

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V.

voor: Realisatie (cement-)menginstallatie

activiteiten: Bouwen van een bouwwerk
Gebruiken van gronden of bouwwerken in
strijd met de beheersverordening
Milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Kwelderweg 15 te Eemshaven

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001580

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-011837

verzenddatum: 31 juli 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 29 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V. (hierna: TPSB). Het betreft het bouwen en het in werking hebben van een (cement-)menginstallatie (hierna: menginstallatie). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kwelderweg 15 in de Eemshaven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer: 7988551.

Besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e in samenhang met artikel 3.10 derde lid Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, kenmerk: 7988551, datum: 29 november 2023;
 - 7988551_1701258302715_B01._-_Algemene_toelichting_ec
 - 7988551_1701258334442_B03_Layout_cementmenginstallatie
 - 7988551_1701258449363_B05_Statische_berekening_cementmenginstallatie
 - 7988551_1701258525585_B6_GdV_20230067_B01_Fundatie_Mengtoren
 - 7988551_1701258589843_B10a_Uitwerking_bouwfase_v3
 - 7988551_1701258671772_B10b_AERIUS_projectberekening_20231129124450_BouwMengtorenRcfgZ3zayvGV
 - 7988551_1701258714919_B20._-_Toelichting_milieu__ec
 - 7988551_1701277044252_B07_Achtergrondinfo_beplating
 - 7988551_1701271149251_B04_P21-0068-304-00A_FUNDATIEPLAN-_sheet_1-2
 - 7988551_1701269635256_B22_R20230142-3 akoestisch rapport
 - Tekening, P21-0068-304-00A, Fundatieplan, 5 april 2023
 - Uitwerking bouwfase v3, 20 september 2023
 - Informatie, Falk bouwsystemen
 - Tekening, Layout cementmenginstallatie, 05-01-2023
 - Berekening, Statische berekening fundatie mengtoren silo ondersteuning, Rev. a, 8 juni 2023
 - Berekening, Statische berekening cementmenginstallatie, 28 september 2022
 - 7988551_1707843970110_B09._-_Trap_details D2024-011771
 - 7988551_1707843897939_B08._-_ELEVATOR_en_trappen D2024-011772
 - 7988551_1707843651803_7988551_Aanvulling_v2 D2024-011769
 - 7988551_1707843848982_B03b_Hoogtes D2024-011770
 - 7988551_1707843737832_B02_Q19801-09_SB_Theo_Pouw_Eemshaven_2023_06_22 D2024-011773
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de in de revisievergunning van 18 juli 2017 gestelde voorschriften, deze voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

VOORSCHRIFTEN

1. BOUW VAN EEN BOUWWERK

- 1.1.1 De start van de activiteiten op de bouwplaats dienen tenminste 3 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via: bouwtoezicht@od-groningen.nl.
- 1.1.2 De constructie is getoetst op hoofdlijnen. Voorafgaand aan het bouwen van constructieve onderdelen dient hiervoor goedkeuring te zijn verkregen van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Hiertoe dienen minimaal 3 weken voor aanvang van de uitvoering de benodigde tekeningen en berekeningen met uitwerking van de constructieve onderdelen te worden ingediend via bouwtoezicht@od-groningen.nl.
- 1.1.3 De inspecteur van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dient, ten minste 3 werkdagen voor de aanvang, via bouwtoezicht@od-groningen.nl van de volgende werkzaamheden in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de grondwerkzaamheden;
 - de aanvang van de heiwerkzaamheden;
 - de aanvang betonsoort voor sluiten bekisting omtrent controleren wapeningen;
 - het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering;
 - wegwerken van brandscheidingen.
- 1.1.4 Het einde van de activiteiten op de bouwplaats dient uiterlijk 3 werkdagen daarna te worden gemeld via: bouwtoezicht@od-groningen.nl.

2. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET DE BEHEERSVERORDENING

- 2.1.1 Tijdens het gebruik van de kraan in de helling die dumpers laad met grond (geluidbronnen 72a en 72b in het geluidmodel) dient het geluid van de kraan naar de zuidoostelijke tot en met westelijke richting worden afgeschermd. Aan dit voorschrift is in ieder geval voldaan indien van richting 135 tot en met 315° ten opzichte van het noorden, materiaalopslag aanwezig is die een hoogte heeft van ten minste 1.80 m boven het hoogste punt van de kraan dat geluid produceert (motor, luchtinlaat of rookgasuitlaat) op een afstand van maximaal 10 m uit het akoestisch centrum van de kraan

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Projectbeschrijving	6
1.2 Publicatie aanvraag	6
1.3 Reguliere procedure en beslistermijn	6
1.4 Verlenging	6
1.5 Volledigheid	6
1.6 Bevoegd gezag	6
1.7 Adviezen	6
1.8 Publicatie besluit	7
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	7
2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening	8
2.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	9

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

TBSB is voornemens om een menginstallatie te realiseren op haar locatie in de Eemshaven. De menginstallatie is een installatie waar diverse poederachtige grondstoffen afkomstig uit silo's worden vermengd met cement. Na het mengproces wordt het eindproduct via een controlezeef in een auto geladen en afgevoerd voor toepassing in de eigen betoncentrale dan wel buiten de inrichting.

1.2 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.3 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.4 Verlenging

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

1.5 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

Opgemerkt moet worden dat de activiteit 'Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening' niet is aangevraagd. Deze activiteit is op grond van art. 2.10 tweede lid, jo. artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo automatisch toegevoegd aan de aanvraag bij een geconstateerde strijdigheid.

1.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 eerste lid, genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening 'Eemshaven' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Industrieterrein' en de aanduiding 'Vrijwaringszone – waterkering 2'. Volgens artikel 4, eerste lid van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor industriële activiteiten. Daarnaast is het bouwplan gelegen in de 'Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven' (verder Facetbeheersverordening).

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van de beheersverordening omdat het plaatsen van een menginstallatie ten dienste staat van industriële activiteiten bij een bestaand bedrijf. Ook aan de bouwvoorschriften van artikel 4 van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Daarnaast is getoetst aan artikel 14, negende lid, sub a en b. Volgens sub a mogen binnen de genoemde zone geen nieuwe gebouwen en bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de bestaande primaire waterkering.

Volgens het bepaalde sub b zijn gebouwen en bouwwerken toegestaan binnen de waterkeringszone op een afstand van 5 tot 100 meter ter weerszijden van de primaire waterkering, mits de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed.

Er is aangetoond dat de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed. Het Waterschap heeft op 20 december 2023 een watervergunning verleend voor de gevraagde activiteit.

Volgens "Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven" zijn de gronden tevens bestemd voor "milieuzone-geluidbeheer".

Volgens artikel 4.1.2 gelden de volgende regels:

- a. de gebruikte geluidsruimte mag niet meer bedragen dan het geluidsbudget, met dien verstande dat deze mag worden overschreden voor bestaande activiteiten zoals bedoeld in het overgangsrecht van hoofdstuk 8 Regels geluidverdeelplan Eemshaven van Bijlage 1 Geluidverdeelplan;
- b. het is verboden gronden en gebouwen in gebruik te hebben zonder te beschikken over een akoestische rapportage waaruit de gebruikte geluidsruimte blijkt, voor:
 1. bedrijven, opslagen en installaties waarvoor volgens de Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten, een afstand voor het aspect geluid geldt van 100 m of meer, dan wel
 2. bedrijven, opslagen en installaties die niet zijn genoemd in Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten, maar naar aard en invloed op de omgeving gelijk zijn te stellen aan de onder 1 genoemde bedrijven;
- c. het bepaalde onder b is niet van toepassing op het bestaande gebruik van gronden.

Het plan voldoet niet aan de Facetbeheersverordening geluidverdeelplan wegens het overschrijden van de geluidruimte.

Op grond van art. 2.10 tweede lid, Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 18 juni 2024 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 4.1.2 van de ‘Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven’ omdat de geluidruimte wordt overschreden.

Afwijkingsmogelijkheid

De “Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven” biedt op grond van artikel 4.1, derde lid een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid teneinde een grotere geluidsruimte toe te staan. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in de regels die zijn opgenomen in Bijlage 1 Geluidverdeelplan.

Bij de omgevingsvergunning wordt aangegeven welke waarden van het geluidsbudget worden verhoogd. Derhalve kan alleen medewerking worden verleend middels de afwijkingsprocedure conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1, Wabo.

Motivering

Via de in de geluidnotitie opgenomen maatregelen aan een andere bron (de kraan) is de marginale toename teniet gedaan en de reserve wordt niet onevenredig aangetast. Aan de voorwaarden voor het toestaan van een grotere vergunde geluidruimte wordt voldaan.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van de beheersverordening worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de beheersverordening zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 18 juli 2017 is er een revisievergunning (kenmerk: 2017-065.772/29/V2) ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de over- en opslag en de be- en verwerking van primaire en (verontreinigde) secundaire bouwstoffen en afvalstoffen en het bouwen van een kga-depot.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen inzake milieu verleend:

- Milieuneutrale wijziging, realisatie zeefinstallatie, GR-VERG-2019-000305, d.d.: 27 oktober 2020;
- Milieuneutrale wijziging, Quenchtraject TRI, GR-VERG-2022-0011714, d.d.: 31 maart 2023;
- Milieuneutrale wijziging, Organische rankinecyclusinstallatie, GR-VERG-2023-001354, d.d. 22 november 2023.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader

In artikel 2.14 vijfde lid, Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Geluid

TPSB ligt op de gezonde industrieterreinen Eemshaven aan de Kwelderweg 15 te Eemshaven. Op het betreffende industrieterrein zijn meerdere bedrijven gelegen. Binnen de zone liggen diverse woningen van derden. In de vergunning van het bedrijf zijn voorschriften opgenomen, waarin grenswaarden zijn gesteld op referentiepunten bij woningen van derden en op controlepunten rond het bedrijf. Wanneer de geluidbelasting op referentiepunten niet toeneemt, is ten aanzien van geluid tegen verandering binnen de inrichting geen bezwaar.

Verder is in de geldende vergunning uit 2017 een voorschrift opgenomen (voorschrift 3.1.3) waarin ten aanzien van veranderingen van de inrichting is bepaald dat van de gestelde niveaus op de controlepunten kan worden afgeweken, mits ons vooraf met een geluidsrapport wordt aangetoond dat aan de gestelde grenswaarden bij de woningen en op de zonegrens voldaan blijft worden. In het akoestisch rapport dient te worden aangegeven wat de niveaus op de controlepunten na de verandering zullen zijn.

De gevolgen voor de geluidbelasting zijn inzichtelijk gemaakt in de rapportage "Theo Pouw aan de Kwelderweg 15 te Eemshaven – Akoestisch onderzoek i.v.m. plaatsing Cement–menginstallatie" met referentie 20230142-3, d.d. 29 november 2023. Aanvullend op de rapportage is de notitie "Theo Pouw te Eemshaven – Verzoek aanvullende gegevens inzake milieu" met identieke referentie, d.d. 24 mei 2024 opgesteld. Beide onderzoeken zijn uitgevoerd door TecMap uit Eersel.

Uit het akoestisch onderzoek en de notitie blijkt dat, na de verandering, ter plaatse van zowel de referentiepunten als de controlepunten er geen sprake is van een hoger geluidsniveau dan op grond van de geldende vergunning (18 juli 2017, kenmerk 2017-065.772/29/V2) is toegestaan.

Zonebeheer

Naast dat er getoetst is aan de vigerende geluidsvoorschriften is er door de zonebeheerder van het industrieterrein tevens getoetst aan de "Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven" en het daarbij behorende geluidsverdeelplan (GVP), welke de gemeenteraad van Het Hogeland op 16 november 2022 heeft vastgesteld. Het doel van het GVP is te voorkomen dat de geluidruimte voortijdig opraakt. Daarvoor is in het plan voor elke kavel geluidruimte (geluidsbudget) gereserveerd. Een bedrijf kan bij recht beschikken over dit geluidbudget. Een grotere geluidruimte kan onder voorwaarden bij afwijkingsvergunning worden verleend, zolang daarvoor kan worden geput uit de algemene reserve.

Uit de toetsing (kenmerk 3178-1094/NAA/jd/2, d.d. 31 mei 2024 van het Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V.) blijkt dat de aangevraagde geluidruimte niet groter is dan de eerder vergunde grotere geluidruimte. De reserve van het industrieterrein wordt niet onevenredig aangetast door deze verandering. De bijdrage van de cementinstallatie is dermate beperkt dat maatregelen aan deze geluidsbron niet zinvol zijn. Via maatregelen aan een andere geluidsbron (de kraan) kan uiteindelijk wel worden voldaan aan de voorwaarden behorende bij de facetbeheersverordening. Deze maatregel is omschreven in de eerder aangegeven notitie van TecMap en betekent een afscherming van de kraan middels de aanwezigheid van materiaalopslag. Hiervoor is het aanvullend voorschrift 2.1.1 opgenomen in deze omgevingsvergunning.

De veranderingen zijn niet van invloed op de overige milieuaspecten (lucht, geur, bodem, afvalwater, energie afvalstoffen en externe veiligheid). De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemd milieuaspect geen toename zal zijn van de milieubelasting.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de over- en opslag en be- en verwerking van primaire en (verontreinigde) secundaire bouwstoffen en afvalstoffen. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.