

BESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan	: ESD-SIC B.V.
voor	: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van siliciumcarbide
activiteit	: het milieuneutraal veranderen van een inrichting
locatie	: Kloosterlaan 11-13, Farmsum
kenmerk bevoegd gezag	: GR-VERG-2023-001748
kenmerk Omgevingsdienst Groningen	: Z2023-013196
bevoegd gezag	: College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen
datum besluit	: 5 maart 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 22 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van ESD-SIC- B.V. (hierna ESD). De aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting (kenmerk AK22122023) heeft betrekking op een wijziging van de nabehandeling van afgassen van de striptoren na de behandeling van overdrainagewater in de waterzuivering (bezinkinrichting, BIR).

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Kloosterlaan 11 – 13 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 107 en 108. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 8301731.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat het publiceerbare aanvraagformulier voor voornoemde activiteit (OLO nr. 8301731) met bijbehorende bijlage (toelichting aanvraag) deel uit maken van de vergunning;
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Eemsdelta en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit gewijzigde besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen



Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 5 maart 2024

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- ESD-SIC B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Verlenging beslistermijn

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.9 lid 2 Wabo met 6 weken verlengd. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.5 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 4.3 lid b onder 2 (inrichtingen voor het vervaardigen van siliciumcarbide met een capaciteit van 10.000 kg per jaar of meer) van de in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën. Aangezien een IPPC-installatie tot de inrichting behoort (bijlage I, categorie 4.2 onder e van de Richtlijn industriële emissies (RIE)), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder a van het Bor bevoegd om voor deze inrichting te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van (wijziging van) een al verleende omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de volgende adviseurs bij deze procedure betrokken:

- het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Eemsdelta;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Binnen de gestelde termijn hebben wij van deze adviseurs geen advies ontvangen.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Omgevingsvergunning voor milieuneutraal veranderen van een inrichting

Bij besluit van 12 oktober 2021 (kenmerk Z2021-006499) hebben wij aan ESD een omgevingsvergunning verleend voor een permanente uitbreiding van de binnen de inrichting toegepaste reinigingsinstallatie (bezinkinrichting, BIR) voor ovendrainagewater. De uitbreiding bestaat uit een nabehandeling van het gereinigde afvalwater met een scrubber (striptoren) en een demister en behandeling van de afgassen van de scrubber met een compostfilter en een actief koolfilter.

Doel van deze nabehandeling is om de kwaliteit van het effluent te verbeteren door het verlagen van het gehalte H₂S, PAK, VOC en BTEX-componenten en het minimaliseren van de emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en hiermee te borgen dat aan de hieraan gestelde normen wordt voldaan en een milieuhygiënisch verantwoorde/veilige inzet van het effluent als sproeiwater voor de ovens mogelijk is.

Met betrekking tot deze nabehandeling heeft ESD in de periode 2019 – 2020 met een verlenging tot in 2021 een succesvolle proefneming gedaan, waarna bij besluit van 12 oktober 2021 deze nabehandeling permanent is vergund.

ESD heeft ons in een eerder stadium ook reeds verzocht om een wijziging van voornoemde omgevingsvergunning. Op 8 juli 2022 heeft ESD verzocht om een wijziging van het aan de vergunning verbonden voorschrift 1.1 met betrekking tot:

- de monitoring van het BTEX-gehalte input afvalwater striptoren;
- de monitoring van het vochtgehalte van het compostfilter;
- de meting van de zuurtegraad van het compostfilter.
- de monitoring van het PAK-gehalte van de output van het actief koolfilter.

Bij besluit van 17 augustus 2022 (kenmerk Z2022-007102) hebben wij ingestemd met dit verzoek van ESD en is een gewijzigd monitoringsvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Bij aanvraag van 21 december 2022 heeft ESD opnieuw verzocht om wijziging van betreffend voorschrift. ESD heeft ons toen verzocht om de in het voorschrift opgenomen bepaling met betrekking tot het dagelijks meten van de (verdeling van) de luchtstroom over het compostfilter te laten vervallen uit praktische overwegingen en de conclusie dat de monitoring van de luchtstroom reeds wordt ondervangen door de monitoring van een aantal andere emissie relevante parameters (ERP's).

Bij de aanvraag van 21 december 2022 heeft ESD hiervoor een nadere onderbouwing gevoegd.

Bij besluit van 2 februari 2023 (kenmerk Z2023-000089) hebben wij ook ingestemd met dit verzoek van ESD en is wederom een gewijzigd monitoringsvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Met onderhavige aanvraag verzoekt ESD om een omgevingsvergunning voor het opnieuw veranderen van de nabehandeling van de afgassen van de voor de BIR toegepaste striptoren. Vanwege operationele knelpunten en het niet behalen van de beoogde emissiereductie, is ESD voornemens om voor de behandeling van de striplucht niet meer een compostfilter en een actief koolfilter in te zetten, maar de afgassen van de striptoren op de dampretour van de afgassen van de SiC-productie-ovens te brengen en te verbranden in de gasketelinstallatie van de energierterugwinningcentrale (ETC).

Huidige vergunningssituatie

- Bij besluit van 13 september 1977 is door het toenmalige bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouder van Delfzijl, voor onderhavige inrichting een oprichtingsvergunning in het kader van de Hinderwet (Hw) verleend;

- Bij besluit van 24 mei 1988 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met een uitbreiding van de productiecapaciteit voor grafiet;
- Bij besluit van 26 september 1989 hebben wij een veranderingsvergunning verleend in verband met de ontwavelingsinstallatie;
- Bij brief van 9 mei 1990 hebben wij ingestemd met een omzetting van een productie van grafiet naar een productie van siliciumcarbide (SiC);
- Bij besluit van 26 mei 1992 hebben wij een veranderingsvergunning voor de waterzuiveringsinstallatie verleend;
- Bij besluit van 20 januari 2004 hebben wij een veranderingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend met betrekking tot de emissienorm voor NO_x van de energie terugwincentrale (ETC);
- Bij besluit van 22 maart 2005 zijn voornoemde vergunningen door ons door middel van een ambtshalve wijziging geactualiseerd;
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo;
- Bij besluit van 15 februari 2011 is de vigerende oprichtingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken voor wat betreft de ammoniakinstallatie, waarbij de aan de vergunning verbonden voorschriften 8.3.1 t/m 8.3.6 zijn ingetrokken;
- Bij besluit van 13 december 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor de lozing van afvalwater op de zout waterzuiveringsinstallatie van North Water (ZAWZI);
- Bij besluit van 14 augustus 2012 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met het vernieuwen van de ETC;
- Bij besluit van 22 februari 2018, met een wijziging bij besluit 12 maart 2019, hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht;
- Bij besluit van 6 maart 2018 hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot bodembescherming;
- Bij besluit van 12 maart 2019 hebben wij aan ESD gewijzigde maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht als gevolg van blazers;
- Bij besluit van 28 september 2021 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de op- en overslag van zwavelcake dat vrijkomt bij de gasontzwavelingsinstallatie;
- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 10 omgevingsvergunningen in het kader van de Wabo verleend voor milieuneutrale veranderingen van de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden en is er 1 melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd.
- Sinds het van kracht worden van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is er in dit kader 1 melding geaccepteerd.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend en gewijzigd zoals in onderhavig geval, als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde wijziging van de vergunning kan worden ingewilligd indien de beoogde wijziging of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit milieubeheer is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hierna volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen wijziging van de inrichting is niet van invloed op de aspecten geluid, bodem, energie en veiligheid.

Afval:

In de praktijk bleek het voor het BIR toegepaste actiefkoolfilter snel verstopt te raken met een afvalstroom, waarbij met de vervanging van het filtermateriaal een stroom van ZZS bevattend afval ontstaat. Met de voorgenomen wijziging van de nabehandeling van de afgassen van de BIR wordt deze afstroom vermeden.

Afvalwater:

Doel van de voor de BIR toegepaste striptoren is het verbeteren van de kwaliteit van het als sproeiwater her te gebruiken afvalwater/effluent van deze afvalwaterzuivering. Het aangevoerde te behandelen afvalwater bestaat uit vervuild ovendrainagewater.

Met de behandeling van dit afvalwater in de striptoren ontstaat een 'cross media' effect van afvalwater naar een emissie naar de lucht.

Emissies lucht:

De afgassen van de BIR toegepaste striptoren bevatten H₂S, PAK (zijnde ZZS, categorie MVP1), VOC en BTEX-componenten. ESD is voornemens deze afgasstroom aan te sluiten op de verbrandingsluchtventilator en deze stroom samen met het ovengas te verbranden met de branders van de stoomketel van de ETC-installatie en daarmee een betere verwijdering (vernietiging) van resterende H₂S, PAK, VOC en BTEX te bewerkstelligen.

In de gasketel van de ETC wordt thans ovengas tot een maximaal debiet van 10.000 Nm³/uur met een luchttoevoer van 20.000 Nm³/uur verbrand. Het debiet van de vanuit de BIR aan te voeren afgasstroom is maximaal 3.000 m³/uur en maakt als "vervuilde lucht" deel uit van voornoemde luchttoevoer van maximaal 20.000 Nm³/uur. De totale luchttoevoer naar de gasketel/de totale hoeveelheid te verbranden afgas zal daarmee niet toenemen.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een literatuuronderzoek voor de effectiviteit van de beoogde verbranding van de afgassen van de BIR gevoegd waarbij de effectiviteit van de verwijdering van PAK als uitgangspunt is gekozen ("Literatuuronderzoek PAK verbranding, PAK-emissie onderzoek ESD-SIC", ref. 137546_23_009.659, d.d. 7 juni 2023).

De afgasstroom wordt met een aanvoerdebiet van 43 m³/sec en een verblijftijd van 2,3 seconden in de verbrandingsoven van de gasketel verbrand bij een temperatuur van > 1.133 °C met > 3% zuurstof. Uit metingen is gebleken dat het PAK-gehalte (met vereist gehalte gehalogeneerde organische stoffen < 1 %) van de te verbranden striplucht circa 1 mg/Nm³ is.

Uit voornoemd literatuuronderzoek komt naar voren dat met de procesomstandigheden van de verbrandingsinstallatie voor de verwijdering van PAK kan worden voldaan aan een verwijderingsrendement van 98% (zijnde BBT) daar waar, om aan de restemissie van PAK van 0,05 mg/m³ (MVP1) te voldoen, een verwijderingsrendement van minimaal 95% is vereist.

De verontreinigende stoffen in de te verwerken luchtstroom zijn weliswaar schadelijk, maar uitstekend door verbranding te vernietigen. Daar komt bij dat het stoffen betreft die ook in het brandstof toegepaste procesgas verwacht mogen worden. De toevoeging van de vervuilde lucht als verbrandingslucht verandert dus maar heel weinig aan wat er aan de verbrandingskamer wordt aangeboden. Die verbrandingskamer is uitstekend ontworpen om die vernietiging te bewerkstelligen.

Wij verwachten dan ook door de aangevraagde verandering geen verandering van de emissies van deze installatie.

Voor de emissie van de ETC zijn ten aanzien NO_x en SO_2 in de vigerende omgevingsvergunningen voor deze installatie geldende de volgen eisen opgenomen.

- Voorschrift 1.1.1 besluit 14 augustus 2021 (nr. 2012-36-787/33, MV):
De uitwerp van stikstofoxiden (NO_x) met het rookgas in de schoorsteen van de ETC mag tijdens het in bedrijf zijn van de Procesgas reinigingsfabriek (PRF) niet meer bedragen dan 200 mg/Nm^3 (volumegehalte aan zuurstof 3%).
- Voorschrift 2.4.1 besluit 22 maart 2005 (nr. 2005-05494/12/B.1, MV):
De uitwerp van zwaveldioxide (SO_2) van de gehele inrichting mag niet meer bedragen dan 50 kilogram per uur, berekend als voortschrijdend jaargemiddelde. Deze emissie-eis is niet van toepassing op de periode van maximaal 240 uur per jaar, waar de ontzwaveling is uitgevallen i.v.m. storing of onderhoud. Het weekgemiddelde zwavel-aanbod aan de ontzwavelingsinstallatie mag niet meer bedragen dan 400 kg zwavel per uur.

Voor de gasketel van de ETC, zijnde een niet-grote stookinstallatie met toepassing van een niet-standaard brandstof, zijn thans (per 1 januari 2024) de in paragraaf 4.127 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. Op basis van artikel 4.1345 van het Bal zijn voor de emissie van NO_x en SO_2 van deze installatie emissie-eisen van respectievelijk 70 en 35 mg/Nm^3 bij een zuurstofpercentage van 3% van toepassing per (overgangstermijn artikel 4.1369 Bal) 1 januari 2025. De hiervoor genoemde voorschriften blijven als maatwerk (vastgelegd vóór 1 januari 2024) van toepassing.

Uit recentelijke monitoring (2021) is gebleken dat ten aanzien van de emissies van de gasketel van de ETC met (afhankelijk van de meetmethodiek) gemeten emissies van NO_x variërend van 92,3 – 95,1 en 94,1 – 101,1 mg/Nm^3 (bepaald bij een zuurstofpercentage van 3%) wordt voldaan aan voornoemde vergunde emissiegrenswaarde en BBT-emissiegrenswaarde.

Het is uit te sluiten dat de behandeling van de afgassen van de BIR in de gasketel van de ETC zal resulteren in de significante toename van de NO_x -emissie van de ETC en zal resulteren in een overschrijding van voornoemde emissie-eisen, omdat er geen NO_x -precursoren worden toegevoegd (en dus geen aanvullende brandstof- NO_x kan ontstaan) en voor het overige de verbrandingsomstandigheden niet veranderen (waardoor er geen extra thermische NO_x kan ontstaan).

Wij zijn van oordeel dat de wijziging ten aanzien van behandeling van de afgassen van de striptoren van de BIR waarbij de afgassen van de BIR thermisch worden behandeld niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu en effectief, voor wat betreft de verwijdering van de in de afgassen aanwezige als ZZS te beschouwen koolwaterstoffen (PAK), met deze thermische behandeling in de gasketelinstallatie van de ETC kunnen worden vernietigd.

Wij achten het, gezien bovenstaande, niet noodzakelijk aan dit besluit voorschriften te verbinden met aanvullende emissie-eisen voor de ETC.

Met de door ESD aangeleverde onderbouwing van de gevraagde wijziging van de inrichting kunnen wij vanuit milieuhygiënisch oogpunt instemmen met het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

Natuur:

Het project van heeft geen significante bijdrage aan de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied tot gevolg. De aan te brengen wijziging van de BIR heeft geen toename van de emissie van stikstofoxiden van de Energie Terugwin Centrale (ETC) tot gevolg.

Er vindt geen fysieke uitbreiding van installaties plaats. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is voor het project daarmee niet aan de orde.

Het project leidt daarmee niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de voormalige Wnb is of een toestemming voor een Natura 2000-activiteit in het kader van de op 1 januari 2024 van kracht geworden Omgevingswet is vereist.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijziging heeft geen betrekking op een verandering die is opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van siliciumcarbide. Door de aangevraagde wijziging van de inrichting zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om aan dit besluit voorschriften te verbinden voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting.