 Dow Benelux – Toelichting aanvraag revisievergunning milieu, Tauw bv, kenmerk: R006-1266091ESC-V02-los-NL d.d. 21 maart 2022;
 - bijlage 2 inrichtingstekening, september 2009;
 - bijlage 8 Overzicht bodemkwaliteit Dow Farmsum, Tauw bv, kenmerk: N003-1266091CDR-V01-los-NL d.d. 11 maart 2022;
 - machtiging Tauw bv voor indienen aanvraag d.d. 19 januari 2022;
 - Briefrapport Aanvullende gegevens aanvraag revisievergunning DOW Delfzijl (Z2022-002886). TAUW bv, kenmerk L002-1266091RGE-V01-ppr-NL, d.d. 17 mei 2023;
 - Beslissing van Gedeputeerde Staten van Groningen op de op 30 juni 2022 ontvangen aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.- beoordeling.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. gelet op artikel 3.10a, lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maatwerkvoorschriften op te leggen;
6. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl
Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Dit besluit is digitaal verzonden naar:

- Dow Benelux B.V.;
- Tauw B.V.;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. Algemeen.....	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.3 Instructies.....	5
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	5
1.5 Registratie	6
1.6 Maximale productiecapaciteit	6
1.7 Bedrijfsbeëindiging	6
1.8 Proefnemingen.....	7
2. Afvalstoffen	7
2.1 Opslag van afvalstoffen	7
3. Externe Veiligheid	8
3.1 Opslag tot 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen	8
3.2 Opslag groter dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen	8
3.3 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)	8
3.4 GAP analyses PGS richtlijnen.....	9
4. Geluid	9
4.1 Algemeen	9
5. Lucht	10
5.1 Maatwerk NO _x -emissie Stookinstallatie FU-610	10
5.2 Maatwerk Methyleen difenyl diisocyaanat (MDI)	10
6. Afvalwater.....	11

1. ALGEMEEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de milieuklachtenlijn, tel: 050-318 00 00.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid (deze informatie mag over meerdere overzichtelijke en actuele tekeningen verspreid worden).
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.2.6 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen of de functies van personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact

kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een (digitaal) exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 onder c en 1.5.1 en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Maximale productiecapaciteit

- 1.6.1 De maximale productiecapaciteit mag niet meer bedragen dan 210.000 ton MDI producten per jaar.

1.7 Bedrijfsbeëindiging

- 1.7.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.7.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.8 Proefnemingen

- 1.8.1 Vergunninghouder mag – mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef – andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.8.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.8.1, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 1.8.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.8.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.8.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.8.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

- 2.1.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.1.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag tot 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen

- 3.1.1 Voor de locaties Half open opslag zuid–west, Chemicaliënkast QC lab, Chemicaliënbunker zuid–west, Chemicaliënkast PTS TD, Gasflessenopslag westzijde magazijn, Vatenboxpallet NZ P501 en BHV–gebouw zijn de volgende voorschriften van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 “Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen” (PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016)) van toepassing: 3.1.1, 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.2.6 t/m 3.2.8, 3.2.10, 3.2.11 3.2.12, 3.2.13, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.1, 3.4.3 t/m 3.4.7, 3.4.8 (zie ook 4.5.3), 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12 en bijlage E tabel E.1, 3.5.1 t/m 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1 t/m 3.7.7, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1 t/m 3.13.3, 3.14.1 t/m 3.16.1 en 3.18.1.

3.2 Opslag groter dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen

- 3.2.1 Voor de locatie Chemicaliënopslag oost CHD is voorschrift 3.1.1 onverkort van toepassing, behoudens 3.1.4, 3.2.1, 3.2.4, 3.2.11, 3.2.12, 3.3.1 t.m. 3.3.4 en 3.6.1 van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 ‘Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen’ (PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016)).
- 3.2.2 Voor de locatie Chemicaliënopslag oost CHD zijn de volgende voorschriften van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 “Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen” (PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016)) van toepassing (gerelateerd aan beschermingsniveau 4): 4.1.1, 4.2.1, 4.2.2, 4.3.2, 4.4.1, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.6, 4.7.1, 4.8.3, 4.8.4.
- 3.2.3 Voor de locatie Gasflessenopslag westzijde magazijn zijn de volgende voorschriften uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 ‘Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen’ (PGS 15:2016, versie 1.0 (september 2016)) van toepassing: 6.1.1 met uitzondering van de daarin genoemde voorschriften 3.7.1 t/m 3.7.4, 3.19.4, 3.19.5, 6.1.2, 6.1.3, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9 t/m 6.2.19.

3.3 Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 3.3.1 Voor de opslagtanks T160 en T161 zijn de onderstaande voorschriften uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen ‘Opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties’ (PGS 31:2018, versie 1.1 (oktober 2018)) van toepassing: 2.2.7, 2.2.8, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.18, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.26, 2.2.28, 2.2.29, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.2 t/m 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, 3.2.12, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20, 3.2.21, 3.2.22, 3.2.23, 3.2.24, 3.2.25, 3.2.26, 3.2.27, 3.2.28, 3.2.29, 3.2.30, 3.2.31, 3.2.32, 5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.6, 5.3.7, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.1 t/m 6.8.3.

3.4 GAP analyses PGS richtlijnen

3.4.1 Van de bij de dit besluit gevoegde GAP analyses PGS 15:2016, PGS 30:2011 en PGS 31:2018, wordt binnen 3 maanden na het van kracht zijn van dit besluit een plan van aanpak ingediend. Het plan van aanpak bevat de volgende informatie:

- o beschrijving van de GAP (voorschrift van de PGS richtlijn en de aanwezige afwijking);
- o op welke wijze en welke maatregel de GAP ongedaan wordt gemaakt;
- o binnen welke termijn de GAP ongedaan is gemaakt.

4. GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van TAUW, getiteld: "Akoestisch onderzoek Dow Benelux Farmsum, Akoestisch onderzoek ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning, revisie" uitgevoerd door TAUW, d.d. 21 juli 2022, projectnummer 1266091, mag niet meer bedragen dan:

Tabel 1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), representatieve bedrijfssituatie

Beoorde- lingspunten	Adres- omschrijving	X	Y	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in dB(A)		
				Dag 07.00– 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00– 07.00 uur
MTG102_A*	Geefsweerster weg 4	258257	592655	24	24	24
MTG068_A	Proosdij 37	258085	593363	24	24	24
MTG062_A*	Zijlvest 26	258252	593478	23	23	23
MTH058_A*	Waarman 10-12	258270	593623	23	23	22
Z144_A	Zonepunt	256818	590675	12	12	11
V01-DOW_A	Prov. Meetpunt	259372	592417	40	40	40
V02-DOW_A	Referentiepunt	259372	592417	39	39	38
V03-DOW_A	Referentiepunt	259498	592694	44	45	43
V04-DOW_A	Referentiepunt	259695	592785	48	48	48
V05-DOW_A	Referentiepunt	259855	592527	47	47	47

* De beoordelingshoogte op deze punten is gelegen op een hoogte van 8 meter boven maaiveld (overige punten op 5 meter boven maaiveld).

- 4.1.2 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 4.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de incidentele bedrijfssituatie (IBS) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek van TAUW, getiteld: "Akoestisch onderzoek Dow Benelux Farmsum, Akoestisch onderzoek ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning, revisie" uitgevoerd door TAUW, d.d. 21 juli 2022, projectnummer niet meer bedragen dan:

Tabel 2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), incidentele bedrijfssituatie

Beoorde- lingspunten	Adres- omschrijving	X	Y	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in dB(A)		
				Dag 07.00– 19.00 uur	Avond 19.00– 23.00 uur	Nacht 23.00– 07.00 uur
V01-DOW_A	Prov. Meetpunt	259372	592417	48	48	48
V02-DOW_A	Referentiepunt	259372	592417	51	51	51
V03-DOW_A	Referentiepunt	259498	592694	57	57	57
V04-DOW_A	Referentiepunt	259695	592785	71	71	71
V05-DOW_A	Referentiepunt	259855	592527	49	49	49
MTG061_A*	Farmsum-Waarman 25	258224	593512	42	42	42
MTG060_A*	Farmsum-Waarman 23	258224	593518	42	42	42
MTG107_A*	Geefsweerster weg 2			42	42	42

- 4.1.3 De beoordeling of berekening van de in deze paragraaf vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de beoordelingspunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.

5. LUCHT

5.1 Maatwerk NO_x-emissie Stookinstallatie FU-610

- 5.1.1 Tot 1 januari 2029, geldt er bij maatwerk de emissie-eis van 200 mg/Nm³ voor NO_x afkomstig van de stookinstallatie FU-610.
- 5.1.2 De in voorschrift 5.1.1 genoemde emissie-eis wordt betrokken op een volume onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa en droge lucht) bij 3% zuurstof.

5.2 Maatwerk Methyleen difenyl diisocynaat (MDI)

- 5.2.1 Voor de volgende stoffen wordt er getoetst aan de emissie-eisen van de volgende stofklassen:
- MDI, zijnde alle isomeren van MDI tezamen, wordt getoetst aan stofklasse MVP 1
 - 4,4'-MDI geldt de stofklasse MVP 1;
 - 2,2'- en 2,4'-MDI geldt de stofklasse S.

6. AFVALWATER

- 6.1.1 Het afvalwater, dat wordt geloosd op het openbaar vuilwaterriool, mag uitsluitend bestaan uit sanitair en laboratoriumafvalwater.
- 6.1.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
 - a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 6.1.3 Het afvalwater afkomstig van het laboratorium mag slechts worden geloosd nadat aan de interne voorschriften met betrekking tot het terughouden van stoffen is voldaan en/of de aanwezige voorzieningen optimaal zijn benut.
- 6.1.4 Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de in 6.1.3 bedoelde voorschriften en voorzieningen zo vaak als dit in verband met gewijzigde werkzaamheden nodig is, worden aangepast.
- 6.1.5 Het afvalwater, als bedoeld in dit voorschrift mag uitsluitend op het openbaar vuilwaterriool worden gebracht ter plaatse van de lozingspunten zoals aangegeven op de rioleringstekening behorende bij de aanvraag.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	13
1.1 Gegevens aanvrager	13
1.2 Projectbeschrijving	13
1.3 Uitgebreide procedure	13
1.4 Vergunde situatie	13
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	14
1.6 Coördinatie met de Waterwet	14
1.7 Verklaring van geen bedenkingen	14
1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	14
1.9 Adviezen, aanwijzing Minister	15
1.10 Besluit milieu effectrapportage	15
2. MILIEU	17
2.1 Toetsingskader	17
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	17
2.3 Beste beschikbare technieken	18
2.4 Nationale milieubeleidsplan	19
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	19
2.6 Capaciteit inrichting	20
2.7 Proefnemingen	20
2.8 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	20
2.9 Milieuzorg	21
2.10 Lucht	21
2.11 Geur	31
2.12 Geluid	33
2.13 Afvalstoffen	35
2.14 Afvalwater	36
2.15 Bodem	37
2.16 Externe veiligheid	39
2.17 Verruimde reikwijdte	43
2.18 Energie	44
2.19 PRTR-verslag	45
2.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	45
2.21 Conclusie	45
3. BIJLAGEN	46
3.1 Bijlage begrippen	46

1. PROCEDURELE ASPECTEN

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoering Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend op 21 maart 2022. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

1.1 Gegevens aanvrager

Op 21 maart 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op Dow Benelux B.V. (hierna Dow). De inrichting bestaat uit een productie-installatie voor het raffineren van Dow Methyleen Difenyl di-Isocyaan (verder te noemen MDI) en het gebruiken van het zuivere MDI als grondstof voor andere productieprocessen en is gelegen op de locatie Heemskesweg 45-47 te Delfzijl.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Dow heeft het voornemen de productiecapaciteit voor MDI producten met 10.000 ton te vergroten tot een capaciteit van 210.000 ton product per jaar. Deze capaciteit is de maximale productiecapaciteit behorend tot de huidige installaties en bijbehorende faciliteiten. De capaciteitsverhoging wordt aangevraagd om in te spelen op de productiegroei de komende jaren.

Voor het voornemen van toename in de productiecapaciteit wordt een vergunning in het kader van de Wabo aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Tabel 3 Vergunningen en meldingen

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	25 september 2007	2007-36.378/39, MV	Productie MDI gebaseerde producten
Milieuneutrale verandering	21 februari 2012	316771	Ingebruikname doseerinstallatie anti-oxidant
Veranderingsvergunning	6 februari 2018	Z2017-00007716	Uitbreiding met opslagtanks voor opslag van ruwe MDI en monomeer MDI en verplaatsing van een bestaande opslagtank

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 4.1, onder d van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie 4.3 onder a. Hierdoor is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is samen met deze aanvraag een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de beschikkingen. Dit advies luidt samengevat als volgt:

Er is reeds langere tijd sprake van een mogelijke verandering van de lozingssituatie. Hierover heeft door het waterschap afstemming met de aanvrager plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot voorschriften in de Watervergunning.

Afstemming heeft plaatsgevonden over het gebruik van stoffen en de uitgevoerde ABM toets. Voorschriften met betrekking tot de ABM worden opgenomen in de Watervergunning, aangezien de lozing van ZZS of andere stoffen via de directe lozingsroute plaatsvindt.

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

Op dit moment is er geen aanleiding om in de omgevingsvergunning rekening te houden met de mogelijkheid dat de totale afvalwaterlozing een indirecte lozing zal worden in de toekomst.

Onderzoek hiernaar is voorgeschreven in de Watervergunning. Eerst na het bekend worden van het resultaat van dit onderzoek dient te worden bezien of en zo ja hoe, de omgevingsvergunning mogelijk moet worden aangepast.

1.7 Verklaring van geen bedenkingen

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis en herstelwet (Chw). Een vergunning van Gedeputeerde Staten kan volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Op 27 november 2023 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van onderhavige omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is bijgevoegd en maakt integraal onderdeel uit van deze beschikking.

1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 juni 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij

hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 juli 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Aangezien de aanvraag destijds opnieuw niet volledig werd bevonden, hebben we de aanvrager bij brief van 17 februari 2023 opnieuw in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen 3 maanden na verzending van die brief aan te vullen. Deze extra aanvullingen hebben we ontvangen op 17 mei 2023. Aanvullend hierop hebben wij op 12 juli 2023 per email een aanvulling ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van Veiligheidsregio Groningen. In de inhoudelijke overwegingen hebben wij dit advies bij onze besluitvorming betrokken.

Daarnaast hebben wij de volgende instanties bij deze procedure betrokken:

- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

1.10 Besluit milieu effectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 34.4 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden. Dit betekent dat kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de beoordeling of voor de aangevraagde verandering van de inrichting al dan niet een milieueffectbeoordelingsrapport moet worden opgesteld moet rekening worden gehouden met de criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling. Het betreffen de volgende criteria:

- Kenmerken van de activiteit (onder andere de omvang van het project, de mogelijke cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder);
- Plaats waar de activiteit wordt verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie tot de kwetsbaarheid van de omgeving);
- Kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit).

Op 30 juni 2022 is een vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie ingediend. Op basis van die notitie hebben wij op 19 december 2023 besloten dat ten behoeve van de beoogde activiteiten geen milieueffectrapport of milieueffectbeoordelingsrapport hoeft te worden opgesteld.

Dit besluit moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Dit besluit is eveneens als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

1.11 Natura 2000- gebieden

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vereist. De vergunning en ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend, dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) worden verleend. Dit volgt uit artikel 2.1, lid 1, onder i, Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor.

In artikel 2.12 van het Besluit natuurbescherming en in artikel 2.7 van de Regeling natuurbescherming is bepaald wanneer er een vergunning- dan wel meldingsplicht geldt.

1.12 Beschermde plant- en diersoorten (flora en fauna)

De aangevraagde activiteit(en) leiden niet tot negatieve effecten op beschermde plant- en diersoorten. Ten behoeve van het vergroten van de productiecapaciteit worden geen gebouwen gesloopt, sloten gedempt of bomen gekapt. Gelet op het vorenstaande is het niet aannemelijk dat de activiteiten waarvoor deze omgevingsvergunning wordt aangevraagd, negatieve effecten zullen hebben op de beschermde plant- en diersoorten. Voor de aangevraagde activiteiten is derhalve geen OBM nodig voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen is daarom ook niet nodig. De Wet natuurbescherming haakt in dit geval niet aan bij de Wabo.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 4.1, onder d.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
3. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
4. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.6, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten de activiteiten van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Door de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor het onderwerp lucht. Dit wordt verder uitgewerkt in paragraaf 2.10 van deze vergunning.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Beste beschikbare technieken

Inleiding

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Van toepassing zijnde BBT-conclusie en informatiedocumenten

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- Categorie 4.1.d, chemische industrie 4.1. stikstofhoudende koolwaterstoffen, zoals aminen, amiden, nitroso-, nitro- en nitraatverbindingen, nitrillen, cyanaten, isocyanaten.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Aanvraag

In de aanvraag is een BBT-toets opgenomen (bijlage 13) waarbij is getoetst aan de volgende BBT-conclusies:

1. BREF Organische bulkchemie [LVOC 08.2018]
2. BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling [CWW 06.2016]
3. BREF Koelsystemen [ICS 12.2001]
4. BREF Op- en overslag bulkgoederen [EFS 7.2006]
5. BREF Energie efficiëntie [ENE 2.2009]
6. BREF Afgasmanagement- en behandeling in de chemische sector [WGC 12.2022]

Informatiedocumenten over BBT

Daarnaast hebben wij bij het bepalen van de BBT-rekening te houden met de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

De volgende informatiedocumenten zijn relevant:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2016;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, 2011;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, 2018;
- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016.

BBT-toets aanvraag

Aan de aanvraag is bijlagen 13 en 17 toegevoegd waarin op systematische wijze de BBT-conclusies, een toelichting en een resultaatbeoordeling zijn opgenomen.

De BBT-toets geeft aan dat de inrichting aan BBT kan voldoen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Dow niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld

en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.6 Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschrift 1.6.1 de maximale productiecapaciteit voor MDI vastgelegd.

2.7 Proefnemingen

Veranderingen in de markt, beschikbare technologie en/of de wens om efficiënter of duurzamer te produceren, kunnen voor bedrijven aanleiding zijn om wijzigingen aan te brengen in de productie-methode. Doorgaans wordt met deze wijzigingen eerst geëxperimenteerd, alvorens ze worden doorgevoerd in de bedrijfsvoering. Een proefneming is dus een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op of voortvloeit uit de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten met als doel de ontwikkeling, verbetering en/of beproeving van nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken. Proefactiviteiten moeten uit een activiteit voortvloeien. De proefnemingen waar het hier om gaat, hebben de volgende kenmerken:

ze zijn tijdelijk (de proefneming heeft een startmoment en een eindpunt en heeft een beperkte duur, doorgaans niet langer dan een half jaar) de milieugevolgen van de proefneming zijn vooraf niet of niet volledig bekend, maar sluiten aan bij de reguliere en vergunde milieugevolgen.

Het verbeteren van producten en procesvoering is een terugkerend aandachtspunt. Hiervoor is productonderzoek, procesoptimalisatie en productontwikkeling noodzakelijk. Proefnemingen kunnen daarvoor onontbeerlijk zijn. Om die reden moeten proefnemingen mogelijk zijn binnen het kader van deze vergunning. Daarbij dienen randvoorwaarden gesteld te worden, die in de voorschriften in de vergunning zijn opgenomen. Op deze wijze vallen proefnemingen binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning.

2.8 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing. Hieronder zijn als toelichting de relevante artikelen uit de Wet milieubeheer weergegeven.

In artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, lid 4 van de Wet milieubeheer is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

De inrichting heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

2.9 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In het BREF Energie efficiëntie wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

2.10 Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet. Voor deze luchtemissies worden voorschriften voor zowel emissiegrenswaarden als de monitoringsverplichtingen aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de van toepassing zijnde BBT-conclusies.

In tegenstelling tot de rest van dit besluit wordt in dit onderdeel een doorkijk gegeven naar de rechtstreeks geldende regels onder de Omgevingswet en de algemene regels zoals deze gelden sinds 1 januari 2024, opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hier gaat het specifiek om de emissies naar lucht afkomstig van de gaswasser. Dit in verband met het vervallen van de grensmassaastroom en de aanscherping van emissie-eisen voor bepaalde componenten met de overgang van paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit naar paragraaf 5.4.4. van het Bal. Door deze overgang kan het zijn dat er onder de Omgevingswet sprake is van een overschrijding, dit terwijl onder het Activiteitenbesluit niet het geval is. Met deze doorkijk naar de nieuwe wetgeving wordt er getoetst of dit ook geldt voor Dow en wat de termijnen zijn om er aan te moeten voldoen. Indien er sprake is van een overschrijding onder de Omgevingswet, wordt hiermee gewaarborgd dat er tijdig actie kan worden ondernomen vanuit het bedrijf.

Activiteitenbesluit

In Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit zijn voor alle stoffen emissie-eisen opgenomen. De stoffen worden hiertoe ingedeeld in zogenaamde stofcategorieën zoals gasvormig organisch (gO) en minimalisatie verplichte stoffen (MVP). Een stofcategorie is weer onderverdeeld in stofklassen bijvoorbeeld gO1, gO2 en gO3. Per stofklasse zijn in de Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit emissie-eisen opgenomen. Hiertoe is per stofklasse is een grensmassaastroom en een vrijstellingsgrens vastgesteld. Voor emissies tot aan de drempelwaarde hoeven geen eisen te worden opgenomen in de vergunning. De toetsing aan de grensmassaastroom (uitgedrukt als uur-emissie) per stofklasse is van toepassing voor de gehele inrichting (artikel 2.5 (tabel 2.5) Activiteitenbesluit). De beoordeling van de emissie aan de vrijstellingsgrens (uitgedrukt als jaaremissie) geldt voor een individuele bron (artikel 2.6 (tabel 2.6) Activiteitenbesluit).

Indien de vracht van alle gezamenlijke emissiepunten van de inrichting binnen een stofklasse groter is dan de grensmassaastroom van die stofklasse, dan geldt er een concentratie-eis die zo nodig met voorzieningen moet worden gehaald. Indien de emissievracht van de inrichting lager is dan de grensmassaastroom hoeven er geen aanvullende eisen te worden opgenomen. Indien de emissievracht van de inrichting groter is dan de grensmassaastroom maar de emissievracht van een bron lager is dan vrijstellingsgrens, dan geldt de emissiegrenswaarde niet voor die bron.

Naast deze algemene emissie-eisen die gelden op basis van de artikelen 2.5 en 2.6 kan het bevoegde gezag op grond van artikel 2.7 via een maatwerkvoorschrift de algemene eisen niet van toepassing verklaren en andere emissiegrenswaarden stellen dan wel andere eisen stellen om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken.

Hierbij worden de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken toegepast. Op grond van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit dient de emissie naar de lucht te worden gecontroleerd op basis van het controle regime dat is weergegeven in tabel 2.8. Het toe te passen controle regime wordt gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. De storingsfactor F is op grond van artikel 1.2, lid 2 van het Activiteitenbesluit gedefinieerd als de storingsemissie gedeeld door de grensmassaastroom. De storingsemissie is gedefinieerd als de toename van de vracht van de emissie, uitgedrukt in g/uur, bij het falen van een reinigingstechniek of procesgeïntegreerde maatregel. Uit het controle regime volgt een controlevorm die is gebaseerd op emissie relevante parameters (erp's). Volgens het Activiteitenbesluit is een erp gedefinieerd als een meetbare of berekenbare grootheid die in directe of indirecte relatie staat met de te beoordelen emissies, onderverdeeld in de categorieën A en B, waarbij categorie A, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld geeft van de emissie en categorie B een kwalitatief beeld. Het bevoegd gezag kan, indien het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet, bij maatwerkvoorschrift hiervan afwijken.

BBT-conclusies

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is blijkens artikel 2.3a, lid 1 van toepassing op onderhavige type C-inrichting. Op basis van artikel 2.3a, lid 2 Activiteitenbesluit gelden voor emissies van de binnen de inrichting aanwezige IPPC-installaties de eisen uit de vastgestelde van toepassing zijnde BBT-conclusies. De emissies van deze installaties mogen, in normale bedrijfsomstandigheden, niet hoger zijn dan de emissieniveaus in de BBT-conclusies. Dit volgt uit artikel 5.5 lid 6 van het Bor.

2.10.1 Toetsingskader

Activiteiten

De activiteiten van Dow bestaat uit het raffineren (destillatieproces) van crude Methyleen Difenyl di-isocynaat (MDI) en de productie van prepolymeer- en getrimmeriseerd MDI.

Het raffineren van MDI vindt plaats door middel van destillatie. In dit destillatieproces wordt de monomeer MDI-fractie en de polymeer MDI-fractie van elkaar gescheiden. Het product kan reeds worden gebruikt en verpakt, maar kan ook worden gebruikt als grondstof bij de productie van prepolymeer- en getrimmeriseerd MDI. Dit laatste is een proces vindt plaats door oligomerisatie met behulp van polyolen. De geproduceerde eindproducten worden vervolgens opgeslagen en of verpakt en per as richting de afnemers getransporteerd.

Geldende wet- en regelgeving

De productie van MDI wordt volgens de Richtlijn Industriële emissies beschouwd onder de categorie 4. Chemische industrie. Deze RIE-categorie is als volgt beschreven in Bijlage 1 van de RIE:

'Voor de doeleinden van dit deel wordt onder fabricage in de zin van de categorieën activiteiten in dit deel verstaan de fabricage van de in 4.1 tot en met 4.6 genoemde stoffen of groepen stoffen op industriële schaal door chemische of biologische omzetting.'

Het destilleren van crude MDI, is het scheiden van twee of meer stoffen gebaseerd op het verschil in kookpunt van deze stoffen. Dit maakt destillatie een fysische omzetting en geen chemische of biologische omzetting. Hierdoor valt het destillatieproces van crude MDI niet onder de RIE-categorie 4, volgens bijlage 1 van de RIE. Voor de emissies afkomstig van deze activiteiten behorende tot het destillatieproces, is daarom het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend.

De productie van prepolymer- en getrimmeriseerd MDI, daarentegen, vindt plaats door middel van oligomerisatie met behulp van polyolen. Oligomerisatie wordt beschouwd als een chemische reactie en dus een chemische omzetting. De productie van prepolymer- en getrimmeriseerd MDI valt daarom wel onder de RIE-categorie 4 volgens bijlage 1 van de RIE. Omdat destillatie van crude MDI direct verbonden is met de productie van prepolymer- en getrimmeriseerd MDI d.m.v. oligomerisatie, kan destillatie van crude MDI als een directly associated activity (DAA) worden beschouwd.

Emissies afkomstig van destillatie MDI

Voor emissies naar de lucht, worden de activiteiten behorende bij het destillatieproces van crude MDI als relevant gezien.

Emissies fornuizen en boiler

Er zijn binnen de inrichting voor destillatie fabrieken MDI-1, MDI-2 en MDI-3 een drietal fornuizen in bedrijf. Dit zijn respectievelijk FU-610, FU-701 en H-990. Daarnaast is er één boiler (stoomketel) B-740 aanwezig. Deze fornuizen en boiler omvatten de stookinstallaties binnen de inrichting van Dow.

Tabel 4 Vermogen fornuizen en boiler

Type	Vermogen (MW)
H-990	4
FU-610	1,32
FU-701	2,4
B-740	2,6

Geldende wet- en regelgeving fornuizen

De vermogens van alle stookinstallaties zijn zowel los als bij elkaar opgeteld, tussen de 1 en 50 MWth. Daarnaast worden de fornuizen en de boiler gestookt op aardgas, een standaard brandstof. Op grond van deze gegevens vallen deze stookinstallaties onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 *'het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof'*, van het Activiteitenbesluit.

De fornuizen verwarmen indirect het de destillatieprocessen door middel van een medium. Bij FU-610 en FU-701 (MDI-1 en -2) wordt gebruik gemaakt van een minerale olie, Mobiltherm 605, als medium. H-990 verwarmt de destillatieprocessen van MDI-3 indirect door middel van Dowtherm RP als medium. Door het gebruik van een olie als medium om de processen indirect te verwarmen, kunnen de fornuizen van Dow ook als thermische olie-installatie worden beschouwd. Dit is onder het Activiteitenbesluit een niet-standaard.

Geldende wet- en regelgeving fornuizen

De vermogens van alle stookinstallaties zijn zowel los als bij elkaar opgeteld, tussen de 1 en 50 MWth. Daarnaast worden de fornuizen en de boiler gestookt op aardgas, een standaard brandstof. Op grond van deze gegevens vallen deze stookinstallaties onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 *'het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof'*, van het Activiteitenbesluit.

De fornuizen verwarmen indirect het de destillatieprocessen door middel van een medium. Bij FU-610 en FU-701 (MDI-1 en -2) wordt gebruik gemaakt van een minerale olie, Mobiltherm 605, als medium. H-990 verwarmt de destillatieprocessen van MDI-3 indirect door middel van Dowtherm RP als medium. Door het gebruik van een olie als medium om de processen indirect te verwarmen, kunnen de fornuizen van Dow ook als thermische olie-installatie worden beschouwd. Dit is onder het Activiteitenbesluit een niet-standaard stookinstallatie gestookt op een standaard brandstof, waardoor de emissie-eisen vanuit artikel 3.10a van het Activiteitenbesluit, danwel artikel 4.1308 van het Bal,

rechtstreeks gelden. Voor het stoken op aardgas, geldt alleen een emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ (bij 3% zuurstof) voor NO_x, onder het Activiteitenbesluit.

Omdat deze emissie-grenswaarde rechtstreeks geldend is, wordt er geen voorschrift hiervoor opgenomen. Echter, is er door Dow om maatwerk op grond van artikel 3.10a lid 2 Activiteitenbesluit gevraagd m.b.t. de NO_x-emissie afkomstig van FU-610. Dit wordt uitgebreider behandeld onder 'maatwerk FU-610: NO_x'.

De boiler B-740 wordt binnen de inrichting van Dow gebruikt ten behoeve van stoomproductie om daarmee de reactor 340 (t.b.v. het oligomerisatieproces). Deze boiler is feitelijk een ketel, en daarmee een standaard stookinstallatie. Gezien deze standaard stookinstallatie wordt gestookt op een standaard brandstof, is de emissiegrenswaarde van 70 mg/Nm³ (bij 3% zuurstof) voor NO_x onder artikel 3.10 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldend. Daarom wordt er geen voorschrift m.b.t. deze emissiegrenswaarde in deze vergunning opgenomen.

Maatwerk FU-610: NO_x

Zoals al eerder is benoemd, is FU-610 een niet standaard middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof. Hierdoor geldt de emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ (bij 3% zuurstof) onder artikel 3.10a van het Activiteitenbesluit rechtstreeks. Alleen heeft Dow in de aanvraag om via maatwerk een hogere emissiegrenswaarde voor NO_x, 200 mg/Nm³, voor FU-610 op te nemen in een voorschrift. Dit is gevraagd op grond van artikel 3.10a, lid 2 van het Activiteitenbesluit. Hier staat het volgende beschreven:

Artikel 3.10a, lid 2 Activiteitenbesluit:

In afwijking van het eerste lid kan het bevoegd gezag voor installaties die voor 20 december 2018 in gebruik zijn genomen, indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, bij maatwerkvoorschrift een hogere emissiegrenswaarde vaststellen tot maximaal de in tabel 3.10a tussen haakjes aangegeven waarden.

Dow geeft aan dat de FU-610 op dit moment niet aan de gestelde emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ (bij 3% zuurstof) kan voldoen. Uit metingen van 2018 is gebleken dat de emissieconcentratie NO_x 192 mg/Nm³ bedroeg. Daarbij wordt in de aanvullingen op de aanvraag, van 17 mei 2023, toegelicht welke technische aspecten van FU-610 ten grondslag liggen voor de gemeten NO_x emissieconcentraties.

De FU-610 betreft een brander die is geleverd door SMS Butzbach en is in 1979 in gebruik genomen door de Dow Benelux in Farmsum. Het toepassen van een NO_x-reducerende techniek op deze brander is niet mogelijk. Dit heeft te maken met de constructie van de branderkop in relatie met de vuurhaard afmeting. Daarbij zijn brander specifieke componenten niet meer leverbaar voor de deze brander. Het vervangen van de brander vraagt een investering die op een korte termijn niet terug te verdienen is omdat er wordt gewerkt aan het vernieuwen van het volledige fornuis. Het is dus niet kosteneffectief om een NO_x-reducerende techniek toe te passen op FU-610.

Uit de aanvullingen op de aanvraag blijkt dat op dit moment een project loopt om vast te stellen wat de gewenste vervanging van FU-610 is (elektrificatie, waterstof etc.). In dit project wordt onderzocht hoe de vervanging van FU-610 kan resulteren in reductie van de CO₂-emissie van de inrichting. Hierbij is ook aandacht voor reductie van de NO_x-emissie. Deze ambities zijn ook vastgelegd in de CO₂-reductiedoelen van Dow. In het project wordt gekeken naar elektrificatie van het proces of de toepassing van waterstof. In de komende jaren wordt dit verder uitgewerkt en wordt hiervoor budget vrijgemaakt. In verband met dedoorlooptijd van het project en de levertijd van materialen zal op zijn

vroegst in 2026 gestart kunnen worden met de realisatie van de vervangende installatie. Ingebruikname van de vervanging van FU-610 is op zijn vroegst in 2028 haalbaar.

Op grond van de technische kenmerken van de FU-610 en het voornemen van Dow om FU-610 op termijn te vervangen, wordt er ingegaan op het verzoek om via maatwerk een emissiegrenswaarde van 200 mg/Nm³ (bij 3% zuurstof) voor NO_x op te nemen voor FU-610. Hierbij wordt er uitgegaan dat Dow in het laatste kwartaal van 2028 het nieuwe fornuis gereed heeft en daarmee kan voldoen aan de rechte reeks geldende emissiegrenswaarden voor niet standaard middelgrote stookinstallaties gestookt op standaard brandstof. Dit, en de bijbehorende termijnen, zijn opgenomen in voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 van dit besluit.

Emissies gaswassysteem

Het gaswassysteem (natte gaswassing) betreft twee in serie geschakelde gaswassers. Deze reinigt de gassen die afkomstig zijn van de vacuümpompen die het vacuüm verzorgen van de 3 MDI destillatiefabrieken. De verontreinigingen in de gassen worden deels geabsorbeerd in de smeerolie van de vacuümpompen. Het doel van de scrubber is de zure componenten (chloorverbindingen) uit te wassen. Wassing vindt derhalve plaats met een alkalische oplossing. Voor de niet zure componenten ligt het rendement veel lager. Deze gasstroom heeft een omvang van 25 m³ tot 30 m³ per uur onder normale omstandigheden.

De volgende organische stoffen worden geëmitteerd uit het gaswassysteem:

- Monochloorbenzeen (MCB)
- Aniline
- Chloorverbindingen, berekend als zoutzuur (HCl)
- Methyleen-difenyldiisocyaan (MDI)

Zoals eerder is benoemd, behoort het destilleren van (Crude) MDI niet onder de een RIE-categorie. Ondanks dat deze activiteit wel als een DAA kan worden aangemerkt, zijn de BBT-conclusies van de BREF WGC en de BREF LVOC niet van toepassing omdat de betreffende stoffen niet zijn opgenomen in deze BREFs of omdat de emissies zodanig laag zijn (jaarvrucht is onder de ondergrens volgens het BAL), waardoor de geldende BBT-GEN's niet van toepassing zijn. Hierdoor zijn de emissie-eisen benoemd onder paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldend.

Chloorverbindingen (berekend als HCl)

Uit de toelichting op de aanvraag voor een revisievergunning in 2007, licht Dow toe dat bij de productie van crude MDI deels HCl (in de vorm van fosgeen) wordt gebruikt waarvan een deel vrij komt in de lucht. Een klein deel hiervan wordt gebonden aan de MDI-moleculen als carbamylchloride en komt gedeeltelijk tijdens de destillatie bij de vestiging in Delfzijl vrij en wordt opgenomen in het ventgas. Deze vrijgekomen zure componenten (gemeten als HCl) worden door middel van de gaswasser met loog uit de afgassen verwijderd.

Op grond van bijlage 12a van de Activiteitenregeling, behoort HCl onder de stofklasse gA.2. Vanuit paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit een vrijstellingsgrens van 7,5 kg/jaar, een grensmassastroom van 15 g/uur. Indien de grensmassastroom van 15 g/uur wordt overschreden, geldt de emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof).

Onder de Omgevingswet, zijn de emissie-eisen vanuit paragraaf 5.4.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) rechtstreeks geldend voor de emissies van HCl. Daarbij is het belangrijk om aan te geven dat voor HCl, apart van de stofklasse gA.2, een eigen emissiegrenswaarde is opgenomen in het Bal. Indien de ondergrens (nu vrijstellingsgrens) van 7,5 kg/jaar wordt overschreden, geldt er een emissiegrenswaarde van 2 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof). Voor bestaande installaties, geldt er op

grond van artikel 5.38b van het Bal, overgangsrecht voor de emissie van HCl. Dit houdt in dat tot vier jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet de emissiegrenswaarde voor stoffen als HCl, bedoeld in artikel 5.30 van het Bal, niet van toepassing zijn. Dit geldt alleen wanneer de omvang van de activiteit niet verschilt met de omvang zoals die werd verricht voor de inwerkingtreding van dit besluit. Met andere woorden. De overgangssituatie heeft alleen betrekking op de reeds bestaande gelegaliseerde en gerealiseerde situatie.

Meetgegevens uit het meetrapport aan de gaswasser uit 2018 (Z2018-00010766) laten zien dat voor HCl een gemiddelde massastroom van $<0,1$ g/uur heeft en de emissieconcentratie een gemiddelde van $<0,5$ mg/Nm³. Toetsend aan de grensmassastroom die onder het Activiteitenbesluit geldt, zou er nu geen emissiegrenswaarde gelden. Ook wanneer er wordt getoetst aan de ondergrens die vanuit het Bal geldt, uitgaande van de bij ons bekende meetgegevens, een debiet van 30 Nm³/uur onder normaalomstandigheden en een vol continu productieproces (8760 uur), wordt deze voor HCl niet overschreden. Op grond van deze meetgegevens, kan dus worden geconcludeerd dat zowel onder het Activiteitenbesluit als onder het Bal de emissiegrenswaarde voor HCl niet geldt.

Omdat de emissie van HCl onder de algemene regels valt, wordt het monitoringsregime ook geregeld via de algemene regels. Onder het Activiteitenbesluit wordt een controleregime bepaald conform artikel 2.8, en onder het Bal wordt deze bepaald conform artikel 5.32. Aangezien er zowel onder het Activiteitenbesluit als onder het Bal geen emissiegrenswaarde geldt, hoeft er op grond van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit en artikel 5.30., lid 2 van het BAL de emissie van HCl niet gemonitord te worden.

Monochloorbenzeen (MCB)

Monochloorbenzeen (MCB; CAS-nummer 108-90-7) is als verontreiniging reeds aanwezig in de aangevoerde ruwe MDI. Door het vacuüm destillatie proces komt deze relatief laag kokende stof vrij uit het vacuüm systeem en wordt niet of nauwelijks door het gaswassysteem tegengehouden. Het gas dat de gaswassers verlaat, wordt vervolgens geëmitteerd. Een substantieel gedeelte van de MCB blijft in de vacuüm-olie achter.

Monochloorbenzeen (MCB) valt onder klasse gO.2 volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hiervoor geldt een grensmassastroom van 500 g/uur onder normale procesomstandigheden. Indien de grensmassastroom wordt overschreden geldt een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof). Meetgegevens uit het meetrapport aan de gaswasser uit 2018 (Z2018-00010766) laten zien dat MCB een gemiddelde massastroom van 50 g/uur heeft en de emissieconcentratie een gemiddelde emissieconcentratie van 2.700 mg/Nm³. Toetsend aan de grensmassastroom die onder de huidige wet- en regelgeving valt, zou er nu geen emissiegrenswaarde gelden.

Onder de Omgevingswet, per 1 januari 2024, vervalt de grensmassastroom en dient er getoetst te worden aan de ondergrens voor gO.2 (250 kg/jaar) om te kunnen concluderen of de emissie van MCB milieurelevant is of niet. Met behulp van de meetgegevens uit het meetrapport van 2018 (Z2018-00010766), wordt er een jaarvracht van 438 kg/jaar voor MCB berekend. Deze jaarvracht komt met een factor van 1,75 boven de gestelde ondergrens voor gO.2 uit, waardoor de emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof) rechtstreeks vanuit het Bal geldt voor MCB zou gaan gelden.

Daarnaast wordt, op grond van hetzelfde meetrapport, geconcludeerd dat onder de Omgevingswet er niet aan deze emissiegrenswaarde kan worden voldaan. Met een gerapporteerde gemiddelde emissieconcentratie van 2.700 mg/Nm³ MCB, zit deze emissieconcentratie een factor 54 hoger dan de geldende emissiegrenswaarde. Dit betekent dat Dow met het in werking treden van de Omgevingswet in een saneringssituatie is terecht gekomen.

Nu geldt er op grond van artikel 8.1.6, lid 2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet overgangsrecht van twee kalenderjaren op activiteiten waarvoor voorwaarden zijn gesteld vanuit het Activiteitenbesluit. In het geval van artikel 2.5 Activiteitenbesluit is de voorwaarde opgenomen dat alleen een emissiegrenswaarde vanuit tabel 2.5 Activiteitenbesluit voor een component/stof geldt, indien de massastroom groter is dan de grensmassastroom bij die emissiegrenswaarde. Bij deze revisievergunning, ingediend onder de Wabo, is gesteld dat op grond van deze voorwaarde er geen emissiegrenswaarde voor MCB geldt vanuit artikel 2.5 Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat Dow, voor de emissie van MCB, tot 1 januari 2026 de tijd heeft om aan de onder de Omgevingswet rechtstreeks geldende emissie-eisen voor MCB te voldoen.

Omdat de emissie van MCB onder de algemene regels valt, wordt het monitoringsregime ook geregeld via de algemene regels. Onder het Activiteitenbesluit wordt een controleregime bepaald conform artikel 2.8, en onder het Bal wordt deze bepaald conform artikel 5.32.

Aniline

Aniline (aminobenzeen; CAS-nummer 62-53-3) is een belangrijke grondstof in het produceren van crude MDI. Gedurende de fosgenering-stap, van het ruwe MDI productieprocesm zou aniline volledig moeten worden omgezet in fenylisocyaan. Daarom zou er kunnen worden verwacht dat er amper tot geen aniline aanwezig is in de crude MDI die bij Dow wordt gedestilleerd. Daarnaast reageert aniline met sterke zuren en basen, eventuele toch aanwezige sporen zouden theoretisch dus moeten worden afgevangen door de loogscrubbers. Daarentegen, althans theoretisch, sporen fenylisocyaan in de ruwe MDI (typisch gehalte van circa 10 ppm) in de loogscrubbers weer terug worden omgezet in aniline. Voor een deel zou deze aniline dan kunnen worden geëmitteerd.

Aniline valt onder klasse gO.1 volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hiervoor geldt een grensmassastroom van 20 g/uur onder normale procesomstandigheden. Indien de grensmassastroom wordt overschreden geldt een emissiegrenswaarde van 20 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof).

Meetgegevens uit het meetrapport aan de gaswasser uit 2018 (Z2018-00010766) laten zien dat voor aniline een gemiddelde massastroom van 0,5 g/uur heeft en de emissieconcentratie een gemiddelde van 36 mg/Nm³. Toetsend aan de grensmassastroom die onder de huidige wet- en regelgeving valt, zou er nu geen emissiegrenswaarde gelden. Ook onder de Omgevingswet, waarmee de grensmassastroom komt te vervallen, komt de jaarvracht aniline (4,38 kg/jaar) niet boven de ondergrens voor gO.1 (50 kg/jaar) uit. Er wordt geconcludeerd, op grond van deze meetgegevens, dat de emissie van aniline naar de lucht niet milieurelevant is en dat de emissiegrenswaarde voor gO.1, ook onder de Omgevingswet, niet voor aniline geldt.

Omdat de emissie van aniline zowel onder het Activiteitenbesluit en het Bal als niet milieurelevant wordt gezien, hoeft deze niet te worden gemonitord op grond van artikel 2.8 Activiteitenbesluit, en onder de Omgevingswet, artikel 5.30, lid 2 van het Bal.

Fenylisocyaan

Zoals eerder is benoemd, bevat ruwe MDI een typisch gehalte van circa 10 ppm fenylisocyaan (CAS-nummer; 103-71-9). Voor fenylisocyaan is er geen stofklasse bepaald vanuit het Rijk. Daarmee is aan het bevoegd gezag de taak om te beoordelen onder welke stofklasse deze stof dient te vallen.

Fenylisocyaan is een organische stof en heeft volgens het schattingsprogramma EPI-suite een experimenteel bepaalde dampspanning van 343 Pa. Daarnaast geeft de database van de SER buitenlandse arbeidstoxicologische grenswaarden uit drie landen, allen lager dan 0,1 mg/m³. Met deze gegevens zou de stofklasse uitkomen op gO.1. Voor deze stofklasse geldt een grensmassastroom

van 20 g/uur onder normale procesomstandigheden. Indien de grensmassaastroom wordt overschreden geldt een emissiegrenswaarde van 20 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof).

Meetgegevens uit het meetrapport aan de gaswasser uit 2018 (Z2018-00010766) hebben geen meetgegevens van fenylisocyaan gerapporteerd. Daarentegen zijn wel metingen gedaan voordat de procesafgassen de gaswasser ingaan. Deze gegevens laten een gemiddelde massaastroom van <0,01 g/uur en een gemiddelde emissieconcentratie van 0,3 mg/Nm³. Toetsend aan de grensmassaastroom die onder de huidige wet- en regelgeving valt, zou er nu geen emissiegrenswaarde gelden. Ook onder de Omgevingswet, waarmee de grensmassaastroom komt te vervallen, komt de jaarvracht fenylisocyaan (0,876 kg/jaar) niet boven de ondergrens voor gO.1 (50 kg/jaar) uit. Er wordt geconcludeerd, op grond van deze meetgegevens, dat de emissie van aniline naar de lucht niet milieurelevant is en dat de emissiegrenswaarde voor gO.1, ook onder de Omgevingswet, niet voor fenylisocyaan geldt.

Omdat de emissie van fenylisocyaan zowel onder het Activiteitenbesluit en het Bal als niet milieurelevant wordt gezien, hoeft deze niet te worden gemonitord op grond van artikel 2.8 Activiteitenbesluit, en onder de Omgevingswet, artikel 5.30, lid 2 van het Bal.

2.10.2 Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren.

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is, geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen, waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn, en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Onder de Omgevingswet vallen deze verplichtingen onder paragraaf 5.4.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en zijn deze wel rechtstreeks werkend op de emissies van ZZS, ook al zijn BBT-conclusies van toepassing op deze activiteiten.

Methyleen difenyl diisocyaan (MDI)

Methyl difenyl diisocyaan (MDI), is een organische stof met drie isomere verschijningsvormen: 4,4'-MDI (CAS-nummer 101-68-8), 2,4'-MDI (CAS-nummer 5873-54-1) en 2,2'-MDI (CAS-nummer 2536-05-2). Puur MDI is in deze context voornamelijk 4,4'-MDI met een klein percentage van de 2,4'-MDI en 2,2'-MDI-isomeren. Met de generieke term MDI wordt meestal Puur MDI bedoeld. Puur MDI wordt daarnaast ook wel Monomeer MDI (MMDI) of 4,4'-MDI genoemd.

Op grond van bijlage 2 van de Activiteitenregeling valt Methyleen difenyl diisocyaan (MDI) onder stofklasse sO en op grond van bijlage III van het Bal onder stofklasse S. Het RIVM heeft een stofadvies afgegeven: 'Beoordeling van de ZZS-status van methyleendifenyl diisocyanaten voor DCMR' (kenmerk RIVM-VSP advies 14544I00, 23 juli 2022). Hierin wordt aangegeven dat MDI in water kan worden omgezet in oligo- en polyureaten en in MDA (methyleendianiline). 4,4'-MDI, 2,4'-MDI en 2,2'-MDI worden dus respectievelijk omgezet in 4,4'-MDA, 2,4'-MDA en 2,2'-MDA. Hiervan is 4,4'-MDA geclassificeerd als ZZS op grond van geharmoniseerde classificatie (CLP) als carcinogeen 1B. De andere MDA-isomeren 2,2'-MDA en 2,4'-MDA, worden niet als ZZS geclassificeerd. Echter, gezien de grote structurele overeenkomst met 4,4'-MDA, geldt voor deze stoffen een soortgelijke zorg als voor een potentiële ZZS en daarom ook voor de isomeren 2,2'-MDI en 2,4'-MDI.

Op grond van deze gegevens, adviseert het RIVM om de isomeer 4,4'-MDI als een ZZS te beschouwen en te toetsen aan stofklasse MVP 1. Voor de isomeren 2,2'-MDI en 2,4'-MDI wordt uitgegaan van soortgelijke zorg als potentiële ZZS, maar is in verband met de beschikbaarheid van onvoldoende gegevens niet mogelijk om een stofklasse hiervoor af te leiden. Gezien de aanwezigheid van 4,4'-MDI, wordt geadviseerd om ook Polymeer MDI (PMDI) en MDI (overkoepelende term) te beschouwen als ZZS (MVP 1). Het bevoegd gezag heeft besloten om dit advies van het RIVM te volgen, waarmee artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende vermijdings- en reductieprogramma van toepassing is op de emissie van MDI.

Omdat het advies van RIVM geen stofklasse heeft gegeven voor 2,2'- en 2,4'-MDI en er geen is opgenomen onder het Activiteitenbesluit, wordt er aansluiting gevonden bij de onder bijlage II geldende stofklasse voor de generieke term van MDI (sO). Omdat deze stofklasse voor 2,2'- en 2,4'-MDI en de stofklasse MVP1 voor 4,4'-MDI, MDI en PMDI niet is opgenomen in de rechtstreeks werkende regelgeving, zijn deze stofklassen voor de betreffende opgenomen als maatwerkvoorschrift 5.2.1 van dit besluit.

Geleide emissies van MDI – gaswasser

In de aanvraag, wordt de gaswasser t.b.v. de reiniging van de afgassen van het destillatieproces, als relevante (punt)bron voor MDI aangewezen. Voor MDI geldt de stofklasse MVP 1, waarvoor op grond van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit een grensmassastroom van 0,15 g/uur en, indien deze wordt overschreden, een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ (bij actueel zuurstof) geldt. Onder de Omgevingswet vervalt de grensmassastroom en dient er getoetst te worden aan de ondergrens voor MVP 1 (0,075 kg/jaar) om te kunnen concluderen of de emissie van MDI milieurelevant is of niet.

Meetgegevens uit het meetrapport aan de gaswasser uit 2018 (Z2018-00010766) laten zien dat de gemiddelde emissievracht van MDI van <0,01 g/uur en de emissieconcentratie een gemiddelde van <0,05 mg/Nm³. Toetsend aan de grensmassastroom die onder het Activiteitenbesluit valt, zou er nu geen emissiegrenswaarde gelden. Onder de Omgevingswet, waarmee de grensmassastroom komt te vervallen, komt de jaarvracht van MDI (0,088 kg/jaar) boven de ondergrens voor MVP 1 (0,075 kg/jaar) uit, waardoor de emissiegrenswaarde voor MVP 1 gaat gelden. Met de bij ons bekende emissiegegevens, zou Dow aan de gestelde emissiegrenswaarde van 0,05 mg/Nm³ voor MVP 1 kunnen voldoen.

Nu geldt er op grond van artikel 8.1.6, lid 2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet overgangsrecht van twee kalenderjaren op activiteiten waarvoor voorwaarden zijn gesteld vanuit het Activiteitenbesluit. Bij deze revisievergunning, ingediend onder de Wabo, is gesteld dat op grond van artikel 2.5, lid 1 Activiteitenbesluit, geen emissiegrenswaarde voor MDI geldt. Dit betekent dat Dow pas per 1 januari 2026 de emissie van MDI dient te toetsen aan de rechtstreeks geldende emissie-eisen voor MDI vanuit paragraaf 5.4.4. van het Bal.

Omdat de emissie van MDI onder de algemene regels valt, wordt het monitoringsregime ook geregeld via de algemene regels. Onder het Activiteitenbesluit wordt een controleregime bepaald conform artikel 2.8, en onder het BAL wordt deze bepaald conform artikel 5.32.

Diffuse emissies van ZZS (MDI)

Diffuse emissies van MDI afkomstig van de op- en overslag van grondstoffen (crude MDI) en gereed product (monomeer en polymeer MDI) en het verpakken van gereed product worden geregeld via de BBT-conclusies uit de BREF Op- en Overslag Bulkgoederen (2006). MDI is een vaste stof, en wordt in gesloten systemen op- en overgeslagen, waardoor diffuse emissies van MDI minimaal zijn.

Desondanks dienen de diffuse emissies meegenomen te worden met de vijfjaarlijkse rapportageverplichting.

Minimalisatieverplichting ZZS en vermijdings- en reductieprogramma ZZS

Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting. Als een bedrijf een ZZS naar de lucht emiteert (uitstoot), dan is het bedrijf verplicht om te proberen deze emissie te voorkomen. Als dat niet mogelijk is, dan moet het bedrijf de emissie tot een minimum beperken. Deze zogenaamde minimalisatieverplichting staat in artikel 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit. Deze geldt ook wanneer het bedrijf de Beste beschikbare technieken (BBT) toepast, of de immissieconcentratie voor een stof onder het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) uitkomt. De minimalisatieverplichting is een continu streven naar vermindering van de emissie. Daarnaast geldt de verplichting er op grond van artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit dat de drijver van de inrichting iedere vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag overlegt met betrekking tot welke ZZS er wordt geëmitteerd en in welke mate.

Onder de Omgevingswet, komt artikel 2.4, lid 2 van het Activiteitenbesluit te vervallen. De minimalisatieverplichting ZZS wordt dan geregeld via de specifieke zorgplicht onder afdeling 2.4 van het Bal. Op grond van artikel 8.2.3 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, blijft artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing tot één kalenderjaar na het in werking treden van het Bal. Hierna is artikel 5.23. van het Bal, welke vergelijkbaar is met artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit, rechtstreeks geldend.

Met het inwerking treden van de Omgevingswet, 1 januari 2024, kunnen bedrijven ZZS-emissies periodiek melden aan het bevoegd via de nieuwe ZZS-emissiedatabase. Deze ZZS-emissiedatabase is gekoppeld aan de infrastructuur van het elektronisch milieujaarverslag (e-MJV). De verplichting om de vijfjaarlijkse rapportage ZZS via het ZZS-emissiedatabase te rapporteren zal juridisch verankerd worden in de Omgevingswet. Naar verwachting zal deze wijziging op 1 juli 2024 van kracht worden. De wijziging in de regelgeving heeft open gestaan voor consultatie op https://www.internetconsultatie.nl/besluit_zzs_register/. Op deze site zijn ook de reacties daarop te vinden.

Met betrekking tot de ZZS-emissies bij Dow zijn deze gegevens nog niet bekend bij het bevoegd gezag en het RIVM. Daarom dient Dow ook met de officiële start van deze ZZS-emissiedatabase emissiegegevens met betrekking tot MDI daarin door te geven.

2.10.3 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emiteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood en koolmonoxide. Voor totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen. Voor deze stoffen is een immissietoets uitgevoerd. Uitkomsten van dit onderzoek zijn opgenomen in bijlage: 6803837_1647879469893_Bijlage_12_-_Luchtkwaliteitsonderzoek" van d.d. 6 december 2021.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM, niet van toepassing in de provincie Groningen);

- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de toetsing van de immissieconcentraties aan de vigerende luchtkwaliteitsnormen blijkt dat alle onderzochte situaties en componenten aan de grens- en richtwaarden voldoen. Op basis van het onderzoek kan daarom worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de besluitvorming.

2.11 Geur

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal of gemeentelijk beleid

Het geurbeleid van de provincie Groningen is opgenomen in bijlage 3 van het Milieuplan 2017–2020. Sindsdien is het beleid verlengd en in december 2021 zijn er enkele wijzigingen in dit beleid vastgesteld. Via publicatie in het provinciaal blad (Nr. 12880 d.d. 24 december 2021) is het milieuplan verlengd en gedeeltelijk geactualiseerd. Op 1 augustus 2022 is het geurbeleid ook weer opgenomen in het nieuwe geurbeleid 2022–2024. Het provinciale geurbeleid dient te worden gezien als een bestaand toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3 onder a van het Activiteitenbesluit.

Het provinciaal geurbeleid heeft een normatief kader waarin de geurbelasting, aangenaamheid en frequentie van de geurimmissie een rol spelen. Volgens het geurbeleid wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld conform de artikelen 7 of 8 voor respectievelijk situaties met of zonder een inspanningsverplichting voor het reduceren van de geuremissie. Artikel 7 geeft aan dat in de vergunning de norm van 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel wordt opgelegd, of indien dat niet haalbaar is wordt hiervan afgeweken tot een normatief kader die in het beleid A- of B- waarde wordt genoemd. Artikel 8 geeft aan dat aan de vergunning de norm wordt opgelegd conform het normatief kader of, indien dat niet haalbaar is, een inspanningsverplichting om op termijn alsnog aan deze norm te gaan voldoen (in het provinciale geurbeleid aangegeven als saneringssituatie). In het geval van een saneringssituatie schrijven wij in de omgevingsvergunning of het maatwerkbesluit voor dat de

aanvrager binnen een aangegeven termijn een saneringsplan dient op te stellen. Dit saneringsplan moet worden afgestemd met GS en moet het traject beschrijven waarmee de saneringssituatie zal worden opgeheven.

Het rijksbeleid ontbeert een normatief kader. Het provinciaal beleid geeft wel een normatief toetsingskader. Hierin worden de aspecten die de geurbelasting bepalen meegenomen. Deze aspecten zijn:

- aanwezigheid geurgevoelige objecten;
- de geurconcentratie;
- de hedonische waarde van de geur (geurbelevingswaarde);
- de frequentie van waarneming;
- de onnauwkeurigheid en onzekerheid in de bepaling van de geuremissie.

Toetsingskader geur

Voor de geurbelasting wordt, met in acht neming van het bovenstaande, door de provincie Groningen het in de onderstaande tabel weergegeven toetsingskader gehanteerd voor te beschermen objecten.

Tabel 5 Toetsingskader geur

Situatie conform geurbeleid	98-percentiel concentratie geldend als basisbescherming	98-percentielconcentratie behorende bij een hedonische waarde (H) geldend als maximale afwijking van de basisbescherming	
	Bestaande en nieuwe situaties	Bestaande situaties	Nieuwe situaties
(A) Objecten met een hoog beschermingsniveau	0,5 ouE/m ³	-1	-0,5
(B) Objecten met een laag beschermingsniveau	0,5 ouE/m ³	-2	-1

Bescherming van objecten

Als uitgangspunt geldt dat geurhinder voorkomen moet worden;

Indien geurhinder niet voorkomen kan worden dan stelt GS het aanvaardbaar geurhinderniveau ten gevolge van een inrichting vast op 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie voor respectievelijk geurgevoelige objecten met een hoog of laag beschermingsniveau, of zoveel lager als met toepassing van BBT haalbaar is;

Voor bronnen met een discontinu karakter wordt ook de 99,5 en 99,9 percentielwaarde toegepast. De geurconcentraties die daar als toetsingswaarden bij horen zijn verhoogd met respectievelijk een factor 2 en 4 ten opzichte van de normconcentratie van de 98 percentielwaarde;

Hiervan kan gemotiveerd afwijken naar boven tot ten hoogste de A-of de B-waarde voor respectievelijk geurgevoelige objecten met een hoog of laag beschermingsniveau;

Als niet aan de A-of B-waarde voor geurgevoelige wordt een saneringsplan voorgeschreven ten einde de saneringssituatie te beëindigen;

Indien de saneringssituatie blijvend wordt overschreden, wordt in de vergunning een verplichting opgenomen dat de vergunninghouder zich doorlopend dient in te spannen om tenminste te gaan voldoen aan de A- of B-waarde.

Beoordeling geurhindersituatie

Het is van belang dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit.

Vervolgens wordt nagegaan of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welke maatregelen noodzakelijk zijn om eventuele hinder te beperken of weg te nemen. Daarbij is het noodzakelijk alle geurgevoelige en niet geurgevoelige objecten te beschouwen en voor zover nodig het aanvaardbaar hinderniveau vast te stellen.

Conclusie

Binnen Dow komen geen geuremissies vrij. Daarmee is het bedrijf ook niet geurrelevant. Het is daarom ook niet nodig om maatregelen binnen de inrichting te treffen om geurhinder te voorkomen of te beperken tot een aanvaardbaar niveau.

2.12 Geluid

Algemeen

De inrichting is gevestigd op het geluidgezoneerd industrieterrein Oosterhorn. De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt voor de productie van polyurethaan onder andere bepaald door koeltorens condensorbanken, pompen, gebouwventilatie, fornuizen, roerwerken, ketelhuis en vrachtwagens.

Beoordeeld is het akoestisch onderzoek behorend tot de aanvraag om een omgevingsvergunning met als titel: "Akoestisch onderzoek Dow Benelux Farmsum, Akoestisch onderzoek ten behoeve van een aanvraag omgevingsvergunning, revisie" uitgevoerd door TAUW, d.d. 21 juli 2022, projectnummer 1266091.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

In deze representatieve bedrijfssituatie wordt beoordeeld de invloed van:

1. Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.
2. Best Beschikbare technieken.
3. Maximale geluidsniveaus.
4. Indirecte hinder.
5. Tonaliteit.
6. Trillingen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting wordt gesitueerd op het in het kader van de Wet geluidhinder, geluid gezoneerde industrieterrein Oosterhorn. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een ontheffing voor een hogere geluidsbelasting is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan vastgestelde hogere grenswaarden.

Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het akoestisch onderzoek geeft aan dat op de woningen het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten hoogste 24 dB(A) en op de zonegrens ten hoogste 12 dB(A) bedraagt in de dag- avond- en nachtperiode.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de woningen wordt voldaan aan de gestelde normering. Op de gevels van de woningen is

de geluidsbelasting niet hoger dan de vastgestelde hogere grenswaarden. En het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau overschrijdt op de zonegrens niet de 50 dB(A).

Op 28 juli 2022 is van de zonebeheerder, het Noordelijk Akoestisch Adviesburo, "Zonetoets DOW Heemskesweg 45-47, Toets aangevraagde geluidruimte aan Geluidverdeelplan Oosterhorn en aan de grenswaarden Wet geluidhinder" d.d. 28 juli 2022, kenmerk 4708-093/NAA/jd/ft/1, ontvangen. Uit de beoordeling blijkt dat de aangevraagde ruimte past binnen het kavelbudget van het Geluidverdeelplan Oosterhorn. De aangevraagde ruimte is inpasbaar in het zonebeheermodel en op alle beoordelingspunten wordt aan de Wet geluidhinder grenswaarden die voor het industrieterrein gelden, voldaan.

Het akoestisch onderzoek geeft het geheel weer van bestaande geluidbronnen, vervallen geluidbronnen, aangepaste geluidbronnen en nieuwe geluidbronnen. Daarom zijn er voor deze vergunning voorschriften opgenomen die voor de gehele inrichting gelden. De veranderingen hebben invloed op de geluidemissie van zowel het bestaande deel van de inrichting als het te veranderen deel van de inrichting. Daarom zijn er in deze vergunning geluidsvoorschriften opgenomen die de geluidsvoorschriften van de revisievergunning van 25 september 2007 vervangen.

Incidentele bedrijfssituatie

Incidentele afwijkingen van activiteiten van inrichtingen kunnen meer geluidsproductie veroorzaken dan de Representatieve Bedrijfs Situatie (RBS) en niet vaker voorkomen dan maximaal twaalf keer per jaar. Deze afwijkingen van de RBS kunnen niet altijd voldoen aan de richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Volgens jurisprudentie is het toelaatbaar dat maximaal twaalf keer per jaar activiteiten worden uitgevoerd die meer geluid veroorzaken dan de activiteiten uit de RBS. Bij reparatie en revisie van onderdelen van procesinstallaties worden delen inwendig en uitwendig gereinigd door middel van stralen onder zeer hoge druk. Dit vindt plaats aan de noordgrens van de inrichting op een vloestofdichte vloer die aan drie zijden is omgeven door een scherm van 4,5 meter hoog. De geluidbronnen zijnde de compressor van een vrachtwagen en het waterstralen vormen de incidentele bedrijfssituatie. Vanwege inzet en beschikbaarheid van een specialistisch extern bedrijf is het nodig dat de straalwerkzaamheden doorgaan totdat het werk is afgerond. Dit betekent dat het stralen gedurende het gehele etmaal kan plaatsvinden. Uit de berekeningsresultaten volgt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau tijdens het stralen ter plaatse van woningen van derden binnen de zone ten hoogste 42 dB(A) in de dagperiode, 42 dB(A) in de avondperiode en 42 dB(A) in de nachtperiode bedraagt. Dit niveau is gezien het beperkt aantal keer per jaar van maximaal 12 dagen en de hoogte van het geluidsniveau zijnde 42 dB(A), acceptabel. Wel is voor deze bedrijfssituatie voorschrift 1.2 opgenomen.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

Het bedrijf treft maatregelen en heeft maatregelen getroffen om de geluidemissie te beperken. Het akoestisch onderzoek geeft aan dat er bij de straallocatie aan drie zijden geluidsabsorberende schermen zijn geplaatst.

Bij vervanging van installaties worden installaties gekozen conform de stand der techniek. Dow heeft geen directe invloed op geluidemissie van bezoekende vrachtwagens. Het gehanteerde bronvermogen van 102 dB(A) mag als standaardwaarde worden gezien en worden geïnterpreteerd als Best Beschikbare Techniek. Hiermee voldoet het bedrijf voor het onderdeel geluid aan BBT.

Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van het geluidsniveau. Hierbij valt te denken aan het optrekken of afremmen van voertuigen, of het laden en lossen met heftrucks, het vallen van metaal, het hameren en bikken op metaal etc. Gelet op de grote afstanden tussen de inrichting en de woningen van derden zijn in de vergunning geen voorschriften voor maximale geluidsniveaus

opgenomen. Het geluidsniveau wordt door het aanwezige omgevingsgeluid gemaskeerd. Om die reden zien wij geen noodzaak om geluidsgrenswaarden voor het begrenzen van maximale geluidsniveaus in voorschriften vast te gaan leggen.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder dat door activiteiten buiten de inrichting wordt veroorzaakt die direct het gevolg zijn van activiteiten die binnen een inrichting plaatsvinden. In de meeste gevallen gaat het hier om transportbewegingen van en naar de inrichting. Het onderdeel indirecte hinder wordt niet getoetst bij gezoneerde industrieterreinen. Wanneer dit wel zou gebeuren zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op een openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

Tonaliteit

Indien bij woningen of ander geluidsgevoelig object een tonaal karakter wordt waargenomen dient volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai op de berekende geluidsbelasting een toeslag van 5 dB te worden toegekend. In dit geval liggen de woningen op een zodanige afstand van de inrichting dat er geen sprake is van tonaliteit.

Trillingen

Gezien de afstand tot de omliggende woningen zien wij geen redenen om beperkingen betreffende voorkomen van trillinghinder in voorschriften op te gaan nemen.

2.13 Afvalstoffen

2.13.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de (gevaarlijke) afvalstoffen zoals aangegeven op pagina 47 van bijlage 1 'Dow Benelux – Toelichting aanvraag revisievergunning milieu' bij het aanvraagformulier.

Afvalscheiding

In deel B3 van het Landelijk afvalbeheerplan (verder LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4.2. specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. In deze paragraaf wordt aangegeven wanneer scheiden aan de bron gevegd wordt. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevegd.

Voor een aantal bedrijfsafvalstoffen is in het LAP aangegeven waarvan gescheiden houden altijd wordt gevegd (paragraaf B.3.4.2.2, tabel 7). Verder worden in paragraaf B.3.4.2.3. tabel 8 van het LAP

afvalstoffen benoemd waarvoor scheiden vanwege milieu, economische of praktische redenen niet altijd doelmatig is. De tabel beschrijft in welke gevallen deze afvalstoffen gescheiden moeten worden.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Volgens de toelichting op de aanvraag worden de binnen Dow aanwezige afvalstoffen gescheiden opgeslagen en worden afvalstoffen niet gemengd.

Op grond van het Activiteitenbesluit artikelen 2.12 lid 2 dient toepassing te worden gegeven aan afvalscheidingsregels zoals opgenomen in het landelijk afvalbeheerplan. Voor het scheiden van afval hoeven daarom geen voorschriften aan de onderhavige omgevingsvergunning te worden verbonden.

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

2.14 Afvalwater

Overzicht afvalwaterstromen en rioolstelsels

Het vrijkomend afvalwater betreft sanitair afvalwater en een afvalwaterstroom van het QC-laboratorium hetgeen wordt geloosd via het sanitair rioolstelsel dat is aangesloten op het persrioolstelsel 'Oosterhorn' van Groningen Seaports. De afvalwaterstroom van het laboratorium betreft de afvoer van de spoelbakken die, alhoewel moeilijk te kwantificeren, relatief klein is.

Er is geen meting voor deze afvalwaterstroom beschikbaar. Er worden geen oplosmiddelen of zware metalen in de afvoerbakken gedeponeerd. Deze indirecte lozing wordt gereguleerd in deze omgevingsvergunning.

Voor beide afvalwaterstromen worden in deze vergunning voorschriften opgenomen.

Bovendien zijn er twee rioolstelsels aanwezig die lozen op het oppervlaktewater, namelijk het open gotensysteem dat afwatert op de afvalwaterbehandeling (spill pond) en loost op de Oosterhornhaven en het regenwaterriool dat loost op de omringende watergangen. Regulering van deze lozingen vindt plaats in de Watervergunning.

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De Wet milieubeheer (Wm) kent geen definitie voor lozen of lozing. De op de Wm gebaseerde besluiten kennen wel definities. De Wm sluit aan op de afvalstoffenregelgeving. Er staan formuleringen zoals: 'het brengen van stoffen, afvalwater of andere afvalstoffen, in...'. Artikel 1.1 Wm geeft de volgende definities:

- afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Aangezien 'water' ongetwijfeld een 'stof' is, behoort 'afvalwater' dus tot 'afvalstoffen' in de zin van de Wm, hetgeen wordt bevestigd door jurisprudentie in Raad van State nr. 200704332/1.

Europees en landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in oppervlaktewaterlichamen heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten

streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging –ongeacht de stofsoort– zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Handreikingen voor welke technieken onder BBT vallen worden gegeven in de Europese BBT-conclusies (BREF's), diverse CIW-bedrijfstakstudies en de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT die zijn aangewezen in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing van Dow geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding en/of verandering van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

2.15 Bodem

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

1. een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
2. het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.(artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden ter plaatse van 21 individuele bedrijfsactiviteiten bodembedreigende activiteiten plaats. In bijlage 9 van de aanvraag is de Dow Benelux – Bodemrisicoanalyse zijn de deellocaties opgenomen. Hieruit blijkt dat alle plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden binnen de inrichting van Dow zijn geïnventariseerd (tabel 3.1).

Er worden in vergelijking met de bestaande situatie geen nieuwe bodembedreigende activiteiten aangevraagd binnen de inrichting. Alle huidige bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaats vinden zijn beschreven in de bodemrisicoanalyse.

Op basis van de bodemrisicoanalyse blijkt dat vrijwel alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico kennen. Uitzondering hierop betreffen de volgende tweetal bodembedreigende activiteiten:

1. Opslag van IBC's (deellocatie 17) op onverhard terrein bij de spuitplaats. In het document wordt geadviseerd om de IBC's te verplaatsen naar een geschiktere plaats.
2. De voorzijde van de Benzoylchloride-tank (deellocatie 28) waar het aftappen van het product plaats vindt bestaat uit een klinkerverharding. Hierover wordt geadviseerd de klinkerverharding op te waarderen tot een vloeistofdichte verharding.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten, resultaten en aanbevelingen. Uit het document blijkt dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Ter plaatse van de opslag van IBC's (deellocatie 17) en aan de voorzijde van de Benzoylchloride-tank (deellocatie 28) worden nog geen verwaarloosbare bodemrisico's behaald. Voorgesteld wordt om de opslag van IBC's te verplaatsen naar een geschiktere plaats en de klinkerverharding ter plaatse van de Benzoylchloride-tank op te waarderen tot een vloeistofdichte verharding.

Indien bodembedreigende activiteiten wijzigen of verplaatsen dient dit door Dow te worden aangevraagd of gemeld.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte bodembedreigende stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De nulsituatie is vastgelegd aan de hand van de volgende onderzoeken:

1. Inventariserend onderzoek 1995 (SGS Ecocare);

2. Nader bodemonderzoek (fase 1) gehele bedrijfsterrein van DOW Benelux, Heemskesweg 45–47 te Farmsum, TAUW, documentnummer R001–4230108TOK–D01–D, d.d. 8 april 2004;
3. Nader bodemonderzoek (fase 2) gehele bedrijfsterrein van DOW Benelux, Heemskesweg 45–47 te Farmsum, TAUW, documentnummer R002–4230108TOK–D01–D, d.d. 25 juni 2004;
4. Nader bodemonderzoek (fase 3) gehele bedrijfsterrein van DOW Benelux, Heemskesweg 45–47 te Farmsum, TAUW, documentnummer R003–4230108TOK–jmm–V02–NL, d.d. 11 november 2005;
5. Saneringsplan op hoofdzaken DOW Delfzijl, TAUW, documentnummer: R001–4383239CEH–sbk–V02–NL, d.d. 23 mei 2006.

Ondanks dat de rapportage van 1995 niet beschikbaar is, zijn de verkregen onderzoeksresultaten uit dit onderzoek wel meegenomen in daaropvolgende onderzoeken en het saneringsplan op hoofdzaken. De onderzoeken en het saneringsplan op hoofdzaken geven een weergave van de bodemkwaliteit op 21 deellocaties in de periode van inwerking treden van de inrichting tot en met 2006. De in de onderzoeken geconstateerde bodemverontreinigingen vallen onder de Wet bodembescherming en is door Gedeputeerde Staten der Provincie Groningen met een beschikking vastgesteld (Beschikking nr: 2006–15.944, MB, d.d. 12 september 2006/Locatiecode–NAZCA: GR001000108). Als gevolg van ingrepen in de bodem vinden momenteel nog sanerende maatregelen/handelingen plaats onder de Wet bodembescherming en de beschikking. Hiermee is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken beschouwen wij daarom als nulsituatie voor de bodemkwaliteit.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

2.16 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risico-dragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het verbeeld de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevoonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor de maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Opgeslagen stoffen

In tabellen 1 en 2 is aangegeven welke gevaarlijke stoffen binnen Dow aanwezig zijn.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Tabel 6: bijlage 6a Stoffenlijst Bulkchemicaliën

Stof	Hoeveelheden	UN nr	ADR-klasse en VG
Benzoylchloride	350L in process tank V350 + 6* 68Kg drums in storage area near building 1701	1736	8, II
Diesel (TRAXX Gasolie)	2,2m3	1202	3, III
Dowtherm* RP	24 x 200L drums stored externally in a storage company. Incidental can be short stored in the plant during maintenance stops to fill up the system	3082	9, III
Natronloog	2 x 22m3 tanks (T160 & T161)	1824	8, II

Tabel 7: bijlage 6b Stoffenlijst Koelwaterchemicaliën

Stof	Hoeveelheden	UN nr	ADR-klasse en VG
NovoCide 50	500L in Boiler house	1791	8, II
NovoClean 135 (used incidental to clean the reverse osmosis unit RO unit)	3x 24Kg (in storage area near building 1701)	1719	8, II
Novoclean 136 (used incidental to clean the reverse osmosis unit RO)	3x 24Kg (in storage area near building 1701)	1760	8, III
NovoFeed 340	500L in Boiler house	3266	8, II
NovoSteam 820	500L in Boiler house	2734	8, II
Novocide 40	3 x 220,7Kg (incidental use of tablets to dose chloor in cooling tower directly)	3085	5.1 (8), II
Zoutzuur 30% (incidental use to neutralize spill pond in case needed)	6 x20L in storage area near building 01701	1789	8, II

Opslag gevaarlijke stoffen

Ten gevolge van de verhoging van de productiecapaciteit zal de hoeveelheid opslag van gevaarlijke stoffen niet toenemen tot dergelijke hoeveelheden dat er sprake is van eventuele risico's buiten de inrichting (zie ook 'Besluit risico's zware ongevallen (Brzo2015)' en 'Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)'). De risico's voor de externe veiligheid zullen gelijk blijven aan de bestaande en vergunde situatie. Het gaat hier voornamelijk over stoffen met de ADR classificatie klasse 8. Dergelijke stoffen zijn voor externe veiligheid niet relevant, aangezien deze niet licht ontvlambaar zijn, explosief of toxisch. Hierdoor wordt er geen negatiever effect op de omgeving (externe veiligheid) bewerkstelligd.

Besluit risico's zware ongevallen (Brzo2015)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo-2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo-2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij

bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Om te bepalen of een inrichting onder het toepassingsgebied valt van het Brzo, moet getoetst worden aan de drempelwaarde tabel van het Brzo, zoals is vastgelegd in de Seveso III richtlijn bijlage I. Bij het toetsen aan deze drempelwaarde, blijkt Dow niet onder het toepassingsgebied van het Brzo-2015 te vallen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Dit zijn inrichtingen zoals beschreven in Artikel 2 lid 1 tot en met lid 4.

Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning milieu (revisie) is getoetst of de inrichting onder het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt. Na toetsing aan artikel 2 lid 1 tot en met lid 4, blijkt de inrichting niet onder het Bevi te vallen. Het opstellen van een QRA is daarmee geen wettelijke verplichting.

De inrichting van Dow is vergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met Provincie Groningen als bevoegd gezag.

Volgens artikel 9.2 van de Mor moet het bevoegd gezag voor het verlenen van een vergunning rekening houden met de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT). In de Mor (tabel 2, bijlage 1 Aanwijzing BBT documenten) staan de PGS publicaties die zijn aangemerkt als Nederlandse BBT-documenten.

Registratiebesluit externe veiligheid/Ministeriële regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

PGS-richtlijnen

PGS-richtlijnen geven, naar de huidige inzichten en stand der techniek, de minimumeisen voor de uitvoering en de bedrijfsvoering van opslaginstallaties. De voorschriften in de PGS publicaties zijn generiek opgesteld en zijn van toepassing op alle situaties. In de praktijk is het goed mogelijk dat bepaalde voorschriften uit die generieke benadering niet van toepassing zijn of op een andere gelijkwaardige wijze zijn ingevuld door de vergunninghouder. Dat zijn de situaties waar de vergunninghouder zou willen afwijken van het gestelde in de PGS-voorschriften. Hiervan kan gebruik worden gemaakt indien gemotiveerd is, waarvan afgeweken wordt, waarom afgeweken moet worden en dat aantoonbaar is gemaakt dat deze afwijking geen invloed heeft op het veiligheidsniveau of gevolgen heeft voor het milieu. Voor de van toepassing zijnde versies van de van toepassing zijnde PGS-richtlijnen wordt verwezen naar paragraaf 2.3.

In de aanvraag zijn GAP analyses met betrekking tot de PGS 15, PGS 30 en PGS 31 toegevoegd. Op een aantal voorschriften blijkt sprake te zijn van een GAP. Aanvrager dient een plan van aanpak in te dienen, waaruit blijkt van welke afwijking sprake is en op welke wijze zij denkt te gaan voldoen aan het gestelde dat voor die afwijking is voorgeschreven. Voor het plan van aanpak is, door middel van een vergunningvoorschrift, vastgelegd wanneer welke informatie moet zijn ingediend bij de Omgevingsdienst Groningen.

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting van Dow zijn meerdere PGS 15-opslagen gesitueerd. Al deze opslagvoorzieningen bevatten elk minder dan 10 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen met uitzondering van

Chemicaliënopslag Oostzijde CHD, welke een opslagcapaciteit heeft van meer dan 10 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen.

In de PGS 15 opslagvoorziening Oostzijde CHD wordt maximaal 2.500 kg aan niet- en onbrandbare ADR 8 en 9 stoffen opgeslagen. Verder wordt er 77.500 kg aan niet- en onbrandbare, niet-ADR-geclassificeerde stoffen opgeslagen, waarvan deels lege en ongereinigde verpakkingen.

Voor een groot deel betreft het opslag van lege, niet gereinigde emballage in afwachting van afvoer naar een recyclingbedrijf.

De voorschriften voor opslaghoeveelheden groter dan 10 000 kg met betrekking tot brandveiligheid en bluswateropvang zijn onderverdeeld in vier zogenoemde beschermingsniveaus:

- Beschermingsniveau 1 is het zwaarste beschermingsniveau,
- Beschermingsniveau 2a heeft als uitgangspunt een brand binnen het desbetreffende brandcompartiment te houden, zonder dat een blussing van het desbetreffende brandcompartiment wordt ingezet,
- Beschermingsniveau 3 heeft als uitgangspunt gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen op te slaan die niet gemakkelijk kunnen worden ontstoken,
- Beschermingsniveau 4 heeft als uitgangspunt gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen op te slaan van de ADR-klasse 8 en 9 die niet brandbaar of niet brandonderhoudend zijn.

De opslagvoorziening Oostzijde CHD is, gezien bovenstaande, een opslagvoorziening die valt onder hoofdstuk 4 van de PGS 15 onder beschermingsniveau 4.

In de PGS 15-opslagvoorziening worden zowel IBC's als vaten opgeslagen.

De PGS 15 hoofdstuk 3 (minder dan 10 ton) is van toepassing voor:

- Half open opslag zuid-west < 10 ton
- Chemicaliënkast QC lab < 10 ton
- Chemicaliënbunker zuid-west < 10 ton
- Chemicaliënkast PTS TD < 10 ton
- Gasflessenopslag westzijde magazijn
- Vatenboxpallet NZ TP501 < 10 ton
- BHV-gebouw < 10 ton

De PGS 15 hoofdstuk 3 en 4 (meer dan 10 ton) is van toepassing voor:

- Chemicaliënopslag oost CHD > 10 ton

De PGS 15 hoofdstuk 6 (gasflessen opslag) is van toepassing voor:

- Gasflessenopslag westzijde magazijn

Voor bovenstaande opslagvoorzieningen zijn voorschriften uit de PGS richtlijnen vastgelegd in de vergunning.

Procestanks

Dow beschikt over meerdere opslag- en procestanks voor de opslag en verwerking van grondstoffen en producten. Alle opslagtanks zijn voorzien van een ontluchting, onafhankelijke niveaubeveiliging en een aangepast maximum vulniveau. Het maximale vulniveau van alle tanks is 95% van het werkelijke beschikbare volume. Deze 95% wordt op de uitlezing aangegeven als 100%. Indien het 85%-niveau wordt bereikt gaat een akoestisch signaal af, bij het bereiken van het 95%-niveau wordt de pomp automatisch uitgeschakeld. In de PGS 31 zijn voorschriften opgenomen ten aanzien de eisen op de overvulbeveiliging. In dit besluit zijn deze voorschriften uit de PGS 31 overgenomen.

In de tankputten is voldoende opvangcapaciteit aanwezig om de inhoud van de grootste tank op te vangen. Voor het afvoeren van (potentieel) verontreinigd hemelwater is de tankput voorzien van een handmatige afsluiter (standaard gesloten) of een pomp (standaard uit).

De opslagtanks vallen binnen het toepassingsgebied van een PGS richtlijn. De procestanks vallen daar niet onder. Daarom zijn er voor de procestanks geen voorschriften verbonden aan dit besluit.

PGS 30: opslag van brandbare vloeistoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties

Er zijn twee tankinstallaties binnen de inrichting aanwezig die vallen onder het toepassingsgebied van de PGS 30 wat direct wordt aangestuurd door het Activiteitenbesluit. Dit betreft de dieseltank (V-715) en de smeerolietank (V-850).

Enkel voor de keuring van de tanks is maatwerk vereist. De PGS 30 eist dat de opslagvoorzieningen worden gekeurd conform de BRL-K903, maar in lijn met het gelijkwaardigheidsbeginsel kan hiervan worden afgeweken.

Dow keurt haar opslagvoorzieningen conform de Global Mechanical Integrity Safety Standard (GMISS), een inspectie- /keuringsbeoordeling gelijkwaardig aan de BRL-K903 en verzoekt op basis hiervan om maatwerk voor de keuring van de V-715 en V-850 tanks.

PGS 31: overige gevaarlijke vloeistoffen – opslag in tankinstallaties

Er zijn naast de beschreven procestanks ook tankinstallaties die tevens vallen onder het toepassingsgebied van de PGS 31.

Dit betreffen de natronloogtanks (T-160 en T-161), gelegen tussen MDI 1&2 en het batch gebouw. De tankinstallaties voldoen aan de PGS 31:2018.

Enkel voor de keuring van de tanks is maatwerk vereist. De PGS 31 eist dat de opslagvoorzieningen worden gekeurd conform de BRL-K903, maar in lijn met het gelijkwaardigheidsbeginsel kan hiervan worden afgeweken.

Dow keurt haar opslagvoorzieningen conform de Global Mechanical Integrity Safety Standard (GMISS), een inspectie-/keuringsbeoordeling gelijkwaardig aan de BRL-K903 en verzoekt op basis hiervan om maatwerk voor de keuring van de T-160 en T-161 tanks.

In de aanvraag is niet aangegeven wat de redenen/ motivatie is voor het afwijken ten aanzien van de eisen zoals vastgelegd voor de installatiecertificaten voor de opslagtanks PGS 30 en PGS 31. Deze moeten voldoen aan BRL-K 903/BRL SIKB 7800. Ook is niet onderbouwd waarom afwijken noodzakelijk is en waarom het gekozen alternatief van Dow als gelijkwaardig kan worden beschouwd, waarmee ten minste een gelijkwaardig veiligheidsniveau wordt bereikt. Aangezien echter geen deugdelijk gelijkwaardigheidsonderzoek is toegevoegd aan de aanvraag, waaruit blijkt dat afgeweken kan worden aan de standaard voorschriften, is dit verzoek niet gehonoreerd.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen uit de PGS 15 en PGS 31. De PGS 30 is zoals eerder aangegeven rechtstreeks van toepassing conform het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die betrekking hebben op Arbo veiligheid (en ATEX) vallen niet onder de bevoegdheid van het bevoegd gezag Wabo. De Nederlandse Arbeidsinspectie (Ministerie SZW) is hiervoor de bevoegde instantie. Deze voorschriften zijn dan ook niet opgenomen in dit besluit.

2.17 Verruimde reikwijdte

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M

handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

2.18 Energie

Algemeen

Als wordt gesproken over energiebesparende maatregelen worden daar ook maatregelen ter verduurzaming van het eigen energieverbruik mee bedoeld. Dus ook voor maatregelen die een verduurzaming van het eigen energiegebruik tot gevolg hebben, geldt de verplichting deze uit te voeren als de maatregel zich binnen de vijf jaar terugverdient.

Activiteitenbesluit

In het Staatsblad van 5 april 2023 is het "Besluit van 3 april 2023 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht in verband met de actualisatie van de energiebesparingsplicht" gepubliceerd, waarvan het inwerkingtreden is voorzien per 1 juli 2023. Met deze wijziging van het Activiteitenbesluit wordt artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit ook rechtstreeks van toepassing voor inrichtingen type C (artikel 2.14c).

Volgens de wijziging worden locaties naar energieverbruik ingedeeld in de volgende categorieën:

- klein verbruiker, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen;
- midden verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte;
- groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 200.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 75.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte;
- zeer groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en / of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte.

Op basis van de energieverbruikscijfers van de locatie concluderen wij dat voor uw locatie sprake is van een zeer grootverbruik. Derhalve gelden voor energiesparing per 1 juli 2023 de rechtstreekse bepalingen van het Activiteitenbesluit afdeling 2.6.

Alle bedrijven hebben te voldoen aan de Erkende Maatregelenlijsten (EML). Van deze maatregelen is door de wetgever vastgesteld dat ze een terugverdientijd (TVT) hebben van vijf jaar of minder. Voor deze maatregelen is niet ook in de vergunning vastgelegd dat de vergunninghouder deze maatregelen heeft uit te voeren.

Uit de aanvraag blijkt dat het jaarlijkse energieverbruik dat samenhangt met de activiteit boven de grenzen voor een zeer groot verbruik uit komt. Aanvrager is daarom verplicht om de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar te nemen (artikel 2.15 Abm). Elke vier jaar moet worden onderzocht welke maatregelen dit zijn. In het energieverduurzamingsonderzoek moet ook de voortgang in de uitvoering de maatregelen uit het voorgaande energieverduurzamingsonderzoek zijn opgenomen (artikel 2.15 Abm).

Bij activiteiten met een zeer groot energieverbruik is het mogelijk om aanvullende energie-eisen op te nemen in maatwerkvoorschriften, mits daarmee artikel 2.15 niet wordt versoepeld. Van deze mogelijkheid is in deze vergunning geen gebruikgemaakt.

Toetsing

Op energiegebied betekent dit vooral dat de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast, dat energie doelmatig gebruikt moet worden, maatregelen moeten zijn genomen om het energieverbruik te verduurzamen en het afgeven van warmte aan lucht en water zo veel mogelijk beperkt moet worden. De aangevraagde activiteit is getoetst aan deze voorwaarden.

Omdat de aangevraagde activiteit onder de RIE valt, moeten de BBT's uit de hiervoor relevante Europese BREFs worden toegepast. Op energiegebied zijn dit altijd de BBTs uit de BREF Energy Efficiency (ENE), aangevuld met de energie-eisen uit de verticale BREFS (zie paragraaf 2.3) die van toepassing zijn.

Er wordt voor het aspect energie voldaan aan BBT.

2.19 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor Dow en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.20 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.21 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van deze inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALBEHEER: De gehele keten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC: Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid: Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en

onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE: Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN: Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID: Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD: Bodemrisicodocument

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BSSA: Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL: Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EINDSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE: Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR: European Pollutant Release and Transfer Register

GELUIDNIVEAU IN DB(A): Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

HERGEBRUIK: Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL: Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN: Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$): Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}): Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MENGEN: Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTG: Maximaal toelaatbare gevelbelasting

MTR: Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER: Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING: Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen

ONTDOENER: Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN: Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen,

transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS: Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PREVENTIE: Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE: Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RECYCLING: Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING: Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT: De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHT VLOER: Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHT VOORZIENING: Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER: Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING: Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH: Wet geluidhinder

WM: Wet milieubeheer

WMS: Wet milieugevaarlijke stoffen

WNB: Wet natuurbescherming

WRO: Wet Ruimtelijke Ordening

WW: Waterwet