

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Cosun Beet Company Vierverlaten
voor:	tijdelijk gebruik natriumbisulfiet als proceshulpstof voor de suikerproductie ter vervanging van zwaveldioxide
activiteiten:	milieubelastende activiteit – geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid
locatie:	Fabriekslaan 12, Hoogkerk
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van Groningen
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	ODG00149926
datum besluit:	8 oktober 2024

BESLUIT

I. Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 4 oktober 2024 voor de locatie van Cosun Beet Company Vierverlaten (hierna CBC-V) aan de Fabriekslaan 12 te Hoogkerk een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet (hierna Ow) ontvangen voor het tijdelijk gebruik van natriumbisulfiet (natriumwaterstofsulfiet) voor het reguleren van de pH en kleur bij het suikerproductieproces vanwege leveringsproblemen van het regulier hiertoe toegepaste zwaveldioxide

De aanvraag (ref. FQ 1108) is namens CBC-V ingediend door Peutz B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de Ow activiteit het (veranderen van) een milieubelastende activiteit zonder significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid.

De aanvraag heeft betrekking op de bedrijfslocatie van CBC-V gelegen aan de Fabriekslaan 2 te Hoogkerk, kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nr. 770, 771, 773, 1678, 1679, 1680, 1707, 2796, 2933, 2934, 2937, 3235, 3238, 3243, 3391, 3392, 3485, 3655, 3830, 3831, 4012, 4013, 4502, 4728, 4875, 5012, 5015, 5099, 5100, 5596, 5643, 5644, 5688, 5781, 5782, sectie D nrs. 1248, 2085, 2416, 2417, 2418 en gemeente Roden, sectie Q, nr. 97.

De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20241004 01112 000.

II. Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gezien de aanvraag en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Ow, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. Om aan Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Ow juncto artikel 3.51 lid 1 en artikel 3.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een omgevingsvergunning te verlenen voor het tijdelijk toepassen van een alternatieve hulpstof binnen de milieubelastende activiteiten van een Seveso-inrichting en de aanwezig IPPC-installatie voor de productie van voedingsmiddelen.
2. Dat de volgende tot de aanvraag behorende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-verzoek, verzoeknummer 20241004 01112 000, d.d. 4 oktober 2024;
 - Notitie "Cosun Beet Company Vierverlaten – Gebruik Natriumbisulfiet", ref. EBa/EBa/CJ/FT 1108-19-NO-001, d.d. 4 oktober 2024;
 - Tekening opstelplaatsen 1^e en 2^e bisulfietinstallatie, nr. 1-30330-1, d.d. 23 september 2024.
3. Dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid van de Ow voorschriften aan de vergunning worden verbonden.
4. Dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.
5. Dat deze vergunning wordt verleend voor het toepassen van de alternatieve hulpstof voor de duur van campagne 2024/2025 (september 2024 – februari 2025).

III. Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

IV. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

V. Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

VI. Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 9 oktober 2024

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Vierverlaten;
- de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het waterschap Noorderzijlvest.

1. VOORSCHRIFTEN

1.1.1 Opslag en verlading natriumbisulfiet

- 1.1.1 Op de bedrijfslocatie mag een tijdelijke bulkopslag van natriumbisulfiet (40% oplossing) plaats vinden in 2x 2 dubbelwandig uitgevoerde tanks met elk een inhoud van 35.000 liter en waarbij, uitgaande van de maximale vullingsgraad van de tanks van 95%, totaal maximaal 133.000 liter 40% natriumbisulfiet-oplossing mag worden opgeslagen.

1.2 Bodembescherming

- 1.2.1 Met betrekking tot de op- en overslag van natriumbisulfiet dienen overeenkomstig het document BB-cvm Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (versie 2020-01, april 2020) zodanige maatregelen te worden getroffen dat de verontreiniging van de bodem met deze bodemverontreinigende stof zoveel mogelijk wordt voorkomen, waarbij herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft en daarmee wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

1.3 Bodemonderzoek

- 1.3.1 Uiterlijk binnen 3 maanden na de start van de in voorschrift 1.2.1 bedoelde bodembedreigende activiteit wordt een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie onderzoek) toegestuurd aan het bevoegd gezag.
Het bodemonderzoek voldoet aan NEN 5725.
- 1.3.2 Bij beëindiging van voornoemde (tijdelijke) bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem, uiterlijk binnen 6 maanden na de beëindiging, een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740:2009/A1:2016 en NEN 5725:2017. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De inrichting van een CBC-V te Hoogkerk bestaat uit een suikerfabriek, waarin uit suikerbieten of beetwortel suiker wordt geproduceerd, en een vergistingsinstallatie (Green Energie Viervelaten, GEV) waar van bieten gerelateerd afval biogas wordt geproduceerd. De inrichting is gelegen op de locatie Fabriekslaan 2 te Hoogkerk.

De productie van suiker vindt gedurende de "campagne" (afhankelijk van het weer van september t/m januari) volcontinu plaats. De periode tussen twee campagnes wordt de "inter-campagne" genoemd (van januari tot september). Tijdens de "inter-campagne" wordt onderhoud en nieuwbouw gepleegd. Daarnaast wordt suiker verpakt en afgevoerd.

Naast suiker produceert CBC-V ook nevenproducten zoals melasse (grondstof voor biochemische bedrijven en veevoeder), pulp (veevoeder), Betacal (meststof) en bietengrond.

Het suikerproductieproces verloopt in het kort als volgt. De eerste stap betreft het snijden van de bieten. Uit het suikerbietensnijdsel wordt d.m.v. extractie in de diffusietorens ruwsap gewonnen. Het ruwsap wordt gereinigd met kalk, waarna door indampen en koken de suiker uitkristalliseert. De suiker wordt in silo's opgeslagen in afwachting van transport naar elders. De verwerking van de met de bieten meegevoerde grond vindt plaats in bezinkvelden.

Binnen de tot de inrichting behorende vergistingsinstallatie wordt door vergisting van organische materialen (bietenpulp) biogas geproduceerd dat na opwerking tot groengas op het aardgasnetwerk wordt ingevoerd en gedeeltelijk wordt ingezet binnen de inrichting in stookinstallaties of als brandstof voor voertuigen wordt afgeleverd binnen het tot de inrichting behorende CNG-tankstation.

Voor een uitgebreidere beschrijving van het productieproces verwijzen wij naar de niet-technische samenvatting in de aanvraag.

De duur van de bietencampagne betreft maximaal 135 tot 150 dagen in combinatie met een duur van de diksapraffinage van maximaal 50 tot 65 dagen en 200 suikerproductiedagen per jaar. De verwerkingscapaciteit voor bieten is gemiddeld 30.000 ton bieten per dag. De maximale capaciteit bedraagt hierdoor 4.500.000 ton bieten per jaar.

Gedurende de campagne werken circa 300 personen bij CBC-V, buiten de campagne zijn dat er circa 200. Voor de GEV vergistingsinstallatie zijn gemiddeld 6 personen werkzaam.

De campagne start op het moment dat de eerste bieten de fabriek worden ingevoerd en eindigt op het moment dat de laatste biet is verwerkt.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd betreft het tijdelijk gebruik (campagne 2024/2025) van natriumbisulfiet voor de pH-regeling en als bleekmiddel in het suikerproductie-proces in verband met leveringsproblemen voor het normaliter hiervoor toegepaste zwaveldioxide.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Ow omschreven activiteit:

- (het veranderen van) een milieubelastende activiteit (Voedingsmiddelenindustrie/Seveso-inrichting).

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- DSO-verzoek, verzoeknummer 20241004 01112 000, d.d. 4 oktober 2024;
- Notitie "Cosun Beet Company Viervelaten – Gebruik Natriumbisulfiet", ref. EBa/EBa/CJ/FT 1108-19-NO-001, d.d. 4 oktober 2024;

- Tekening opstelplaatsen 1e en 2e bisulfietinstallatie, nr. 1-30330-1, d.d. 23 september 2024.
- Brief force majeure event leverancier zwaveldioxide, d.d. 11 september 2024;
- Safety Data Sheet, natriumwaterstofsulfiet ca 40%, versie 7.2, d.d. 13 februari 2024;
- Offerte tankinstallaties, Offerte 1514, natrium bisulfite oplossing, d.d. 11 september 2024.

1.4 Huidige vergunningsituatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan voorheen Suiker Unie Ververlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd en betreft een bietverwerkingsbedrijf van 22.500 ton per dag. Deze omgevingsvergunning is bij besluit van 11 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00006107) ambtshalve gewijzigd ten aanzien van verkeer op de Suikerbrug.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van Suiker Unie Ververlaten de voorschriften voor het maximale geluidsniveau en de voorschriften voor de opslag van zwaveldioxide gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor verlenging van de campagne, diksapraffinage, het vergroten van de bietenverwerkingscapaciteit van 22.500 naar 25.000 ton suikerbieten per dag, de bouw van een diksaptank en het lozen van hemelwater. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

aangevraagde verandering	datum indiening	datum besluit	Zaak-nummer	Bouwen (B), afwijken bestemmingplan (A), Milieu (M), Reclame (R), melding Activiteitenbesluit Milieubeheer (melding)
Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister	06-07-2010	22-10-2010	264500	M
Oprichten van een biovergistingsinstallatie fase 1	30-09-2010	18-02-2011	201006181	B, A
Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie	03-03-2011	09-06-2011	312088	M
Het produceren van groen gas i.p.v. groenestroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie	14-06-2011	22-07-2011	347441	M
Bouwen overkapping	17-06-2011	24-04-2012	341028	M
Het plaatsen van een diksaptank	13-07-2011	19-10-2011	340831	B, A, M
Bouwen bandentransportband naar noordzijde	14-07-2011	28-10-2011	342150	B
Het plaatsen van een aggregaat	05-09-2011	04-01-2012	OLO-nr. 190766	M

Oprichten van een biovergistingsinstallatie fase 2	06-12-2011	01-03-2012	201108368	B
Het wijzigen van de inrichtingsgrens	08-06-2012	03-08-2012	413704	M
Het plaatsen van een tweede diksaptank	19-06-2012	09-08-2012	414316	B, A, M
Het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie	26-06-2012	03-09-2012	417835	M
Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep	18-07-2012	25-10-2012	426713	B, M
Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC	26-09-2012	21-11-2012	431770	M
Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank	21-11-2012	16-01-2013	439479	B, M
Wijzigingen aan de zuurinstallatie	14-01-2013	20-03-2013	451955	B, M
Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten	27-03-2013	25-06-2013	464404	B, M
De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).	03-04-2013	13-06-2013	N.v.t.	melding
Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.	11-04-2013	06-06-2013	463356	M
Realiseren noodwaterbuffertank	08-05-2013	03-09-2013	470706	B, A, M
Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater	23-05-2013	03-09-2014	545934	B, A, M
De herbouw diksaptank 2	16-07-2013	10-09-2013	918737	B, A, M
Plaatsen diffusietoren 4	21-11-2013	16-01-2014	1049071	B, A, M
Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie	05-12-2013	30-01-2014	1089621	B
De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading	13-01-2014	17-04-2014	1110913	B, M
De realisatie van een trommelfilter en een decanteur	22-01-2014	28-04-2014	1136531	B, M
Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)	27-03-2014	24-04-2014	N.v.t	melding
Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation	28-04-2014	01-08-2014	1266175	B, M
Lossen scheepsbieten	10-06-2014	21-07-2014	1302561	M
Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline	22-01-2015	17-03-2015	1541857	M
Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep	24-06-2015	18-08-2015	39974	M
Plaatsen opslagtank voor diksap	26-05-2015	20-08-2015	38707	B, A, M
Vergroten capaciteit 30.000-50-150	21-09-2015	09-11-2015	43224	M
Wijziging van de bietenwasstraat	07-10-2015	28-01-2016	44054	B, M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Realiseren nieuwe werkplaats	29-03-2016	09-05-2016	49786	B, M
Realisatie nieuwe portiersloge	05-04-2016	30-05-2016	50190	B, A,
Portaalbord	18-04-2016	01-06-2016	50647	B
Wijziging inzet pulpdrogers	05-07-2016	04-08-2016	53068	M
Realisatie eindzuivering 4	21-07-2016	06-09-2016	53488	B, A, M

Methaanreactor 3	17-02-2017	24-05-2017	Z2017-00004664	B, A, M
Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw	30-03-2017	24-05-2017	Z2017-00006442	B, M
Realisatie van Betacal-persen	22-05-2017	25-07-2017	Z2017-00008811	M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk	06-07-2017	19-09-2017	Z2017-00010929	M
AHW Suikerbrug	-	11-08-2017	Z2017-00006107	M
Keerwand vergisterterrein	10-05-2017	23-01-2018	Z2017-00008643	B, A
Het plaatsen van 2 melassetanks	04-01-2018	14-02-2018	Z2018-00000374	B, A, M
Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels	19-07-2018	22-08-2018	Z2018-00008003	B, melding
ISO container chloorbleekloog	16-11-2018	18-02-2019	Z2018-00011792	M
Chemisch defosfateren effluent	03-07-2019	21-08-2019	Z2019-00006982	M
Uitbreiding suikerloods	03-07-2019	11-09-2019	Z2019-00007176	B, A, M
Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag	13-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011646	B, A, M
Het uitbreidingen van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie	18-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011648	B, M
Vervanging gevelreclame	01-05-2020	07-05-2020	202071835	B, R
Aanpassing kookstation	24-09-2020	16-11-2020	Z2020-00008513	B, M
Mast met scanner t.b.v. bepaling bietenvoorraad GOR	28-10-2020	18-12-2020	Z2020-00009663	B
Uitbreiding terrein van de inrichting	09-02-2021	02-03-2021	Z2021-001279	M
Flexibilisering periode diksapraffinage en verwerking diksap spoelwater in de vergistingsinstallatie	05-03-2021	28-04-2021	Z2021-002225	M
Vervanging antischuimtank	23-04-2021	02-06-2021	Z2021-004020	B, M
Realisatie ketenpark	09-09-2021	25-11-2021	Z2021-008322	B, M
Vervanging trafogebouw grondberging	31-03-2022	09-05-2022	Z2022-003517	B, M
Back-up opslag en gebruik cokes	24-05-2022	16-06-2022	Z2022-005322	M
Realisatie tijdelijke keten	08-03-2022	05-07-2022	Z2022-002390	B, A, M
Realisatie tanks voor- en hoofdkalking	29-09-2022	23-12-2022	Z2022-009849	B, A, M

Realisatie nieuwe constructie modderwaterleiding zuid en opslag vlokmiddel	19-07-2023	21-09-2023	Z2023-007762	B, A
Realisatie project V-rise fase 1	09-05-2023	26-09-2023	Z2023-005092	B, A, M
Besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ammoniak	-	16-01-2024	Z2023-000818	Maatwerkbesluit
Realisatie project V-rise fase 3	17-11-2023	01-03-2024	Z2023-11413	B, A, M
Realisatie 3 EIS-decanteurs	19-12-2023	05-03-2024	Z2023-012983	B, A
Realisatie e-infra V-rise fase 2 inkoop- en trafostation	20-12-2023	18-03-2024	Z2023-013068	B, M
Realisatie schakelstation 21 waterzuivering	22-12-2023	16-05-2024	Z2023-013202	B, A, M

1.5 Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige MBA's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De bruidsschat bevat vergunningplichten voor activiteiten met een lokale problematiek.

Op grond van artikel 3.51 lid 1 en artikel 3.129 lid 1 van het Bal is sprake van vergunningplichtige activiteiten, betreffende de MBA's Seveso-inrichting en Voedingsmiddelenindustrie (IPPC-installatie) die maken dat sprake is van een complex bedrijf.

De overige aangevraagde MBA's betreffen functioneel ondersteunde activiteiten die de functie van de voornoemde kernactiviteiten van CBC-V ondersteunen.

Voor complexe bedrijven, welke zijn opgenomen in afdeling 3.3 van het Bal, geldt dat het geheel van MBA's vergunningplichtig is.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid van de Ow juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA Seveso-inrichting, genoemd in artikel 3.50 van het Bal.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Als Seveso-inrichting is de bedrijfslocatie van CBC-V op basis van het Bal getypeerd als een complex bedrijf, waarvoor normaliter de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Wij zijn van mening dat de aangevraagde uitbreiding van de Seveso-inrichting geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu zal hebben.

Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake.

Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl.

1.8 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9 Toezenden besluit

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Ververlaten;
- de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het waterschap Noorderzijlvest.

1.10 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website

www.officielebekendmakingen.nl.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Aangevraagde verandering milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van de volgende milieubelastende activiteiten (MBA's), zoals bedoeld in het Bal:

- § 3.3.1 Seveso-inrichting;
- § 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie;

De aanvraag heeft betrekking op een (tijdelijke) wijziging binnen een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt opgeslagen. Verder behoort tot de MBA voedingsmiddelenindustrie een IPPC-installatie, zoals genoemd in Bijlage I categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en is daarmee sprake van een complex bedrijf.

2.2 Toetsing aanvraag

Op grond van artikel 5.26, eerste lid, van de Ow is in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) het kader aangegeven waaraan aanvragen voor wat betreft een MBA getoetst moeten worden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Besluit activiteiten leefomgeving

De (wijziging van) de MBA's zonder significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht zoals vastgelegd in artikel 3.51 lid 1 van het Bal.

De volgende paragrafen van het Bal en de hierin opgenomen artikelen, voor zover deze betrekking hebben op voornoemde wijzigingen van MBA's, van toepassing:

- § 5.2.1 Eindonderzoek bodem;
- § 5.2.2 Voorafgaand bodemonderzoek;
- § 5.4.2 Bodembeschermende voorzieningen.

De MBA's voor het in werking hebben van een Seveso-inrichting en de aanwezigheid van meerdere IPPC-installaties, die maken dat hier sprake is van een complex bedrijf, omvatten ook alle andere MBA's die worden verricht op dezelfde locatie die dat in werking hebben/exploiteren functioneel ondersteunen.

In verband hiermee valt ook deze bedrijfstak overstijgende en binnen een complex bedrijf uit te voeren MBA's onder een brede vergunningplicht.

2.4 Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

2.5 Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn:

Toegepaste grond- en hulpstoffen

Vanwege een leveringsprobleem voor de als hulpstof bij de suikerproductie toegepaste zwaveldioxide wordt tijdelijk als alternatief natriumbisulfiet ingezet. Zwaveldioxide betreft een, in de Seveso III-richtlijn aangewezen, gevaarlijke (ADR-geklasseerde) stof. Natriumbisulfiet daarentegen is geen gevaarlijke stof en dient bij de op- en overslag alleen als bodembedreigende stof te worden behandeld.

In voorschrift 1.1.1 is de maximale opgeslagen hoeveelheid natriumbisulfiet en het maximale in de campagne 2024/2025 bulkverladingen vastgelegd.

Naar verwachting zal circa 20 ton (19 m³) natriumbisulfiet per dag worden gebruikt.

Bodem

Voor de tijdelijke opslag van natriumbisulfiet wordt gebruik gemaakt van gehuurde dubbelwandige (glasvezel versterkt) kunststof tanks welke zijn voorzien van een digitale lekdetectie, niveaumeting en overvulbeveiliging en staan in een lekbak staan opgesteld.

Bewaking van de opslag- en dosering van natriumbisulfiet in het proces vindt plaats vanuit de centrale besturingsruimte (CBR) van de fabriek.

Met de inwerkingtreden van de Ow wordt bodembescherming gereguleerd in het Bal. De NRB is komen te vervallen en hiervoor in de plaats is het rapport "Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen" (BB-cvm, versie 2020-01, april 2020), zijnde een in het Bkl aangewezen BBT-document, beschikbaar waarin in voor verschillende bodembedreigende activiteiten beschermingsmaatregelen en –voorzieningen zijn vastgelegd.

In voorschrift 1.2.1 is vastgelegd dat ten aanzien van de op- en overslag van natriumbisulfiet vastgelegd bodembeschermende voorzieningen en maatregelen overeenkomstig voornoemd BB-cvm document dienen te zijn getroffen. Met voornoemde bodembeschermende voorzieningen wordt hieraan voldaan.

Aangezien de op- en overslag van natriumbisulfiet een nieuwe bodembedreigende activiteit betreft, dient op de locaties waar de bodembedreigende activiteit wordt uitgevoerd een onderzoek naar de nulsituatie van de bodemkwaliteit te worden uitgevoerd.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de desbetreffende activiteit bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De uitvoering van een nulfase-bodemonderzoek voorafgaand aan een MBA gebonden bodembedreigende activiteit is vastgelegd in artikel 5.7a van het Bal en geldt als verplichting voor een, ten aanzien van een IPPC-installatie, vergunningplichtige activiteit die bodembedreigend is (artikel 7.27 onder C Omgevingsregeling).

In overeenstemming met voorafgaande bepalingen uit het Bal hebben wij voor onderhavig complex bedrijf aan dit besluit een voorschrift verbonden met betrekking tot de uitvoering van nulfase-bodemonderzoek voor voornoemde nieuwe bodembedreigende activiteit (voorschrift 1.3.1)

In artikelen 5.3 tot en met 5.7 van het Bal zijn bepalingen opgenomen omtrent het uitvoeren van een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreinigingen bij (gedeeltelijke) beëindiging van bodembelastende activiteiten.

In overeenstemming hiermee hebben wij voor onderhavig complex bedrijf de uitvoering van bodemeindonderzoek en eventueel herstelplicht bij beëindiging van betreffende bodembedreigende activiteit vastgelegd in voorschrift 1.3.2.

Veiligheid

Aangezien natriumbisulfiet geen gevaarlijke en aangewezen Seveso-stof betreft zoals zwaveldioxide, is de op- en overslag hiervan niet van negatieve invloed op de externe of interne veiligheid.

Gezien de locaties van de tijdelijke opslag van natriumbisulfiet op het bedrijfsterrein (ten zuiden van de suikerfabriek) is er geen gevaar voor afstroming van natriumbisulfiet naar oppervlaktewater in geval van een calamiteit.

Verzameld hemelwater van de opstelplaatsen van de tanks en losplaatsen voor tankauto's worden afgevoerd naar de eigen waterzuivering.

Een milieurisico-analyse (MRA) voor afstromingsgevaar naar oppervlaktewater is daarom niet vereist.

Geluid

Het vergunde maximale dagelijkse aantal verkeersbewegingen voor vrachtauto's naar de locatie zal niet worden overschreden met de aanvoer/bulkverlading van gemiddeld 25 ton (1 tankauto) natriumbisulfiet per dag.

Natuur

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de voormalige Wnb verleend voor het in werking hebben van en uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een natuurvergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van voornoemd besluit de door de voorgenoemde situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

Met betrekking tot de aangevraagde milieubelastende activiteit zonder significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zijn geen stikstofbronnen aan de orde.

Het tankinstallaties voor natriumbisulfiet worden geplaatst op terreindelen die reeds sinds lange tijd in gebruik is voor industriële activiteiten. Er is daarmee geen sprake van een fysieke verandering van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna.

Er is daarmee geen sprake van een Natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1 eerste lid aanhef onder e van de Ow of een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid aanhef onder g van de Ow, waarvoor een vergunning of ontheffing (artikel 5.2 Ow) dient te worden aangevraagd of een wijziging van de vigerende natuurvergunning nodig is.

De voorgenoemde verandering is verder niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten afval, afvalwater, emissie lucht, energie- en waterverbruik.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteit leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan worden onder oplegging van de aan dit besluit verbonden voorschriften.

Er is geen sprake van significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid.

Wij zijn van mening dat voor de aangevraagde activiteit sprake is van een acceptabele bescherming van het milieu en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.