

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: BMT Europe B.V.

voor: Het bijplaatsen van vier nieuwe ovens in combinatie met procesoptimalisatie

activiteiten: milieuneutraal veranderen van de inrichting

locatie: Warvenweg 20-22 te Farmsum

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001501

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-011233

verzenddatum: 10 april 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 10 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor een milieuneutrale wijziging ontvangen van Sweco Nederland B.V. namens BMT Europa B.V. (hierna: BMT). De aanvraag heeft betrekking op het bijplaatsen van vier nieuwe ovens in combinatie met procesoptimalisatie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Warvenweg 20–22 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 733. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7682571.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1, aanhef en onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met kenmerk 7682571, datum 10 november 2023;
 - Toelichting 'Milieuneutrale wijziging BMT Europe', versie 2, datum 9 oktober 2023;
 - Plattegrondtekening '1 lay-out inrichting.pdf' d.d. 10 november 2023;
 - Plattegrondtekening '2 huidige plattegrond BG-1e-2e.pdf' d.d. 10 november 2023;
 - Plattegrondtekening 'BMT – 2nd Floor – fase 1&2 for stakeholders' met kenmerk P22-161-01_CVL_201 d.d. 30 augustus 2023;
 - Stikstofdepositieberekening met kenmerk 51014551 van 15 februari 2024;
 - Aanvulling aanvraag milieuneutrale wijziging met kenmerk 20240215 van 16 februari 2024.
4. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Verlenging	5
1.4 Volledigheid.....	5
1.5 Bevoegd gezag.....	5
1.6 Adviezen.....	5
1.7 Publicatie besluit.....	5
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	6

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Verlenging

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan op www.officielebekendmakingen.nl. De reden voor deze verlenging is wegens de complexiteit van de aanvraag.

1.4 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 25 januari 2024 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 16 februari 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 3 weken en 1 dag.

1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gezien de aard van de aanvraag hebben wij de desbetreffende bestuursorganen niet om advies gevraagd.

1.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de provinciale website.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Aanleiding

BMT heeft een omgevingsvergunning voor het verwerken van kwikhoudende afvalstoffen, met een totale verwerkingscapaciteit van 5.000 ton per jaar. In de omgevingsvergunning van 8 juni 2016 is onder andere getoetst aan de gevolgen voor het milieu voor de verschillende relevante milieuaspecten zoals geluid, lucht enz. Destijds is gebleken dat de aanvraag, met inachtneming met de beoordeling van de verschillende milieuaspecten, vergunbaar was.

Om te voldoen aan de toenemende vraag naar kwikafvalverwerking wil BMT de productiecapaciteit in de fabriek in Farmsum vernieuwen en vergroten. BMT wil dit bereiken door middel van het uitfasen van oudere apparatuur, het optimaliseren van het proces en het vergroten van de verwerkingscapaciteit.

De gewenste verandering betreft het bijplaatsen van vier soortgelijke ovens als die nu binnen de inrichting in gebruik zijn. Deze uitbreiding maakt het mogelijk het batchproces te optimaliseren. In de gewenste situatie beschikt BMT over achttien ovens waarbij het mogelijk is om twee batches te draaien waarin één batch wordt gedraaid per negen ovens. Door de procesoptimalisatie worden niet meer alle veertien ovens gelijktijdig gestart zoals in de huidige situatie nog het geval is. De verandering wordt in het huidige gebouw gerealiseerd zonder dat het nodig is aanpassingen te doen aan het gebouw, anders dan verbindingen maken voor de utiliteiten waaronder afgas, energievoorziening, afvalwater en koeling.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Wabo revisievergunning, Provincie Groningen zangnummer 636511, 8 juni 2016;
- Milieuneutrale verandering van 10 juli 2017 met vth-nummer: Z2017-00007887 en archiefnummer: GR-VERG-2017-000119;
- Milieuneutrale verandering van 17 maart 2022 met kenmerk GR-VERG-2022-000074;
- Milieuneutrale verandering van 17 maart 2022 met kenmerk GR-VERG-2022-000110.

De voorschriften van de oprichtings- en veranderingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Geluid

Bepalen voor de geluidssituatie bij BMT zijn enkele mobiele en stationaire geluidsbronnen. De onderhavige verandering heeft geen invloed op de mobiele geluidsbronnen omdat er geen toename van vervoersbewegingen gaan plaatsvinden. De volgende stationaire geluidsbronnen zijn bepalend voor de geluidsemissie van BMT:

- Voor het transporten van slib van de tankjes naar de silo wordt gebruik gemaakt van een dieselcompressor. Op de begane grond van het gebouw zijn twee pompen geïnstalleerd welke verantwoordelijk zijn voor het binnenniveau in de opslagloods. De pompen zijn 24 uur in bedrijf;
- Aan de oostzijde van het productiegebouw is een afzuigventilator geplaatst voor de proceslucht en ruimteventilatie. De afblaas bevindt zich op het dakniveau;
- Op het dak van het productiegebouw staan een drietal passieve in-/uit blazen opgesteld. Deze installaties zijn 24 uur per dag in bedrijf. Ook bevindt zich hier een warmtewisselaar met twee ventilatoren;
- Naast de bovenbeschreven bronnen bevindt zich nog een klein aantal installaties op het dak van het bestaande verwerkingsgebouw. Voor deze installaties is een verzamelbron in het model opgenomen. Ook is een verzamelbron opgenomen voor het leidingwerk van de afzuiginstallatie aan de oostzijde van de inrichting.

De onderhavige aanvraag heeft geen invloed op de opgenomen geluidsbronnen. Doordat minder ovens gelijktijdig gestart gaan worden en de batches verspreid gaan worden over twee keer negen ovens zal efficiënter gebruik gemaakt gaan worden van de aanwezige koel, afgas en afzuiginstallaties. Dit komt voort uit het feit dat hogere piekschommelingen worden verminderd. Omdat er geen wijzigingen gaan plaatsvinden aan de installaties die verantwoordelijk zijn voor de geluidsemissie zal er geen toename van de vergunde geluidbelasting optreden.

Lucht

Als gevolg van de activiteiten van BMT ontstaan er emissies van ZZS, fijnstof en zwaveldioxide. De emissies zijn reeds bij de aanvraag voor de revisievergunning van 2016 in kaart gebracht en vergund. Na de wijziging blijft de verwerkingscapaciteit onder de reeds vergunde limiet van 5000 ton per jaar waar de maatregelen om luchtmissies te beperken op gebaseerd zijn. Doordat in de toekomstige situatie twee keer 9 ovens gestart gaan worden in plaats van 15 ovens gelijktijdig kan er beter gebruik gemaakt worden van de aanwezige chillercapaciteit, waardoor mogelijk de luchtmissies zullen dalen.

Geur

In de vigerende revisievergunning van 2016 is BMT niet als geur-relevant beschouwd en zijn er derhalve geen voorschriften op het gebied van geur opgesteld. De onderhavige aanvraag voorziet geen verandering in de processen binnen BMT. Hierdoor blijft BMT een niet geur-relevante inrichting.

Bodem

Ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten zijn bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen, zodanig dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. De nieuwe ovens komen in dezelfde met gelijke combinatie maatregelen als de bestaande ovens en zijn dezelfde uitvoering waardoor een nieuwe toetsing aan het NRB niet nodig is. Zodoende zijn er geen nadelige gevolgen van deze wijziging.

Afvalwater

Binnen de inrichting van BMT komen drie afvalwaterstromen vrij. Het afvloeiend hemelwater wordt geloosd via het hemelwaterriool van JPB. Het huishoudelijk afvalwater wordt eveneens geloosd via de inrichting JPB geloosd op het vuilwaterriool. Het vervuilde afvalwater afkomstig uit de productie wordt opgevangen in de 25m³ distillaattank en per as afgevoerd naar een erkend verwerker. De hoeveelheid destillaat en afvalwater zal met deze wijziging toenemen van 600 ton naar 1.200 ton per jaar. Dit leidt echter niet tot grotere of nadelige milieueffecten dan reeds is toegestaan.

Afval

Bij de verwerking van kwikhoudend afval komen afvalstoffen vrij. Deze worden opgeslagen conform de voorschriften uit de geldende vergunning. Doordat de productie zal gaan toenemen zullen de hoeveelheid afval en reststoffen in het uiterste geval gaan verdubbelen ten opzichte van de huidige situatie. Dit leidt echter niet tot grotere nadelige milieueffecten dan op basis van de omgevingsvergunning al is toegestaan.

Energie

Het energieverbruik van de bij te plaatsen ovens is identiek aan de reeds aanwezige ovens. Doordat het verwerkvolume zal toenemen zal het bruto elektriciteitsverbruik in eerste instantie eveneens toenemen. Het energieverbruik zal uiteindelijk gaan dalen doordat het proces in tijdsduur verkort kan worden. Dit komt doordat de koelcapaciteit efficiënter benut kan worden door het gefaseerd opstarten van de ovens. Dit zorgt er tevens voor dat de procesduur van de destillatie verkort kan worden. BMT heeft reeds een energieonderzoeksplicht en heeft in 2019 getoetst aan de BBT. De bij te plaatsen ovens zullen meegenomen worden in het eerstvolgende energiebesparingsonderzoek en in het energiemanagementsysteem van BMT.

Externe veiligheid

Bij BMT zijn giftige stoffen aanwezig in meerdere insluitsystemen. De hoeveelheden kwik, die in de insluitsystemen van BMT aanwezig zijn, overschrijden de in het Bevi onder categorie d genoemde hoeveelheid van 1000 liter niet. BMT valt derhalve niet onder het Bevi. De onderhavige aanvraag voorziet niet in een overschrijding van de limiet van 1000 liter kwik. Zodoende zijn er geen grotere nadelige gevolgen van deze wijziging dan reeds is toegestaan.

Natura 2000-gebieden en stikstofdepositie

Uit de bij de aanvraag bijgevoegde stikstofdepositieberekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemde milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De aangevraagde verandering is niet van invloed op de bovengenoemde milieuaspecten en leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

BMT betreft een inrichting voor de verwerking van kwikhoudend afval. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen. Er is daarom geen sprake van een andere inrichting.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.