

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Cosun Beet Company Vierverlaten
voor:	het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van suiker
activiteiten:	milieuneutraal veranderen van een inrichting het bouwen van een bouwwerk het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
locatie:	Fabriekslaan 12, Hoogkerk
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2023-001526
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2023-011413
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van Groningen
datum besluit:	1 maart 2024

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 17 november 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van een inrichting, het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag (ref. FS 1108) is namens Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. voor de bedrijfslocatie Cosun Beet Company Ververlaten (hierna CBC-V), ingediend door Peutz BV. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7999659. De aanvraag heeft betrekking op installatietechnische en gebouwtechnische wijziging aan de suikerfabriek ten behoeve van aanpassingen aan het suikerkristallisatieproces (project V-Rise) uit oogpunt van verduurzaming van het suikerproductieproces.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier (publiceerbare versie) voor voornoemde activiteiten (OLO-nr. 7999659);
 - notitie "Cosun Beet Company Ververlaten– Project V-rise, ref. EBa/SDe/DvdH/FS 1108-15-NO-001, d.d. 17 november 2023;
 - hoofdstuk 3 rapport "Cosun Beet Company Ververlaten project V-rise; geluid in de omgeving", rapportnr. FS 1108-10-RA-002, d.d. 16 november 2023;
 - rapport "Cosun Beet Company Ververlaten – Ruimtelijke onderbouwing project V-rise" rapport nr. FS 1108-14-RA-002, d.d. 16 november 2023;
 - constructiebrief V-Rise hoofdproject, doc.nr. 1331004, rev. B, d.d. 6 juni 2023;
 - situatietekening V-Rise project, tekeningnr. 1-50000, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks westgevel, nr. 1-50008, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks oostgevel, nr. 1-50007, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks noordgevel, nr. 1-50006, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks NIVO +5,00m, nr. 1-50002, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks NIVO +36,00m, nr. 1-50005, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks NIVO +17,00m, nr. 1-50003, rev. 0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks nivo +22,33m, +25,20m & 29,25m A1 Voor vergunning, nr.1-50004, rev.0, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks zuidgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50009, d.d. 6 juni 2023;

- Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks doorsnede 1A A1 Voor vergunning, nr. 1-50010, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR gebouw, Green Smith & tanks doorsnede 1B A1 Voor vergunning, nr. 1-50011, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station nivo +0,00m & +0,90m A1 Voor vergunning, nr. 1-50012, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station nivo +4,60m A1 Voor vergunning, nr. 1-50013, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station nivo +8,46m & +8,50m A1 Voor vergunning, nr. 1-50014, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station nivo +13,80m, +18,90m & +23,70m A1 Voor vergunning, nr. 1-50015, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station noordgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50016, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station oostgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50017, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station zuidgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50018, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening Suikerzeefbrug & e-station doorsnede 2A & 2B A1 Voor vergunning, nr. 1-50019, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping nivo +0,43m & +9,20m A1 Voor vergunning, nr. 1-50020, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping oostgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50021, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping zuidgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50022, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping westgevel A1 Voor vergunning, nr. 1-50023, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping doorsnede 3A A1 Voor vergunning, nr. 1-50024, d.d. 6 juni 2023;
 - Tekening MVR-verdamping doorsnede 3B A1 Voor vergunning, nr. 1-50025, d.d. 6 juni 2023;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden: 4 maart 2024

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Vierverlaten;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- de burgemeester de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse emissie Autoriteit.

VOORSCHRIFTEN

1. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- Gegevens van de trappen en trapafscheidingen.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

2. MILIEUNEUTRAAL WIJZIGEN VAN EEN INRICHTING

2.1 Geluidsonderzoek

2.1.1 Binnen uiterlijk 6 maanden na het in werking hebben van het gewijzigde suikerproductieproces, dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:

- een beschrijving van de voor aanpassing van het proces relevante geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door metingen vastgestelde geluidsvermogensniveau per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdrage van deze bronnen op de beoordelingspunten, zoals opgenomen in het aan beschikking van 11 november 2014 (kenmerk 545934) verbonden voorschrift 1.1.1 en het aan de beschikking van 14 mei 2013 (kenmerk 460335) verbonden voorschrift 11.1.3;
- een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidreducerende maatregelen en de effecten hiervan;
- toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de in de beschikking van 11 november 2014 (kenmerk 545934) in voorschrift 1.1.1 en in het aan de beschikking van 14 mei 2013 (kenmerk 460335) verbonden voorschrift 11.1.3 opgenomen grenswaarden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Publicatie aanvraag	7
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	7
1.3 Volledigheid aanvraag	7
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	7
1.5 Coördinatie met Wet natuurbeheer	7
1.6 Adviezen.....	7
1.7 Publicatie besluit.....	8
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	9
2.2 Het bouwen van een bouwwerk	15
2.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	16

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

Wegens omstandigheden is het ons niet gelukt om binnen een termijn van 8 weken tot een besluit te komen.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 7.1.a, 9.3.g, 20.1.a.4 en 28.1.b van het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting. Op grond van de categorieën 1.3.a, 1.3.b en 9.3.g zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de RIE aangegeven categorie 6.4.b. Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het voormalige Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en betreft CBC-V in het kader van de per 1 januari 2024 van kracht geworden Omgevingswet een complex (Seveso en IPPC) bedrijf. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Coördinatie met Wet natuurbescherming

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 voor het in werking hebben van deze inrichting een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Voor onderhavig project is voor zowel de bouw- als de gebruiksfase geen wijziging van deze Wnb-vergunning aan de orde.

Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Groningen;
- waterschap Noorderzijlvest;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de welstandscommissie van de gemeente Groningen.

Op 12 december 2023 heeft de Veiligheidsregio Groningen ons te kennen gegeven ten aanzien van de aanvraag geen op- of aanmerkingen te hebben met betrekking tot brandveiligheid.

Op 6 december 2023 hebben wij een positief welstandsadvies van de welstandscommissie van de gemeente Groningen ontvangen.

In haar reactie van 22 december 2023 (kenmerk FS 1108) heeft het waterschap Noorderzijlvest te kennen gegeven geen opmerkingen te hebben ten aanzien van de ingediende aanvraag.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag van CBC-V heeft betrekking op een, uit oogpunt van verduurzaming van het suikerproductieproces, installatietechnische en gebouwtechnische wijziging van het kookstation van de suikerfabriek, het project V-Rise. CBC-V heeft het voornemen om het bestaande kookstation voor dunsap aan de oostzijde van de fabriek aan te passen en een andere kristallisatietechniek voor vorming van kristalsuiker toe te passen. Hiermee beoogd CBC-V het energieverbruik te verlagen en daarmee de CO₂-uitstoot. Daarnaast zal de hoeveelheid, in de sproeivijvers van de waterzuivering ten behoeve van hergebruik te koelen, condensaatwater worden gereduceerd hetgeen zal bijdragen aan een sterkte vermindering van de ammoniakemissie met circa 40%. Met een reductie van het aardgasgebruik van de voor het kookstation toe te passen stookinstallaties van circa 40% zal ook met een daarmee samenhangende emissie van NO_x bijdragen aan een vermindering van de uitstoot van stikstof.

De binnen de inrichting aan te brengen veranderingen hebben betrekking op de volgende bouwkundige/installatietechnische uitbreidingen van het bestaande fabrieksgebouw:

- Realisatie van een V-Rise gebouw (fabriekspand ten noorden van de bestaande fabriek);
- Realisatie van een uitbouw aan de noordzijde van het bestaande fabrieksgebouw met daarin opgesteld de 5 nieuwe dampcompressoren (MVR's) en booster;
- Realisatie van 4 "vertical continuous pans" (VKT's);
- Realisatie van een uitpandig aan de zuidzijde van de fabriek nabij het bestaande kantoorpand voor 3 grote dampcompressoren (EVAP's);
- Realisatie van een E-station;
- Verplaatsing van een pompgebouw en de "Green Smith" installatie;
- Plaatsing van een tank;
- Realisatie van een brugverbinding (suikerzeefbrug) met het jaarbedrijf.

De beoogde planning voor de uitvoering van het gehele project is circa 1,5 jaar en start in Q1 2024.

Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan voorheen Suiker Unie Vierverlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd en betreft een bietverwerkingsbedrijf van 22.500 ton per dag. Deze omgevingsvergunning is bij besluit van 11 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00006107) ambtshalve gewijzigd ten aanzien van verkeer op de Suikerbrug.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van Suiker Unie Vierverlaten de voorschriften voor het maximale geluidsniveau en de voorschriften voor de opslag van zwaveldioxide gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor verlenging van de campagne, diksapraffinage, het vergroten van de bietenverwerkingscapaciteit van 22.500 naar 25.000 ton suikerbieten per dag, de bouw van een diksaptank en het lozen van hemelwater. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

aangevraagde verandering	datum indiening	datum besluit	Zaak- nummer	Bouwen (B), afwijken bestemmingplan (A), Milieu (M), Reclame (R), melding Activi- teitenbesluit Milieubeheer (melding)
Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister	06-07-2010	22-10-2010	264500	M
Oprichten van een biovergistingsinstallatie fase 1	30-09-2010	18-02-2011	201006181	B, A
Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie	03-03-2011	09-06-2011	312088	M
Het produceren van groen gas i.p.v. groenestroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie	14-06-2011	22-07-2011	347441	M
Bouwen overkapping	17-06-2011	24-04-2012	341028	M
Het plaatsen van een diksaptank	13-07-2011	19-10-2011	340831	B, A, M
Bouwen bandentransportband naar noordzijde	14-07-2011	28-10-2011	342150	B
Het plaatsen van een aggregaat	05-09-2011	04-01-2012	OLO-nr. 190766	M
Oprichten van een biovergistingsinstallatie fase 2	06-12-2011	01-03-2012	201108368	B
Het wijzigen van de inrichtingsgrens	08-06-2012	03-08-2012	413704	M
Het plaatsen van een tweede diksaptank	19-06-2012	09-08-2012	414316	B, A, M
Het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie	26-06-2012	03-09-2012	417835	M
Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep	18-07-2012	25-10-2012	426713	B, M
Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC	26-09-2012	21-11-2012	431770	M
Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank	21-11-2012	16-01-2013	439479	B, M
Wijzigingen aan de zuurinstallatie	14-01-2013	20-03-2013	451955	B, M
Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten	27-03-2013	25-06-2013	464404	B, M
De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).	03-04-2013	13-06-2013	N.v.t.	melding
Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.	11-04-2013	06-06-2013	463356	M
Realiseren noodwaterbuffertank	08-05-2013	03-09-2013	470706	B, A, M

Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater	23-05-2013	03-09-2014	545934	B, A, M
De herbouw diksaptank 2	16-07-2013	10-09-2013	918737	B, A, M
Plaatsen diffusietoren 4	21-11-2013	16-01-2014	1049071	B, A, M
Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie	05-12-2013	30-01-2014	1089621	B
De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading	13-01-2014	17-04-2014	1110913	B, M
De realisatie van een trommelfilter en een decanteur	22-01-2014	28-04-2014	1136531	B, M
Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)	27-03-2014	24-04-2014	N.v.t	melding
Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation	28-04-2014	01-08-2014	1266175	B, M
Lossen scheepsbieten	10-06-2014	21-07-2014	1302561	M
Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline	22-01-2015	17-03-2015	1541857	M
Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep	24-06-2015	18-08-2015	39974	M
Plaatsen opslagtank voor diksap	26-05-2015	20-08-2015	38707	B, A, M
Vergroten capaciteit 30.000-50-150	21-09-2015	09-11-2015	43224	M
Wijziging van de bietenwasstraat	07-10-2015	28-01-2016	44054	B, M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Realiseren nieuwe werkplaats	29-03-2016	09-05-2016	49786	B, M
Realisatie nieuwe portiersloge	05-04-2016	30-05-2016	50190	B, A,
Portaalbord	18-04-2016	01-06-2016	50647	B
Wijziging inzet pulpdrogers	05-07-2016	04-08-2016	53068	M
Realisatie eindzuivering 4	21-07-2016	06-09-2016	53488	B, A, M
Methaanreactor 3	17-02-2017	24-05-2017	Z2017-00004664	B, A, M
Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw	30-03-2017	24-05-2017	Z2017-00006442	B, M
Realisatie van Betacal-persen	22-05-2017	25-07-2017	Z2017-00008811	M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk	06-07-2017	19-09-2017	Z2017-00010929	M
AHW Suikerbrug	-	11-08-2017	Z2017-00006107	M
Keerwand vergisterterrein	10-05-2017	23-01-2018	Z2017-00008643	B, A
Het plaatsen van 2 melassetanks	04-01-2018	14-02-2018	Z2018-00000374	B, A, M
Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels	19-07-2018	22-08-2018	Z2018-00008003	B, melding
ISO container chloorbleekloog	16-11-2018	18-02-2019	Z2018-00011792	M

Chemisch defosfateren effluent	03-07-2019	21-08-2019	Z2019-00006982	M
Uitbreiding suikerloods	03-07-2019	11-09-2019	Z2019-00007176	B, A, M
Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag	13-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011646	B, A, M
Het uitbreiden van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie	18-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011648	B, M
Vervanging gevelreclame	01-05-2020	07-05-2020	202071835	B, R
Aanpassing kookstation	24-09-2020	16-11-2020	Z2020-00008513	B, M
Mast met scanner t.b.v. bepaling bietenvoorraad GOR	28-10-2020	18-12-2020	Z2020-00009663	B
Uitbreiding terrein van de inrichting	09-02-2021	02-03-2021	Z2021-001279	M
Flexibilisering periode diksapraffinage en verwerking diksap spoelwater in de vergistingsinstallatie	05-03-2021	28-04-2021	Z2021-002225	M
Vervanging antischuimtank	23-04-2021	02-06-2021	Z2021-004020	B, M
Realisatie ketenpark	09-09-2021	25-11-2021	Z2021-008322	B, M
Vervanging trafogebouw grondberging	31-03-2022	09-05-2022	Z2022-003517	B, M
Back-up opslag en gebruik cokes	24-05-2022	16-06-2022	Z2022-005322	M
Realisatie tijdelijke keten	08-03-2022	05-07-2022	Z2022-002390	B, A, M
Realisatie tanks voor- en hoofdkalking	29-09-2022	23-12-2022	Z2022-009849	B, A, M
Realisatie nieuwe constructie modderwaterleiding zuid en opslag vlokmiddel	19-07-2023	21-09-2023	Z2023-007762	B, A
Realisatie project V-rise fase 1	09-05-2023	26-09-2023	Z2023-005092	B, A, M
Besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ammoniak	-	16-01-2024	Z2023-000818	maatwerkbesluit

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenenen verandering is niet van enige invloed op de milieu-aspecten afval, geur, grond- en hulpstoffen en (externe) veiligheid.

Geluid:

Bij de aanvraag is een akoestische onderbouwing van het project gevoegd (rapport "Cosun Beet Company Vierverlaten project V-rise; geluid in de omgeving", rapportnr. FS 1108-10-RA-002, d.d. 16 november 2023).

Hiermee is bepaald wat de gevolgen van de te realiseren aanpassingen aan het kookstation zijn voor de geluidsuitstraling van de inrichting.

Op basis van het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot het langtijdgemiddelde geluidsniveau alsook de maximale geluidsniveaus (piekgeluiden) er blijvend wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden zoals vastgelegd in voorschrift 1.1.1 van ons besluit van 11 november 2014 (kenmerk 545934) en voorschrift 11.1.3 van ons besluit van 14 mei 2013 (kenmerk 460335).

Ten aanzien van de nieuw te realiseren installaties en gebouwen worden de volgende, in het kader van de BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (4 december 2019) als BBT (BBT 140) te beschouwen, geluidsreducerende voorzieningen en maatregelen getroffen:

- Geluidisolierende omkastingen voor MVR's en EVAP's;
- Gebouwen hebben een voldoende geluidisolierende werking (volgens huidige opgave IPRO);
- Geluidisolierende deuren (ook overheaddeuren) en ramen;
- Akoestische ontkoppeling MVR's en leidingwerk;
- Stabiliteitsflensen om de 2 tot 6 meter leidingwerk (reductie 20 dB);
- Geluiddempende ventilatieroosters bij de VKT's (reductie minimaal 5 dB);
- Omkasting voor roerwerk en motor op het dak van de silo's (reductie 15 dB).

Het bij de aanvraag gevoegde akoestische onderzoek betreft een prognose van de geluidsemissie. Aan deze vergunning verbinden wij een voorschrift met betrekking tot de uitvoering van een referentie geluidsonderzoek na realisatie en ingebruikname van het gewijzigde kookstation, waaraan dient te worden aangetoond dat ook in praktijk aan het bepaalde in voorschriften 1.1.1 en 11.1.3 van de voornoemde vigerende omgevingsvergunningen wordt voldaan.

Energie:

Met de aanpassing van het kookstation voor de productie van kristalsuiker wordt beoogd om voor de inrichting een substantiële energiebesparing en bijbehorende reductie van de CO₂- en NO_x-emissie te realiseren.

In de aanvraag is aangegeven dat een besparing van het aardgasverbruik van het suikerproductie-proces (van circa 40 % (circa 20 miljoen Nm³) zal worden gerealiseerd door, naast gebruik te maken van een ander kristallisatieproces, deze deels te elektrificeren in de vorm van MVR (dampre-compressie).

Het aardgas wordt verbruikt in de WKC (warmte kracht centrale) bestaande uit 3 stoomketels welke primair worden ingezet voor de productie van stoom benodigd voor het kookstation.

Emissie ammoniak:

Met de aanpassing van het suikerkristallisatieproces zal de hoeveelheid vrijkomend condenswater worden gereduceerd. Het condenswater wordt ten behoeve van hergebruik in het productieproces in de sproeivijvers van de waterzuivering gekoeld met een diffuse emissie van ammoniak tot gevolg. De reductie van de hoeveelheid te koelen condenswater zal bijdragen aan een sterkte vermindering van deze ammoniakemissie. Naar verwachting zal deze emissie met circa 40% worden gereduceerd.

Bodembescherming:

De gesloten procesinstallaties en bijbehorende pompen en utilities van de aanpassing van het kookstation worden allen in pandig op een vloestofkerende vloer opgesteld. Daarmee wordt, in combinatie met de implementatie en uitvoering geven aan een onderhouds- en inspectieprogramma en algemene zorg, voor de bodembescherming voldaan aan een, op basis van de geldende Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRN 2012), vereist verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodemonderzoek:

De nulsituatie van de kwaliteit van de bodem op de locaties waar de MVR-ruimte en de kristallisatieruimtes A en B worden gerealiseerd is vastgelegd in de volgende, in kader een BSB 7-traject, uitgevoerde bodemonderzoeken:

- Basisdocument Inventariserend Bodemonderzoek Suiker Unie "Suikerfabriek Vierverlaten" d.d. 14 april 1998;
- Milieukundig bodemonderzoek op het terrein van Suiker Unie Vierverlaten te Hoogkerk, kenmerk C-8454.110, d.d. 25 juni 1999;
- Nader milieukundig bodemonderzoek op het terrein van Suiker Unie Vierverlaten te Hoogkerk, kenmerk 81000422.120, d.d. 19 juli 2001.

Natuur:

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb verleend voor het in werking hebben van en uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een Wnb-vergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van dit besluit de door de voorgenomen situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

Met betrekking tot de aangevraagde activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn geen (nieuwe) stikstofbronnen aan de orde.

Zoals aangegeven zal de aangevraagde verandering van de inrichting een reductie van de emissie van NO_x van stookinstallaties en een reductie van de diffuse emissie van ammoniak van de sproeivijvers tot gevolg hebben.

In verband met het vervallen van de bouwvrijstelling in het kader de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is voor de aanvraag van de activiteit het bouwen van een bouwwerk aanvullend een berekening voor de stikstofdepositie (Aerius-berekening, AERIUS Calculator versie 2023) met een bijbehorende rapportage (rapport "Cosun Beet Company Vierverlaten – project V-rise; onderzoek naar de stikstofemissie- en depositie op Natura 2000-gebieden gedurende de bouwfase", rapportnr. FS 1108-16-RA-001, d.d. 16 november 2023) aangeleverd. Op basis hiervan valt te concluderen dat ten aanzien van de bouwactiviteiten van het V-Rise project geen toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van meer dan 0,00 mol/ha/jaar plaats zal vinden.

De aanpassingen aan de suikerfabriek worden gerealiseerd op een terrein dat reeds sinds lange tijd in gebruik is voor industriële activiteiten. Er is daarmee geen sprake van een fysieke verandering van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb of een wijziging van de vigerende Wnb-vergunning is vereist

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu- effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-

beoordelingsplichtig. De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de vergunde maximale productiecapaciteit van suiker. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarmee niet aan de orde.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van suiker. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het noodzakelijk om aan dit besluit een voorschrift met betrekking tot de uitvoering van een referentie geluidsonderzoek te verbinden.

2.2 Het bouwen van een bouwwerk

Door CBC-V is een omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk aangevraagd in verband met de bouw van een fabriekspand ten noorden van de bestaande fabriek, een uitbouw van het fabriekspand aan de noordzijde, de MVR-ruimte, de 4 VTK-torens en een brugverbinding (transport-/loopbrug) tussen de fabriek en het jaarbedrijf.

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden. Er zijn geen weigeringsgronden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Hoogkerk-Gravenburg" en "Fabriekslaan suikersiloterrein" gelden. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein" met de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 5" en de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie". Volgens artikel 6 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven als bedoeld in de categorieën 1 tot en met 5 van de bij dit bestemmingsplan behorende Lijst van bedrijfstypen op het terrein van Suiker Unie, met dien verstande dat hier maximaal 50% van het bruto vloeroppervlak mag bestaan uit kantoorruimte ten dienste van het ter plaatse gevestigde bedrijf.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de MVR-ruimte en kristallisatiegebouwen A en B een onderdeel vormen van de suikerfabriek welke voor komt op de Lijst van Bedrijfstypen als categorie 5. Van realisatie van kantoorruimte is bij dit project geen sprake. Aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt niet voldaan. De op te richten bouwwerken zijn hoger dan de toegestane hoogte en er wordt (deels) buiten het bouwvlak gebouwd. Volgens artikel 22 van het bestemmingsplan mogen geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gebouwd in het plangebied. Met het project worden geen geluidgevoelige gebouwen gerealiseerd.

Het verblijven van personen speelt een ondergeschikte rol voor de nieuw te realiseren gebouwen. Er is in deze sprake van een 'lichte industriefunctie' volgens het Bouwbesluit 2012

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie van de gemeente Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 6 december 2023 heeft de welstandscommissie van de gemeente Groningen positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met de bouwregels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan waarin het plan is gelegen.

Bestemmingsplan Hoogkerk-Gravenburg – bestemming bedrijventerrein

Er is strijdigheid met artikel 6.2.3 lid e van de bestemming 'Bedrijventerrein'. Volgens deze regel geldt er een maximale bouwhoogte voor gebouwen van 35 meter en van 6 meter voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde. De VTK-torens als bijbehorende bouwwerk/geen gebouw zijnde hebben een hoogte van 38 meter boven maaiveld. De uitbouw van het fabriekspand heeft een hoogte van 35,6 meter. Beide constructies zijn daarmee vanwege de bouwhoogte in strijd met de bouwregels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Binnenplanse afwijkmogelijkheid

Voor bovengenoemde strijdigheid is in het bestemmingsplan zelf een afwijkmogelijkheid opgenomen. Volgens artikel 6.4.1 lid a van het bestemmingsplan is het mogelijk om de bouwhoogte met maximaal 10% te verhogen. Dit betekent dat er binnenplannen een verhoging van de maximale bouwhoogte mogelijk is tot 38,5 meter. De gemeente is bereid om af te wijken van het bestemmingsplan op basis van de ingediende ruimtelijke onderbouwing.

Bestemmingsplan Fabriekslaan suikersiloterrein

Er is strijdigheid met artikel 4.2.2 lid a van de bestemming 'Bedrijventerrein' omdat er ter plaatse van het E-station en de suikerzeefbrug er geen bouwvlak is gesitueerd'. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd.

Buitenplanse kleine afwijkmogelijkheid

Voor bovengenoemde strijdigheden is een buitenplanse afwijkmogelijkheid van toepassing. Met een buitenplanse afwijking (kruimel) kan de bovengenoemde ontwikkeling mogelijk worden gemaakt,

namelijk op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2°, in samenhang met artikel 4, bijlage II, lid één van het Besluit omgevingsrecht. Het betreft hier namelijk een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan. De gemeente is bereid om af te wijken van het bestemmingsplan op basis van de ingediende ruimtelijke onderbouwing.

Motivering

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing ingediend ("Cosun Beet Company Vierverlaten; ruimtelijke onderbouwing project V-rise", rapportnr. FS 1108-14-RA-002, d.d. 16 november 2023). Deze biedt voldoende aanknopingspunten voor de conclusie dat de aanvraag niet leidt tot een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie van omwonenden, de sociale of verkeersveiligheid, de milieusituatie of de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. De onderbouwing maakt deel uit van dit besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit besluit toegevoegd.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.