

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: S4 GroNext B.V.

voor: wijziging ontwerp Kinext-installatie
wijziging typical energieopslagsysteem
wijziging vliegwielgebouw

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Middenweg 6, Eemshaven

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2024-000008

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2024-000023

verzenddatum: 21 maart 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 27 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanvraag is ingediend door S4 GroNext B.V. en heeft betrekking op de locatie Middenweg 6 te Eemshaven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 8313093.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier, d.d.27-12-2023, kenmerk 8313093;
 - de toelichting "Aanvraag milieuneutrale wijziging S4 GroNext B.V.", d.d. 21 december 2023;
 - Tekening Plotplan 22040001 laatste versie 18-12-2023;
 - Tekening Aanzichten 20231221;
 - Tekening windmolen 22040001;
 - Fundatiepalen document 20210423 GRONEXT Dynamische eigenschappen fundatiepalen KiNext;
 - Fundatieberekening document CSU01 Foundation calculation;
 - Tekening 20240228 ASG BSU CIVIL SPECIFICATION;
 - Tekening plotplan comparison 22040001;
 - Berekening fundatie 20240301 – BSU – BEREKENING FUNDATIE – 22040001;
 - Berekening staalconstructie 20240301 – FWB – BEREKENING STAAL – 22040001;
 - Paalberekening vliegwielen 20240301 – FWB-PAALBEREKENING – 2204001;
 - Vloerberekening 20240301 – FWB VLOERBEREKENING – 22040001;
 - Tekening 22040001 –ASG –BSU GRONDVERBETERING;
 - Tekening 22040001–ASG– BSU–WAPENINGVLOER;
 - Tekening Ankerplan;
 - Tekening Beplatingsoverzicht;
 - Tekening Grondverbetering 22040001–ASG– FWB GRONDVERBETERING;
 - Tekening Palenplan 22040001–ASG– FWU PALENPLAN;
 - Tekening wapeningsvloer 22040001–ASG– FWB WAPENINGSVLOER;
 - Tekening Staaloverzicht;
 - Tekening Civil Specification inkoopstation;
 - Notitie Aanvullingen Bouw;
 - Notitie Wijzigingen Bouw
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen,



Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Verzonden op: 21 maart 2024

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- S4 GroNext B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland.

1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Bouwen van een bouwwerk

De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

Voorwaarden voor start bouw

De **start van de activiteiten op de bouwplaats** dient tenminste 3 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via bouwtoezicht@od-groningen.nl

Voor aanvang van de uitvoering van de werkzaamheden

Alle hieronder genoemde gegevens dienen minimaal drie weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel van de bouw te worden ingediend via bouwtoezicht@od-groningen.nl

De constructie is alleen getoetst op hoofdlijnen. Voorafgaand aan het bouwen van **constructieve onderdelen**, dient hiervoor goedkeuring te zijn verkregen van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Voorwaarden tijdens de uitvoering

De inspecteur van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dient, ten minste **drie werkdagen** voor de aanvang, via bouwtoezicht@od-groningen.nl van de volgende werkzaamheden in kennis te worden gesteld van:

- de aanvang van de grondwerkzaamheden
- de aanvang van de heiwerkzaamheden
- de aanvang betonstort voor sluiten bekisting in verband met controleren wapeningen
- het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering
- wegwerken van brandscheidingen

Einde van de activiteiten op de bouwplaats: dient uiterlijk drie werkdagen na beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld via bouwtoezicht@od-groningen.nl

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 Externe Veiligheid Energieopslagsysteem PGS 37-1

2.1.1 Vergunningvoorschrift 8.1.1 wijzigt als volgt:

Het aangevraagde EOS wordt conform PGS37-1 als een typical 3 EOS park met niet betreedbare behuizingen in de openlucht aangemerkt.

2.1.2 Er mogen uitsluitend energiedragersystemen worden toegepast die zijn beveiligd tegen brandpropagatie en de test op basis van NEN-EN-IEC 62933-5-2 of UL9540A succesvol hebben doorstaan.

2.1.2 Uiterlijk 4 weken vóór inbedrijfname van het EOS-park overlegt vergunninghouder het testcertificaat volgens UL9540A van het geplaatste energieopslagsysteem.

Tot het testcertificaat behoort in ieder geval het certificaat van de batterijcel, het certificaat van de batterij module en certificaat van het batterijrack alsook het bijbehorende testrapport

2.1.4 Vergunningvoorschrift 8.1.2 wijzigt als volgt:

Een EOS moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 37-1:2023 versie 0.2 (juli 2023):

- MW1, M2, M3, M4, M5, M6, M7, M8;
- M11, M12, M27, M28, M29, M30;
- M31, M33, M34, M35, M36, M37;
- M38;
- M39, M40;
- M42;
- M44, M45;
- M46, M47;
- M48, M49;
- M50, M51;
- M61, M63, M64, M65;
- M66.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

| | |
|--|--|
| PROCEDURELE ASPECTEN | 7 |
| 1.1 Publicatie aanvraag | 7 |
| 1.2 Reguliere procedure en beslistermijn..... | 7 |
| 1.3 Aanhouding van de aanvraag | 7 |
| 1.4 Volledigheid aanvraag | 7 |
| 1.5 Opschorting beslistermijn | 7 |
| 1.6 Bevoegd gezag..... | 7 |
| 1.7 Adviezen..... | 7 |
| 1.8 Publicatie besluit..... | 8 |
| 2. Inhoudelijke overwegingen | 9 |
| 2.1 Het bouwen van een bouwwerk | 9 |
| 2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting..... | 10 |
| 2.3 (Ver)bouwen van een bouwwerk | Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. |
| Bijlage 1 VERklaring van geen bedenkingen | Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. |
| Bijlage 2 BEGRIPPENLIJST | Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. |
| Bijlage 3 METINGEN | Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd. |

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen](http://www.officielebekendmakingen.nl).

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning wordt aangehouden omdat er sprake is van activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag:

- voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht, er een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage is gelegd.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 8 maart 2024 hebben wij, op ons verzoek van 20 februari 2024, van S4 GroNext aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen met 6 weken. Hiertoe hebben wij op 12 maart 2024 aanvrager in kennis gesteld.

De aanvraag bevat met de ingediende aanvullingen voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.5 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvullingen van de gegevens. De termijn die is gebruikt voor de laatste aanvulling van de aanvraag betreft vanaf 20 februari 2024 tot en met 8 maart 2024.

1.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op www.officielebekendmakingen.nl

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. De aanvraag heeft betrekking op een gedeeltelijke wijziging van het bouwplan ten opzichte van hetgeen is vergund op 17 januari 2020. Het betreft een wijziging van de Kinext-installatie, het typical energieopslagsysteem en het vliegwielgebouw. Voor deze wijziging geldt dat er een toetsing heeft plaatsgevonden of volgende weigeringsgronden aanwezig zijn:

Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Eemshaven" en het 'facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven' gelden. De gronden hebben de bestemming "Industrieterrein" en de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone-bevi'. Volgens artikel 4 (Industrieterrein) van de beheersverordening 'Eemshaven' zijn deze gronden onder meer bestemd voor industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen en bestaande bedrijven. Het bouwplan is niet in strijd met artikel 4 van de gebruiksregels van de beheersverordening. Ook aan de bouwvoorschriften van artikel 4 van de beheersverordening wordt voldaan.

Daarnaast is het ontwerpbestemmingsplan 'Eemshaven' van toepassing. Hierin heeft het perceel de bestemming 'Bedrijventerrein - Industrie'. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksregels en de bouwregels binnen de bestemming 'Bedrijventerrein - Industrie'.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 12 maart 2024 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

S4 GroNext is voornemens om de reeds eerder vergunde Kinext-installatie voor de opwekking en de opslag van energie te wijzigen. Deze wijzigingen hebben betrekking op:

- De plaatsing van batterijen in niet betreedbare energieopslagsystemen (2x 4) met een gezamenlijk opslagvermogen van 8 MW (locatie 5.2.6);
- Het laten vervallen van de auxiliary trafo en inverters voor de opslag van energie in batterijen, deze installatieonderdelen worden geïntegreerd in het energieopslagsysteem;
- De plaatsing van de vliegwheels in een gesloten ruimte (bouwwerk 5.2.1);
- Plaatsing kleinere trafo-unit (bouwwerk 5.2.8).

Huidige vergunningssituatie

Op 15 november 2023 hebben wij aan S4 GroNext B.V. een vergunning (kenmerk GR-VERG 2023-000256) verleend voor het in werking hebben van een inrichting (oprichting) voor de realisatie van een installatie voor de verwerking van kunststoffen en de opwekking en opslag van energie.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Toetsingskader

In artikel 2.14, lid 5 van de Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Productiecapaciteit en installaties

De veranderingen hebben geen invloed op de vergunde activiteiten en verwerkingscapaciteiten en de verwerkingsinstallaties.

Vermogen

De gevraagde verandering heeft betrekking op de verhoging van de capaciteit van de energie-opwekkingsinstallatie van 6 MW naar 8 MW.

Batterijopstelling

De gevraagde verandering heeft betrekking op de realisatie van twee direct naast elkaar gelegen batterijopslagsystemen met elk 4 stuks niet betreedbare batterijbehuizingen. De Li-ion (LFP) batterij

massa van een enkele batterijbehuizing bedraagt 28.800 kg. In totaal is er 230.400 kg aanwezig. De nu aangevraagde energieopslagsystemen zijn getest volgens UL9540A en gecertificeerd volgens UL 9540. De gemiddelde ladingstoestand (SOC) blijft ca. 50%.

Geluid

De inpanidige plaatsing van de vliegwielen heeft een positieve invloed op de geluiduitstraling van de inrichting.

PGS 37-1

De voorgenomen veranderingen hebben gevolgen voor de aan de vergunning verbonden voorschriften. In deze voorschriften is uitgegaan van een typical 2 (Energieopslagpark) en waarbij de energieopslagsystemen zijn geplaatst in een aangepaste container. Met de voorgenomen verandering is sprake van een typical 3, een energieopslagpark met niet betreedbare energiedragerruimte. Deze zal bestaan uit twee rijen met elk 4 EOS.

Wij vervangen dan ook vergunningvoorschriften 8.1.1 en 8.1.2 door nieuwe voorschriften m.b.t. het nu aangevraagde typical.

Op grond van de nu aangevraagde geteste energieopslagsystemen nemen wij aanvullende voorschriften op die betrekking hebben op het overleggen van de testrapporten van de batterijcel, batterijrack en batterijmodule.

Overige milieuaspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de veranderingen niet van invloed zijn op de bovengenoemde milieuaspecten. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Omgevingswet

De vergunde opslag van energie in een energieopslagsysteem is nog geen in het Bal aangewezen milieubelastende activiteit. Het voornemen is om het Bal op dit onderdeel te repareren (in 2024 of 2025) en waarnaar een koppeling zal worden gemaakt naar de PGS 37-1. Deze richtlijn, versie 1.0, december 2023 zal dan worden aangewezen als informatie- BBT-document in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Of voor het aangevraagde dan sprake zal zijn van een vergunning- of melding-plicht is nog onzeker.

De aan de vergunning verbonden versie van PGS 37-1, versie 0.2 juli 2023 is inhoudelijk niet gewijzigd met versie 1.0.

Voor de opslag van energie zijn geen specifieke decentrale of rijksregels. De aan de vergunning verbonden voorschriften dienen dan ook ter invulling van de algemene zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en dragen zorg voor een veilige leefomgeving.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van formaline en harsen. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.