

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van een waterstofproductie installatie

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk (fase 2)

verleend aan: ENGIE Energie Nederland N.V.

locatie: Robbenplaatweg 17 te Eemshaven

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001588

zaaknummer ODG: Z2023-011945

datum: 19 september 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 1 december 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Engie Energie Nederland N.V. (kortweg Engie) voor het bouwen van een waterstofproductie installatie. De aanvraag is gefaseerd aangevraagd, waarbij fase 1 betrekking heeft op het bedrijven van een 110MW en 5MW waterstofinstallatie en gebruik in strijd met het bestemmingsplan en reeds op 14 juli 2023 GR-VERG-2022-000273 is verleend. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op fase 2, het bouwen van bouwwerken voor de installatie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Robbenplaatweg 17 te Eemshaven.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Het bouwen van bouwwerken.

De aanvraag is in het omgevingsloket geregistreerd onder nummer 7880385.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning tweede fase te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - a. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - publiceerbare aanvraag OLO-7880385;
 - aanvraag – nr. 7880385 – ingediende aanvraag, 01-12-2023.pdf
 - tekening – ta-822 – koh drain offloading tank.pdf
 - tekening – r&d-zone.pdf
 - tekening – bluswatertank.pdf
 - tekening – Funderingsplan.pdf
 - tekening – nr. rfq 029018t419 – centrifugal pumps .pdf
 - tekening – zuurstof afblaas.pdf
 - tekening – x-861, effluent pit.pdf
 - tekening – nr. qs230128-1 – 30ft. container mer 3412c motor, versie 0, 03-05-2023.pdf
 - tekening – foundation plan, v-873 cross section a-a.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 1821 1001 – piperack-10, versie a, 02-05-2023.pdf
 - tekening – t-512, hydrogen storage bullets.pdf
 - tekening – v-876, cooling water expansion tank.pdf
 - tekening – v-878, chilled water expansion vessel.pdf
 - tekening – v-882, service water drum.pdf
 - tekening – v-801 – waterstof afblaas.pdf
 - tekening – ta-820 – lye top up tank, ta-821 lye buffer tank.pdf
 - tekening – foundation plan, concrete basin.pdf
 - tekening – t-841 – ultra pure water tank.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2025 1004 – tube trailer filling station, versie a, 17-04.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2025 1001 – electrolyzer building, versie a, 14-04-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2021 1001 – e&l en controle gebouw, versie a, 17-04-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2025 1006 – metering station shelter plan elevations, ver.pdf

- tekening – nr. 029018t 419 dw 2025 0003 – hp compressor builsing, versie b, 13-10-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2025 0002 – lp compressor builsing, versie b, 13-10-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2022 1002 – electrical substation, versie a, 14-04-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 0051 002 – unit plot plan – general, versie b, 30-06-2023.pdf
 - verslag – aanvraag vergunning – versie 1.pdf
 - bouwveiligheidsplan – waterstofproductie–installatie eemscentrale, 19-10-2023.pdf
 - tekening – nr. 029018t 419 dw 2022 1001 – transformer building, versie a, 17-04-2023.pdf
 - tekening – x-301 – purification and drying unit.pdf
 - tekening – x-874 – chilled water unit.pdf
 - bijlage_02_-_constructiebrief_-_v2 d2024-038572 .pdf
 - bijlage_06_-_inrichtingstekening_-_verwijzingen_tekeningenlijst_v.pdf
 - bijlage_05_-_tekeningenlijst_hynl_bouwaanvraag_v1_-_2024.06.06 d2.pdf
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 6. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage lag zijn geen zienswijzen ingebracht, zodat het definitieve besluit behoudens enkele tekstuele wijzigingen, gelijk is aan het ontwerpbesluit

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dat besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending: 19 september 2024

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- aanvrager;
- college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Nederlandse Arbeidsinspectie;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat.

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Bouwen van een bouwwerk

1.1.1 Voorwaarden voor start van de bouw

De start van de activiteiten op de bouwplaats dient tenminste 3 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via [REDACTED]

1.1.2 Voor aanvang van de uitvoering van de werkzaamheden

Alle hieronder genoemde gegevens dienen minimaal drie weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel van de bouw te worden ingediend via [REDACTED]

- De constructie is alleen getoetst op hoofdlijnen. Voorafgaand aan het bouwen van constructieve onderdelen, dient hiervoor goedkeuring te zijn verkregen van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Hiertoe dienen de benodigde tekeningen en berekeningen met uitwerking van deze constructieve onderdelen nog te worden ingediend.

1.1.3 Voorwaarden tijdens de uitvoering

De inspecteur van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dient, ten minste drie werkdagen voor de aanvang, via [REDACTED] van de volgende werkzaamheden in kennis te worden gesteld van:

- de aanvang van de grondwerkzaamheden
- de aanvang van de heilwerkzaamheden
- de aanvang betonstort voor sluiten bekisting ivm controleren wapeningen
- het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering
- wegwerken van brandscheidingen

1.1.4 Einde van de activiteiten op de bouwplaats

Uiterlijk drie werkdagen na beëindiging van de werkzaamheden dient dit te worden gemeld via [REDACTED]

Inhoudsopgave

1. Procedurele aspecten	7
1.1 Gegevens aanvrager	7
1.2 Projectbeschrijving	7
1.3 Uitgebreide procedure	7
1.4 Vergunde situatie	7
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
1.7 Adviezen	8
2. Inhoudelijke overwegingen	9
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	9
2.1.1 Toetsing aan de beheersverordening	9
2.1.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	9
2.1.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	9
2.1.4 Toetsing aan de bouwverordening	9
2.1.5 Conclusie	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: ENGIE Energie Nederland B.V.
Adres aanvrager: Grote Voort 291, 8041 BL Zwolle
Adres inrichting: Robbenplaatweg 17, 9979 XL Eemshaven

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een waterstofproductie-installatie met een capaciteit van maximaal 175.200.00 Nm³ (maximaal vermogen 110 MW) waterstof per jaar en een kleinere installatie voor research en ontwikkeling (R&D-installatie) met een maximale capaciteit van 8.760.000 Nm³ per jaar.

De milieugevolgen zijn inzichtelijk gemaakt in de fase 1. Deze fase 2 aanvraag bouwen geeft inzicht in de bouwwerkzaamheden, constructie en brandveiligheid. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit wordt vergunning gevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

De vergunde situatie is weergegeven in de vergunning fase 1 in paragraaf 1.4 van de overwegingen.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 12 februari 2024 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 21 februari 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag nog niet volledig. Op 12 juni 2024 zijn de laatste documenten ontvangen. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 16 weken en 2 dagen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de adviescommissie Omgevingskwaliteit
- gemeente Het Hogeland

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de adviescommissie Omgevingskwaliteit. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

2.1.1 Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening 'Eemshaven' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein – Industrie', de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterkering 1' en de functieaanduiding 'energiecentrale'. Daarnaast is het bouwplan gelegen in de 'Facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven' (verder Facetbeheersverordening).

Het bouwplan is in strijd met de gebruiksvoorschriften van de beheersverordening omdat op grond van artikel 4.1 en 4.5 nieuwe risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan. Verder voldoet het bouwplan niet de Facetbeheersverordening. ENGIE vraagt voor de hele inrichting na uitbreiding een geluidruimte die groter is dan het kavelbudget voor de hele kavel. Aan art. 4.1.2 onder a Facetbeheersverordening jo. art. 9 lid 1 GVP wordt hiermee niet voldaan. Er is daardoor strijdigheid met lid 4.5 van de Beheerverordening en de Facetbeheersverordening.

Op 14 juli 2023 is er een omgevingsvergunning verleend (GR-VERG-2022-000273) met de activiteiten 'het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting' en 'het gebruik in strijd met de beheersverordening'. Bij de beoordeling van deze aanvraag is getoetst aan de beheersverordening en de facetbeheersverordening. In paragraaf 3.4 van deze omgevingsvergunning staat de conclusie van de toets. De nu ingediende aanvraag om omgevingsvergunning is passend binnen de verleende omgevingsvergunning met zaaknummer GR-VERG-2022-000273. Dit is ook zou verwoord in het advies van de gemeente Het Hogeland die op 6 mei 2024 is ontvangen. Op de deze aanvraag is door gemeente positief geadviseerd.

2.1.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De adviescommissie Omgevingskwaliteit is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 4 juni 2024 heeft de adviescommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

2.1.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.1.4 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

2.1.5 **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.