

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: PreZero Special Waste B.V.

voor: opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in de compartimenten 2, 3, 6 en 7 met beschermingsniveau 1

activiteiten: veranderen van een inrichting  
intrekken voorschrift 5.1.2 van de vergunning van 6 juni 2018, kenmerk GR-VERG-2015-000144

locatie: Meihuizenweg 27, 9648 LN Wildervank

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-000943/  
GR-VERG-2022-000901

zaaknummers  
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-007502/Z2022-007167

verzenddatum: 14 februari 2024

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 11 juli 2022 is een aanvraag van PreZero Special Waste B.V. ontvangen voor het intrekken van voorschrift 5.1.2 van de geldende vergunning d.d. 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144.

Daarnaast is op 22 juli 2022 van PreZero Special Waste B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van de inrichting.

De aanvragen hebben betrekking op de locatie Meihuizenweg 27 te Wildervank. De aanvraag omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting is geregistreerd onder OLO-nummer 7147417.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
  - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
  - Aanvraagformulier, OLO-nummer 7147417, d.d. 22 juli 2022;
  - Brief aanpassing vergunning wet milieubeheer kenmerk 22.034/JAL/Jmu 7 juli 2022;
  - Beschrijving aanvraag aanpassing PGS-milieuvergunning, kenmerk 22.034\jal\jmu, d.d. 22 juli 2022;
  - Terreinoverzicht Riolering en regenwaterafvoer, kenmerk P.0499578.2.AA TO-01, d.d. 4 juli 2022;
  - Kwantitatieve risicoanalyse (QRA), Antegroup, projectnummer 0478477.100 definitief revisie 2.0, d.d. 11 juli 2022;
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
5. op grond van artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wabo voorschrift 5.1.2 van de geldende vergunning d.d. 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144 overeenkomstig het ingediende verzoek in te trekken.

### Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het provinciaal blad van de provincie Groningen via de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis en in het gemeentehuis van de gemeente Veendam gedurende zes weken ter inzage.

### Beroep en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kan binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. In het beroepschrift moet duidelijk staan tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en waarom. Verder moet het beroepschrift een datum en een ondertekening bevatten.

Als de zaak spoedeisend is, kan een schorsingsverzoek (een verzoek om voorlopige voorziening) worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Dit verzoek kan tevens digitaal worden ingediend. Meer informatie staat op [rechtspraak.nl](http://rechtspraak.nl).

**Ondertekening en verzending**

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen,



De heer A. Schepers  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Besluitdatum: 14 februari 2024

## Inhoudsopgave

BESLUIT .....	2
Onderwerp .....	2
Besluit.....	2
Kennisgeving en terinzagelegging .....	2
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1.1 Gegevens aanvrager .....	5
1.2 Projectbeschrijving.....	5
1.3 Omschrijving van de aanvragen .....	5
1.4 Uitgebreide procedure .....	5
1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	6
1.6 Bevoegd gezag.....	6
1.7 Vergunde situatie.....	6
1.8 Adviezen, aanwijzing Minister .....	6
2.1 Inleiding .....	7
2.2 Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking .....	7
2.3 Aanvraag omgevingsvergunning.....	7
2.4 Beoordeling milieuaspecten.....	8
2.5 Activiteitenbesluit .....	8
2.6 Externe veiligheid .....	8
2.7 Conclusie.....	10

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 juli 2022 is een aanvraag van PreZero Special Waste B.V. ontvangen voor het intrekken van voorschrift 5.1.2 van de geldende vergunning d.d. 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144. Daarnaast is op 22 juli 2022 van PreZero Special Waste B.V. een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van de inrichting. De verandering gaat over de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in de compartimenten 2, 3, 6 en 7 met beschermingsniveau 1.

### 1.2 Projectbeschrijving

PreZero richt zich op het inzamelen, op- en overslaan en bewerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning door voorschrift 5.1.2 van de omgevingsvergunning van 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144 in te trekken.

Voorschrift 5.1.2 van de beschikking vermeldt voor compartimenten 1, 3 en 4 (beschermingsniveau 1) welke ADR-klasse mogen worden opgeslagen en voor compartimenten 2, 5, 6, 7 en 8 de vergunde ADR-klassen. Dezelfde beschikking verwijst in voorschrift 5.2.1 evenwel naar voorschriften uit de PGS-15 en daarin opgenomen ADR-klassen op basis van het gerealiseerde beschermingsniveau en scheiding tussen vakken. En voor PGS-compartiment 8 geldt voorschrift 5.2.4.

De tekst van voorschrift 5.1.2 leidt tot een niet eenduidige interpretatie van de andere voorschriften en daarom verzoekt PreZero tot aanpassing van de vergunning en het intrekken van voorschrift 5.1.2. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### 1.3 Omschrijving van de aanvragen

De aanvragen bestaan uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, OLO-nummer 7147417, d.d. 22 juli 2022;
- Brief aanpassing vergunning wet milieubeheer kenmerk 22.034/JAL/Jmu 7 juli 2022
- Beschrijving aanvraag aanpassing PGS-milieuvergunning, kenmerk 22.034\jal\jmu, d.d. 22 juli 2022;
- KVK-uittreksel PreZero Special Waste B.V., 1 juni 2021;
- Terreinoverzicht Riolering en regenwaterafvoer, kenmerk P.0499578.2.AA TO-01, d.d. 4 juli 2022;
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA), AnteaGroup, projectnummer 0478477.100 definitief revisie 2.0, d.d. 11 juli 2022;
- Satellietfoto overzicht locatie in omgeving.

### 1.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER behoeft te worden gemaakt, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

Vanaf 21 december 2023 heeft een ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegen in het provinciehuis van Groningen. Hieraan is algemene bekendheid gegeven door een publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

### **1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvragen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvragen voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvragen zijn dan ook volledig en in behandeling genomen.

### **1.6 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning en verzoek om intrekking van voorschrift 5.1.2 van de omgevingsvergunning van 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien het hier gaat om een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.1 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder b en bijlage I onderdeel C, categorie 28.10, van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

### **1.7 Vergunde situatie**

- Op 22 juli 2008 is een revisievergunning (kenmerk 2008-42.417/30 MV (110287)) verleend voor (het in werking hebben van) een inrichting voor de inname, bewerking en op- en overslag van gevaarlijke afvalstoffen afkomstig van derden;
- Op 31 mei 2011 is een wijzigingsvergunning (kenmerk 2011-25314/.22, MV (319725)) hoofdzakelijk verleend voor het wijzigen van de indeling van de PGS 15 loods, het realiseren van een uitpandige opslag van ADR 5 materiaal en het plaatsen van een brandveiligheidsopslagkast in de sorteerhal voor de opslag van ADR 4.3-stoffen;
- Op 22 mei 2012 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (zaaknummer 398596) verleend voor het vervangen van drie opslagtanks;
- Op 6 juni 2018 is een wijzigingsvergunning (kenmerk 1847513 wijzigingsvergunning GR-VERG-2015-000144) verleend voor de demontage bestaande containerhal en realisatie nieuwe containerhal, uitbreiden brandwerende poorten in PGS-opslaghal;
- Op 10 oktober 2019 is een ambtshalve wijziging (kenmerk GR-VERG-2019-000241) verleend voor aanpassing energievoorschriften;
- Op 25 mei 2022 is een ambtshalve wijziging (kenmerk GR-VERG-2021-000616) verleend.

### **1.8 Adviezen, aanwijzing Minister**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en ook de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Gemeente Veendam;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's.

Wij hebben geen adviezen ontvangen.

## **2. OVERWEGINGEN MILIEU**

### **2.1 Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting, echter niet als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo, maar op grond van artikel 2.33, lid 2, onder b van die wet. Overeenkomstig artikel 2.33, lid 2 van de Wabo kan het bevoegd gezag op verzoek van vergunninghouder een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken.

Artikel 2.33 lid 3 bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken als de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **2.2 Het verzoek tot gedeeltelijke intrekking**

De aanvraag, een verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning, betreft het intrekken van voorschrift 5.1.2 van de vergunning van 6 juni 2018 met kenmerk GR-VERG-2015-000144. Redenen daarvoor zijn dat via voorschrift 5.2.1 de eisen voor het gebruik van de opslagvoorzieningen in compartimenten 1 t/m 7 (beschermingsniveau 1) al zijn benoemd en voorschrift 5.2.4 gaat in op compartiment 8 (beschermingsniveau 3).

### **2.3 Aanvraag omgevingsvergunning**

Dit verzoek leidt wel tot bijstelling van de passage in de considerans over de opslag in de PGS-hal beschreven in bijlage 6 "beschrijving bedrijfsactiviteiten" uit de aanvraag voor de revisievergunning. Ook is er een actualisatie van bijlage 13 "QRA", van de aanvraag revisievergunning, bijgevoegd doordat nu ook opslag van stoffen met beschermingsniveau 1 in de compartimenten 2, 3, 6 en 7 plaatsvindt. Voor de volledigheid is de algemene tekening (bijlage A1) geactualiseerd en bijgevoegd bij de aanvraag. De algemene tekening vervangt daarmee voorgaande versies.

## **2.4 Beoordeling milieuaspecten**

De aangevraagde wijziging heeft geen gevolgen voor andere milieuaspecten zoals waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en licht. Daarbij zijn deze aspecten voldoende geregeld in de geldende vergunnings situatie. In deze beschikking wordt daarom niet nader op deze aspecten ingegaan en zullen ook geen voorschriften worden gesteld. De hiervoor in de geldende vergunningen opgenomen voorschriften blijven namelijk ook na gedeeltelijke intrekking nog van kracht.

## **2.5 Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Binnen PreZero vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet voor die activiteiten worden voldaan aan de toepasselijke paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling. De voorliggende aanvraag behelst uitsluitend het verzoek om voorschrift 5.1.2 van de geldende wijzigingsvergunning van 6 juni 2018 in te trekken aangezien via voorschrift 5.2.1 de eisen voor het gebruik van de opslagvoorzieningen in compartimenten 1 t/m 7 (beschermingsniveau 1) benoemd zijn en voorschrift 5.2.4 gaat in op compartiment 8 (beschermingsniveau 3). Daarmee heeft deze aanvraag ook geen betrekking op het al dan niet van toepassing worden van een of meerdere paragrafen uit het Activiteitenbesluit.

## **2.6 Externe veiligheid**

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De inrichting van PreZero valt onder de reikwijdte van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (hierna: Bevi) vanwege de aanwezigheid van een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton.

### *Kwantitatieve Risico Analyse*

Om te bepalen of, door de aanvraag, aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi wordt voldaan en om inzicht te krijgen in het groepsrisico van de inrichting, is een herziende kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld (projectnummer 0405414.00 – HH30 d.d. 11 juli 2022 definitiefrevisie 2.0). In deze QRA is aangegeven dat er in compartimenten 1 tot en met 7 de volgende ADR-klassen worden opgeslagen: 2 (spuitbussen, brandblussers), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 6.2, 8, 9 en ADR-klasse vrij. In compartiment 8 wordt de volgende ADR-klassen opgeslagen: 5.1, 8, 9 en ADR-klasse vrij.

De aanvraag heeft geleid dat nu ook opslag van stoffen in compartimenten 2, 3, 6 en 7 met beschermingsniveau 1 plaatsvindt. In de QRA is echter gerekend met 100% ADR 3 in compartimenten 1 t/m 7. Dit wordt als worst case benadering gezien. De hoeveelheden en ADR-klassen zoals die in de aanvraag en tabel 4.6 van de QRA zijn weergegeven zijn leidend.

### *Plaatsgebonden risico*

De berekende 10<sup>-6</sup> per jaar plaatsgebonden risicocontour valt voor een deel buiten de grenzen van de inrichting van PreZero. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten aanwezig, zodat wordt voldaan aan de normstelling ten aanzien van het plaatsgebonden risico.



### *Groepsrisico*

Uit de bepaling van het groepsrisico is voor de inrichting berekend, dat het berekende aantal dodelijke slachtoffers binnen het invloedsgebied kleiner is dan 10. Daarom is er formeel geen sprake van een groepsrisico buiten de inrichting.

### *Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage*

De aanvraag leidt wel tot bijstelling van de passage over de opslag in de PGS-hal beschreven in Bijlage 6: 'Bedrijfsactiviteiten PreZero Special Waste Veendam' uit de aanvraag van de revisievergunning. Specifiek betreft het de passage "PGS-loods" opgenomen in paragraaf 1.2.2 "Opslag van stukgoed en bulkverpakkingen (o.a. tanks, containers) met afvalstoffen en gereed eind- en restproduct". De aanpassing is gedaan doordat nu ook opslag van stoffen in compartimenten 2, 3, 6 en 7 met beschermingsniveau 1 plaatsvindt.

Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage is de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS15:2016 versie 1.0) van toepassing. De richtlijn PGS 15:2016 heeft alleen betrekking op gevaarlijke (afval)stoffen met een ADR-classificatie/IMDG-code. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen zijn voorschriften vanuit de PGS 15 in de geldende omgevingsvergunning opgenomen. Een drietal wordt hieronder aangehaald:

- Voorschrift 5.1.2 van die beschikking vermeldt voor compartimenten 1, 3 en 4 (beschermingsniveau 1) welke ADR-klasse kan worden opgeslagen en de vergunde ADR-klassen in compartimenten 2, 5, 6, 7 en 8.
- Voorschrift 5.2.1 verwijst evenwel naar voorschriften uit de PGS-15 en daarin opgenomen ADR-klassen op basis van het gerealiseerde beschermingsniveau en scheiding tussen vakken.
- Voorschrift 5.2.4 geldt voor compartiment 8.

In de aanvraag voor de revisievergunning is aangegeven dat de opslagcompartimenten 1 t/m 7 van de PGS-opslag voldoen aan beschermingsniveau 1. In de voorschriften is er een splitsing gemaakt in compartimenten en ADR-klassen. Dit leidt tot een niet eenduidige interpretatie van voorschriften en via een verzoek tot aanpassing van de vergunning wordt dit geharmoniseerd.

Door voorschrift 5.1.2 te laten vervallen, aangezien via voorschrift 5.2.1 de eisen voor het gebruik van de opslagvoorzieningen in compartimenten 1 t/m 7 (beschermingsniveau 1) benoemd zijn, ontstaat er een eenduidiger voorschrift. Voorschrift 5.2.4 gaat alleen in op compartiment 8 die een ander beschermingsniveau heeft, namelijk 3.

### *Uitgangspunten document (UPD)*

Omdat er sprake is van PGS 15 opslagvoorzieningen met een capaciteit groter dan 10 ton is er een UPD voor de gasblusinstallatie opgesteld. Het UPD van het automatische blussysteem was bij de voormalige aanvraag bijgevoegd en door bevoegd gezag goedgekeurd. Het aangelegde automatische blusgas-systeem in de compartimenten 1 t/m 7 wijzigt niet. Hiervoor hoeft er geen nieuw UPD worden opgesteld.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

## **2.7 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gedeeltelijk intrekken van de vergunning op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b Wabo en het veranderen van de inrichting zijn wij tot het oordeel gekomen dat voldaan wordt aan dat toetsingskader. Een vergunning mag namelijk alleen geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken als de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet. Aan deze eis wordt voldaan. Er zijn geen redenen de omgevingsvergunning te weigeren.