

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.
voor:	het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten, betreffende de wijziging van de inrichtingsgrens
activiteit:	het milieuneutraal veranderen van een inrichting
locatie:	M en O –weg 11, Ter Apelkanaal
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van Groningen
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2023-010934
datum besluit:	14 maart 2024

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 2 november 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen of verandering van de werking van de inrichting. De aanvraag is ingediend door Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. (hierna Avebe). De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 8171571.

Op ons verzoek van 14 november 2023 hebben wij op 20 december 2023 een aanvulling op de aanvraag van Avebe ontvangen. Met ons verzoek van 19 januari 2024 hebben wij om een noodzakelijke tweede aanvulling op de aanvraag verzocht, betreffende een akoestische onderbouwing, welke wij op 5 maart 2024 hebben ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op een wijziging van de inrichtingsgrens in verband met een nieuw te vestigen buurbedrijf, gedeeltelijk op een perceel thans behorende tot de inrichting van Avebe.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen op de locatie M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nrs. 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7809, 7811, 7837, 7838, 8003, 8005, 8006, 8007, 8008, 8025, 8076, 8088, 8090, 8171, 8193, 8238 (deels), 8242 (deels), 8243 en 8238 (deels), sectie S, nrs. 241 en 734.

De wijziging van de inrichtingsgrens betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G nr. 8242 (deels) dat met dit besluit aan de inrichting van Avebe wordt onttrokken. In een later stadium wordt ook het perceel kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G nr. 8243 aan de inrichting van Avebe onttrokken.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. te bepalen dat de volgende tot de aanvraag behorende stukken deel uit maken van de vergunning:
 - het bij de aanvraag gevoegde publiceerbare aanvraagformulier (OLO nr. 8171571);
 - tekening met de gewijzigde de inrichtingsgrens "Bedrijventerrein Zuid Groningen Westelijk Deel", ref. BH5938-101-101-TE-BO-0101, versie 0.1. d.d. 1 november 2023;
 - akoestische onderbouwing "Controle onderdeel geluid milieuneutrale wijziging inrichtingsgrens Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk N001-1295308JEA-V01-aqb-NL, d.d. 1 maart 2024;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde;
- de Burgemeester van de gemeente Westerwolde;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid aanvraag	5
1.4 Opschorting beslistermijn	5
1.6 Bevoegd gezag.....	5
1.7 Adviezen.....	5
1.8 Publicatie besluit.....	5
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	6

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is door ons aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag met aanvullingen van 20 december 2023 en 5 maart 2024 bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens. De termijnen die is gebruikt voor voornoemde aanvullingen op de aanvraag betreffen respectievelijk 37 en 46 dagen.

1.5 Verlenging beslistermijn

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.9 lid 2 Wabo met 6 weken verlengd. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Westerwolde.

In haar advies van 21 november 2023 (kenmerk Z/23/1801016) geeft de gemeente Westerwolde aan in te stemmen met de ingediende aanvraag en benadrukt zij het belang van de aangevraagde wijziging van de inrichtingsgrens voor vestiging van het buurtbedrijf.

1.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag heeft betrekking op een wijziging van de inrichtingsgrens, zoals vastgelegd in de vigerende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV).

De wijziging van de inrichtingsgrens houdt verband met de gedeeltelijke overdracht van een tot de inrichting behorende percelen, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G nr. 8242 en 8243, aan een nieuw te vestigen buurbedrijf.

Huidige vergunningssituatie

Bij ons besluit van 24 januari 2024 (nr. Z2021-006377) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend.

De inrichting, Avebe locatie Ter Apelkanaal (hierna Avebe) is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Aangezien op het betreffende kadastrale perceel gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 8242 door Avebe geen bedrijfsactiviteiten (meer) worden uitgevoerd, heeft de aangevraagde wijziging van de inrichtingsgrens geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Het perceel kadastraal bekend onder gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 8239 blijft tot de inrichting van Avebe behoren. Van het op dit perceel gelegen tarrabassin (tarrabassin 3) zal het zuidelijke deel door Avebe in gebruik worden gehouden en deel blijven uitmaken van de inrichting.

De noordelijke helft van het perceel met het tarrabassin (kadastrale perceel gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 8243) zal aan de inrichting van het nieuw te vestigen buurbedrijf zal worden toegevoegd.

De geluidsruimte van het over te dragen deel van perceel nr. 8243 wordt gevormd door de vergunde geluidsbron (ZUI_1, voormalige p-beluchter eindzuivering, bronvermogen 101,56 dB(A)). Deze bron zal voor 50% voor het nieuw te vestigen buurbedrijf beschikbaar komen en voor 50% voor de activiteiten van Avebe op het zuidelijke deel van het perceel beschikbaar blijven.

Daarbij zal de geluidsbron ZUI_1 worden verwijderd en komt er een gewijzigde geluidbron in de zuidwestelijke hoek van het zuidelijke deel van het tarrabassin ter plaatse van de inlaat van het tarrabassin. Deze bron zal ongeveer de helft van 101,56 dB(A) mogen bedragen. Dit komt neer op een bronniveau van 98,56 dB(A).

Een en ander zoals beschreven in de bij de aanvraag gevoegde akoestische onderbouwing ("Controle onderdeel geluid milieuneutrale wijziging inrichtingsgrens Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk N001-1295308JEA-V01-aqb-NL, d.d. 1 maart 2024).

Geconcludeerd kan worden dat de verplaatsing en wijziging van geluidsbron ZUI_1 inlaat tarrabassin, gehanteerd bronvermogen afgerond 99 dB(A)) niet van negatieve invloed is op de geluidsuitstraling van de inrichting van Avebe op géén van de beoordelingspunten in de vigerende omgevingsvergunning leidt tot een overschrijding van de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$). Op een deel van de beoordelingspunten leidt dit tot een afname van het $L_{A,r,LT}$.

De aan de vigerende omgevingsvergunning van Avebe verbonden geluidsvoorschriften zullen hiertoe volgens een aparte vergunningprocedure worden gewijzigd. Dat is in het kader van het geldende geluidverdeelplan noodzakelijk omdat immers op het overgedragen deel van het terrein van het tarrabassin (perceel nr. 8243) de beschikbaar gekomen geluidsruimte moet kunnen worden aangewend ten behoeve van de activiteiten van de op dit perceel te vestigen inrichting.

Met de verkoop van percelen aan het nieuw te vestigen buurbedrijf komen de (niet aan Avebe vergunde) kavelreserveringen voor geluid, kavel K-07 buiten de bestaande inrichtingsgrens en kavels K-05 en K-14 binnen de bestaande inrichtingsgrens, te vervallen en kan hier door Avebe geen gebruik meer van worden gemaakt.

Deze kavelreserveringen zijn ook niet betrokken bij het vaststellen van de geluidsgrenswaarden van de omgevingsvergunning (revisievergunning) van 24 januari 2024 (kenmerk Z2021-006377). De overdracht van deze kavels is niet van invloed op (vergunde) geluidemissie van Avebe.

In opdracht van de gemeente Westerwolde is een zonetoets uitgevoerd waarvan de resultaten zijn vastgelegd in het rapport "Zonetoets verkleining inrichting Avebe M. en O.-weg Ter Apelkanaal, toets aangevraagde geluidruimte aan vergunning en geluidverdeling bestemmingsplan Bedrijvenpark Zuid Groningen", kenmerk 6240-21/NAA/jd/ft/1, d.d. 6 maart 2024. Op basis van de zonetoets wordt voor de wijziging van de inrichtingsgrens en gevolgen hiervan voor de geluidssituatie geconcludeerd dat:

- aan de in de vigerende omgevingsvergunning vastgelegde grenswaarden voor geluid wordt voldaan;
- aan de voor de bestaande situatie gehanteerde toetswaarden wordt voldaan;
- de voor het door Avebe te behouden deel van de kavel resterende geluidruimte op grond van het bestemmingsplan geluidszonering inpasbaar is;
- de vergunde geluidruimte moet worden verkleind tot de geluidsniveau's zoals opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijziging is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om aan deze omgevingsvergunning voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting voorschriften te verbinden.