

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Quality Technology Services B.V.

voor: Actualisatie omgevingsvergunning

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Kwelderweg te Eemshaven; kadastraal bekend  
gemeente Het Hogeland, sectie A, nummers  
3387, 3872 en 3873 (ged.)

bevoegd gezag: provincie Groningen

zaaknummer ODG: Z2023-011846

verzenddatum: 30 april 2024

## BESLUIT

### Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de voorschriften en beperkingen, waaronder omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu zijn verleend, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo). Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken (BBT-conclusies), overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE).

Voorts kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo).

In het belang van de bescherming van het milieu zijn wij op grond van de actualisatieplicht gehouden de voor de inrichting op het perceel Kwelderweg te Eemshaven (kadastraal bekend gemeente Het Hogeland, sectie A, nummers 3387, 3872 en 3873 (ged.)) voor de activiteit milieu verleende omgevingsvergunningen te wijzigen.

Het gaat om de volgende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu:

- oprichtingsvergunning van 12 januari 2023 (met zaaknummers Z2022-000758 en Z2022-007393);
- milieuneutrale verandering van 2 november 2023 (met zaaknummer Z2023-007205).

De inrichting is gelegen aan de Kwelderweg te Eemshaven.

Wij hebben besloten een aantal voorschriften van de oprichtingsvergunning van 12 januari 2023 te wijzigen en in te trekken.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.30, 2.31 lid 1, aanhef en onder b van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Bor, de bij besluit van 12 januari 2023 (met zaaknummers Z2022-000758 en Z2022-007393) verleende omgevingsvergunning van Quality Technology Services B.V. te wijzigen, waarbij:

- a. de volgende aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden ingetrokken:
  - 1.11.1 en 1.11.3;
- b. de nieuwe voorschriften 1.11.1 en 1.11.3 worden aan deze omgevingsvergunning verbonden;
- c. de overige voorschriften uit de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 blijven onveranderd aan deze omgevingsvergunning verbonden.

### Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis en in het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland gedurende zes weken ter inzage.

### **Beroep en voorlopige voorziening**

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

### **Ondertekening en verzending**

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,



De heer A. Schepers  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Besluitdatum: 30 april 2024

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Quality Technology Services B.V., , Zernikelaan 16, 9747 AA Groningen

## Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1.1 Gegevens inrichting .....	5
1.2 Projectbeschrijving.....	5
1.3 Uitgebreide procedure .....	5
1.4 Vergunde situatie.....	5
1.5 Bevoegd gezag.....	5
1.6 Adviezen.....	5
2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	6
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging .....	6
2.2 Best Beschikbare Technieken (BBT) .....	6
2.3 Geluid.....	6
3. VOORSCHRIFTEN .....	9
4. BEGRIPPEN.....	10

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1 Gegevens inrichting

De inrichting genaamd Quality Technology Services B.V., is gelegen aan de Kwelderweg te Eemshaven. Het betreft een datacenter.

### 1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de voorschriften die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 met betrekking tot geluid ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo). Wij hebben daarom een gewijzigd voorschrift met betrekking tot dit aspect aan de omgevingsvergunning verbonden.

### 1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 8 december 2023 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld te reageren op ons voornemen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Tussen 14 maart 2024 en 25 april 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### 1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning	12 januari 2023	Z2022-000758 en Z2022-007393
Milieuneutrale verandering	2 november 2023	Z2023-007205

### 1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voorgenoemde is in artikel 2.26 van de Wabo, juncto de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor gereguleerd.

Omdat er geen sprake is van een aanvraag, zijn er formeel geen wettelijke adviseurs aangewezen.

## 2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1, aanhef en onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 2.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

#### 2.2.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Voor de ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 voor het aspect geluid is geen BBT-document van toepassing.

#### 2.2.2 Conclusies BBT

Voor de inrichting is BBT voor het aspect geluid niet relevant.

### 2.3 Geluid

#### *Beoordeling akoestisch onderzoek*

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor o.a. het veranderen van het koelsysteem en het veranderen van de noodstroomgeneratoren (zie beschikking van 2 november 2023) is een akoestisch onderzoek gevoegd. Het gaat daarbij om het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 (QTS-datacenter; Akoestisch onderzoek operationele- en aanlegfase; referentie BH9514RP001D01; status S0/6.0; opgesteld door RoyalHaskoningDHV).

Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat in vergelijking met de eerdere geluidsprognose, waarop de opgenomen geluidsgrenswaarden in de verleende omgevingsvergunning van 12 januari 2023 zijn gebaseerd, er een afname van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus is.

Wij hebben het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 beoordeeld en het volgende is daarbij gebleken:

- In hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek wordt bij het toepassen van de BBT vermeld dat de te plaatsen installaties voldoen aan de stand der techniek.

- In het kader van de BBT is aandacht besteedt aan de dominante geluidsbronnen binnen de inrichting.
- De noodstroom aggregaten zijn voorzien van geluiddempende voorzieningen waardoor de geluidsuitstraling wordt beperkt. Tevens is rekening gehouden met de benodigde koelcapaciteit van de dataservers. De drycoolers zullen in de avond- en nachtperiode met een lager toerental draaien waardoor de geluidsuitstraling in deze etmaalperioden zal worden verminderd. Tevens zal het testen van de noodstroom aggregaten worden beperkt tot 4 testen per dag. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat met de getroffen maatregelen wordt voldaan aan het toepassen van BBT.
- In voorschrift 1.11.3 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 wordt een evaluatieonderzoek van de geluidssituatie van QTS voorgeschreven. De reden hiervoor was dat destijds in het akoestisch onderzoek uitgegaan was van geprognostiseerde waarden. Het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 bevat echter eveneens geprognostiseerde waarden, vandaar dat een evaluatieonderzoek nodig blijft. Omdat de voorgeschreven langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus in voorschrift 1.11.1 via deze ambtshalve wijziging aangepast zijn, hebben wij besloten om het voorschrift 1.11.3 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 1.11.3, waarin voor het evaluatieonderzoek verwezen wordt naar de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus die in deze ambtshalve wijziging opgenomen zijn.

### *Zonetoets*

Voor het industrieterrein Eemshaven heeft de gemeente Het Hogeland het facet beheersverordening Geluidverdeelplan (GVP) op 16 november 2022 vastgesteld. Met dit GVP wordt beoogd de geluidverdeling over de geluidzone (op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) beter te kunnen reguleren waarmee aan het industrieterrein en de daarbij behorende toekomstige ontwikkelingen, bedrijfs-economisch en milieu hygiënisch verantwoord invulling kan worden gegeven. Immers de Wgh reguleert alleen het beperken van het geluidshinderniveau op de zone en bij woningen binnen deze geluidzone. Omdat de Wgh alleen op immissieniveau het industrielawaai reguleert bestaat het risico dat voor een initiatief onevenredig hoge geluidruimte kan worden geclaimd waarbij wel wordt voldaan aan de voorwaarden volgens de Wgh. Vanwege deze onevenredig hoge claim bestaat het risico dat geen geluidruimte meer beschikbaar is voor toekomstige ontwikkelingen op het industrieterrein. Om die reden bestaat een zonetoets feitelijk uit een toets aan de voorwaarden die het GVP stelt en daarop vervolgens een toets aan de Wgh. Indien wordt voldaan aan de voorwaarden van het GVP volgt hiermee dat er geen tegenstrijdigheden zijn met de Wgh.

Voor deze inrichting is eerder een zonetoets uitgevoerd (d.d. 14-7-2022), welke zich gericht heeft op de destijds aangevraagde geluidruimte van de representatieve bedrijfssituatie zoals beschreven in het akoestisch onderzoek: "QTS-datacenter Akoestisch onderzoek oprichting", BH9514RP001F01, status S0/5.0, datum 8 juli 2022. Uit dit akoestisch onderzoek van 8 juli 2022 is nu naar voren gekomen dat QTS destijds meer geluidruimte aangevraagd heeft dan de desbetreffende kavel aan geluidbudget beschikbaar stelt.

Door de recente wijzigingen in het bestek, namelijk het wijzigen van het koelsysteem ten behoeve van het koelen van het datacenter, is een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd en op 2 november 2023 vergund. Hiertoe is tevens een nieuw akoestisch onderzoek (d.d. 12-10-2023) uitgevoerd. In dit onderzoek is uitgegaan van het feit dat een kleiner gedeelte van het kaveloppervlak voor het initiatief van de Datacenter zal worden gebruikt. Het overige deel van de kavel zal worden gebruikt als natuurcompensatie en als zonnepark. Dit is toegelicht in de notitie BI6367-101-104 -RHD-XX-ZZ-ME-Z-0002; d.d. 25-10-2023 (zie omgevingsvergunning van 2-11-2023). De geluidruimte van de kavel waarop deze compensatie en zonnepark betrekking heeft zal aan het initiatief van QTS worden toegekend.

De gemeente Het Hogeland heeft in haar zonetoets van 31 oktober 2023 (kenmerk 3178-1081/NAA/jd/ft/2) aangegeven geen bezwaar te hebben tegen deze benadering. Voorts heeft Groningen Seaports (GSP) aangegeven tegen deze benadering geen bezwaar te hebben.

Gelet op het voorgaande is aangetoond dat de in het akoestisch onderzoek van 8 juli 2022 vermelde geluidsruijnte inpasbaar is binnen de geluidskavel waardoor geen tegenstrijdigheid is met het geluid-verdeelplan en de geluidszone Wgh. Het heeft daardoor geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

### *Conclusie geluid*

Naar aanleiding van het voorgaande worden de volgende conclusies getrokken:

1. De in het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 (QTS-datacenter; Akoestisch onderzoek operationele- en aanlegfase; referentie BH9514RP001D01; status S0/6.0; opgesteld door RoyalHaskoningDHV) opgenomen geluidsruijnte is inpasbaar binnen de geluidskavel.
2. Door QTS is in het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 aangetoond dat er sprake is van een afname van de vergunde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus.
3. Het geluidsvoorschrift 1.11.1 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 wordt ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 1.11.1, waarbij de geluidsniveaus zoals die in het akoestisch onderzoek van 12 oktober 2023 zijn weergegeven, opgenomen worden.
4. Voorschrift 1.11.3 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2023 wordt ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 1.11.3, waarbij voor het uit te voeren evaluatie-onderzoek de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in het nieuwe voorschrift 1.11.1 aangehouden moet worden.



### 3. VOORSCHRIFTEN

- 1.11.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,r}$ ,  $L_t$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten gedurende de representatieve bedrijfssituatie, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden.

Tabel 1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Toets rekenpunt	Hoogte in meters	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r}$ , $L_t$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode 19.00–23.00 uur	Nachtperiode 23.00–07.00 uur
W001 Dijkweg 2 Oudeschip	5	36	32	28
W107 Dijkweg 53 Oudeschip	5	27	24	20
W108 Dijkweg 1 Oudeschip	5	28	26	22
W110 Dijkweg 25 Spijk	5	27	24	22
Z006	5	16	13	13
Z007	5	17	14	13
Z010	5	18	16	14
Z012	5	16	13	9

- 1.11.3 Binnen uiterlijk een half jaar na het in werking zijn van deze omgevingsvergunning, dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin het evaluatieonderzoek van de veranderingen, zoals vermeld in de omgevingsvergunning van 2 november 2023 (kenmerk Z2023-007205), de volgende gegevens zijn opgenomen:
- Een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
  - Een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen waaronder begrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogen niveau per octaafband en in dB(A);
  - Een berekening van de geluidsbijdragen van deze bronnen op de in deze paragraaf omschreven punten;
  - Een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidsreducerende maatregelen en de effecten hiervan.

De in het voorgaande voorschrift 1.11.1 genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.

#### 4. BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de omgevingsvergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

##### BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

##### BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

##### BEVOEGD GEZAG:

Gedeputeerde Staten van Groningen.

BOR: Besluit omgevingsrecht

##### IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

RIE:  
Richtlijn Industriële Emissies

WABO:  
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:  
Wet milieubeheer