

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager:



voor:

Verzoek wijziging geluidvoorschriften
Omgevingsvergunning PreZero, Gideonweg 3
Groningen

locatie:

Gideonweg 3, 9723 BM Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000856

kenmerk Omgevingsdienst: Z2023-007285

bevoegd gezag:

Gedeputeerde staten van de provincie Groningen

verzonden:

13 augustus 2024

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 30 juni 2023 is een verzoek tot wijzigen van een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van de herer [REDACTED]

[REDACTED] Het betreft een verzoek tot wijziging van de geluidvoorschriften 8.1 en 8.2 van de omgevingsvergunning van PreZero van 5 maart 2002, kenmerk Nr. 2002-2942/10, RMM.

Op 1 november 2023 hebben wij een aanvullende onderbouwing op het verzoek ontvangen. De aanvraag gaat over de locatie Gideonweg 3 in Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer GR-VERG-2023-000856/Z2023-007285.

Het verzoek tot wijzigen van de omgevingsvergunning wordt beschouwd als een aanvraag zoals bedoeld in artikel 1:3, derde lid van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb).

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoering Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag om een omgevingsvergunning is ontvangen op 30 juni 2023. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, en na afweging van de betrokken belangen, de aanvraag/het verzoek tot het wijzigen van de geluidvoorschriften 8.1 en 8.2 van de omgevingsvergunning van 5 maart 2002, kenmerk Nr. 2002-2942/10, RMM van PreZero, Gideonweg 3 in Groningen te weigeren.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het provinciaal blad van de provincie Groningen via de website www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft een ieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen via tel. 050-3164610 of via loketVTH@provinciegroningen.nl.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

Afschrift aan: gemeente Groningen

VTH provincie Groningen
PreZero, locatie Gideonweg 3 in Groningen
Rechtbank Overijssel

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Inleiding

Op 30 juni 2023 is een verzoek tot wijzigen van een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van de heren [REDACTED] en [REDACTED] et betreft een verzoek tot wijziging van de geluidvoorschriften 8.1 en 8.2 van de omgevingsvergunning van 5 maart 2002, kenmerk Nr. 2002-2942/10, RMM van PreZero, Gideonweg 3 in Groningen. Op 1 november 2023 hebben wij een aanvullende onderbouwing op het verzoek ontvangen.

De heren [REDACTED] zijn beide omwonenden van PreZero en het verzoek tot wijzigen van de omgevingsvergunning kan dan ook worden beschouwd als een aanvraag zoals bedoeld in artikel 1:3, derde lid van de Awb.

Artikel 2.31, tweede lid, onder b Wabo biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om voorschriften van een omgevingsvergunning te wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. Dit artikel biedt slechts een bevoegdheid om vergunningvoorschriften te wijzigen. Het toekennen van deze bevoegdheid veronderstelt dat het bevoegd gezag in beginsel de keuze moet worden gelaten de voorschriften in de omgevingsvergunning, na afweging van de betrokken belangen, te wijzigen. Wij hebben besloten na afweging van alle betrokken belangen het verzoek tot wijzigen van de voorschriften te weigeren. De reden daarvoor is opgenomen hieronder in paragraaf 2.3 van dit besluit.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie*	5 maart 2002	2002-2492/10, RMM	Revisievergunning
Melding artikel 8.19 Wet milieubeheer	12-06-2006	2006-10.367a/23,MV	Nieuwe loods
Melding artikel 8.19 Wet milieubeheer	24 juni 2008	2008-36368	Shredderen rbsa
Veranderingsvergunning	18 juli 2017	GR-VERG-2017-000264	Milieuneutraal veranderen
Ambtshalve wijziging	3 juli 2020	GR-L-000156	Actualisatie LAP 3
Goedkeuringsbesluit	17 december 2021	GR-VERG-2020-000457	Goedkeuringsbesluit AV- en AO/IC-beleid
Veranderingsvergunning	9 februari 2023	GR-VERG-2021-000700	Verandering lozingsnorm en ambtshalve wijziging voorschriften BBT conclusies afvalbehandeling

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten voor onbepaalde tijd.

1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, onder b van het Bor. De inrichting valt onder de categorie 28.4 onder c van

bijlage I van het Bor. Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van een IPPC-installatie, onder de in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) aangegeven categorie 5.3.

1.4 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.5 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Invoering Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo). De aanvraag om een omgevingsvergunning is ontvangen op 30 juni 2023. Dat betekent dat in dit geval de Wabo, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Geldigheidsduur vergunning 5 maart 2002

Ten tijde van de verlening van de vergunning van 5 maart 2002 was in artikel 8.17, tweede lid, Wet milieubeheer opgenomen dat vergunningen voor categorieën van inrichtingen waarin afvalstoffen nuttig worden toegepast of worden verwijderd, voor zover zij deze handelingen betreft, slechts geldt voor een bij de vergunning te stellen termijn van ten hoogste tien jaar. Deze bepaling was in de Wet milieubeheer opgenomen in het kader van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Met de komst van de Wabo (invoeringsbesluit) is deze bepaling komen te vervallen, waardoor de vergunning van 2002 voor onbepaalde tijd geldig is.

2.2 Actualiteit vergunning

Bij besluit van 9 februari 2023 is tevens de vergunning van 5 maart 2002 geactualiseerd. Bij het actualiseren van de vergunning is onder andere rekening gehouden met de BBT-conclusies Afvalbehandeling van 17 augustus 2018. Geconcludeerd is dat de inrichting, met inachtneming van de voorschriften van de vergunning van 9 februari 2023, voldoet aan BBT.

2.3 Aanvraag revisievergunning

PreZero heeft op 22 december 2023 een aanvraag ingediend voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning (zogeneten revisievergunning).

Met een revisievergunning ontstaat een actuele vergunning situatie, zowel voor het bedrijf als ook voor de omwonenden. Het aspect geluid is daarbij een belangrijk milieuaspect. In het kader van de aanvraag revisievergunning is een akoestisch onderzoek aangeleverd waarin de geluidbelasting van de actuele bedrijfssituatie op de omgeving inzichtelijk wordt gemaakt. In het akoestisch onderzoek moet ook worden aangegeven welke BBT-maatregelen (Beste beschikbare technieken) er kunnen worden getroffen om de geluidbelasting naar de omgeving zoveel als mogelijk te beperken.

Op basis van dit akoestisch onderzoek worden nieuwe geluidvoorschriften aan de revisievergunning verbonden. Vanwege de complexe problematiek is dit onderzoek echter nog niet afgerond.

Gelet op dit revisietraject achten wij het niet wenselijk om tegelijkertijd ook de geluidvoorschriften van de vergunning van 12 maart 2002 te wijzigen. Dit omdat de vergunning van 12 maart 2002 geen betrekking heeft op de aangevraagde verandering van de inrichting en omdat het akoestisch

onderzoek dat in het kader van de vergunning van 12 maart 2002 is aangeleverd onvoldoende is om nieuwe geluidgrenswaarden op te kunnen stellen.

Wij achten het wijzigen van de geluidsnormen op verzoek van de omwonenden zonder een goed onderbouwd onderzoek onzorgvuldig met als gevolg dat PreZero niet aan de, zoals door de eisers verzochte gewijzigde en strengere geluidsnormen, kan voldoen. Dit zou impliciet inhouden dat de huidige activiteiten niet meer door PreZero uitgevoerd kunnen worden. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding van een besluit en een goede belangenafweging vraagt dit nog nader onderzoek. Dat onderzoek wordt nu gedaan in het kader van de aanvraag om revisievergunning.

De gewijzigde geluidgrenswaarden hebben geen betrekking op de verandering van de inrichting en met een revisievergunning komen alle eerder verleende vergunningen, en dus ook de gewijzigde geluidvoorschriften, te vervallen.

Het verzoek van de omwonenden om de geldende omgevingsvergunning te wijzigen, dient afgehandeld te worden volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er twee procedures tegelijkertijd, en over hetzelfde onderwerp, naast elkaar lopen. Dit is niet efficiënt en effectief. Temeer omdat de verzochte actualisatie van de geluidsnormen meegenomen worden in het revisietraject en daarmee met het revisietraject voor de omgevingsvergunning milieu van PreZero aan het verzoek van eisers tegemoet wordt gekomen.

3. CONCLUSIE

Met een revisievergunning ontstaat een actuele vergunning situatie, zowel voor het bedrijf als ook voor de omwonenden. Het aspect geluid is daarbij een belangrijk milieuaspect. De actualisatie van de geluidvoorschriften vindt plaats in het kader van de ingediende aanvraag om revisievergunning. Het verzoek van 30 juni 2023 tot wijzigen van de omgevingsvergunning is daarom niet in het belang van de bescherming van het milieu. Wij weigeren daarom deze aanvraag/dit verzoek tot wijzigen van de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunning om de in dit besluit genoemde redenen.