

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: P.W.J. International B.V.

voor: nieuwbouw distributiecentrum

activiteiten:

- oprichten van een inrichting
- het bouwen van een bouwwerk
- gebruik in strijd met het bestemmingsplan

locatie: A.B. Nobellaan (ong), Kolham

kadastraal bekend: gemeente Slochteren, sectie U,
perceelnummer 3402

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-001428

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-013093

verzenddatum: 1 februari 2024

BESLUIT

Onderwerp

Op 27 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrechts (hierna Wabo) ontvangen van P.W.J. International B.V. (hierna PWJ). Het betreft de nieuwbouw van een distributiecentrum voor de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of aanverwante goederen en/of koopmansgoederen met kantoren en bijbehorende infrastructuur. De aanvraag heeft betrekking op de locatie A.B. Nobellaan (ong) te Kolham, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie U, nummer 3402. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7259395.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2. lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier OLO-nummer 7259395, d.d. 27 november 2022;
 - AMB_CUD_22010-v5; Constructief uitgangspuntendocument, d.d. 03 februari 2023;
 - AMB_FD01_22010-v1, Statische berekening fundering, d.d. 07 februari 2023;
 - AMB_ST01_22010-v1, Statische berekening staalconstructie, d.d. 07 februari 2023;
 - 10827.D01_C_BRB-S, Brandveiligheidsrapportage Bouwbesluit, aanvraag omgevingsvergunning, d.d. 16 februari 2023;
 - Hoofdstuk 3 Uitgangspunten van het rapport F 22630-6-RA-001; Realisatie PGS 15 opslag te Kolham; Onderzoek externe veiligheid (QRA) in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning, d.d. 10 juli 2023;
 - Hoofdstuk 3 Uitgangspunten van het rapport F 22630-8-RA, Onderzoek stikstofdepositie, d.d. 01 juni 2023;
 - Hoofdstuk 3 Uitgangspunten, F 22630-7-RA-001, Akoestisch onderzoek, dd. 05 juni 2023;
 - F 22630-10-RA, Kennisgeving Brzo 2025, d.d. 25 juli 2023;
 - Bouwkundige tekeningen:
 - F 22630-11-NO_MRA, MRA, d.d. 10 juli 2023;
 - A00_S, Situatie op RD Coördinaten, d.d. 16 februari 2023;
 - A01_T, Terreinplan, d.d.16 februari 2023;
 - A02_P, Plattegronden, d.d. 16 februari 2023;
 - A03_G, Gevels, d.d. 16 februari 2023;
 - A04_D, Doorsneden, d.d. 16 februari 2023;
 - A05_P, Dakplan, d.d. 16 februari 2023;
 - A06_DP, Detailplattegronden; begane grond warehousevoorzieningen WV0.00, d.d. 16 februari 2023;
 - A07_DP, Detailplattegronden; begane grond kantoor K0.00, d.d. 16 februari 2023;

- A08_DP, Detailplattegronden; verdieping warehousevoorzieningen WV1.00, d.d. 16 februari 2023;
 - A09_DP, Detailplattegronden; verdieping kantoor K1.00, d.d. 16 februari 2023;
 - A10_DE, Principe details, d.d. 16 februari 2023;
 - A11_BB, Bouwbesluittekening: gebruiksfuncties en bezettingen, d.d. 16 februari 2023;
 - A12_BB, Bouwbesluittekening: definities oppervlakten, d.d. 16 februari 2023;
 - Tekeningen constructies;
 - K-1a, Palenplan, d.d. 15 februari 2023;
 - K-2b, Funderingsoverzicht gebouw, d.d. 20 april 2023;
 - K-3a, Funderingsdetails, d.d. 15 februari 2023;
 - S-1a, Dakoverzicht, d.d. 15 februari 2023;
 - S-2b, Overzicht 1e verd.vloer+gevels&doorsneden evenwijdig letterassen, d.d. 20 april 2023;
 - S-3a, Doorsneden evenwijdig letter stramienen, d.d. 15 februari 2023;
 - S-4a, Gevels & doorsneden evenwijdig cijfer stramienen, d.d. 15 februari 2023;
 - P-1, Prefab kolommen, d.d. 15 februari 2023;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde aanvraag is besloten dat er geen milieueffectrapport nodig is;
 7. de omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden-Groningen en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage lag zijn geen zienswijzen ingebracht, zodat het definitieve besluit, gelijk is aan het ontwerpbesluit.

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dat besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- de aanvrager, [redacted];
- de gemachtigde, [redacted];
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen (VRG);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA);
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (IL&T);
- het Waterschap Hunze en Aa's.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	5
1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Registratie en documentatie	7
1.3 Bedrijfsbeëindiging	8
1.4 Opslagcapaciteit	9
1.5 Rest- en afvalscheiding	10
1.6 Geluid	11
1.7 Lichthinder	11
1.8 Op- en overslag verpakte gevaarlijke stoffen groter 10.000 kg	12
1.9 Op- en overslag verpakte gevaarlijke stoffen ADR klasse 5.1 <10.000 kg	14
1.10 Brandbeveiligingssysteem (CO ₂ - blusgassysteem)	14
1.11 Specifieke voorschriften met betrekking tot CO ₂ -blusgassysteem	15
1.12 Specifieke voorschriften brandcompartimenten W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.010, E0.01 t/m E0.03	16
1.13 Bluswatervoorziening	17
1.14 Laad- en losplaatsen	17
1.15 Elektrisch heftrucks en acculaadstation	17
1.16 Opslag van losse houten pallets	18
1.17 Brandveiligheid	18
1.18 Opstelplaatsen vervoerseenheden	18
1.19 Opslag kooldioxide (CO ₂) in bovengronds reservoir	19
2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	20

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 De gehele inrichting moet schoon en ordelijk worden gehouden. Alle installaties en voorzieningen moeten in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is. Bij de ingang van het terrein vermelden borden de activiteiten en gevaren van de omheinde locatie en het telefoonnummer dat men dient te bellen in geval van calamiteiten.
- 1.1.4 De verlichting in de inrichting moet zodanig zijn dat voortdurend een goede oriëntatie binnen de inrichting mogelijk is en bij duisternis werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.
- 1.1.5 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame verantwoordelijke en leidinggevende personen een instructie te verstrekken met het doel gedragingen van alle personeelsleden te voorkomen die tot gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning in werking is. Dit geldt ook voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht. Het bewijs van het hebben gegeven van een zodanige instructie moet aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek kunnen worden getoond.
- 1.1.6 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Wijzigingen van de contactgegevens moeten veertien dagen voor het doorvoeren van deze wijzigingen onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 De vergunninghouder moet:
- één of meerdere personen aanwijzen die belast zijn met het toezicht en naleving van hetgeen in deze vergunning is bepaald;
 - er voor zorgen dat tijdens werkzaamheden altijd één van voornoemde verantwoordelijk personen aanwezig is of bereikbaar is.
- Deze personen zoals hiervoor genoemd zijn:
- a. aantoonbaar deskundig op het gebied van de installatie(s) en binnen de inrichting aanwezige voorzieningen;
 - b. worden (automatisch) gealarmeerd bij storingen en calamiteiten;

- c. kunnen storingen en calamiteiten interpreteren en
- d. kunnen direct de noodzakelijk acties in gang kan zetten om de ongewenste situatie te beëindigen.

1.1.8 Bijzondere activiteiten, zoals bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.2 Registratie en documentatie

1.2.1 Binnen de inrichting moet een goed toegankelijk registratiesysteem aanwezig zijn voor milieu informatie.

In dit registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- a. een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en eventuele toekomstige wijzigingen;
- b. een overzichtelijke en actuele plattegrondtekening, waar ten minste de volgende aspecten op zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard (o.a. ADR/Wm classificatie) en maximale hoeveelheid;
- c. de schriftelijke instructies voor het personeel;
- d. de datums van realisatie en ingebruikname van lekbakken, vloestofdichte vloeren;
- e. de registratie van verbruik energie, hulpstoffen en (drink)water per kalenderjaar;
- f. de afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- g. de resultaten van de in de inrichting uitgevoerde (periodieke) milieucontroles, keuringen, onderhoud, metingen, inspecties, registraties van uitgevoerde onderzoeken/proeven, visuele inspecties van bodembeschermende voorzieningen, etc.;
- h. het bedrijfsnoodplan inclusief milieuparagraaf;
- i. de meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de oorzaak, datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- j. de registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen.

1.2.2 De vergunninghouder is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek gegevens uit het in voorgaande voorschrift bedoelde registratiesysteem ter inzage te geven.

De gegevens in dit registratiesysteem moeten ten minste gedurende 5 jaar worden bewaard. Het bewaren van (een deel van) het originele (digitale) registratiesysteem in het hoofdkantoor is toegestaan, mits de essentiële gegevens op werkkaarten (bv. een noodplan) of vergelijkbaar binnen de inrichting wel aanwezig zijn.

De gegevens dienen te allen tijde toegankelijk zijn voor inzage en controle door het bevoegd gezag.

1.2.3 Vergunninghouder moet jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteren over de ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting. De eerste rapportage gaat over het eerst volgende kalenderjaar nadat de inrichting inwerking is getreden. Het rapport dient uiterlijk voor 1 april van het daarop volgende jaar binnen te zijn bij het bevoegd gezag.

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. energiebalans van het voorgaande jaar (verdeling ingekocht naar verbruik);
- b. genomen energie(besparende)maatregelen die het afgelopen jaar zijn genomen;
- c. planning van de in het lopende jaar en daarna te nemen energie (besparende) maatregelen;
- d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de voornoemde activiteiten;
- e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen.

Naar aanleiding van de rapportage kan het bevoegd gezag besluiten deze vergunning ambtshalve te actualiseren.

1.2.4 Er kan worden volstaan met een schriftelijke mededeling dat er geen rapportage noodzakelijk is als in het afgelopen jaar geen energie relevante veranderingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, zijn geweest dan wel energie relevante plannen niet zijn gewijzigd.

1.2.5 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor de omgeving of verontreiniging daarvan dreigt, moeten maatregelen genomen worden die dit gevaar voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken. Het bevoegd gezag moet daarvan direct in kennis worden gesteld.

1.3 **Bedrijfsbeëindiging**

1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten, waarop deze vergunning ziet, moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag direct op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.4 Opslagcapaciteit

1.4.1 In de gehele inrichting mag maximaal 44.412 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen (niet zijnde koopmansgoederen) zoals benoemde in voorschrift 1.4.2 aanwezig zijn.

1.4.2 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveel Seveso-stoffen aanwezig zijn, zie tabel 1.

Tabel 1: Maximale aanwezige hoeveelheid Seveso-stoffen per categorie

Stofcategorie	Aanwezig (ton)
P3b ontvlambare aerosolen	25
P5c ontvlambare vloeistoffen	43.616
P8 oxiderende vloeistoffen/ vaste stoffen	10

1.4.3 De maximale op- en overslaghoeveelheid per ADR-klasse, CMR-stof en ongevaarlijke stof en koopmansgoederen per opslaghal en expeditiehal mag niet meer bedragen dan de hoeveelheden opgenomen in tabel 2, waarbij tevens de totale opslag- en overslagcapaciteit per hal niet mag worden overschreden.

Tabel 2: Maximale op- en overslaghoeveelheden in tonnage

ADR-klasse/CMR	VG	Maximale opslaghoeveelheid per opslaghal [ton]											
		W0.01a	W0.01b	W0.02	W0.03	W0.04	W0.05	W0.06	W0.07	W0.08	W0.09	W0.10	
2 (UN1950)	-	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	II/II	4320	72	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320
5.1	II/III	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
koopmansgoederen		320	72	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320
maximale opslag		4320	72	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320	4320

ADR-klasse/CMR	VG	Maximale opslaghoeveelheid per expeditiehal [ton]		
		E0.01	E0.02	E0.03
2 (UN1950)	--	25	0	0
3	II/III	50	630	450
5.1	II/III	10	0	0
koopmansgoederen		50	630	450
maximale opslag		60	630	450

Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- De combinatie van gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen is toegestaan.
- De opslag van aanverwante stoffen conform de definitie van PGS 15 is niet toegestaan.
- ADR 5.1 stoffen mogen uitsluitend worden opgeslagen in een aparte opslagvoorziening in de expeditieruimte. Deze stoffen mogen niet tijdelijk worden opgeslagen in de expeditie en moeten rechtstreeks worden verladen naar het voertuig.
- Voor wat betreft ADR-klasse 3 betreft dit uitsluitend alcoholhoudende dranken in consumentenverpakking.
- Voor wat betreft de toegestane ADR-klassen 2 betreft dit uitsluitend cosmeticaproducten. Cosmetics zijn producten voor de persoonlijke verzorging. Hieronder valt onder andere make-up en parfum maar ook tandpasta, scheerschuim, shampoo en deodorant, zie definitie van cosmetische producten in de cosmetica verordening EG 1223/2009.
- De overslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de expeditieruimte E0.01, E0.02 en E0.03 moet plaatsvinden in daarvoor bestemde groepage vakken zijnde inslag- en uitslagvakken. De maximale vakgrootte is 300 m². De maximale opslaghoeveelheid conform tabel 1 per ruimte mag hierbij niet worden overschreden.
- Houten pallets vallen niet onder de definitie van koopmansgoederen.

- 1.4.4 De vergunninghouder moet een (digitaal) overzicht binnen de inrichting voorhanden hebben, waarmee wordt aangetoond dat voldaan wordt aan het gestelde in voorschrift 1.4.1 tot en met 1.4.3. De vergunninghouder is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek het (digitaal) overzicht te tonen.
Toelichting: Het hier bedoelde digitaal overzicht hoeft niet aanwezig te zijn indien een register of journaal overeenkomstig het Brzo 2015 verplicht is gesteld. In dat geval gelden de eisen conform dit besluit. Indien het Brzo 2015 verwijst naar een Europese richtlijn, dan gelden de eisen van deze Europese richtlijn.
- 1.5 **Rest- en afvalscheiding**
- 1.5.1 Binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort gescheiden worden verzameld, bewaard en afgevoerd.
- 1.5.2 De opslag van binnen de inrichting ontstane afvalstromen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om verdere verontreiniging te voorkomen en om de ontstane verontreiniging te verwijderen.
- 1.5.3 De verpakking van restafval en afvalstoffen moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking/container kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking/container niet door (gevaarlijke) stoffen kan worden aangetast, dan wel met die (gevaarlijke) stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen indien het gaat om een gevaarlijke afvalstof.
- 1.5.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 1.5.5 Afvalstoffen mogen maximaal één jaar opgeslagen worden.
Als vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van daarvan mag dat maximaal drie jaar zijn.
- 1.5.6 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en/of bij het verwijderen van gemorste gevaarlijke stoffen, zoals smeerolie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage, bij voorkeur van metaal, die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 1.5.7 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeibare (gevaarlijke) stoffen een voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste en/of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

1.6 Geluid

- 1.6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals opgenomen in het 'PGS 15 opslag te Kolham – Akoestisch onderzoek in het kader van een vergunningsaanvraag', rapportnummer F 22630-7-RA-001, referentie CD/IG//F 22630-7-RA-001, d.d. 5 juni 2023, mag niet meer bedragen dan in tabel 2 is aangegeven.

Tabel 3 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Beoordelingspunt en omschrijving *	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
	X	Y	Dag	Avond	Nacht
11 referentiepunt Noord	245601,73	577104,79	41	36	34
12 Referentiepunt Oost	245870,12	576967,60	45	40	37
13 Referentiepunt Zuid	245871,46	576724,49	37	32	29
14 Referentiepunt West	245516,91	576825,24	21	20	18

* De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter

- 1.6.2 De beoordeling of berekening van de in de voorschrift 1.6.1 vastgelegde geluidniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden.

1.7 Lichthinder

- 1.7.1 Het meten van de verlichtingssterkte moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV.
- 1.7.2 De grenswaarde, zoals bedoeld in Richtlijn Lichthinder 2020, mag ter plaatse van de onderstaande locaties de hierbij aangegeven lichtwaarde van de aangegeven omgevingszone zoals omschreven in de Richtlijn Lichthinder 2020 niet overschrijden:

Locatie	Omgevingszone ¹
omliggende landelijke gebied	E2
Bedrijventerrein Rengers	E3

¹ De omgevingszone en de daarbij behorende grenswaarden zijn opgenomen in de Richtlijn lichthinder 2020 van de NSVV

- 1.7.3 Door de vergunninghouder dient door middel van een lichtplan, onderbouwd met metingen (controle-rapportage), aan het bevoegd gezag aan te tonen dat aan de grenswaarden voor de betreffende E-zones van deze vergunning wordt voldaan waarbij:
- voor de bouwfase een dergelijk lichtplan minimaal 3 weken voordat met de uitvoering van de bouwwerkzaamheden en de uitvoering van de onderdelen wordt begonnen bij het bevoegd gezag moet zijn ingediend.
 - voor de gebruiksfase een dergelijk lichtplan binnen 2 maanden nadat de uitbreiding van de inrichting overeenkomstig deze vergunning in werking is gebracht bij het bevoegd gezag moet zijn ingediend.

De resultaten van deze onderzoeken moeten binnen deze termijnen schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

- 1.7.4 In het lichtplan als in het vorige voorschrift aangehaald, moet ook aandacht besteed worden aan de wijze waarop de vergunninghouder invulling heeft gegeven aan BBT en haar zorgplicht in deze. Niet eerder dan nadat het bevoegd gezag te kennen heeft gegeven hiermee akkoord te zijn wordt aan dat voorschrift voldaan.

1.8 **Op- en overslag verpakte gevaarlijke stoffen groter 10.000 kg**

- 1.8.1 De op- en overslag van gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen in de opslaghallen W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.10, expeditiehallen E0.01, E0.02 en E0.03 moet plaatsvinden overeenkomstig de richtlijn PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021). De volgende voorschriften en de bijlagen A, B, D, E en G uit de richtlijn zijn van toepassing:

- 3.1.1, 3.1.5;
- 3.2.1*, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4**, 3.2.6 tot en met 3.2.10, 3.2.13;
- 3.4.1, 3.4.2 tot en met 3.4.7 en 3.4.9 tot en met 3.4.11;
- 3.7.1 tot en met 3.7.5;
- 3.11.1;
- 3.12.1;
- 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- 3.14.1 en 3.14.2;
- 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- 3.18.1;
- 4.2.1, 4.2.2;
- 4.3.1;
- 4.4.1;
- 4.5.1, 4.5.2***, 4.5.4***;
- 4.7.1;
- 4.8.1;
- 4.9.1.

* Dit voorschrift is alleen van toepassing op opslagvoorziening W0.01b.

**Dit voorschrift is alleen van toepassing op opslagvoorziening W0.01b.

***Het gestelde met betrekking tot vakindeling is alleen van toepassing op de expeditiehallen E0.01, E0.02 en E0.03. Voor de opslagvoorzieningen W0.01a, W0.01b t/m W.10 is geen vakindeling noodzakelijk i.v.m. de keuze voor een "total flooding" blussysteem.

- 1.8.2 In afwijking van het gestelde van voorschrift 3.2.4 van de richtlijn PGS 15:2021 is het toegestaan om in de opslagvoorziening W0.01b meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen op te slaan, zie ook tabel 1 bij voorschrift 1.4.3.

1.8.3 Aanvullend op het gestelde in voorschrift 1.7.1 moet de opslag van spuitbussen in opslagvoorziening W0.01a en E0.01 voldoen aan de voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.1 in de richtlijn PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021).

1.8.4 De productopvangcapaciteit zoals bedoeld in voorschrift 1.7.1 m.b.t. PGS 15:2021 voorschrift 4.7.1 moet in W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.10, E0.01 t/m E0.03 voldoen aan de opvangcapaciteiten in tabel 4.

Tabel 4 Opvangcapaciteit per opslagvoorziening

Opslagvoorziening	Productopvangcapaciteit [m ³]	Voorzieningen
W0.01a	432	Door middel van vloeistofkerende drempels met een hoogte van minimaal 18 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.01b	36	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 19 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.02	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.03	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.04	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.05	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.06	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.07	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm
W0.08	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.09	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
W0.10	576	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 22 cm in de opslagvoorziening zelf.
E0.01	48	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 3 cm in de opslagvoorziening zelf.
E0.02	63	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 2 cm in de opslagvoorziening zelf.

E0.03	63	Door middel van vloeistofkerende drempels met hoogte van minimaal 4 cm in de opslagvoorziening zelf.
-------	----	--

1.9 Op- en overslag verpakte gevaarlijke stoffen ADR klasse 5.1 <10.000 kg

1.9.1 De op- en overslag van gevaarlijke stoffen behorende tot ADR-klasse 5.1 moet plaatsvinden overeenkomstig de richtlijn PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021). De volgende voorschriften en de bijlagen A,B, D, E en G uit de richtlijn zijn van toepassing:

- 3.1.1;
- 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.7 tot en met 3.2.10, 3.2.13;
- 3.4.1, 3.4.3 tot en met 3.4.11 met uitzondering van 3.4.6 en 3.4.8;
- 3.6.1;
- 3.7.1 tot en met 3.7.6 en
- 3.11.1.

1.9.2 De afwijking van het gestelde van voorschrift 3.2.4 PGS 15:2021 is een opslaghoeveelheid tot maximaal 10.000 kg toegestaan.

1.9.3 De opslag van gevaarlijke stoffen ADR klasse 5.1 mag uitsluitend in expeditiehal E0.01 plaatsvinden.

1.9.4 In deze opslagvoorziening mag geen opslag plaatsvinden met andere gevaarlijke stoffen of niet gevaarlijke stoffen.

1.10 Brandbeveiligingssysteem (CO₂- blusgassysteem)

1.10.1 De opslagvoorzieningen W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.10 en de expeditiehallen E0.01, E0.02 en E0.03 moeten zijn voorzien van een geschikt brandbeveiligingssysteem (zijnde een CO₂-blusgas-installatie).

1.10.2 Het brandbeveiligingssysteem zoals bedoeld in voorschrift 1.9.1 moet wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument van het brandbeveiligingssysteem (UPD BB-systeem). In het UPD BB-systeem moeten de volgende onderdelen worden beschreven:

- a. Scope en demarcatie;
- b. object en de omgeving;
- c. relevante wet- en regelgeving;
- d. voorzieningen in de omgeving; keuze en samenhang detectiesystemen;
- e. scenariobeschrijving;
- f. bouwkundige voorzieningen;
- g. organisatorische aspecten;
- h. uitwerking product- en bluswateropvangcapaciteit;
- i. inspectie en certificatie;
- j. tekening objecten en bouwkundige scheidingen inclusief tekening bouwkundige brandscheidingen die betrekking hebben op de doelmatigheid van het VBB-systeem;
- k. wijze van automatische en/of handmatige aansturing vloeistofdrempels.

- 1.10.3 Voordat het UPD BB-systeem zoals bedoeld in voorschrift 1.9.2, inclusief eventuele Nota van Aanvulling, ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag, moet het zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Het verzoek om goedkeuring van het UPD BB-systeem moet vergezeld gaan met het beoordelingsrapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.
- 1.10.4 Voorafgaand aan de ingebruikname van het bouwwerk, waarin het brandbeveiligings-systeem zoals bedoeld in voorschrift 1.9.1 is toegepast, moet een initieel inspectierapport door een type A inspectie-instelling zijn afgegeven. Uit het inspectierapport moet blijken dat het brandbeveiligingssysteem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.10.5 Na ingebruikname van het brandbeveiligingssysteem zoals bedoeld in voorschrift 1.9.1 moet deze iedere twaalf maanden worden geïnspecteerd door een type A inspectie-instelling. Uit het inspectierapport moet blijken dat de installatie in overeenstemming is met het goedgekeurde uitgangspuntendocument zoals bedoeld in voorschrift 1.9.2. Indien uit het jaarlijkse inspectierapport blijkt dat de installatie niet in overeenstemming is met het uitgangspuntendocument, waardoor een "NEE-conclusie" wordt afgegeven, dan moet de vergunninghouder dit direct melden aan het bevoegd gezag. In deze melding moet door de vergunninghouder worden aangegeven op welke wijze en binnen welke termijn de installatie in overeenstemming kan worden gebracht met het uitgangspuntendocument.
- 1.10.6 Minimaal één keer per vijf jaar moet de vergunninghouder een uitgangspuntendocument zoals bedoeld in voorschrift 1.9.2 op actuele stand der techniek laten beoordelen door een ter zake kundige opsteller van uitgangspuntendocumenten. Bij deze herbeoordeling moeten, naast de wijzigingen in het normatief kader, eventuele wijzigingen op de inrichting of hernieuwde inzichten met betrekking tot het beveiligen van de risicovolle activiteiten worden uitgewerkt in een "herbeoordelingsrapport". Indien uit het herbeoordelingsrapport blijkt dat aspecten uit het uitgangspuntendocument moeten worden aangepast, dan moeten de gewijzigde uitgangspunten in de vorm van een Nota van Aanvulling aan het bevoegd gezag toe worden gestuurd.
Het uitgangspuntendocument, inclusief het herbeoordelingsrapport, moet worden beoordeeld door een type A inspectie-instelling. Het resultaat van deze vijfjaarlijkse herbeoordeling moet aan het bevoegd gezag toe worden gestuurd.
- 1.10.7 Vergunninghouder behoort in overeenstemming met het uitgangspuntendocument zoals bedoeld in voorschrift 1.9.2 de opslagvoorzieningen en expeditiehallen in gebruik te hebben.
- 1.11 **Specifieke voorschriften met betrekking tot CO₂-blusgassysteem**
- 1.11.1 Vergunninghouder moet ééns in de 10 jaar een doorfantest uitvoeren in elke opslagvoorziening. De test moet worden uitgevoerd conform NEN-EN-15004-1 of NFPA 2001. Vijf werkdagen voorafgaand aan de test informeert de vergunninghouder het bevoegd gezag.

- 1.11.2 De resultaten van de test zoals bedoeld in voorschrift 1.10.1 stuurt de vergunninghouder aan het bevoegd gezag.
- 1.11.3 De proefblussing moet worden uitgevoerd in aanwezigheid van het bevoegd gezag.
- 1.11.4 Voorafgaand aan de proefblussing stemt vergunninghouder de locatie waar CO₂-concentratiemetingen moeten plaatsvinden af met het bevoegd gezag.
- 1.11.5 Vergunninghouder beschikt over een ventilatieprocedure en heeft deze geïntegreerd in het CO₂-bedrijfsnoodplan. In dit plan moet aandacht worden besteed aan de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van personen die zijn belast met CO₂-concentratiemetingen en de vrijgave van de gebluste ruimte.
- 1.11.6 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning overlegt vergunninghouder het in voorschrift 1.10.5 bedoelde CO₂-bedrijfsnoodplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag.
- 1.11.7 Het in voorschrift 1.10.6 bedoelde CO₂-noodplan beschrijft onderstaande scenario's en bijbehorend handelingsperspectief:
- de brand is geblust, op welke wijze gaat vergunninghouder terug naar een veilige situatie;
 - de brand is geblust, er ligt nog een spil met brandbare vloeistoffen, welke voorzieningen kan vergunninghouder hiervoor inzetten;
 - de brand is niet volledig geblust, welke inzetmogelijkheden en voorzieningen (intern en extern) zijn beschikbaar;
 - het blusgassysteem is geactiveerd, er is sprake van een vermiste persoon.
- 1.11.8 Met betrekking tot het gestelde in voorschrift 1.10.7. moet in de scenario-uitwerking rekening worden gehouden met CO₂-lekkage naar naastgelegen ruimten waarin zich personen ophouden alsook kruipruimten, kelders, putten e.d.
- 1.11.9 Na een blusactie is vergunninghouder verplicht om alle deurconstructies in de betreffende opslagvoorziening visueel te controleren op beschadigingen en zettingen. De resultaten van deze controle moeten worden vastgelegd in het registratiesysteem en/of milieulogboek.
- 1.12 **Specifieke voorschriften brandcompartimenten W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.010, E0.01 t/m E0.03**
- 1.12.1 Vergunninghouder beschikt ten aanzien van de brandscheidingen in W0.01a, W0.01b, W0.02 t/m W0.10 en expeditiehallen E0.01 t/m E0.03 van de toegepaste materialen over alle hiervoor benodigde certificaten.
- 1.12.2 Vergunninghouder heeft de uitvoering van de brandscheidingen in de opslagvoorziening gedocumenteerd.

1.12.3 Vergunninghouder toont voorafgaand aan de bouw van de opslagvoorziening door middel van berekeningen aan dat de draagconstructie van de opslagvoorziening voldoet aan de functionele eis zoals bedoeld in PGS 15:2021, voorschrift 3.2.9.

1.13 **Bluswatervoorziening**

1.13.1 Ter bestrijding van een incident in of nabij bouwwerken van de inrichting moet een toereikende bluswatervoorziening aanwezig zijn. Hiertoe moet(en):

- a. de waterlevering per brandkraan continu zijn verzekerd tot een waterlevering van ten minste 1.500 liter per minuut bij gebruik van twee brandkranen;
- b. de brandkranen altijd vrij worden gehouden;
- c. de brandkranen voldoen aan NEN-EN 14384:2005 of gelijkwaardig;
- d. de brandkranen ten minste elke drie jaar door een deskundige worden gecontroleerd op de vereiste waterdruk en wateropbrengst, tenzij de toegepaste ontwerpnorm anders bepaalt. De meetmethode moet in overleg met de Veiligheidsregio Groningen worden vastgesteld. De rapportage met inzicht in de waterdruk en wateropbrengst moet in de inrichting ter inzage liggen;
- e. de brandkranen en ondergrondse leidingen worden minimaal één keer per zes maanden en ten minste twee keer per kalenderjaar doorgespoeld, tenzij de toegepaste ontwerpnorm anders bepaalt.

1.13.2 De vergunninghouder mag afwijken van het gestelde in voorschrift 1.13.1 mits de Veiligheidsregio Groningen hiermee schriftelijk heeft ingestemd.

1.14 **Laad- en losplaatsen**

1.14.1 Laad- en losactiviteiten van gevaarlijke stoffen mogen alleen plaatsvinden op daartoe speciaal ingerichte laad- en losplaatsen.

1.14.2 De laad- en losplaatsen moeten:

- a. duidelijk zijn gemarkeerd of duidelijk door borden zijn aangegeven;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. zodanig zijn uitgevoerd dat het veilige laden en lossen wordt gewaarborgd.

1.14.3 Op de laad- en de losplaatsen mogen geen motorvoertuigen aanwezig zijn anders dan voor het laden en het lossen van producten.

1.14.4 Gedurende de laad- en de loswerkzaamheden moet ter plaatse deskundig personeel aanwezig zijn.

1.15 **Elektrisch heftrucks en acculaadstation**

1.15.1 Het opladen van smallegangen heftrucks is uitsluitend toegestaan in de opslagvoorzieningen W0.02 t/m W0.10.

- 1.15.2 Buiten werktijd moeten elektrisch aangedreven heftrucks worden gestald in expeditiehal E0.01.
- 1.15.3 De acculaadstations voor het opladen van elektrisch aangedreven heftrucks moeten voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in NPR 3299, versie 2019.
- 1.15.4 De afstand tussen het acculaadstation en opgeslagen goederen moet ten minste 3.5 meter bedragen.
- 1.15.5 De ruimte waarin de heftrucks worden opgeladen moet voldoende zijn geventileerd.
- 1.15.6 De binnen de inrichting toegepaste transportmiddelen moeten jaarlijks worden gekeurd.

1.16 Opslag van losse houten pallets

- 1.16.1 De opslag van losse (lege) houten en kunststoffen pallets moet plaatsvinden in de twee speciaal daarvoor bestemde locaties, zijnde S0.02 boven sluis van expeditie E0.02 en S0.03 boven de sluis van expeditie E0.03.

1.17 Brandveiligheid

- 1.17.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is.
Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 1.17.2 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 1.17.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandveiligheidssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn;
 - geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.

1.18 Opstelplaatsen vervoerseenheden

- 1.18.1 Het is niet toegestaan om vervoerseenheden te parkeren bij de laad- en losplaatsen behoudens het laden en lossen.

1.19 **Opslag kooldioxide (CO₂) in bovengronds reservoir**

1.19.1 De opslag buiten een gebouw moet plaatsvinden overeenkomstig de richtlijn PGS 9:2021 versie 1.0 (augustus 2021). De volgende maatregelen uit de richtlijn zijn van toepassing:

- M1, M3, M5, M6, M7, M8, M9, M10;
- M13, M16, M17, M18;
- M22, M23, M26, M27
- M47;
- M48, M49, M51, M52;
- M56;
- M59;
- M63.

1.19.2 Het reservoir moet goed bereikbaar zijn voor hulpdiensten.

2. VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

2.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden.

- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies.
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen, details en wapening.
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

2.1.2 Volgens Bouwbesluit 2012, artikel 1.18 is voor dit gebouw een melding brandveilig gebruik verplicht, omdat er meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zijn in het bouwwerk. Een melding brandveilig gebruik bouwwerken dient **uiterlijk 4 weken vóór het in gebruik nemen van het bouwwerk** ingediend te zijn bij het bevoegd gezag.

2.1.3 Bij de uitvoering en berekening van de druklastvoorzieningen voor de hallen W0.01a, W0.01b en W0.02 tot en met W0.10 en E0.01 tot en met E0.03 moet rekening worden gehouden met optredende over- en onderdrukken als gevolg van de activatie van de CO₂-blusgasinstallatie.

2.1.4 Druklastvoorzieningen dienen te worden berekend met een berekeningsprogramma, bij voorkeur de berekeningsmethode ISO 21805:2023.

2.1.5 Vergunninghouder dient de in voorschrift 2.1.1 bedoelde berekeningen uiterlijk 3 weken vóór de start van de bouwwerkzaamheden in te dienen bij het bevoegd gezag, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	22
1.1 Gegevens aanvrager	22
1.2 Projectbeschrijving.....	22
1.3 Ondersteunende documenten bij de aanvraag	22
1.4 Uitgebreide procedure	24
1.5 Vergunde situatie.....	24
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	24
1.7 Coördinatie met de Waterwet	25
1.8 Wet natuurbescherming	25
1.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	26
1.10 Adviezen.....	26
1.11 Besluit milieu effectrapportage	26
2. MILIEU.....	28
2.1 Toetsingskader	28
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	29
2.3 Best Beschibare Technieken.....	31
2.4 Capaciteit inrichting	32
2.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	32
2.6 Milieuzorg	32
2.7 Afvalstoffen	33
2.8 Afvalwater.....	33
2.9 Bodem	34
2.10 Energie	35
2.11 Geluid.....	36
2.12 Lichthinder	38
2.13 Externe Veiligheid	41
2.14 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen	49
2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	49
2.16 Conclusie.....	50
3. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	51
3.1 Weigeringsgronden	51
3.2 Toetsing aan het bestemmingsplan	51
3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	51
3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	51
3.5 Toetsing aan de bouwverordening.....	51
3.6 Conclusie.....	52
4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN.....	53
4.1 Strijdigheid met de bouwregels van het bestemmingsplan	53
4.2 Strijdigheid met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan	54
4.3 Conclusie.....	56
5. BIJLAGEN	57
5.1 Bijlage 1: m.e.r.-beoordelingsbesluit.....	57

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: P.W.J. International B.V.
Adres aanvrager: Rondeboslaan 35
9936 BJ Farmsum
Adres inrichting: A. B. Nobellaan (ong.), Kolham

Gemachtigde:
Naam: Designlogic B.V.
Adres gemachtigde: Steenovenweg 5
5708 HN Helmond

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het bouwen en in bedrijf nemen van een distributiecentrum voor de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of en/of koopmansgoederen. De opslag zal plaatsvinden in opslaghallen die specifiek zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen conform de PGS15. De verpakte gevaarlijk stoffen bestaan grotendeels uit alcoholhoudende dranken en cosmetica producten in consumentenverpakking. Naast opslaghallen wordt ook voorzien in expeditieruimten en kantoorruimten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de toelichting bij de aanvraag om vergunning. Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

1.3 Ondersteunende documenten bij de aanvraag

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten ingediend:

Algemeen

- Aanvraagformulier (publ.) met OLO nummer 7259395;
- Complete_with_DocuSign_Machtiging, Machtiging, d.d. 24 november 2022;
- melding_aimsessie_aicgedx51vw, Melding AIM module, d.d. 27 november 2022;
- 2021021_Checklist Veilig onderhoud, Onderhoudschecklist, d.d. 27 september 2022;
- 2021021_DLB_002, Daglichtberekening, d.d. 29 maart 2023;
- 2021021_NOT_001, Parkeernotitie, d.d. 27 september 2022;
- 2021021_NOT_002, Notitie hekwerk, fietsenstalling, CO2 tank, d.d. 12 september 2022;
- 200006_NOT_20230305, Notitie ingediende stukken (aanvullende informatie), d.d. 05 juni 2023;
- 2021021_NOT_20230717, Notitie ingediende stukken (aanvullende informatie), d.d. 17 juli 2023;
- 2021005_Artist_Impressions, Artist impressies, d.d. 17 juli 2023;
- Energielabel DC Kolham 52020, Energielabel, d.d. 21 oktober 2022;
- Rapportage Energielabel DC Kolham, BENG berekening, 20 oktober 2022;

- Ventilatiestaat 52020 DC Kolham, Ventilatiestaat, d.d. 07 oktober 2022;
- AMB _CUD_22010-v5; Constructief uitgangspuntendocument, d.d. 03 februari 2023;
- AMB _FD01_22010-v1, Statische berekening fundering, d.d. 07 februari 2023;
- AMB _ST01_22010-v1, Statische berekening staalconstructie, d.d. 07 februari 2023;
- 10827.D01_C_BRB-S, Brandveiligheidsrapportage Bouwbesluit, aanvraag omgevingsvergunning, d.d. 16 februari 2023;
- 10827.D02_F_PGS 15 rapportage-S, PGS 15 rapportage, d.d.14 juli 2023;
- 10827.D03_F_UPD-PGS-S, Uitgangspuntendocument (UPD) PGS 15 opslagvoorziening, d.d. 14 juli 2023;
- 10827.D04_E_PvE-S, PvE brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie, d.d. 05 juni 2023;
- 10827.D05_A_UPD_SPR-S, Uitgangspuntendocument (UPD) sprinklerbeveiliging, d.d. 16 februari 2023;
- 6421-202015-64-R01_20220609, Geotechnisch onderzoek en advies fundering op palen, d.d. 09 juni 2022;
- 75510-1 R70246 Verkennend- en asbestonderzoek klein, Verkennend (asbest) bodemonderzoek, d.d. 28 mei 2020;
- VO Bedrijvenpark Rengers IV, Verkennend bodemonderzoek, 23 oktober 2007;
- F 22630-1-NO-001, Notitie: Realisatie PGS 15 opslag te Kolham; bodembedreigende activiteiten; d.d. 11 november 2022;
- F 22630-2-RA_005_algemene omschrijving, Realisatie PGS 15 opslag Kolham, d.d. 14 september 2023;
- F 22630-3-NO_004-aanmeldnotitie, Notitie: Realisatie PGS 15 opslag te Kolham aanmeldingsnotitie, d.d. 19 september 2023;
- F 22630-4-NO_luchtkwaliteit, Notitie: Realisatie PGS 15 opslag te Kolham; luchtkwaliteit, d.d. 11 november 2022;
- F 22630-5-RA-003_PGS15, Realisatie PGS 15 opslag te Kolham; onderdeel van de oprichtingsvergunningaanvraag, d.d. 25 juli 2023;
- F 22630-6-RA-001; Realisatie PGS 15 opslag te Kolham; Onderzoek externe veiligheid (QRA) in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning, d.d. 10 juli 2023;
- F 22630-9-NO, Akoestisch onderzoek, d.d. 06 juni 2023;
- F 22630-8-RA, Onderzoek stikstofdepositie, d.d. 01 juni 2023;
- F 22630-7-RA-001, Akoestisch onderzoek, d.d. 05 juni 2023;
- F 22630-10-RA, Kennisgeving Brzo 2025, d.d. 25 juli 2023;
- F 22630-11-NO_MRA, MRA, d.d. 10 juli 2023;
- Kolham_QRA_14_juli2023.psux, PSU file per e-mail toegestuurd, d.d. 14 juli 2023;
- Aerius projectberekening_20230531....Aeog, Aeris berekening bouwfase, d.d. 31 mei 2023;
- Aerius projectberekening_20230531....V7nW, Aerius gebruiksfase, d.d. 30 mei 2023;
- Ecologische quickscan A.B. Nobellaan Kolham, Ecologische quickscan A.B. Nobellaan Kolham, d.d. 22 juni 2023;
- 20220266-C-WA-001, Notitie waterhuishouding en rioolontwerp, concept, d.d. 25 oktober 2022;
- Ontheffing_natuurbeschermingswet_95419538, Meldingsformulier, d.d. 17 juli 2023;

Bouwkundige tekeningen:

- A00_S, Situatie op RD Coördinaten, d.d. 16 februari 2023;
- A01_T, Terreinplan, d.d. 16 februari 2023;
- A02_P, Plattegronden, d.d. 16 februari 2023;
- A03_G, Gevels, d.d. 16 februari 2023;
- A04_D, Doorsneden, d.d. 16 februari 2023;
- A05_P, Dakplan, d.d. 16 februari 2023;

- A06_DP, Detailplattegronden; begane grond warehousevoorzieningen WV0.00, d.d. 16 februari 2023;
- A07_DP, Detailplattegronden; begane grond kantoor K0.00, d.d. 16 februari 2023;
- A08_DP, Detailplattegronden; verdieping warehousevoorzieningen WV1.00, d.d. 16 februari 2023;
- A09_DP, Detailplattegronden; verdieping kantoor K1.00, d.d. 16 februari 2023;
- A10_DE, Principe details, d.d. 16 februari 2023;
- A11_BB, Bouwbesluittekening: gebruiksfuncties en bezettingen, d.d. 16 februari 2023;
- A12_BB, Bouwbesluittekening: definities oppervlakten, d.d. 16 februari 2023;

Tekeningen constructies

- K-1a, Palenplan, d.d. 15 februari 2023;
- K-2b, Funderingsoverzicht gebouw, d.d. 20 april 2023;
- K-3a, Funderingsdetails, d.d. 15 februari 2023;
- S-1a, Dakoverzicht, d.d. 15 februari -2023;
- S-2b, Overzicht 1e verd.vloer+gevels&doorsneden evenwijdig letterassen, d.d. 20 april 2023;
- S-3a, Doorsneden evenwijdig letter stramien, d.d. 15 februari 2023;
- S-4a, Gevels & doorsneden evenwijdig cijfer stramien, d.d. 15 februari 2023;
- P-1, Prefab kolommen, d.d. 15 februari 2023.

Tekeningen terrein

- 20220266-C30 vB, Situatie te maken in werk inrichting, concept, d.d. 09 februari 2023;
- 20220266-C31 vD, Situatie te maken werk riolering, concept, d.d. 09 mei 2023;
- 20220266-C40 v0, Te maken profielen inrichting, concept, d.d. 13 februari 2023.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

1.5 Vergunde situatie

Voor deze nieuw op te richten inrichting zijn niet eerder vergunningen verleend en/of meldingen gedaan.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Op grond hiervan is er sprake van een vergunningplicht (artikel 2.1, lid 1 en bijlage 1 onderdeel B, lid 1, onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor)).

De activiteiten van de inrichting vallen ook onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor. In tabel 4 is aangegeven welke categorieën van toepassing zijn.

Tabel 5 Bijlage 1 Bor onderdeel C, van toepassing zijnde activiteiten.

Categorie	omschrijving
1.1.a.	één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het

	gezaamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft;
2.1.a.	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet samengeperst tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
4.1.c.	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van cosmetische of farmaceutische producten;
4.4.j.	Vergunningplichtig zijn de inrichtingen waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen worden opgeslagen;
5.1.	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
13.1.b.	Inrichtingen voor het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, gelede motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3.500 kg.
13.4.g.	Vergunningplichtig zijn de inrichtingen het parkeren meer dan 3 vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen.
22	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m ² of meer.

Aangezien de inrichting een inrichting is waarop het Brzo 2015 van toepassing is, geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is wel sprake van een directe lozing van het afvalwater van de laad- en losplaatsen op het oppervlakte water. Voor deze lozing is een vergunning in het kader van de Waterwet nodig. Deze is aangevraagd op 10 mei 2023. Coördinatie met de Waterwet is niet van toepassing.

1.8 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb))

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op een project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten en voor flora- en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 juni 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 15 augustus 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 juli, 19 juli, 26 juli, 28 juli 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.10 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders Midden-Groningen;
- de welstandscommissie Libau;
- waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio Groningen (VRG);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T);

Wij hebben op adviezen ontvangen van de gemeente Midden-Groningen, VRG en IL&T.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij de adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken. Deze adviezen worden verder behandeld in paragraaf 4.2 ruimtelijke ordening en paragraaf 2.12 Externe veiligheid.

1.11 Besluit milieu effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De activiteit is genoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in onderdeel D categorie 25.1. Categorie D25.1 geeft aan:

"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten."

Omdat de drempelwaarde voor de opslagcapaciteit van 100.000 ton niet wordt overschreden, geldt de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer van toepassing.

Op 23 november 2023 heeft Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen besloten dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit is als bijlage 1 toegevoegd aan deze omgevingsvergunning.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

2.1.1 Algemeen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.1.2 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS (= vluchtige organische stoffen). Wij concluderen dat de aangevraagde activiteiten niet in strijd zijn met het NMP.

2.1.3 Provinciale milieubeleidskader

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017–2020" vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- paragraaf 3.1.2 Lozen van grondwater bij ontwatering;
- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2.2 Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Inrichtingen die onder het regime van het Brzo 2015 vallen moeten alle maatregelen treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor mens en milieu te beperken.

De hierboven genoemde verplichtingen vloeien voort uit de Brzo-regelgeving en staan naast de omgevingsvergunning. Het Brzo 2015 is immers een direct werkend besluit. Het opnemen van vergunningvoorschriften voor Brzo regels, is daarom niet nodig.

Uit de gegevens die bij de aanvraag zijn ingediend blijkt dat PWJ onder het regime van het Brzo 2015 valt in de categorie lagedrempel inrichting Brzo 2015. In de paragraaf Externe veiligheid komen we hier uitgebreid op terug.

2.2.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2 eerste lid onder a Bevi valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi en van de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen Brzo 2015 van toepassing is.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Conform artikel 15 dient voor dergelijke inrichtingen, voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) te worden uitgevoerd, waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.5) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. In de paragraaf Externe veiligheid wordt dit nader toegelicht en getoetst.

2.2.4 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.2.5 Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit

Relatie met ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit met de hierin opgenomen ATEX-richtlijnen (ATEX: ATmosphères EXplosibles oftewel explosieve atmosfeer). Concreet gaat het voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarencategorie-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) is de toezichhoudende instantie. ATEX is direct werkende regelgeving. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

(Intern) noodplan

In de Arbowetgeving en Brzo 2015 is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit respectievelijk artikel 11 Brzo 2015 is een bedrijf verplicht om een noodplan te hebben. Op basis van dat artikel is het bedrijf ook verplicht onder andere hulpverleningsdiensten in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Verder hebben bedrijven die onder het Brzo 2015 vallen op grond van artikel 18 van het Rrzo 2015 al de verplichting om een actuele stoffenlijst (journaal) bij te houden. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een journaal geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat een CO₂-bedrijfsnoodplan ter goedkeuring moet worden ingediend vanwege de gemaakte keuze voor het vastopgestelde brandbeheersings- en brandblussysteem (VBB-systeem). Dit systeem kenmerkt zich door specifieke aspecten en hierbij aan gerelateerd handelingsperspectief.

2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

2.3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT (bijlage bij de Regeling Omgevingsrecht Mor). De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die vallen onder Richtlijn industriële emissies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse richtlijn bodembescherming, NRB 2012;
- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, PGS 9 (2021);
- PGS 15: Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, PGS 15 (2021) – interim.

2.3.3 Toepassen PGS-en interim en nieuwe stijl (PGS NS)

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2023) zijn de bovenbedoelde PGS-richtlijnen herzien, gemoderniseerd en eventueel geactualiseerd om alvast aan te sluiten bij de systematiek van de Omgevingswet. Inhoudelijk zijn er op technisch vlak weinig veranderingen aangebracht ten opzichte van eerdere PGS-versies die wel in het Mor zijn aangewezen als BBT. De PGS-en oude stijl zijn in het Mor aangewezen als BBT. Dit betekent, gezien de minimale technische veranderingen in de PGS NS en de interim versies ten opzichte van de PGS-en oude stijl, dat deze PGS NS en PGS interim op basis van gelijkwaardigheid zonder meer kunnen worden toegepast. De relevante maatregelen uit de PGS NS en de PGS interim zijn als voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen en zijn daarmee BBT en toekomst bestendig.

2.3.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Capaciteit inrichting

Aangezien de hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen die worden opslagen binnen de inrichting in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu, is in een voorschrift de maximale hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen binnen inrichting vastgelegd. Binnen de inrichting mag maximaal 44.412 ton verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Tevens is in een voorschrift vastgelegd de maximale op- en overslaghoeveelheid per ADR-klasse, CMR-stof en koopmansgoederen per opslaghal en expeditieruimte.

2.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.6 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is niet aangegeven dat het bedrijf zal beschikken over een milieuzorgsysteem. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.7 Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventieactiviteiten vindt voornamelijk plaats via het programma 'Van Afval Naar Grondstof' (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma 'Circulaire Economie'. Op grond van het artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het directe of indirecte gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven.

Naast preventie van afval is afvalscheiding een andere belangrijke hoofddoelstelling van het afvalstoffenbeleid. In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

- Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP3 (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

De activiteiten die in de aanvraag zijn vermeld, ontstaan in zeer beperkte mate afvalstoffen. Het betreft hout, metaal, papieren karton, plastic en overig afval. Deze worden apart opgeslagen in containers en afgevoerd naar erkende verwerkers.

Bij de bouw van de van het distributiecentrum komt (bouw)afval vrij. Afvalstoffen die vrijkomen tijdens de bouw- en gebruiksfase worden conform geldende wet- en regelgeving afgevoerd. Er is geen sprake van productie van (gevaarlijke) afvalstoffen met nadelige milieugevolgen

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.8 Afvalwater

2.8.1 Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool – en zuiverings-slib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

2.8.2 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Bij PWJ komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

1. Hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen;
2. Hemelwater van bodembeschermende voorziening van de laad- en losplaatsen;
3. Bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard.

Ad.1 Hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen

Dit afvalwater afkomstig van daken en straatkolken zal worden geloosd op het hemelwaterriool. Deze lozing valt onder het Activiteitenbesluit. De lozing moet voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit

Ad.2 Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening van laad- losplaatsen

Dit afvalwater zal worden geloosd in de watergang ten noorden van het bedrijf. Dit is een directe lozing op het oppervlaktewater in beheer bij waterschap Hunze en Aa's. Voor deze lozing is een aanvraag vergunning Waterwet ingediend bij het Waterschap Hunze en Aa's.

Ad.3. Bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard

Dit afvalwater wordt geloosd op het vuilwaterwaterriool. Dit water valt onder een indirecte lozing en onder de zorgplicht van het Activiteitenbesluit. De lozing moet voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit.

2.8.3 Beoordeling en conclusie lozingen afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

2.9 Bodem

2.9.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB 2012). Het uitgangspunt van de NRB 2012 is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB 2012 onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB 2012 worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB 2012 zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB 2012 niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB 2012 in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB 2012 niet behandeld.

2.9.2 Activiteitenbesluit

De aangevraagde activiteiten maken dat er sprake is van een inrichting type C. Hierdoor valt de inrichting voor wat betreft het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit (artikel 2.8b lid 1 onder b). In het kader van deze omgevingsvergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Er zijn geen nadere (maatwerk)voorschriften noodzakelijk.

2.9.3 Nulsituatie onderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie onderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor de start van de bouwactiviteiten dient PWJ een nulsituatie onderzoek uit te laten voeren en ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht (Activiteitenbesluit artikel 2.11). Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

2.9.4 Beoordeling en conclusie bodem

In het Activiteitenbesluit en de Regeling zijn (voldoende) voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen (artikel 2.9 Activiteitenbesluit). Maatwerkvoorschriften zijn niet nodig.

2.10 Energie

Activiteitenbesluit

In het Staatsblad van 5 april 2023 is het "Besluit van 3 april 2023 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht in verband met de actualisatie van de energiebesparingsplicht" gepubliceerd, en per 1 juli 2023 in werking getreden.

Met deze wijziging van het Activiteitenbesluit is artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit ook rechtstreeks van toepassing voor inrichtingen type C (artikel 2.14c).

Voorname rechtstreeks geldende verplichtingen gaan ook op basis van artikel 5.15 van het per 1 januari 2024 in werking tredende Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing worden voor deze locatie.

Volgens de wijziging worden locaties naar energieverbruik ingedeeld in de volgende categorieën:

- klein verbruiker, bij een jaarlijks energieverbruik van minder dan 50.000 kWh elektriciteit en minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen;
- midden verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 50.000 kWh en 200.000 kWh elektriciteit of tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte;
- groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik tussen 200.000 kWh en 10.000.000 kWh elektriciteit of tussen 75.000 m³ en 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte;
- zeer groot verbruiker, bij een jaarlijks verbruik van meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit en/of meer dan 170.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen en warmte.

Op basis van de energieverbruikscijfers, 1.000.000 kWh per jaar, bij de aanvraag is sprake van een grootverbruiker. Er wordt geen aardgas verbruikt. Het energieverbruik wordt zoveel mogelijk beperkt door onder andere gebruik van LED-verlichting en warmteterugwinning uit ventilatielucht. Het is niet nodig om maatwerkvoorschriften op te nemen voor een energiebesparingsonderzoek.

2.11 Geluid

2.11.1 Algemeen

PWJ is voornemens een distributiecentrum te realiseren aan de A.B. Nobellaan in Kolham. Het bedrijf zal worden gesitueerd op een bedrijventerrein binnen een geluidszone van een naastgelegen industrieterrein. De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Het beoogde distributiecentrum is gelegen op het bedrijvenpark Rengers.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht met een akoestisch onderzoek. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$), de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de geluidsbronnen behorend tot de inrichting van PWJ aan de A.B. Nobellaan in Kolham.

2.11.2 Toetsingskader en beoordeling

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweeg brengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" hierna: de Handreiking)

Het bedrijvenpark Rengers valt niet onder de zoneringsplicht van de Wet geluidhinder. Om deze reden dient in eerste instantie getoetst te worden aan de gemeentelijke Nota Industrielawaai. Omdat de gemeente Midden-Groningen deze (nog) niet heeft vastgesteld wordt geadviseerd om als toetsingskader de adviezen uit hoofdstuk 4 uit de Handreiking te volgen. Voor de beoordeling van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt in dit hoofdstuk geadviseerd deze te toetsen aan de geadviseerde richtwaarde behorend tot de desbetreffende omgevingstyperingen.

De omgeving van PWJ komt, gezien de ligging op korte afstand van een snelweg en een gezoneerd industrieterrein, het beste overeen met de omgevingstypering "woonwijk in de stad". De Handreiking adviseert hiervoor een richtwaarde van 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. De Handreiking stelt richtwaarden voor bedrijfswoningen en burgerwoningen.

Beoordeeld is het akoestisch onderzoek 'PGS 15 opslag te Kolham – Akoestisch onderzoek in het kader van een vergunningsaanvraag', rapportnummer F 22630-7-RA-001, referentie CD/IG//F 22630-7-RA-001, d.d. 5 juni 2023. Bij deze rapportage behoort de notitie 'Realisatie PGS 15 opslag te Kolham', referentienummer CD/IG//F 22630-9-NO, d.d. 6 juni 2023. Zowel het akoestisch onderzoek als de notitie zijn opgesteld door adviesbureau Peutz.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Zoals in het akoestisch onderzoek is vermeld bepalen de verkeersbewegingen op het terrein en de installaties op het dak van de inrichting het geluidniveau in de directe omgeving. In de aanvraag zijn de activiteiten (verkeersbewegingen en de installaties op het dak) aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woningen rondom de inrichting wordt voldaan aan de gestelde richtwaarden uit de Handreiking. Op de omliggende woningen is het geluidniveau ten hoogste 29, 24 en 22 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Aangezien de berekende geluidniveaus naar verwachting lager uitvallen dan het referentieniveau zijn geluidsmetingen bij de woningen niet uitvoerbaar en controleerbaar. Daarom is ervoor gekozen om in vier verschillende richtingen referentiepunten op te nemen welke in de geluidsvoorschriften, behorende bij deze vergunning, zijn opgenomen. De ligging van de referentiepunten is dusdanig gekozen dat deze benaderbaar en goed terug te vinden zijn.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

De Handreiking gaat niet expliciet in op de aanbevolen grenswaarden voor wat betreft het maximale geluidniveau. In hoofdstuk 4 van de Handreiking wordt aangeduid dat zolang er geen gemeentelijke nota industrielaawaai is vastgesteld, men kan uitgaan van de 'Circulaire industrielaawaai' (1979).

De 'Circulaire industrielaawaai' beveelt aan om bij voorkeur te vermijden dat er incidentele verhogingen van het geluid optreden groter dan 10 dB ten opzichte van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau over de betreffende periode. Als grenswaarde voor L_{Amax} geldt voor de dag-, avond- en nachtperiode de waarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A). Uit jurisprudentie blijkt dat deze waarden voor het L_{Amax} in de regel een voldoende beschermingsniveau bieden. De waarde van 70 dB(A) mag met een maximum van 5 dB worden overschreden in bepaalde in de vergunning aangegeven bedrijfssituaties, dit ter beoordeling van het bevoegde gezag.

Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de maatgevende woning het maximale geluidniveau ten hoogste 44 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode betreft. Hiermee wordt bij de woningen ruimschoots voldaan aan de eerder genoemde grenswaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode. Aangezien de maximale geluidsniveaus bij de omliggende woningen ver beneden de grenswaarden blijven, zijn geen voorschriften voor de maximale geluidsniveaus.

Verkeer van en naar de inrichting

In de 'Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening' wordt aangegeven dat de reikwijdte van het mee te nemen verkeer beperkt is tot het gebied waarbinnen het inrichtingsverkeer als zodanig herkenbaar is en nog niet opgaat in het beeld van het omgevingsverkeer. Dit wordt in de 'Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening' o.a. vertaald als het traject waarbinnen het inrichtingsverkeer nog op snelheid komt of afremt, of het traject tot de eerste kruising met een hoofdweg.

De 'Circulaire geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting', ministerie van VROM, 29 februari 1996, sluit voor de beoordeling van de verkeersaantrekkende werking aan bij de systematiek ingevolge de Wet geluidhinder.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting ten hoogste 39 dB(A) etmaalwaarde bedraagt bij de woning aan de Knijpslaan 77.

2.11.3 Conclusie aspect geluid

De verwachte geluidbelasting als gevolg van een beoogd distributiecentrum van PWJ op het bedrijvenpark Rengers aan de A.B. Nobellaan te Kolham valt binnen de gestelde richtwaarden uit de Handreiking. In een geluidvoorschrift grenswaarden voor geluid ter plaatse van referentiepunten opgenomen in vier verschillende richtingen.

2.12 Lichthinder

Met betrekking tot lichthinder dient invulling te worden gegeven aan het zorgplicht beginsel zoals is opgenomen in artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hierin staat onder meer dat het bevoegd gezag bij haar beslissing in ieder geval "de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;" (artikel 2.14 lid 1.a.5 Wabo). Daarnaast dient men rekening te houden met het geldende milieubeleidsplan (art. 2.14 lid 1.b.1° Wabo) en de best beschikbare technieken (BBT) (artikel 2.14 lid 1.c.1 Wabo). Het bevoegd gezag kan hierin voorzien door aan te geven wat men als een aanvaardbaar licht(hinder)- niveau voor de omgeving van een inrichting. Daarbij geeft de Richtlijn Lichthinder 2020 van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV) handvatten voor een objectieve benadering.

Provinciaalbeleid

De afgelopen eeuw en met name de laatste 50 jaar is de hoeveelheid kunstlicht enorm toegenomen ten koste van de duisternis. In de provincie Groningen is er op veel plekken nog wel sprake van duisternis. Uit de Milieumonitor lijkt de lichthinder in het landelijk gebied van Groningen de laatste jaren te zijn afgenomen. In de Eemshaven en een aantal andere plaatsen is er sinds de eerste meting sprake van juist meer lichtverontreiniging.

Duisternis is benoemd als een kernkarakteristiek van de provincie Groningen. Een donkere provincie is ook van belang voor recreatie, duurzaam toerisme, zicht op een donker landschap en zicht op de sterrenhemel. Om dit te bereiken heeft de Provincie zich tot doel gesteld om de heersende duisternis te beschermen en de toenemende lichtvervuiling tegengaan.

De werktijden van de inrichting zijn normaliter van maandag tot vrijdag van 06:00 uur tot 23:30 uur. Om ook bij duisternis de werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren zal verlichting van de werkomgeving noodzakelijk zijn. Hierbij bestaat de kans dat er lichthinder en lichtvervuiling ontstaat.

Verlichting op de bouwplaats

Voor de bouwfase zijn in het bouwbesluit of andere bouwregelgeving geen directe regels opgenomen. Artikel 8.3 Bouwbesluit 2012 dat de mogelijkheid biedt om buiten de reguliere bedrijfstijden, werkdagen en zaterdag van 7:00 uur tot 19:00 uur, werkzaamheden uit te voeren kent de mogelijkheid van ontheffing. Regels welke aan deze ontheffing zijn gerelateerd zien alleen toe op de bedrijfstijden en de geluidnormen. Wel staat er in artikel 8.3 lid 3 dat onverkort gebruik gemaakt moet worden van de best beschikbare stille technieken.

Naar de geest van de wet zou hier ook gedacht kunnen worden aan BBT met betrekking tot het toepassen van verlichting van de bouwplaats.

Verlichting op een bouwplaats is noodzakelijk in verband met de veiligheid tijdens het werk. Hiervoor zijn regels opgenomen in het Arbeidsomstandighedenbesluit (Arbo-besluit) o.a. artikel 3.37h., 6.3., 6.20e. en 7.8 gaan in op voldoende verlichting om veilig de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Hieruit kan worden afgeleid dat de omgeving dus niet noodzakelijkerwijs hoeft te worden verlicht. Door het gebruik van armaturen die er voor zorgen dat het licht alleen terechtkomt op de plaatsen waar het nodig is, hoeft de duisternis van de omgeving niet tegenstrijdig te zijn met de (bouw)veiligheid,

Effectieve verlichting

Indien de verlichting nodig is, moet lichthinder en l-vervuiling zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. Voor het voorkomen of verminderen van lichthinder moeten tijdens de ontwerpen en de gebruiksfase de volgende algemene principes worden gehanteerd voor het verlichten op maat:

- a. alleen waar nodig (plaats);
- b. alleen wanneer nodig (tijd);
- c. alleen zoveel als nodig (hoeveelheid).

Daarbij kan met het opstellen van een lichtplan waarbij rekening wordt gehouden met het bovenstaande al voor het oprichten van de inrichting duidelijkheid verkregen worden over de wijze waarop hieraan tegemoet kan worden gekomen.

Deze regels gelden niet alleen voor een inrichting welke in bedrijf is, maar ook in de fase van oprichting, dus ook als er gebouwd wordt.

E-zone

Niet op elke plek is absolute duisternis een vereiste. De aanvaardbare hoeveelheid licht in een omgeving is afhankelijk van de desbetreffende omgeving. Dit wordt met name bepaald door de aard van de omgeving (zoals industriegebied, woonwijk, landelijke omgeving of natuurgebied). In de Richtlijn Lichthinder 2020 van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) zijn een vijftal Omgevingszones of Environment zones benoemd. Variërend van E0 t/m E4.

Zone	Omschrijving
E0	Intrinsiek duistere gebieden In het algemeen UNESCO sterrenlicht reservaten, IDA-duisternisgebieden en belangrijke astronomische observatoria
E1	Gebieden met een zeer lage omgevingshelderheid' In het algemeen natuurgebieden en landelijke gebieden ver van woonkernen
E2	Gebieden met een lage omgevingshelderheid' In het algemeen buitenstedelijke (woon)gebieden
E3	Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke (woon)gebieden
E4	Gebieden met een hoge omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke gebieden met nachtelijke activiteiten, zoals uitgaanscentra en industriegebieden

Bron: Tabel 6.1 van de Richtlijn Lichthinder 2020

Net als de omgevingstypering bij geluid, is het is aan het bevoegde gezag om aan te geven welke E-zone voor haar omgevingen van toepassing zijn. Het maken van een beleidskader en E-zonegebieden aanwijzen op kaarten kan daarbij zinvol zijn. Een dergelijke kaart maakt nog geen deel uit van het provinciale of gemeentelijke beleid, maar zoals uit het beleid van de provincie Groningen naar voren komt is wel aansluiting gezocht bij deze E-zones uit de Richtlijn Lichthinder.

Op basis van de E-zone zijn er grenswaarden voor de maximale verlichtingssterkte (E_v in lux) en de maximale lichtsterkte van een verlichtingsarmatuur (I in candela) in de richtlijn opgenomen.

Bij het bepalen van de E-zones moet niet uitgegaan worden van de plek van de inrichting zelf, maar van de haar omringende omgeving. Dus daar waar het licht kan worden waargenomen. Dit kan betekenen dat er in verschillende richtingen andere grenswaarden gelden. Zo zal in de richting van andere bedrijven op het industrieterrein sprake zijn van een hogere E-zone als in de richting van de Waddenzee. Maar er dient ook rekening te worden gehouden met het omliggende landschap dat een overwegend extensief agrarisch gebruik kent.

Gezien de locatie van de inrichting is hier sprake van een E2-zone.

Voorkomen of beperken van lichthinder en lichtvervuiling

In de richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV zijn diverse (technische) tips opgenomen die helpen om lichtvervuiling en lichthinder te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken om zo aan de zorgplicht te voldoen. Voor de terreinverlichting kan door het plaatsen van het juiste armatuur met een juiste lichtsterkteverdeling en kleur op een effectieve manier het terrein verlicht worden zonder dat het licht zich buiten de inrichting verspreidt. Ook kan het toepassen van meer lampen, maar met een geringer vermogen hinderlijke lichtuitstraling voorkomen omdat dergelijke lampen een lagere lichtstroom hebben. Met behulp van timers in combinatie met bewegingsmelders hoeft de verlichting alleen te branden indien zich mensen op die plaats bevinden.

Bij de keuze van de verlichting(armaturen) moet ervoor gezorgd worden dat het licht zoveel mogelijk naar beneden toe schijnt. De naar boven toe gerichte directe lichtuitstraling ten opzichte van de totale lichtuitstraling, de Upward Light Ratio (ULR) moet zo laag mogelijk zijn.

Bij het noodzakelijk aanlichten van gebouwen of reclameborden dient de verlichting dan ook van boven naar beneden te schijnen om zo de ULR zoveel mogelijk te beperken.

Armaturen moeten zo gekozen worden dat ze zoveel mogelijk het licht, buiten de plaats waar ze nodig is, afschermen. Hierbij moet vooral aandacht besteed worden aan het voorkomen van direct zicht "in de lamp" vanuit de omgeving. De plaats van de armatuur, bijvoorbeeld onder een dak, dient dan zo gekozen te worden dat ze niet direct zichtbaar is. Dit is bijvoorbeeld te realiseren door ze hoger dan de goothoogte te plaatsen, wanneer er openingen (kapschuur) of ramen onder de goothoogte aanwezig zijn.

Bovenstaande maatregelen kunnen worden gezien als een onderdeel van het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Lichtplan

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is geen lichtplan aangeleverd. Wanneer de verlichting wordt uitgevoerd zoals hiervoor is geadviseerd en voldaan wordt aan de grenswaarden behorende bij de aangewezen E-zones dan mag verwacht worden dat ze buiten de inrichting niet tot hinderlijke overlast zal leiden.

Om inzicht te kunnen krijgen of na oprichting ook daadwerkelijk wordt voldaan aan de grenswaarden wordt het opstellen van een lichtplan als controle verplichting opgenomen. Omdat het daarbij niet meer gaat om een prognose, maar om een feitelijke situatie zal het lichtplan onderbouwd moeten worden met controle lichtmetingen. Deze moeten uitgevoerd worden conform de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV.

Het aan de vergunning verbinden van voorschriften om lichthinder en -vervuiling te voorkomen mag op grond van artikel 5.5 lid 1 Bor. Uit de tekst van artikel 5.5 lid 6 Bor volgt dat een controleverplichting mag worden opgenomen.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect licht zal bij naleving van de gestelde voorschriften sprake zijn van een milieu hygiënisch aanvaardbare situatie.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld welke gelden op beoordelingspunten in de omgeving van de inrichting waarbij aansluiting is gezocht bij de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV.

Binnen de inrichting zullen maatregelen en voorzieningen moeten worden getroffen ter beperking van de lichtemissie naar de omgeving. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met de gangbare mogelijkheden om maatregelen te treffen en/of voorzieningen aan te brengen.

De voorschriften zijn niet alleen van toepassing op de inrichting na oprichting, maar dienen ook gedurende het bouwproces (het oprichten) te worden nageleefd.

2.13 Externe Veiligheid

2.13.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Bij PWJ zijn verschillende gevaarlijke stoffen in opslag aanwezig. Het betreft alcoholhoudende dranken in consumentenverpakking en cosmeticaproducten in spuitbussen. De aard en hoeveelheid van de opslagen gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het landelijk beleid is erop gericht om de risico's voor de omgeving (mens en milieu) van de activiteiten met deze stoffen te verminderen en te beheersen.

De basis van het huidige risicobeleid is het gevaar van een activiteit acceptabel wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd (10^{-6} per jaar);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (zijnde een kans op overlijden als gevolg van een ongeval van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Groepsrisico

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is een niet normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Hieronder wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wettelijke kaders en richtlijnen.

2.13.2 Het besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Kennisgeving

Door aanvrager is conform artikel 6 van het Brzo 2015 een kennisgeving ingediend. De kennisgeving bevat een opsomming van de aard en de hoeveelheden van de gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting van PWJ aanwezig kunnen zijn. De hoeveelheden zijn in de kennisgeving getoetst aan de drempelwaarden die genoemd zijn in bijlage 1 van Richtlijn 2012/18/EU (Seveso III richtlijn). Het doel van de kennisgeving is te bepalen óf en onder welke regime van het Brzo 2015 de inrichting valt. De stoffen en preparaten zijn gecategoriseerd op grond van het Brzo 2015. Het Brzo 2015 onderscheidt in deel 1 van bijlage 1 categorieën gevaarlijke stoffen en in deel 2 van bijlage 1 gevaarlijke stoffen die met naam genoemd worden. Wanneer een gevaarlijke stof onder de categorie deel 2 valt, dient de stof getoetst te worden aan de drempelwaarden van deel 2.

In de Seveso III richtlijn wordt onderscheid gemaakt in vier soorten gevaren:

1. Gezondheidsgevaren (stoffen met aanduiding H).
2. Fysische gevaren (stoffen met aanduiding P).
3. Milieugevaarlijke stoffen (stoffen met aanduiding E).
4. Overige gevaren (stoffen met aanduiding O).

In het geval van een inrichting waar geen afzonderlijke gevaarlijke stof aanwezig is in een hoeveelheid van meer dan of gelijk aan de vermelde drempelwaarde, wordt de sommatieregel toegepast, waarbij de hoeveelheden van een gevaarlijke stof uit deel 2 of hoeveelheden van een gevaarlijke categorie uit deel 1 gedeeld wordt door de voor gevaarlijke stof of categorie in kolom 3 van deel 1 of deel 2 relevante drempelwaarde groter is dan 1.

Binnen de inrichting van PWJ worden voornamelijk alcoholische dranken in consumentenverpakking opgeslagen. Deze producten vallen niet onder het toepassingsgebied van de Seveso III-richtlijn, aangezien deze producten niet vallen onder de CLP-verordening EG nr. 1272/2008.

PWJ heeft echter gelet op de aangevraagde hoeveelheid en de opslagriscico's ervoor gekozen om deze producten als brandbaar te beschouwen in de zin van de CLP-verordening.

Als uitgangspunt voor de in de kennisgeving vermelde hoeveelheden is uitgegaan van de maximale fysieke opslagcapaciteit in alle PGS 15-opslagvoorzieningen en expeditiehallen.

Binnen de inrichting kunnen de volgende in het Brzo 2015 genoemde stoffen aanwezig zijn:

- A. P3b, ontvlambare aerosolen: 25 ton in bijlage 1, deel 1;
- B. P5c, ontvlambare vloeistoffen: 43.616 ton;
- C. P8 oxiderende vloeistoffen/vaste stoffen: 10 ton

Overschreden wordt de lage drempelwaarde in de Seveso-categorie P5c (ontvlambare vloeistoffen).

Omdat PWJ hiermee onder het regime van het Brzo 2015 valt dient de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) op te stellen en een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) te hebben geïmplementeerd. Bij de aanvraag dient tevens, in het kader van het Bevi, een kwalitatieve risico analyse (QRA) te zijn gevoegd.

Domino-inrichting

Volgens artikel 8 van het Brzo-2015 wijst het bevoegd gezag inrichtingen of groepen inrichtingen aan waarvoor het risico op een zwaar ongeval of de gevolgen daarvan, ten gevolge van de geografische ligging van die inrichtingen ten opzichte van elkaar en de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in die inrichtingen, groter kunnen zijn dan op grond van de in die afzonderlijke inrichtingen aanwezige hoeveelheden kan worden verwacht. Het gaat hierbij om domino aanwijzingen. Het IDE (instrument domino-effecten-2003) is het instrument die de methodiek heeft vastgelegd om tot de domino aanwijzing te komen. Het gaat daarbij om andere Brzo inrichtingen die binnen een effect afstand van 1.600 meter zijn gelegen van de inrichting van aanvrager.

Binnen een afstand van 1.600 meter bevindt zich de Brzo-inrichting van Topbrands Europe B.V.. Deze inrichting ligt naast de nu aangevraagde inrichting. Aan de inrichting van Topbrands is op 26 november 2014 een oprichtingsvergunning verleend. De voor deze inrichting maatgevende scenario's zijn een loodsbrand van de PGS 15 -opslagvoorziening. Een dergelijk scenario is ook maatgevend voor de aangevraagde inrichting van PWJ. Het vrijkomen van toxische verbrandingsproducten ten gevolge van een loodsbrand van een PGS 15-opslagvoorziening resulteert niet in domino-effecten. Gelet hierop is de inrichting van PWJ geen domino-veroorzakende of domino-ontvangende inrichting.

2.13.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Plaatsgebonden (PR)

Door aanvrager is in de aanvraag een QRA "Onderzoek externe veiligheid (QRA) in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning", rapportnummer F 22630-6-RA-003 d.d. 10 juli 2023 inclusief bijbehorende rekenmodel "Kolham_QRA_14juli2023" opgenomen.

Voor het opstellen van de QRA is door de aanvrager gebruik gemaakt van de Handleiding risicoberekeningen Bevi versie 4.2 waarmee voldaan is aan de eis uit het Bevi. De QRA-rapportage vormt samen met de rekenfile (PSUX versie 8.5) de QRA. De QRA en rekenfile zijn getoetst aan de geldende rekenregels en akkoord bevonden.

Uit de resultaten van de risicoberekeningen blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar aan de oost- en zuidzijde buiten de inrichtingsgrenzen is gelegen. Artikel 6 van het Bevi stelt dat getoetst moet worden aan de grenswaarde en de richtwaarde van het Bevi. Dit betreft een toets aan de 10^{-6} PR risicocontour die buiten de inrichtingsgrens ligt, waarbinnen al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten (grenswaarde) en al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten (richtwaarde) aanwezig kunnen zijn respectievelijk mogelijk worden gemaakt. Van de grenswaarde mag niet worden afgeweken, van de richtwaarde alleen aan de hand van zwaarwegende redenen.

Figuur 1 PR 10^{-6} contour PWJ (in rood)



Binnen de PR 10^{-6} contour bevindt zich een gebouw van de naastgelegen inrichting van Topbrands gelegen aan de Henry Fordlaan 6 te Kolham. Dit betreft geen kwetsbaar object.

Het vigerend bestemmingsplan "Bedrijvenpark Rengers" zoals vastgesteld d.d. 04-07-2013 voorziet op deze gronden ook niet in kwetsbare objecten. De inrichting voldoet aan de grenswaarde van het Bevi.

Voor wat betreft de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten wordt niet voldaan, door de aanwezigheid van het gebouw van Topbrands.

Dit object is ingericht voor de opslag van goederen met een aantal werk- en kantoorplekken en binnen de inrichting zijn op enig moment circa 50 personen werkzaam. Aan de zuidzijde komt de contour te liggen over een strook van ca. 7,5 meter tussen de inrichtingsgrens en de Albert Einsteinlaan. Nieuwe objecten worden in deze strook niet mogelijk gemaakt.

Wij zijn van mening dat kan worden afgeweken van de richtwaarde van het Bevi. De bij PWJ opgeslagen producten vallen grotendeels niet onder de definitie van gevaarlijke stoffen zoals bedoeld in het Bevi. De activiteiten van PWJ voldoen aan het hoogste beschermingsniveau van de richtlijn PGS 15 zoals die is aangewezen als BBT-document.

Groepsrisico (GR)

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA.

Wij hebben vastgesteld dat het invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden, een gebied van ca. 1328 meter betreft. Het voor het invloedsgebied maatgevende scenario heeft betrekking op opslagvoorziening W0.01a, deuren open, maximaal brandoppervlak 2461 m².

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Het aantal slachtoffers dat is berekend in de QRA bedraagt 4.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b. de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c. de verandering van het groepsrisico;
- d. maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e. mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f. de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Wij hebben de Veiligheidsregio Groningen verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 28 juli 2023 is het advies ontvangen, de inhoud hiervan is weergegeven onder "Maatregelen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid".

Ad a: Dichtheid van personen

Binnen het invloedsgebied bevinden zich bestemmingen van het bedrijventerrein Rengerspark en industriegebieden, woongebieden van Kolham, Foxhol en Hoogezand. Dit komt overeen met een personendichtheid van

- 40 personen per ha voor een industriegebied met gemiddelde personendichtheid en
- woongebieden met een gemiddelde personendichtheid van 25 personen per ha.

Ad b: Vergelijking groepsrisico met oriëntatiewaarde

Het berekende groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde niet en ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.

Ad c: Verandering groepsrisico

Er is geen sprake van verandering van het groepsrisico aangezien dit om een oprichtings- vergunning gaat.

Ad d: Maatregelen om het groepsrisico te beperken

Daar in de opstelling van de QRA de voorgeschreven versie van de Handleiding risicoberekeningen Bevi is betrokken, zijn zowel technische als organisatorische maatregelen genomen om de vergunde activiteiten te laten voldoen aan de Best Beschikbare Technieken en is het groepsrisico in overeenstemming met de huidige stand der techniek.

De betrouwbaarheid van een brandbestrijdingssysteem wordt gekenmerkt door het scenario met een brandoppervlak van 20 m². Het systeem werkt zoals verwacht. Voor een blusgasinstallatie zoals aangevraagd wordt in 99% van de branden het brandoppervlak beperkt tot maximaal 20 m² en is de bijbehorende brandduur 5 minuten. Hiermee is een blusgasinstallatie een zeer betrouwbaar systeem in vergelijking met de meeste andere automatische blussystemen. Ten opzichte van de andere blussystemen is een gasblusinstallatie "gevoeliger" voor de situatie waarbij de deuren niet sluiten. Dit is dan ook terug te zien in de omvang van het invloedsgebied. Bij het niet sluiten van de deuren zal een brand niet afdoende worden geblust.

Wij hebben aan deze omgevingsvergunning een verplichting opgenomen tot controle van alle binnen de opslagvoorziening aanwezige deurconstructies na een blusactie.

De bouwkundige integriteit van de opslagvoorziening is essentieel en daarmee de belangrijkste schakel. In de omgevingsvergunning hebben wij daarom de verplichting opgenomen dat voor ingebruikname en vervolgens eens per 10 jaar de gasdichtheid van elke opslagvoorziening moet worden vastgesteld.

Ad e en f: Maatregelen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

De binnen het invloedsgebied aanwezige personen (op de omliggende bedrijventerreinen) zijn goed zelfredzaam. Binnen het invloedsgebied bevinden zich geen locaties met verminderd zelfredzame personen. Er zijn voldoende mogelijkheden om te schuilen en om van de risicobron af te vluchten. Voor wat betreft bestrijdbaarheid hebben wij de verplichte bluswatervoorzieningen volgens PGS 15 in de voorschriften opgenomen. Het maatgevende effect van PWJ is het vrijkomen van toxische verbrandingsproducten.

Verdere maatregelen dan deze achten wij niet nodig voor de verantwoording van het groepsrisico.

Borging uitgangspunten QRA

De risicobepalende activiteiten van PWJ betreffen een loodsbrand waarbij de deuren van de opslagvoorziening niet sluiten. Wij nemen in deze vergunning de voorschriften ten aanzien van het voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit de richtlijn PGS 15:2021 en een aantal verplichtingen voor de borging van de goede werking van het VBB-systeem inclusief borging van de integriteit van de opslagvoorzieningen (gasdichtheid). Verdere maatregelen achten wij daarom niet nodig.

2.13.4 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

Op basis van artikel 2.14, tweede lid, van de Wabo moet er voldoende afstand aanwezig zijn tussen de inrichting en een waardevol kwetsbaar natuurgebied en dient het bevoegd gezag de maatregelen die worden getroffen om een zwaar ongeval in de inrichting te voorkomen of de gevolgen daarvan te beperken, te betrekken bij de beoordeling van deze afstand. Het begrip "voldoende afstand" is niet nader gedefinieerd. Een uniforme methode voor het beoordelen van de risico's ontbreekt.

Het dichtstbijzijnde natuurgebied is het Natura 2000-gebied "Zuidlaardermeer" op een afstand van ca. 2.200 meter (hemelsbreed.) Met betrekking tot de beoordeling van de afstand tot dit gebied hebben wij het volgende overwogen:

In de QRA is de maximale effectafstand opgenomen. Dit zijn de grootste afstanden tussen de locatie van een incident met gevaarlijke stoffen en de locatie waar nog kans bestaat tot dodelijke slachtoffers. Dit is de 1% letaliteitsafstand.

In tabel 5.1 van de QRA zijn de maximale effectafstanden voor de verschillende scenario's, en daaraan gerelateerde installaties, beschreven. De maximale effectafstand is vermeld in par. 5.2 van de QRA en bedraagt 1.328 meter en wordt veroorzaakt door het scenario loodsbrand in opslagloods W0.01a met geopende deuren. De afstand tot het natuurgebied is groter dan de effectafstand veroorzaakt door een incident met gevaarlijke stoffen.

Wij zijn daarom van mening dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot genoemd natuurgebied voldoende groot is.

2.13.5 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting van PWJ valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

2.13.6 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van PWJ zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, PGS 9 (2021) (verder PGS 9);
- PGS 15: Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, PGS 15 (2021) – interim (verder PGS 15).

Binnen de inrichting zullen alcoholhoudende dranken in consumentenverpakking en spuitbussen (cosmeticaproducten) van ADR-klasse 2 en ADR-klasse 5.1 in LQ/EQ-verpakkingen worden opgeslagen in 11 opslagvoorzieningen.

De opslag is beoordeeld op basis van de eisen van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", richtlijn voor de opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid, versie 1.0 (augustus 2021).

PGS 15 is van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15: 2021, zijnde een interim versie.

Omdat in alle elf PGS 15 opslagvoorzieningen en drie expeditieruimten sprake is van opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen, is van de richtlijn PGS 15 naast hoofdstuk 3 ('Algemeen') ook hoofdstuk 4 ('Opslagvoorzieningen groter dan 10.000 kg') van toepassing.

Op basis van de aard, hoeveelheden en brandbaarheid van de aanwezige stoffen, alsmede het materiaal van verpakkingen stellen wij op basis van paragraaf 4.2 van de PGS 15 vast, dat voorzieningen en maatregelen conform het beschermingsniveau 1 zijn vereist.

Uit de aanvraag is gebleken dat uitgegaan is van beschermingsniveau 1, waarbij op een aantal punten wordt afgeweken van de voorschriften in de richtlijn PGS 15:2021. Het betreft de volgende afwijkingen:

1. Vakindeling met vakgrootte maximaal 300 m² (voorschrift 4.5.2/4.5.4 PGS 15:2021);
2. Gemotoriseerde transportmiddelen (voorschrift 3.4.6 PGS 15:2021);
3. Maximale opslag 2.500 kg in pandige opslagvoorziening (voorschrift 3.2.4 PGS 15:2021);
4. Vloeroppervlakte spuitbussen (voorschrift 7.4.2 PGS 15:2021).

Wij hebben beoordeeld dat met de in de aanvraag aangegeven maatregelen een minimale gelijkwaardige bescherming van het milieu wordt bereikt. De betreffende voorzieningen en maatregelen hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid is gewaarborgd.

Ad 1;

In PGS 15:2021 en ook in versie 2016 zijn de doelstellingen van vakscheiding beschreven. Indien wordt voldaan aan de vier doelen is het mogelijk om af te wijken van deze vakindeling. Dit zijn:

Doel I: Het kunnen opslaan van verschillende ADR-klassen in één ruimte. In bepaalde gevallen mogen onverenigbare combinaties van ADR-klassen niet in één vak zijn opgeslagen.

Doel II: Het voorkomen of vertragen van brandoverslag van één vak naar een naburig vak door straling of convectie.

Doel III: Het voorkomen van brandoverslag van één vak naar een naburig vak doordat een vloeistofbrand zich over de vloer verspreidt van één vak naar een naburig vak.

Doel IV: Het zeker stellen van een goede bereikbaarheid van een willekeurig punt binnen de opslagruimte bij incidenten (lekkage, ongeluk, beginnende brand enz.).

Uit de aanvraag blijkt dat er geen opslag van onverenigbare combinaties wordt aangevraagd. In de opslagvoorzieningen W001a en expeditie E0.01 vindt opslag van ADR 2 (spuitbussen UN1950) plaats met ADR 3. Dit zijn geen onverenigbare combinaties. In de overige opslagen is uitsluitend ADR 3 aanwezig.

Alle opslagvoorzieningen zijn voorzien van CO₂-blussysteem, een ruimtevullend brandbeveiligingssysteem ("Total Flooding") dat is gebaseerd op een blussing van de brand in een vroeg stadium, en maakt dat alsnog aan de gestelde doelen II en III wordt voldaan.

Vanuit de ontwerpisen van deze automatische gasblusinstallatie (NFPA 12) wordt eveneens geen maximale vakgrootte voorgeschreven of aanvullende voorwaarden gesteld waaraan de te realiseren vakken moeten voldoen. Als zodanig is een nadere indeling in vakken niet noodzakelijk.

Voor de expeditieruimten achten wij het vanuit de logistieke bedrijfsvoering echter wel noodzakelijk om groepage vakken in te richten (vakken voor ingaande en uitgaande goederen).

Bij de aanvraag is voor het blussysteem een uitgangspuntendocument (UPD) gevoegd, waarin de uitgangspunten voor ontwerp, aanleg, onderhoud, beheer, opleveringsinspectie en periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie zijn weergegeven. Dit UPD wordt apart, dus buiten deze procedure, beoordeeld.

Op basis van het UPD zal een inspectieplan worden opgesteld. Wij hebben in de voorschriften opgenomen dat de brandbeveiligingsinstallatie, conform het goedgekeurde UPD, bedrijfs gereed moet zijn alvorens de opslag van (gevaarlijke) stoffen mag plaatsvinden.

Ook hebben wij op basis van de bepalingen in de PGS 15:2021 voorschriften opgenomen met betrekking tot periodieke herkeuring van de brandbeveiligingsinstallatie alsmede periodieke herziening van het UPD.

De voorschriften van deze vergunning sluiten aan bij de hedendaagse inzichten die zijn vastgelegd in PGS 15:2021. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Ad 2;

In de opslagvoorzieningen W0.02 t/m W0.10 zullen smallegangen-heftrucks worden ingezet. Deze worden ook opgeladen in deze opslagvoorzieningen. In expeditiehal E0.01 bevindt zich een acculaadstation voor de overige elektrische heftrucks. Voorschrift 3.4.6 PGS 15:2021 geeft aan dat bewegingen en verblijfsduur van gemotoriseerde transportmiddelen tot een minimum moet worden beperkt en uitsluitend ten dienste staan van ter plaatse noodzakelijke werkzaamheden.

Onder voorwaarden kan worden toegestaan dat gemotoriseerde transportmiddelen zich in de ruimten bevinden. Ze dienen in een apart vak te worden geplaatst en de ruimten moeten voldoende worden geventileerd waardoor er geen explosieve atmosfeer kan ontstaan.
Deze voorwaarden hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Ad 3;

In voorschrift 3.2.4 van PGS 15:2021 is aangegeven dat in een in pandige opslagvoorziening maximaal 2.500 liter of kilogram aan gevaarlijke stoffen mag worden opgeslagen. Hiervan kan worden afgeweken indien gelijkwaardige maatregelen worden getroffen.

Opslagvoorziening W0.01b wordt uitgevoerd als in pandige opslagvoorziening die kan worden betreden vanuit opslagvoorziening W0.01a.

Deze zal voldoen aan PGS 15 beschermingsniveau 1 en worden voorzien van een blusgasinstallatie. Hiermee kan op grond van gelijkwaardigheid worden afgeweken van de eis van een maximale opslaghoeveelheid van 2.500 kg.

Wij zijn van mening dat de aangevraagde opslaghoeveelheid van 72 ton ADR 3 dan ook kan worden toegestaan.

Ad 4;

In opslagvoorziening W0.01a en expeditie E0.01 vindt opslag plaats van spuitbussen (ADR 2). De opslag vindt niet plaats onder een gaasafscherming. De oppervlakte van W0.01a is ca. 2.450 m² en die van E0.01 ca. 1.600 m².

PGS 15:2021 voorschrift 7.5.1 volgt dat bij de opslag van spuitbussen een maximale oppervlakte van 1.900 m² is toegestaan.

Het gekozen blussysteem is naar onze mening doelmatig voor deze opslagvoorziening en de zeer beperkte hoeveelheden spuitbussen ten opzichte van de hoeveelheden van de overige goederen. Wij nemen voorschrift 7.5.1 niet op in deze vergunning.

2.13.7 Uitgangspuntendocument brandbeveiligingssysteem (UPD VBB-systeem)

De uitgangspunten van het toegepaste brandbeveiligingssysteem moeten zijn vastgelegd in een UPD. Voor de aangevraagde opslagvoorzieningen en expeditiehallen is een UPD VBB opgesteld overeenkomstig de PGS 15:2021. Het UPD VBB heeft de volgende functies:

1. Grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het brandbeveiligingssysteem. Daartoe bevat het UPD VBB alle informatie die nodig is om te kunnen beoordelen of een brandbeveiligingssysteem doeltreffend is.
2. Transparantie van de argumentatie voor de keuze van het brandbeveiligingssysteem.
3. Vastleggen van de normen op basis waarvan het brandbeveiligingssysteem wordt ontworpen, aangelegd en beheerd.
4. Vastleggen van afwijkingen ten opzichte van de toegepaste normen en de PGS 15 in het ontwerp en de uitvoering van het brandbeveiligingssysteem.

Het UPD (Uitgangspuntendocument PGS 15-opslagvoorziening DC Kolham, documentnummer 10827.D03, versie F, datum 14 juli 2023) is bij de aanvraag gevoegd.

Aan de aanvraag/UPD is geen beoordeling van het basisontwerp, door een type A inspectie-instelling, toegevoegd. Wij hebben in de voorschriften vastgelegd welke informatie het door ons goed te keuren UPD moet bevatten. Verder hebben wij bepaald dat het UPD een tekening van de brandscheidingen moet bevatten die betrekking hebben op de doelmatigheid van het VBB-systeem. Hiermee is er duidelijkheid welke brandscheidingen onderdeel uitmaken van de jaarlijkse inspectie van de inspectie-instelling.

De verdere inhoudelijke beoordeling van het UPD zal met een goedkeuringsprocedure separaat aan deze vergunningprocedure plaatsvinden.

In de voorschriften van deze omgevingsvergunning zal worden opgenomen dat vergunninghouder moet beschikken over een UPD, waarin alle van belang zijnde gegevens zijn opgenomen ten behoeve van een goed ontwerp en een goede werking van het brandbeveiligingssysteem. Verder worden er voorschriften met betrekking tot de (her)beoordeling en goedkeuring van het UPD en de periodieke inspectie van de brandbeveiligingsinstallatie aan deze omgevingsvergunning verbonden. Vanwege de specifieke kenmerken van het CO₂-blusgassysteem hebben wij in de voorschriften de verplichting tot een ventilatieprocedure en CO₂-bedrijfsnoodplan opgenomen. Voor de borging van de gasdichtheid van de bouwwerken hebben wij in deze vergunning de verplichting tot het uitvoeren van een "doorfantest" opgenomen.

2.13.8 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.14 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect mobiliteit, waaronder vervoer door medewerkers en bezoekers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan. Het aspect vervoersmanagement betreft het inpassen van verkeersbewegingen als gevolg van de inrichting in de omgeving. Gezien de nabijheid van de A7 gaat het komende en vertrekkende verkeer heel snel op in het heersende verkeersbeeld. Ook hier is nader onderzoek of toetsing niet relevant

Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.16 Conclusie

Vanuit het toetsingskader Milieu dat betrekking heeft op de activiteiten van PWJ kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. HET BOUWEN VAN EEN BOUWERK

3.1 Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Rengers" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein", de functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 4.2" en "specifieke vorm van bedrijventerrein – 2" en gebiedsaanduidingen "geluidzone – industrie", "Geluidzone – weg" en "wro-zone – ontheffingsgebied 2". Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven in de branches transport en logistiek.

Het bouwplan is wel in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat het een risicovolle inrichting betreft en artikel 3.1 van het bestemmingsplan sluit risicovolle inrichtingen uit. Het bouwplan is ook in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan omdat en deel van het gebouw een hoogte heeft van 20 meter waar een maximumhoogte van 15 meter geldt.

Op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 31 januari 2023 heeft de commissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

3.5 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

3.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN

4.1 Strijdigheid met de bouwregels van het bestemmingsplan

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 3.2.4 van het bestemmingsplan omdat de bouwhoogte ter plaatse op de verbeelding is aangeduid als een maximumhoogte van 15 meter. Het distributiecentrum wordt voor een groot deel 20 meter hoog.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo). Het betreft een geval als bedoeld in bijlage II van het Bor, artikel 4 lid 1, namelijk een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan.

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat het bouwplan geen onevenredige nadelige gevolgen heeft voor de omgeving en is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

- Het distributiecentrum wordt gerealiseerd binnen de bedrijfsbestemming en in het bouwvlak.
- De voorgestelde bouwhoogte is ruimtelijke toelaatbaar, vergeleken met hetgeen bij recht mogelijk is binnen het bestemmingsplan voor overige delen van het bedrijvenpark c.q. het achtergelegen plangebied. Hier is een zone bestemd waar bebouwing toegestaan is tot maximaal 30,0 meter hoogte. Gezien de aanwezige bebouwing in de directe omgeving (eveneens hoger dan aanvankelijk toegestaan op basis van het bestemmingsplan) is de bouw van dit bouwwerk met de hoogteoverschrijding acceptabel.
- De beoogde plaatsing van het gebouw heeft geen nadelige uitwerking of weerslag op (de samenhang van) het huidige ofwel verwachte straat- en bebouwingsbeeld, ook gelet op de aanwezige bebouwing op andere nabijgelegen percelen. De voorgenomen bebouwing op het perceel vormt een samenhangend geheel.
- Er is sprake van een aanzienlijke verkeersaantrekkende werking, aangezien het gaat om een nieuwvestiging van een distributiecentrum. Echter is hier in het bestemmingsplan rekening mee gehouden en is dit op een bedrijvenlocatie als deze een logisch gevolg. Bovendien is de ontsluitingsroute van het gebied goed en ligt de Rijksweg A7 op een zeer korte afstand. Verkeerstechnisch is dit een optimale locatie voor een dergelijk bedrijf. De ontwikkeling leidt in beginsel niet tot verkeersonveilige situaties. Parkeervoorzieningen zijn in voldoende mate aanwezig op het eigen terrein voor zowel personeel, bezoekers als vrachtvervoer. Daarmee wordt voldaan aan het Facetbestemmingsplan Parkeren.
- Er zijn geen milieutechnische aspecten die van schadelijke invloed kunnen zijn op de omgeving als gevolg van het bouwplan. Een verslechtering of verandering van de milieusituatie is tevens niet aan de orde. Daarnaast ligt de locatie op geruime afstand van Natura 2000-gebieden.
- Er zijn geen redenen om aan te nemen dat er een verslechtering optreedt in termen van sociaal onwenselijke, onoverzichtelijke of oncontroleerbare situaties.
- Een onevenredige negatieve impact op of hinder voor de nabije omgeving is niet aan de orde. Het distributiecentrum leidt niet tot een excessieve verslechtering van uitzicht. Ook de naastgelegen bedrijven worden niet geschaad door de plannen. Een eventuele aantasting van het woon- en leefklimaat in het algemeen (waaronder privacy) is niet van toepassing omdat er geen omliggende woningen of ander gevoelige objecten en daarmee gelijk te stellen gebouwen in de nabije omgeving aanwezig zijn. Tevens beperkt de bouw van het distributiecentrum op deze locatie de naastgelegen percelen niet in hun toegestane activiteiten.

- Het project kent geen geluidsrelevante onderdelen, waardoor aspect geluid geen belemmering vormt.

In het algemeen geldt dat er van het bestemmingsplan kan worden afgeweken omdat er geen zwaarwegende bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het plan verzetten. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen mogelijke belangen van derden. Te denken valt aan impact op de directe omgeving, het ontnemen van zonlicht en het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen. Het plan is ruimtelijk voorstelbaar en aanvaardbaar.

4.2 Strijdigheid met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan

Strijdigheid

Het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijvenpark Rengers" zoals vastgesteld op 04 juli 2013 staat op de gronden met de bestemming "bedrijventerrein" bedrijven toe behorende tot milieucategorie 4.2 (artikel 3.1.2).

Het bestemmingsplan sluit de oprichting van risicovolle inrichtingen uit. Dit volgt uit het artikel 3.1 van het bestemmingsplan.

Wijzigingsbevoegdheid

In het bestemmingsplan is in artikel 3.6.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen met onderstaande voorwaarden:

"Burgemeester en wethouders kunnen met inachtneming van het bepaalde in lid [3.6.3](#) op basis van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening het plan ter plaatse van gronden met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2' zodanig wijzigen dat Bevi-inrichtingen zijn toegestaan, met inachtneming van de volgende regels:

1. de 10⁻⁶-contour van het plaatsgebonden risico of – indien van toepassing– de afstand zoals bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Bevi juncto artikel 2 lid 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, dient te zijn gelegen:
 - binnen de aaneengesloten gronden die toebehoren aan dezelfde eigenaar als het perceel waarop de risicovolle inrichting zich bevindt of
 - op gronden met de bestemming 'Verkeer – verblijfsgebied', 'Groen' of 'Water'.
2. bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid dient een verantwoording te worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting."

3.6.3 Wijzigingsprocedure

Bij de toepassing van de onder [3.6.1](#) genoemde wijzigingsregels zijn de voorwaarden zoals genoemd in [12.2](#) eveneens van toepassing.

Motivering

1. Milieucategorie

De door PWJ ingediende aanvraag heeft betrekking op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in zogenaamde LQ/EQ verpakkingen. Dit betreft kleine verpakkingen met consumentenproducten. Nagenoeg alle zogenaamde "gevaarlijke stoffen" betreffen alcoholische dranken in consumentenverpakking. De inrichting kan dan ook worden gezien als een groothandel in genotmiddelen met een actuele SBI-code 4639 vallende in milieucategorie 2.

De bij PWJ opgeslagen alcoholische dranken vallen niet onder de milieuregels omdat deze grotendeels een alcoholpercentage hebben van > 24Vol% en ≤ 70 Vol%.

Op basis hiervan vallen deze niet onder de bijzondere bepaling 145 van het ADR en daardoor niet onder de milieuregels. Op grond van de gevaareigenschappen kunnen de producten worden aangemerkt als brandbare vloeistof, ADR 3 VG III.

PWJ heeft echter aansluiting gezocht bij de regels die betrekking hebben op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, de PGS 15. Deze regels gaan voor wat betreft het bouwkundige voorzieningenniveau van de opslag- en expeditieruimten alsook het technische voorzieningenniveau verder dan de regels van het Bouwbesluit 2012. Met de aangevraagde opslaghoeveelheid van 43.616 ton valt de inrichting niet alleen onder het toepassingsgebied van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), maar ook onder het toepassingsgebied van het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015).

De feitelijke hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen binnen de inrichtingen bedraagt 35 ton. Dit betreffen cosmeticaproducten zoals parfum en deodorant.

Wordt voor de gehele inrichting, conform de aanvraag, uitgegaan van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, dan valt de inrichting conform de richtafstandenlijst 2 van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009 (<https://vng.nl/artikelen/bedrijven-en-milieuzonering>) onder de volgende categorieën:

1. een inrichting waarbij grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen (> 150 ton) onder een laag beschermingsniveau worden opgeslagen wordt ingedeeld in milieucategorie 5.1; Hiervoor geldt een richtafstand (veiligheid) afstand van 30 meter.
2. een inrichting waarbij beperkte hoeveelheden (< 150 ton) onder een hoog beschermingsniveau worden opgeslagen ingedeeld in milieucategorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand (veiligheid) van 500 meter.

Voor de op te richten inrichting is sprake van opslag van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen die worden opgeslagen onder een hoog beschermingsniveau. Alle aangevraagde opslagvoorzieningen en expeditieruimten worden uitgerust met een stationaire blusinstallatie en voldoen hiermee aan beschermingsniveau 1 zoals bedoeld in PGS 15 en hiermee aan BBT.

De op te richten inrichting van PWJ valt dan ook in milieucategorie 2 of 3 maar zeker niet in een milieucategorie hoger dan 4.2.

In de vergunning worden de aangevraagde producten en verpakkingsgroottes vastgelegd. Dit is de milieurimte ook voor toekomstige wijzigingen. Het ligt gelet op de overige bedrijfsactiviteiten (zoals van de naburige inrichting Topbrands dat ook onderdeel uitmaakt van het B&S International) niet in de verwachting dat zich de inrichting ontwikkeld tot een logistiek bedrijf in de chemische sector. De opslag van consumentenproducten zal naar verwachting in de toekomst dan ook niet wijzigen.

Gelet hierop is de aanvraag niet strijdig met het gestelde in artikel 3.1.2 van het bestemmingsplan. De aangevraagde activiteiten zijn volgens het bestemmingsplan toegestaan.

2. Risicovolle inrichting

In de aanvraag heeft PWJ een Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgenomen, document "Onderzoek externe veiligheid (QRA) in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning", d.d. 10 juli 2023. De beoordeling en toetsing van de QRA is terug te vinden in paragraaf 2.12.3 van het Bevi.

Op grond van het voorgaande kan met de inpassing van de activiteiten van PWJ worden gesproken van een goede ruimtelijke ordening.

4.3 Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5. BIJLAGEN

5.1 Bijlage 1: m.e.r.-beoordelingsbesluit



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 23 november 2023

Nr. 2023-133473/K54428, BELMIL

Verzonden: 23 november 2023

Op 19 september hebben wij van Peutz, namens PWJ International B.V., een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). Wij zijn van oordeel dat de aanmeldingsnotitie na ontvangst van de gevraagde aanvullingen op 10 oktober 2023 voldoende informatie bevat om een besluit te kunnen nemen. Het voornemen zoals beschreven in de aanmeldingsnotitie betreft de oprichting van een bedrijf voor de opslag en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen, aanverwante goederen en koopmansgoederen.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer	:	PWJ International B.V. te Farmsum (hierna PWJ)
Plaats van de voorgenomen activiteit	:	A.B. Nobellaan "Bedrijvenpark Rengers" te Kolham
Bevoegd gezag	:	Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit	:	Omgevingsvergunning op grond van de Wabo en een vergunning op grond van de Waterwet

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit;
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit;
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In categorie 25.1 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten een m.e.r.-beoordeling nodig is. De totale opslag is circa 44.300 ton. Omdat er minder dan 100.000 ton wordt opgeslagen is er sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Gecoördineerde besluitvorming

Voor het voornemen zijn vergunningen nodig van twee bevoegde gezagen, een Waterwetvergunning van het waterschap Hunze en Aa's en een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van ons college. Op grond van art. 7.17, tweede lid, van de Wm dienen de bevoegde gezagen in een dergelijk geval gezamenlijk een besluit te nemen over de m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is invulling aan gegeven door het uitwisselen van de noodzakelijke documenten en communicatie over de inhoud van deze beoordeling. Het waterschap Hunze en Aa's heeft ingestemd met de inhoud en strekking van dit besluit.

I. De kenmerken van de activiteit

PWJ is voornemens om aan de A.B. Nobellaan, gelegen op het bedrijvenpark Rengers te Kolham, een op- en overslaglocatie te realiseren voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, aanverwante goederen en koopmansgoederen. Er worden opslaghallen voor de PGS 15 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, voor opslag van gevaarlijke stoffen) gerealiseerd en ook de bijbehorende expeditieruimten voor koopmansgoederen, verpakte gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen.

In de opslagvoorzieningen kunnen ompakwerkzaamheden plaatsvinden waarbij de primaire verpakkingen niet geopend worden zoals pallet picking, omdoos picking, labelling, stuksdoos picking, het wegzetten en verplaatsen van pallets. Vanuit de expeditieruimte worden de stoffen naar de uiteindelijke opslaglocaties gebracht of worden ze klaargezet voor transport.

Ter ondersteuning van de bovengenoemde activiteiten beschikt de inrichting over diverse ondersteunende faciliteiten, zoals onder andere kantoren, kantine, parkeerterrein voor bezoekers en personeel, stallingsplaatsen voor vervoerseenheden, laad- en loskuilen. Vrachtwagens die niet direct bij een loading dock terecht kunnen worden hier tijdelijk geparkeerd.

II. De plaats waar de activiteit(en) wordt(en) verricht

Het voorgenomen initiatief van PWJ bevindt zich op het bedrijventerrein Rengers te Kolham. Kadastrale gegevens: gemeente Midden-Groningen, sectie G met sectienummers 3207. 3308, 3310, 3400, 3401 en 3402. Hiervoor geldt het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Rengers"

Ten zuiden van het industrieterrein bevindt zich de Rijksweg West en het Winschoterdiep. Ten noorden bevindt zich de A.B. Nobellaan en de snelweg A7. De meest nabijgelegen woning betreft enkele woningen direct ten zuiden van de inrichting op ca. 450 meter afstand (Foxham). Andere dichtbijgelegen woningen zijn gelegen op meer dan 500 meter afstand ten oosten van de inrichting.

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

a. Bodem

Omdat sprake is van opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is ter plaatse sprake van een bodembedreigende activiteit. Er wordt voldaan aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming en de PGS 15 handleiding door het toepassen van een vloeistofkerende aaneengesloten bodemvoorziening zodat eventuele bodembedreigende stoffen lang genoeg worden tegengehouden en opgeruimd voor ze in aanraking komen met de bodem. Dit wordt ondersteund door algemene zorg zoals visuele inspecties en opruimprocedures.

De toepassing van de voorgeschreven te treffen maatregelen voorkomen dat de bodem verontreinigd kan raken.

b. Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Aan het projectgebied is volgens de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden een lage archeologische verwachtingswaarde toegekend. Er zijn geen negatieve effecten op het aspect archeologie te verwachten.

Er bevinden zich in het projectgebied zelf geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Het plan brengt ook geen beperkingen zoals het ontnemen van de zichtlijn met zich mee ten opzichte van omliggende cultuurhistorische waardevolle bebouwing. Het dichtstbijzijnde monument is gelegen aan de Werkkade 14, op meer dan 500 meter afstand met daartussen in diverse bedrijfspanden.

Ten aanzien van de aspecten landschap en cultuurhistorie zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

c. Trillingen

Gezien de beschrijving van de installaties en de voorgenomen werkzaamheden, waaronder met name rollend materieel over gladde vloeren, is het aannemelijk dat er geen onderdelen zijn die een mogelijke trillingsbron voor de omgeving kunnen vormen.

d. Geluid

Er is op 5 juni 2023 een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting als gevolg van de activiteiten van de inrichting.

Het geluidsniveau in de directe omgeving wordt bepaald door de Verkeersbewegingen op het terrein en de installaties op het dak van de inrichting. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woningen rondom de inrichting wordt voldaan aan de gestelde richtwaarden uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Op de omliggende woningen is het geluidniveau ten hoogste 29, 24 en 22 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting bedragen ten hoogste 39 dB(A) etmaalwaarde. Deze waarde is ruimschoots lager dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Voor wat betreft de maximale geluidniveaus blijkt uit de resultaten van het akoestisch onderzoek dat ter plaatse van de maatgevende woning het maximale geluidniveau ten hoogste 44 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode betreft. Hiermee wordt bij de woningen ruimschoots voldaan aan de grenswaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Het is aannemelijk dat de voorgenomen activiteiten niet leiden tot geluidhinder in de omgeving en zal gaan passen binnen de geldende geluidzone.

e. Licht

De bouwwerkzaamheden vinden vooral in de dagperiode plaats. Alleen bij bijzondere omstandigheden kan het noodzakelijk zijn om ook 's avonds of 's nachts te werken. In de gebruiksfase zal geen sprake zijn van hoge lichtinstallaties. Alleen voor de lokale, lagere, belichting van rijpaden, voetpaden en parkeerplaatsen zijn voorzien. Gevelreclame wordt tot een minimum beperkt zodat deze geen extra lichthinder veroorzaakt.

Op basis van een ecologische quickscan zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten, mits de buitenverlichting zorgvuldig wordt aangebracht en er, behalve het verlengen, geen ingrepen plaatsvinden aan de zuidelijke sloot.

De buitenverlichting moet op de grond of op het bedrijfspand gericht zijn, zodat de watergangen en andere natuurlijke elementen niet extra worden verlicht. Er mogen geen verlichtingspunten worden aangebracht op de dam over de oostelijke watergang.

Het voorgenomen initiatief heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het aspect licht.

f. Geur:

Het is niet aannemelijk dat de op- en overslag activiteiten van de inrichting zal leiden tot relevante geuremissies.

g. Lucht

Het toetsingskader wordt gevormd door de luchtkwaliteitseisen zoals opgenomen in de Wet milieubeheer. Relevante verbindingen zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Op basis hiervan geldt voor NO₂ en PM₁₀ een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ en voor PM_{2,5} een jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m³.

Voor de effecten op de lokale luchtkwaliteit is de uitstoot van fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) van gemotoriseerd verkeer relevant. Emissies van het vrachtverkeer en personenverkeer zal in de nieuwe situatie toenemen.

Uit het uitgevoerde luchtonderzoek van 11 november 2022 blijkt dat de verwachte totale emissie toeneemt. Het effect van toename van de emissies op de omgeving is beperkt. Er is een minimale bijdrage aan de luchtkwaliteit door het transport van vrachtwagens en personenauto's van en naar de inrichting. Kijkend naar de heersende achtergrondconcentraties in 2023 ter plaatse kan worden gesteld dat de bijdrage door het transport niet zorgt voor een concentratie welke die in de buurt komt van de vigerende grenswaarden.

Er treden geen belangrijke nadelige effecten op in verandering van de luchtkwaliteit.

h. Veiligheid

Op basis van de typen en hoeveelheden gevaarlijke stoffen die maximaal binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo 2015), en de bijbehorende Regeling risico's zware ongevallen 2015 (Rrzo 2015), van toepassing op de inrichting. De inrichting valt onder de categorie lagedrempel Brzo.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is ook van toepassing op de inrichting vanwege de aanwezigheid van een opslag met gevaarlijke stoffen in de vorm van PGS 15-magazijnen met hoeveelheden van meer dan 10 ton per magazijn.

De inrichting beschikt in de PGS-magazijnen en expeditieruimten over een automatische blusgasinstallatie (beschermingsniveau 1). De oppervlakte van elk van de PGS-15 magazijnen bedraagt minder dan 2.500 m² per magazijn.

In verband met de bepaling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is een risicoanalyse uitgevoerd. Uit deze risicoanalyse blijkt dat het plaatsgebonden risico net buiten de inrichtingsgrens is gelegen maar deze niet is gelegen over (beperkt) kwetsbare objecten. Het groepsrisico is veel lager dan de oriëntatiewaarde. Voor het aspect externe veiligheid wordt hiermee voldaan aan de wet- en regelgeving.

Het voorgenomen initiatief heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het aspect veiligheid.

i. Water

De inrichting wordt voorzien van een nieuw aan te leggen bedrijfsriolering voor de afvoer van bedrijfsafvalwater, waaronder het afvalwater van het sanitair, de kantine en huishoudelijk

schoonmaakwater. Deze worden aangesloten op de ter plaatse aanwezige riolering van de RWZI Hoogezand.

Het hemelwater op het dak wordt via een afvoer geloosd op het nabijgelegen oppervlaktewater. Het hemelwater van de laad- en loskuil, de vrachtwagenparkeerplaatsen en de rijstroken stroomt af via een olie en waterafscheider en loost daarna op het nabijgelegen oppervlaktewater. Het hemelwater vanaf de parkeerplaats van de personenauto's wordt deels ter plaatse geïnfiltreerd (open bestrating), overig hemelwater stroomt af naar het nabijgelegen oppervlaktewater.

In haar advies van 20 september 2023 heeft het waterschap Hunze en Aa's ons laten weten dat de lozing van afvalwater geen nadelig invloed heeft op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam.

j. Natuur

Stikstof:

Er is een stikstofdepositie-berekening uitgevoerd. In deze berekening zijn de stikstofemissies bepaald voor bouwfase en de gebruiksfase van het initiatief.

Uit de rekenresultaten volgt dat voor de bouwfase en de gebruiksfase sprake is van een bijdrage van de stikstofdepositie van maximaal 0,00 mol/ha/jaar ter plaatse van de omliggende Natura 2000-gebieden. Er is daarom geen Wnb-vergunningplicht.

Soortenbescherming:

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft het natuurgebied het 'Zuidlaardermeergebied' op circa 2 km ten zuidwesten van de inrichting.

Met een ecologisch onderzoek is in kaart gebracht of er beschermde soorten voorkomen in het plangebied en hoe hiermee om moet worden gegaan. Er zijn op de locatie geen vaatplanten, korstmossen en paddenstoelen aangetroffen. Beschermde en Rode-lijstsoorten zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht.

Verblijfplaatsen voor vleermuizen in het plangebied en de direct omgeving zijn uitgesloten vanwege het ontbreken van bomen en (geschikte) bouwwerken. Daarnaast is de waarde van de aanwezige raaigrasakker voor vleermuizen gering omdat er te weinig insecten voorkomen. De aanleg van een dam in de oostelijke watergang kruist een mogelijke vliegroute van vleermuizen. Vleermuizen die deze route gebruiken zullen ter plaatse van de dam een stukje over land moeten vliegen.

Negatieve effecten op vliegroutes van vleermuizen wordt niet verwacht.

De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Het broedseizoen loopt van ongeveer maart tot en met juli. Als versturende werkzaamheden toch binnen het broedseizoen plaats moeten vinden, is het uitvoeren van een broedvogelcontrole binnen de verstoringafstand van de projectlocatie noodzakelijk.

Tijdens het onderzoek zijn zowel de poelkikker als de haas waargenomen. De zuidelijke sloot met zijn overs vormt waarschijnlijk de landbiotoop voor de voortplantingsplaats van de poelkikker die ten westen van het plangebied ligt. De zuidelijke sloot wordt niet gewijzigd.

De aftakking naar de oostelijke sloot en de plaats waarop de zuidelijke sloot naar het oosten verlengd wordt bevindt zich op meer dan 200 meter van de voortplantingsplaats van de poelkikker. Negatieve effecten voor de poelkikker zijn daarom uitgesloten.

Als gevolg van de werkzaamheden wordt een hazenleger vernietigd. Voor de haas is in de provincie Groningen geen automatische vrijstelling vanwege de achteruitgang van deze soort. Voor het vernietigen van een hazenleger is een ontheffing aangevraagd. Tot die tijd mogen de taluds van de sloot die aan de noordzijde ligt en west-oost georiënteerd is niet gemaaid worden. Ook moet er een rustgebied aan de noordoostzijde worden bepaald waar per direct niet meer wordt gemaaid, zodat de haas daar een leger kan maken.

Voor het aspect soortenbescherming worden geen belangrijke nadelige gevolgen zal leiden.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

Er is geen samenhang met andere activiteiten in de omgeving. Er is geen sprake van cumulatie van milieueffecten.

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de aan te vragen omgevingsvergunning en watervergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de op 19 september 2023 ontvangen aanmeldingsnotitie en de op 10 oktober ontvangen aanvulling, besluiten wij op grond van artikel 7.2 onder 4 van de Wet Milieubeheer dat PWJ International B.V. voor de omgevingsvergunning en de watervergunning geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen.

Groningen, 23 november 2023

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

