

**ONTWERPBESLUIT  
GEDEELTELIJK INTREKKEN  
OMGEVINGSVERGUNNING**

verleend aan: Groningen Recycling B.V.

voor: Het intrekken van een voorschrift uit de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een inrichting voor het mechanisch opwerken van ruwe AVI (afvalverbrandingsinstallatie)-bodemas tot primaire grondstoffen en het op- en overslaan van vloeibare Methyleen Di-fenyl Di-isocyanaat (MDI) in tankcontainers.

locatie: Metaalpark 9 te Farmsum

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-001456

zaaknummer  
Omgevingsdienst  
Groningen: Z2022-013272

verzenddatum: 26 september 2023

## **ONTWERPBESLUIT**

### **Onderwerp**

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens tot een ambtshalve intrekking van het vergunningvoorschrift met betrekking tot de opslag van AVI-bodemassen op een vloeistofkerende voorziening voor de inrichting Groningen Recycling B.V., gelegen aan de Metaalpark 9 te Farmsum, op de percelen, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 686r.

Het voorschrift wordt ingetrokken wegens het milieubelang dat vereist dat indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, er bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen moeten worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

### **Ontwerpbesluit**

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit ontwerpbesluit en gelet op artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo het volgende voorschrift uit de omgevingsvergunning in te trekken:

- Voorschrift 5.3.8, uit de omgevingsvergunning, verleend bij besluit van 30 januari 2013.

### **Kennisgeving en terinzagelegging**

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis van de provincie Groningen gedurende zes weken ter inzage.

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen.

### **Ondertekening en verzending**

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 26 september 2023

## PROCEDURE

### Bevoegd gezag

De activiteiten in de inrichting hebben betrekking op de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- 28.1.b, inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen.
- 28.4.a.6, het opslaan van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m<sup>3</sup> of meer.

Op grond van categorie 28.4 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag voor deze inrichting. Op grond van het bepaalde in artikel 2.4 jo. artikel 2.31 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Bor zijn wij bevoegd het vergunningvoorschrift in te trekken.

### Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Op grond van artikel 3.15 in samenhang met artikel 3.10 van de Wabo, wordt de uitgebreide procedure voorgeschreven voor de intrekking van omgevingsvergunningen met betrekking tot een milieuactiviteit (zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo). De voorbereiding volgens de uitgebreide procedure heeft tot gevolg dat eerst een ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd alvorens een definitief besluit wordt genomen.

### Reden intrekken voorschrift omgevingsvergunning

Op datum 30 januari 2013 heeft college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl voorschrift 5.3.8 opgenomen in de vergunning, dat ertoe strekt dat ter plaatste van de opslag van opgewerkte AVI-bodemassas, een vloeistofkerende voorziening gerealiseerd moet zijn. Groningen Recycling is een inrichting die valt onder de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

Het milieubelang vereist dat er geen immissie van bodembedreigende stoffen kan plaatsvinden. De bodemmassen die aanwezig zijn, zijn potentieel milieubedreigend omdat ze kunnen uitlekken. Op de inrichting is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. In artikel 2.9 Activiteitenbesluit milieubeheer jo. afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling milieubeheer staan regels omtrent bodembeschermende voorzieningen.

Gedeputeerde Staten constateert dat voorschrift 5.3.8 in strijd is met het recht, nu voor de inrichting Groningen Recycling B.V. dit onderwerp geregeld is in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Daarom besluit Gedeputeerde staten om in het milieubelang, op grond van artikel 2.31, lid 2, sub b Wabo, het vergunningvoorschrift in te trekken.

### Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor zijn er geen adviesverzoeken uitgezet.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Vergunningssituatie

Bij besluit van 25 januari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen voor deze inrichting een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Deze vergunning wordt op grond van artikel 1.2, lid 1, sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

Op 30 januari 2013 is voor deze inrichting een omgevingsvergunning (veranderingsvergunning) verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl voor het gebruiken van een deel van het terrein van de inrichting zonder vloeistofdichte vloer.

### Vorbereiding van dit besluit

Een concept van dit ontwerpbesluit is met Groningen Recycling B.V. gedeeld. Namens Groningen Recycling B.V. heeft haar advocaat daar per brief van 23 mei 2023 schriftelijk op gereageerd. In die reactie:

1. wordt gesteld dat het in het ontwerpbesluit vervatte voornemen niet zozeer het intrekken van een vergunningvoorschrift betrof, maar het intrekken van een afzonderlijke vergunning voor de activiteit "het gebruiken van een deel van het terrein van de inrichting zonder vloeistofdichte vloer voor de opslag van opgewerkte AVI-bodemassas";
2. wordt de vraag gesteld waarom Gedeputeerde Staten en niet Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn tot intrekking;
3. wordt erop gewezen dat intrekking van de vergunning de bedrijfsmogelijkheden van Groningen Recycling B.V. beperkt;
4. wordt voorgesteld om te komen tot een minnelijke regeling over de schade die Groningen Recycling B.V. stelt te hebben geleden als gevolg van een handhavingsprocedure. Indien daarbij tot een regeling van het geheel van de door Groningen Recycling gestelde schade wordt gekomen, acht Groningen Recycling het voorstelbaar dat ook haar bezwaren tegen het intrekkingbesluit weggenomen kunnen worden.

Hieronder reageren wij op de namens Groningen Recycling BV per brief van 23 mei 2023 gegeven reactie.

ad 1.

Na intrekking van voorschrift 5.3.8 kan de activiteit "opslag van opgewerkte AVI-bodemassas" nog steeds plaatsvinden, mits voldaan wordt aan (onder meer) hetgeen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit geldt. Van intrekken van een vergunning is dus geen sprake.

ad 2.

Hiervoor, onder het kopje *bevoegd gezag*, is toegelicht waarom Gedeputeerde Staten bevoegd zijn om dit besluit te nemen. Wij verwijzen daarnaar.

ad 3.

De intrekking van voorschrift 5.3.8 heeft tot gevolg dat de inrichting van Groningen Recycling net als andere, vergelijkbare inrichtingen, dient te voldoen aan hetgeen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit geldt. Dat dit gevolgen zou kunnen hebben voor de bedrijfsmogelijkheden van Groningen Recycling maakt niet, dat wij gelet op de toepasselijkheid van het regime van artikel 2.9 van

het Activiteitenbesluit en het daarmee in verband staande milieubelang, niet in redelijkheid tot intrekking van voorschrift 5.3.8 kunnen besluiten.

De namens Groningen Recycling B.V. ingediende reactie vormt voor ons dan ook geen aanleiding om van de (voorgenomen) intrekking af te zien.

#### **Intrekking voorschrift vergunning**

Op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo kunnen wij voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. Ook de intrekking van een vergunningvoorschrift valt onder deze bevoegdheid.

Ingevolge artikel 2.9, eerste lid, van het Activiteitenbesluit dienen, als in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen te worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Het regime van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit is met ingang van 1 januari 2013 van toepassing geworden op de inrichting Groningen Recycling B.V. Voorschrift 5.3.8 – op grond waarvan ter plaatse van de opslag van opgewerkte AVI-bodemas een vloeistofkerende voorziening gerealiseerd dient te zijn – had dan ook niet op 30 januari 2013 aan de omgevingsvergunning verbonden kunnen worden. Vanwege voorschrift 5.3.8 geldt voor de inrichting Groningen Recycling B.V. een lager voorgeschreven niveau van bodembescherming als dat er, gelet op artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit, voor dergelijke inrichtingen dient te gelden. Gelet hierop besluiten wij dan ook, met toepassing van artikel 2.31, lid 2, onder b, van de Wabo, tot intrekking van voorschrift 5.3.8.

#### **Conclusie**

Het bovenstaande in overweging genomen zien wij genoeg reden om in het milieubelang het vergunningvoorschrift 5.3.8 in te trekken.