

(ONTWERP)
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Groen Leven BV

voor: een zonnepark op de gesloten stortplaats
Woldjerspoor

activiteiten: het in werking hebben van een inrichting

locatie: Duinkerkenstraat 99 te Groningen 9723

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000543

zaaknummer: Z2023-009083

bevoegd gezag: Provincie Groningen

datum (ontwerp)besluit: 12 december 2023

BESCHIKKING (ONTWERP)BESLUIT

Aanvraag

Het College van gedeputeerde Saten heeft op 7 september 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het in werking hebben van een zonnepark op de gesloten stortplaats Woldjerspoor in Groningen.

De aanvraag is ingediend door Groen Leven BV.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie nabij Duinkerkenstraat 99 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Helpman, kadastrale sectie N, Kadastraal perceelnummer 859 en de nummers 867, 865 en 963.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Het in werking hebben van een inrichting;

Voorgenomen besluit

Het college van gedeputeerde Staten is voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 en 3 Wabo);
3. te bepalen dat de volgende stukken deel uit te laten maken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier OLO-nummer 7901789 en bijlagen.
4. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
5. te bepalen dat de voorschriften onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning.
6. de vergunning te verlenen voor 30 jaar
7. te bepalen dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Groningen, telefoonnummer 0598-788000.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Verzonden op: 12 december 2023

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- de aanvrager
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700RM GRONINGEN;
- Dagelijks Bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, [REDACTED] Postbus 195, 9640 AD VEENDAM;

VOORSCHRIFTEN MILIEU

Inhoudsopgave

Algemeen	5
Doelvoorschriften ten behoeve van de nazorg	5
Het zonnepark.....	5
Onderhoud en bescherming grasmat	6

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMEEN

Algemeen

- 1.1. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren;
- 1.2. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen;
- 1.3. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften;
- 1.4. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag;
- 1.5. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met de toezichthouder nazorg: tel: 0503164911 worden verwijderd.

1.1.1

2. DOELVOORSCHRIFTEN TEN BEHOEVE VAN DE NAZORG

- 2.1. Het zonnepark mag de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen niet belemmeren;
- 2.2. Aantasting van de nazorgvoorzieningen moet zoveel mogelijk worden voorkomen en de nazorgvoorzieningen moeten hersteld worden indien aantasting heeft plaats gevonden;
- 2.3. De uitvoering van de nazorg mag niet worden belemmerd door het zonnepark;
- 2.4. Ingeval van een calamiteit dient de toezichthouder nazorg: tel: 0503164911 onverwijld geïnformeerd te worden.

3. HET ZONNEPARK

- 3.1. De vrije hoogte tussen maaiveld en onderzijde paneel of constructie moet 130 centimeter of hoger zijn;
- 3.2. De paden rondom en tussen de panelen zijn, ten behoeve van de bereikbaarheid van de putten, het biofilter en de technische installaties, minimaal 5 meter breed;
- 3.3. Tussen de panelen(horizontaal) moet minimaal 1 centimeter ruimte aanwezig zijn;
- 3.4. Op aanwijzing van de nazorgorganisatie is de vergunninghouder verplicht haar zonnepanelen tijdelijk te verplaatsen indien dit nodig is voor noodzakelijk onderhoud of een calamiteit;
- 3.5. De betonplaten, waarop de zonnepanelen op het platte vlak worden aangebracht, mogen geen obstakel vormen voor de maaierwerkzaamheden. Zij moeten daarom gelijk of onder maaiveldhoogte worden aangebracht;
- 3.6. Het is verboden handelingen of werkzaamheden zodanig te verrichten (bijv. aanleg en onderhoud van kabels, aanleg van leidingen, graafwerkzaamheden e.d.), dat de bovenafdichting (minerale laag en folie) beschadigd kan raken.
- 3.7 Werkzaamheden en handelingen dienen vooraf te worden gemeld aan de nazorgorganisatie.

- 3.8. De bovenlaag van de stortplaats mag of niet dieper dan 60 cm, of wanneer de zandlaag zichtbaar is, worden geroerd.
- 3.9. Indien betonplaten met daarop zonnepanelen op de helling worden aangebracht, dan mag de aangebrachte constructie geen erosie veroorzaken.

4. ONDERHOUD EN BESCHERMING GRASMAT

- 4.1. Het terrein waarop de zonnepanelen staan moet vlak zijn afgewerkt, waarbij onder een rij van drie meter lengte geen grotere hoogte verschillen mogen voorkomen dan 0,03 meter;
- 4.2. Als de grasmat ontwikkeling stagneert moet bemesting worden aangebracht: NPK 17+17+17, hoeveelheid 3 kg per 100 m². Meststof onderwerpen volgens advies van de leverancier;
- 4.3. Het ingezaaide gras moet bestaan uit: 30% uitlopervormend roodzwenkel, 20% roodzwenk, 45% hardzwenkgras, 5% struisgras. Afhankelijk van het jaargetijde kan voor een snelle grasmatontwikkeling 25kg /ha Engels Raaigras worden toegevoegd;
- 4.4. De grasmat moet voor 95 % bedekt zijn met gras. De maximale graslengte mag gedurende de onderhoudsperiode 0,20 m bedragen.
- 4.5. Spoorvorming en ontstane voorkeursstromingen in de grasmat moeten zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen een maand hersteld zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Uitgebreide procedure	8
1.2 Gegevens vergunninghouder	8
1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning	8
1.4 Volledigheid aanvraag	8
1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie.....	8
1.6 Vergunningplicht	8
1.7 Bevoegd gezag.....	8
1.8 Adviezen.....	9
1.9 Milieueffectrapportage	9
1.10 Wet Natuurbescherming	9
1.11 Waterwet.....	9
1.12 Publicatie ontwerpbesluit	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU.....	10
2.1 Toetsingskader milieu	10
2.2 Algemene regels Activiteitenbesluit milieubeheer	10
2.3 Provinciaal beleid	10
2.4 BBT	10
2.5 Nazorg	10
2.6 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	12
2.7 Conclusie.....	12

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Uitgebreide procedure

Voor het in werking hebben van een inrichting dient op grond van artikel 3.10 lid 1 sub c Wabo het besluit op een aanvraag middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden voorbereid.

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven gedaan van de aanvraag.

1.2 Gegevens vergunninghouder

Er is door Groen Leven een aanvraag gedaan voor het zelfstandig in werking hebben van een zonnepark op de gesloten stortplaats Woldjerspoor van Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (hierna: ARCG). De stortplaats zat in de pre nazorgfase toen het zonnepark is gebouwd en in werking was, en viel daarom onder ARCG.

1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het in werking hebben van een zonnepark, met als doel het opwekken van duurzame energie middels zonnepanelen op een gesloten stortplaats. Een transformatorstation en omvormers maken onderdeel uit van het zonnepark. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van de inrichting voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is door ons in behandeling genomen.

Artikel 7.9 van het Mor geeft aanvullende eisen voor het gebruik op een gesloten stortplaats en hebben wij betrokken in onze toetsing op volledigheid.

1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie

De activiteit bouwen is reeds vergund onder het besluit: Groningen, 30 oktober 2014
Zaaknummer: 1512199.

1.6 Vergunningplicht

Het zonnepark is een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer en is vergunningplichtig omdat het zonnepark op een gesloten stortplaats is gelegen.

Op grond van bijlage 1, onderdeel B, onder c van het Bor zijn inrichtingen in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer de zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd als categorie vergunningplichtige inrichtingen aangewezen.

1.7 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 3.4 van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, vanwege hun bijzondere verantwoordelijkheid voor gesloten stortplaatsen, bevoegd te beslissen op een aanvraag die betrekking heeft op een activiteit in, op, onder of over een stortplaats waar de in de artikel 8.49 van de wet Milieubeheer bedoelde zorg met

betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd. Gelet hierop zijn wij bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.8 Adviezen

Voor de activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo) voor een zonnepark op een gesloten stortplaats zijn geen specifieke bestuursorganen aangewezen als adviseur.

1.9 Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

1.10 Wet Natuurbescherming

De exploitatie van een zonnepark heeft geen gevolgen voor flora en fauna. De Wet natuurbescherming is dan ook niet van toepassing.

1.11 Waterwet

Er is geen sprake van een lozing waarvoor een Watervergunning vereist is.

1.12 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie via Officiële Bekendmakingen.nl. Het ontwerp van het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage in het provinciehuis en in het gemeentehuis van Groningen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Toetsingskader milieu

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Het exploiteren van een zonnepark heeft geen gevolgen voor de bodem, veroorzaakt geen afvalwater, geen emissies naar de lucht en geen geluid. Verder zijn er geen gevolgen voor de (externe) veiligheid. Wel heeft het zonnepark gevolgen voor de nazorg van de gesloten stortplaats.

In het onderstaande beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Algemene regels Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit bevat geen specifieke voorschriften voor transformatoren of zonnepanelen. De algemene voorschriften van hoofdstuk 2 zijn van toepassing. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen. Ook voor het binnen een inrichting toepassen van bouwstoffen waarop het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is gelden de algemene regels van het Activiteitenbesluit.

2.3 Provinciaal beleid

In de omgevingsverordening (geconsolideerde versie november 2022) staan regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen. Deze regels richten zich op de thema's ruimtelijke ordening, water, infrastructuur, milieu en ontgrondingen. De omgevingsverordening is nauw verbonden met de omgevingsvisie.

De omgevingsverordening kent enkele regels voor een bestemmingsplan dat voorziet in een zonnepark. Aangezien het zonnepark reeds is opgericht en de toetsing aan het bestemmingsplan heeft plaats gevonden en accoord is bevonden, constateren wij dat het project niet strijdig is met het provinciaal beleid.

2.4 BBT

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd uit Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook zijn voor de activiteiten geen extra aanvullende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, van toepassing.

2.5 Nazorg

Toetsingskader

In artikel 8.49 van de Wm, lid 1, is bepaald dat met betrekking tot een gesloten stortplaats zodanige maatregelen worden getroffen, dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de groots mogelijk bescherming wordt geboden tegen de nadelige gevolgen. In artikel 8.49, lid 2, van de Wm is bepaald dat tot de maatregelen als bedoeld in lid 1 in ieder geval worden gerekend:

- maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;

- regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

Beoordeling

Algemeen

Op grond van de nazorgbepalingen in de Wet milieubeheer zijn wij bestuurlijk, organisatorisch en financieel verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van gesloten afval- en baggerspeciestortplaatsen. Dit zijn stortplaatsen waar na 1 september 1996 nog afval of baggerspecie is gestort en die nu zijn of worden gesloten. Wij zorgen dat een gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Voorbeelden van maatregelen zijn monitoring en controle, onderhoud en vervanging.

Stortplaats Woldjerspoor

Voor de stortplaats Woldjerspoor is door Gedeputeerde Staten op 22 februari 2023 een sluitingsverklaring als bedoeld in de Wet milieubeheer afgegeven. Omdat na 1 september 1996 nog afval is gestort en deze stortplaats na 1996 gesloten is, is sprake van een stortplaats waarop de eeuwigdurende nazorgverplichting voor geldt. Sinds 1 januari 2011 voeren wij voor deze locaties de nazorg uit.

De nazorg is beschreven in het nazorgplan Stortplaats Woldjerspoor Groningen, d.d. 21 februari 2011 en de nazorgwerkzaamheden worden conform dit nazorgplan uitgevoerd.

De stortplaats is voorzien van een dichte eindafwerking overeenkomstig de Richtlijnen dichte eindafwerking.

De milieutechnische functie van de dichte eindafwerking beoogt:

- het voorkomen van indringen van regenwater in het stort;
- het beheersen van de afvoer van overbodig regenwater;
- het beheersen van de afvoer van stortgas en percolaat;
- monitoring van het grondwater middels peilbuizen.

De laag waarop de constructies voor de zonnepanelen worden geplaatst maakt onderdeel uit van de dichte eindafwerking. Deze laag bestaat uit:

- de grasmatt: functie voorkomen van erosie en daarmee verzakkingen;
- de leeflaag: functie voorkomen van beschadiging van de meervoudige dichte afdichtingsconstructie;
- de drainagelaag: functie beheersing van de afvoer van regenwater;
- de meervoudige afdichtingsconstructie: functie het voorkomen van indringen van regenwater in het stort.

Het zonnepark met alle toebehoren moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd en onderhouden dat:

- de bereikbaarheid van de nazorgvoorzieningen niet wordt belemmerd;
- de nazorgvoorzieningen niet worden aangetast;
- de uitvoering van de nazorg niet wordt belemmerd.

De uitvoering van de nazorgwerkzaamheden hebben wij uitbesteed en worden uitgevoerd door een externe partij. Ten behoeve van de nazorg hebben wij met Groen Leven en de afdeling nazorg van de provincie overleg gevoerd en is er afgestemd. In de afgelopen tijd dat het zonnepark in werking is geweest hebben intensieve gesprekken plaats gevonden met Groen Leven over de vraag hoe het zonnepark zodanig ontworpen en uitgevoerd kan worden dat de nazorg altijd kan doorgaan en in stand blijft. Ook zijn er verschillende controles uitgevoerd om te beoordelen of het zonnepark de nazorg belemmert. Zoals het zonnepark in werking is en nu is aangevraagd belemmert deze de nazorg niet.

Hiermee is geborgd dat de activiteiten zijn aangevraagd op een wijze waarbij het zonnepark de nazorgvoorzieningen in stand houdt en de nazorg niet belemmert.

2.6 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van de vergunning:

Aanvraag met OLO-nummer 7901789 met bijlagen: Aanvraag wijziging omgevingsvergunning.

Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.7 Conclusie

Met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften kan worden gewaarborgd dat het zonnepark op de gesloten stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu en de nazorgactiviteiten veroorzaakt.

In deze beschikking zijn de voor de in de aanvraag beschreven activiteiten relevante voorschriften opgenomen.