

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

verleend aan:	Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.
voor:	het in werking hebben en het veranderen van de werking van een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten
activiteiten:	het veranderen of het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting het opleggen van maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer
locatie:	M en O-weg 11, Ter Apelkanaal
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2021-000369
kenmerk Omgevings- dienst Groningen:	Z2021-006377
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van Groningen
datum besluit:	24 januari 2024

BESLUIT

Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben op 7 juli 2021 van Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. (hierna Avebe) een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) ontvangen voor een bestaande inrichting bedoeld voor de productie van zetmeel en zetmeelderivaten.

De aangevraagde activiteiten betreffen het in werking hebben, het veranderen van het in werking hebben van een inrichting. De aanvraag heeft betrekking op een, de gehele inrichting omvattende, revisievergunning.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6219199.

Op ons verzoek van 29 september 2021 hebben wij in de periode 12 oktober 2021 – 9 maart 2022 aanvullingen op de aanvraag ontvangen. Vervolgens hebben wij op 23 januari 2023 een aanvulling op de aanvraag van Avebe ontvangen.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen op de locatie M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nrs. 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7809, 7811, 7837, 7838, 8003, 8005, 8006, 8007, 8008, 8025, 8076, 8088, 8090, 8171, 8193 en 8238 (deels) en sectie S, nrs. 241 en 734.

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer

Met betrekking tot de emissie naar lucht dient voor onderhavige inrichting, met uitzondering van IPPC-installaties indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgelegd, te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling).

Op basis van artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van grenswaarden voor emissies naar de lucht, het reduceren en controleren van emissies naar de lucht en onderhoud/inspectie van emissiebeperkende technieken.

Op basis van artikel 2.7. lid 4 onder b en c van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van de emissie van geur.

Op basis van artikel 3.7. lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.

Met betrekking tot het aspect bodem kunnen wij als bevoegd gezag, op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting indien, gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, het nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een respectievelijke een nieuwe bodembedreigende activiteit dan wel een beëindiging van een bestaande bodembedreigende activiteit.

Wij hebben aanleiding gezien om aan de drijver van de inrichting maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit op te leggen met betrekking tot voornoemde aspecten.

Besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;

2. de vergunning te verlenen voor het in werking hebben en het veranderen van het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 en 3 Wabo);
3. te bepalen dat de volgende stukken deel uit te laten maken van de vergunning:
 - het OLO-aanvraagformulier nr. 6219199;
 - de toelichting aanvraag omgevingsvergunning (revisie), bijlage B1 aanvraag, d.d. 16 december 2021;
 - tekening lay out bedrijfsterrein Avebe TAK, nr. 000-A-18-00001, bijlage B3.1 aanvraag;
 - tekening Inrichtingsgrens Avebe locatie Ter Apelkanaal, nr. 000-A-21-00001, d.d. 9 december 2021, bijlage B3.1 aanvraag;
 - lay out riolering/drainage terreinoverzicht Avebe, nr. 000-X-18-00001, bijlage B3.2 aanvraag;
 - lay out brandwaterleidingen terreinoverzicht Avebe, nr. 000-X-18-00001, bijlage B3,3 aanvraag;
 - overzicht chemiepark, bijlage B3.3 aanvraag;
 - overzicht gebouw 710, bijlage B3.3 aanvraag;
 - overzicht waterzuivering, bijlage B3.3 aanvraag;
 - geluidsonderzoek "Revisie omgevingsvergunning Avebe Ter Apelkanaal, Akoestisch onderzoek", ref. BG5081TPRP190830, Definitief/2.0, d.d. 19 januari 2021, bijlage B5 aanvraag;
 - addendum geluidsonderzoek "Avebe Ter Apelkanaal, addendum geluidrapport revisievergunning na inventarisatie 2022/2023, Oplegnotitie bij Rapport 'Revisie omgevingsvergunning Avebe Ter Apelkanaal, kenmerk BG5081TPRP190830 van 19 januari 2021", kenmerk R001-1286957JEA-V03-aqb-NL, d.d. 13 april 2023;
4. de aanvraag, voor wat betreft de activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen, als melding in het kader van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit te beschouwen;
5. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Gedeputeerde Staten besluit tevens om met betrekking tot emissies naar de lucht waarop het Activiteitenbesluit een rechtstreekse werking heeft alsook met betrekking tot het aspect bodem:

- op basis van artikel 2.7 lid 1, 3 en 9 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 2.1.1 t/m 2.1.4 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot emissies van stof;
- op basis van artikel 2.7 lid 10 onder d en lid 11 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschrift 2.2.1 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot onderhoud en controle van de voor de emissie van zwaveldioxide toegepaste emissiebeperkende voorzieningen;
- op basis van artikel 2.7 lid 10 onder c van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschrift 2.3.1 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot controle van de emissie van azijnzuur(anhydride);
- op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschrift 2.5.1 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot emissies van direct gestookte middelgrote stookinstallaties gestookt op een standaard brandstof;
- op basis van artikel 2.7 lid 10 onder c van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot controle van de onder artikel 2.5 en paragraaf 3.2.2 van het Activiteitenbesluit vallende emissies;
- op basis van artikel 2.7 lid 11 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 2.8.1 en 2.8.2 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking

tot onderhoud en controle van de, voor de onder artikel 2.5 van het Activiteiten besluit vallende emissies, toegepaste emissiebeperkende voorzieningen;

- op basis van artikel 2.7a lid 4 onder b en c van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 2.9.1 tot en met 2.9.13 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking reductie en beheersing van de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 7.1.1 en 7.1.2 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot uitvoering van bodemonderzoek bij een verandering van de inrichting, betrekking hebbende op een bodembedreigende activiteit.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Westerwolde en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 24 januari 2024

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Stadskanaal en Borger-Odoorn;
- de burgemeester van de gemeente Westerwolde;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Nederlandse Emissie-autoriteit.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. ALGEMEEN.....	7
1.1 Capaciteit inrichting	7
1.2 Communicatie.....	7
1.3 Zorgplichtbepalingen	7
1.4 Milieuzorg	8
1.5 Milieuregistratie	8
1.6 Ongewone voorvallen binnen de inrichting	9
1.7 Inspectie en onderhoud.....	10
1.8 Terrein.....	10
1.9 Proefnemingen.....	11
1.10 Bedrijfsbeëindiging	12
2. LUCHT	12
2.1 (Maatwerk)voorschriften emissie stof.....	12
2.2 Maatwerkvoorschrift emissie zwaveldioxide.....	13
2.3 Maatwerkvoorschrift emissie azijnzuur(anhydride).....	13
2.4 Emissie aardgasgestookte grote stookinstallaties	13
2.5 Maatwerkvoorschrift emissie direct gestookte drooginstallaties	14
2.6 Monitoring emissies (algemeen)	14
2.7 (Maatwerk)voorschrift emissiecontroleplan	16
2.8 (Maatwerk)voorschriften inspectie en onderhoud emissiebeperkende voorzieningen	16
2.9 (Maatwerk)voorschriften reductie en beheersing van geuremissie	16
3. GELUID	18
3.1 Geluidgrenswaarden	18
3.2 Geluidpreventie- en beheersplan.....	19
3.3 Geluidsonderzoeken	19
4. VEILIGHEID	20
4.1 Procesveiligheid	20
4.2 Brandveiligheid	23
4.3 Op- en overslag gevaarlijke stoffen (algemeen)	24
4.4 Bulkopslag en -overslag vloeibare chemicalien in tanks (algemeen)	25
4.5 Opslag en verlading vloeibare zwaveldioxide	27
4.6 Opslag cryogene gassen.....	28
4.7 Aflevering gasolie	29
4.8 Opslagloods chemicaliën in emballage	29
4.9 Opslag en dosering perazijnzuur.....	31
4.10 Opslag en dosering fosforoxychloride VMF	31
4.11 Chemicaliënopslag gebouw 406	31
4.12 Opslag chemicaliën laboratorium	32
4.13 Opslag gevaarlijke afvalstoffen in emballage	32
4.14 Buitenopslag emballage gevaarlijke stoffen	32
4.15 Werkvoorraden gevaarlijke stoffen in emballage	33
4.16 Opslag gasflessen	33
5. AFVALSTOFFEN.....	34
5.1 Afvalstoffenbeheer.....	34
5.2 Acceptatie van afval(water) van derden	34

5.3	Registratie ingenomen afvalstoffen en afvalwaterstromen	36
5.4	Compostering	36
5.5	Bewaartermijnen afvalstoffen	38
6.	WATERVERBRUIK.....	38
7.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM	39
7.1	Bodemonderzoek	39
8.	LICHTHINDER	39
9.	INSTALLATIES.....	40
9.1	Elektrische installaties	40
9.2	Transformatoren	41
9.3	Noodstroomvoorziening.....	41
9.4	Acculaadstations	41

1. ALGEMEEN

1.1 Capaciteit inrichting

- 1.1.1 Binnen de inrichting wordt per kalenderjaar maximaal 1.500.000 ton aardappelen verwerkt tot maximaal 350.000 ton zetmeel, 20.000 ton eiwit, 80.000 ton protamylasse en 225.000 ton aardappelvezels.
Binnen de inrichting wordt per kalenderjaar maximaal 350.000 ton zetmeelderivaten geproduceerd.

1.2 Communicatie

- 1.2.1 Het personeel dient door middel van werkinstructies op de hoogte te zijn gebracht van het gestelde in de aan deze vergunning verbonden voorschriften, voor zover de voorschriften betrekking hebben op de eigen werkzaamheden. Dit geldt tevens voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht.
- 1.2.2 Van wijzigingen ten aanzien van de bedrijfsvoering en de bedrijfsorganisatie zoals (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging, verkoop van bedrijfsonderdelen en wijzigingen in de eigendomssituatie of de organisatiestructuur, moet het bevoegd gezag onverwijld in kennis worden gebracht.

1.3 Zorgplichtbepalingen

- 1.3.1 Degene die een inrichting drijft en weet, of redelijkerwijs had kunnen weten, dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu in ieder geval wordt verstaan:
- een doelmatig gebruik van energie;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van bodemverontreiniging;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging van het grondwater;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geluidhinder;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van stofhinder;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van trillinghinder;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting;

- het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan;
- het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;
- de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
- het doelmatig beheer van afvalwater;
- het doelmatig beheer van afvalstoffen;
- het beschermen van de duisternis en het donkere landschap in door het bevoegd gezag aangewezen gebieden.

1.4 Milieuzorg

- 1.4.1 Een beschrijving van het milieuzorgsysteem, de in het milieuzorgsysteem vereiste procedures, werkinstructies en documenten en alle hieruit voortkomende gegevens en registers dienen op een overzichtelijke en inzichtelijke wijze op een te allen tijde voor medewerkers binnen de inrichting toegankelijke locatie aanwezig te zijn. Aan het bevoegd gezag moet op verzoek inzage in deze stukken worden gegeven.
- 1.4.2 Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, dienen toereikende schriftelijke instructies te zijn verstrekt, die erop gericht zijn, dat gedragingen van hun kant niet leiden tot een overtreding van de vergunningvoorschriften of een tekortkoming van het milieuzorgsysteem.
- 1.4.3 Bij voortdurende, maar ten minste éénmaal per 3 jaar, dient door middel van interne controle te worden vastgesteld of de inrichting in werking wordt gehouden overeenkomstig de procedures en instructies van het milieuzorgsysteem.

1.5 Milieuregistratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting moet een milieuregistratiesysteem aanwezig zijn waarin ten minste de volgende informatie (schriftelijk dan wel digitaal) is vastgelegd:
- (actuele) instructies voor het personeel;
 - de resultaten van, op basis van deze vergunningvereiste, uitgevoerde controles, keuringen, inspecties, analyses en metingen;
 - registraties van uitgevoerd(e) onderhoud en inspecties aan installaties, milieubeschermende voorzieningen en nageschakelde voorzieningen;
 - registraties van uitgevoerde milieu-onderzoeken (zoals bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, etc.);
 - ongewone voorvallen binnen de inrichting;
 - registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
 - afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - registratie van het energie- en waterverbruik;
 - het bedrijfsnoodplan;
 - registratie van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van aanwezige grondstoffen;
 - registratiegegevens van tanks (tanklogboeken);
 - afschriften van vigerende omgevingsvergunningen met bijbehorende voorschriften en meldingen en voorschriften uit rechtstreeks werkende milieugerelateerde wet- en regelgeving.

- 1.5.2 De in voorschrift 1.5.1 genoemde gegevens moeten ten minste 5 jaar binnen de inrichting worden bewaard.

1.6 Ongewone voorvallen binnen de inrichting

- 1.6.1 Na elk ongewoon voorval dient met behulp van het, door het bevoegd gezag goedgekeurde, meldschema, te worden bepaald of er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder (potentieel dreigende) significante gevolgen voor het milieu.
- 1.6.2 Ongewone voorvallen mét (potentieel dreigende) significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegd gezag.
- 1.6.3 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in een registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 1.6.4 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen de volgende zaken te worden vastgelegd:
- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- en indien van toepassing;
- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
 - g. de maatregelen die zijn genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - h. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
- 1.6.5 Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient te allen tijde inzichtelijk te worden gehouden voor toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegd gezag.
- 1.6.6 Met betrekking tot de registratie van ongewone voorvallen dient te worden voldaan aan het bepaalde in voorschrift 1.5.1 en 1.5.2.
- 1.6.7 Inhoudelijke wijzigingen in het in voorschrift 1.6.1 bedoelde meldschema moeten de goedkeuring hebben van het bevoegd gezag. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaatsvinden na goedkeuring door het bevoegd gezag.
- 1.6.8 Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te hebben verwerkt in interne bedrijfsinstructies.
- 1.6.9 In de bedrijfsinterne instructies moet ten minste aandacht worden besteed aan:
- a. de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.7 Inspectie en onderhoud

- 1.7.1 De goede werking van de binnen de inrichting aanwezige, met betrekking tot de milieuhygiënische aspecten emissie lucht, (externe)veiligheid en bodem relevante, (proces)installaties en opslagvoorzieningen alsook milieubeschermende en emissiebeperkende voorzieningen en (brand)veiligheidsvoorzieningen dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.
- 1.7.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet zijn vastgelegd in een up-to-date gehouden inspectie- en onderhoudsprogramma.
- 1.7.3 De in voorschrift 1.7.1 bedoelde installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld met betrekking tot onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling van resultaten van uitgevoerd onderhoud, inspecties en testen moeten onderdeel zijn van het systeem.
- 1.7.4 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:
- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
 - hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
 - op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat de nageschakelde emissiebeperkende technieken worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
 - hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
 - welke meetfrequentie en meettechniek wordt toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.
- 1.7.5 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het in voorschrift 1.7.2 en 1.7.4 bedoelde inspectie- en onderhoudsprogramma.
- 1.7.6 Alle voor het (veilig) in werking hebben van de inrichting aanwezige wegen, dijken, afrasteringen, gebouwen, installaties en andere voorzieningen op het terrein van de inrichting moeten in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.7.7 Van het verrichten van voorgenomen (onderhouds-)werkzaamheden die naar verwachting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moet ten minste 2 weken voorafgaande aan deze werkzaamheden melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Deze kan binnen deze termijn nadere eisen stellen omtrent de wijze van het uitvoeren van deze werkzaamheden.
- 1.7.8 Buiten gebruik zijnde procesapparatuur, leidingen en tanks moeten zijn gereinigd en fysiek zijn geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties.

1.8 Terrein

- 1.8.1 Het terrein waarop de inrichting is gelegen moet zijn omgeven door een doelmatige omheining. De constructie en de hoogte hiervan moeten zodanig zijn, dat betreden van het terrein anders dan via de toegangen wordt tegengegaan.

- 1.8.2 In verband met de bereikbaarheid van de installaties voor hulpdiensten, moet de inrichting via ten minste twee zo ver mogelijk uit elkaar gelegen ingangen toegankelijk zijn. De toegangen in de omheining moeten zoveel mogelijk gesloten worden gehouden. Geopende toegangen moeten steeds onder toezicht staan.
- 1.8.3 Centrale opslaglocaties voor gevaarlijke stoffen in bulk en emballage moeten te allen tijde ongehinderd kunnen worden bereikt via ten minste twee onafhankelijke wegen. Tankputten moeten met ten minste twee zijden aan goed berijdbare wegen grenzen.
- 1.8.4 Tot de inrichting behorende procesapparatuur, opslagtanks voor gevaarlijke stoffen, laad-/losinstallaties voor tankauto's, leidingen en ondersteuning van leidingbruggen welke zich langs rijroutes voor vrachtverkeer bevinden moeten afdoende zijn beschermd door een aanrijbeveiliging in de vorm van een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.8.5 Leidingbruggen die over wegen heen zijn gebouwd, moeten een vrije doorrijhoogte hebben van ten minste 4.20 m. Deze vrije doorrijhoogte moet duidelijk zijn aangegeven door de aanduiding: "VRIJE HOOGTE 4.20 M".
- 1.8.6 Op het terrein moet verlichting aanwezig zijn die behoorlijke oriëntatie, normale werkzaamheden gedurende de nacht en bewaking mogelijk maakt.
- 1.8.7 Op het terrein aangebrachte verlichting dient zodanig te zijn afgesteld dat deze geen lichthinder buiten de inrichting kan veroorzaken.

1.9 Proefnemingen

- 1.9.1 Het is vergunninghouder toegestaan om proeven te nemen met het primaire productieproces en de ondersteunende activiteiten en voorzieningen alsook de hierbij toegepaste grond- en hulpstoffen en ingenomen afvalstoffen welke in afwijking zijn met de vigerende omgevingsvergunning.
- 1.9.2 Voorafgaand aan een proefneming dient schriftelijke toestemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. Een verzoek hiertoe dient minimaal 4 weken voorafgaand aan de beoogde proefneming te worden ingediend bij het bevoegd gezag.
- 1.9.3 Een verzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.9.2, moet in ieder geval aandacht besteden aan de volgende punten:
- het beoogde doel van de proef;
 - een technische beschrijving van het proces of de installatie en van de proef zelf;
 - de veranderingen in en beheersing van de bedrijfsvoering;
 - de te verwachten milieubelasting (emissies);
 - de procesveiligheid van de proefactiviteit en de toegepaste installatie(s);
 - de duur de proef (start- en einddatum);
 - de aard, hoeveelheid, herkomst en samenstelling van de voor de proef toegepaste (afval)stoffen en vrijkomende afvalstoffen en emissies;
 - de registratie van de procesvoering en de controle van de emissie;
 - de wijze van rapportage van de resultaten van de proef.
- 1.9.4 Het bevoegd gezag kan een proefneming weigeren dan wel nadere eisen stellen aan de onderzoeksbeschrijving. Deze nadere eisen kunnen betrekking hebben op alle in voorschrift 1.9.3

genoemde aandachtspunten. Daarnaast kunnen aan de schriftelijke toestemming voorwaarden worden verbonden waaraan de uitvoering van de proef moet voldoen.

- 1.9.5 Een bevoegd ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van deze beschikking, dient in de gelegenheid te worden gesteld om aanwezig te zijn bij een proefneming. Hiertoe dient de datum van (de start van) de proefneming ten minste 5 werkdagen van tevoren kenbaar te worden gemaakt aan het bevoegd gezag.

1.10 Bedrijfsbeëindiging

- 1.10.1 In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan drie maanden, niet betrekking hebbende op de (inter)campagnecyclus), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen en (gevaarlijke) afvalstoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.
- 1.10.2 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

2. LUCHT

2.1 (Maatwerk)voorschriften emissie stof

- 2.1.1 Bronnen van emissie van zetmeel- en eiwitstof dienen te zijn voorzien van een filtrerende nageschakelde techniek ten aanzien waarvan, bij een overschrijding van de grensmassastroom van 200 gram per uur, dient te worden voldaan aan een emissie-eis van 5 mg/Nm³ voor bestaande installaties en aan een emissie-eis van 3 mg/Nm³ voor nieuwe installaties*.

* filterinstallaties die in gebruik zijn of worden genomen na 12 november 2019, betreffende de datum van vaststelling van de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (uitvoeringsbesluit 2019/2031/EU).

- 2.1.2 Indien voor een stofbron vanuit procestechnische redenen aantoonbaar geen filtrerende afscheider kan worden toegepast en een niet-filtrerende nageschakelde techniek wordt toegepast, emitteert deze bron ten hoogste 20 mg/Nm³.
- 2.1.3 Door de vergunninghouder dient voor bestaande stofemissiebronnen waarvan is op basis van metingen is geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het bepaalde in voorschrift 2.1.1 en 2.1.2, binnen een termijn van 6 maanden na de datum van in werking treden van dit besluit, een emissiereductieplan aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. Dit stofemissiereductieplan dient per stofbron in ieder geval te bevatten:
- een overzicht van mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van de stof-emissievracht zodat aan de emissieconcentraties in voorschrift 2.1.1 respectievelijk voorschrift 2.1.2 wordt voldaan;
 - met betrekking tot de mogelijkheden en beschikbare technieken hiertoe:
 - informatie over de aspecten, zoals genoemd in artikel 5.4 lid 3 onder a tot en met k van het Besluit omgevingsrecht (Bor)
 - informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;

- een plan van aanpak voor de uitvoering van de te treffen maatregelen.

2.1.4 Indien voor een stofbron op basis van nieuwe metingen, uitgevoerd conform het in voorschrift 2.7.1 bedoelde emissiecontroleplan (ECP), wordt geconstateerd dat niet aan de in voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 opgenomen emissiegrenswaarden wordt voldaan, dient binnen een termijn van 3 maanden na uitvoering van de metingen een stofemissiereductieplan, zoals omschreven in voorschrift 2.1.3, aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

2.2 Maatwerkvoorschrift emissie zwaveldioxide

2.2.1 Van de natronloog scrubbers van de eiwitproductie AMF en de opslag/verlading van zwaveldioxide op het chemiepark dient met onderhoud en inspectie door middel van meting aan de ongereinigde en gereinigde vracht en vervolgens door monitoring van emissie relevante parameters (erp's), aantoonbaar te zijn geborgd dat deze een verwijderingsrendement van ten minste 75% hebben en deze zodanig zijn gedimensioneerd dat ook bij een calamiteit ten aanzien van de opslag, verlading danwel dosering van zwaveldioxide, er voor de restemissie van zwaveldioxide (stofcategorie gA.4) bij een overschrijding van de grensmassaastroom van 2.000 g/uur en/of de vrijstellingsgrens van 1.000 kg/jaar er blijvend wordt voldaan aan de geldende emissie-eis van 50 mg/Nm³.

2.3 Maatwerkvoorschrift emissie azijnzuur(anhydride)

2.3.1 Vergunninghouder dient voor de derivatenlijnen Lijn V, Lijnen A en Lijn BC, Gum en PN1 een registratie bij te houden van zich voordoende emissies van azijnzuur en azijnzuuranhydride als gevolg van misproductie, waarbij de volgende gegevens dienen te worden geregistreerd:

- betreffende productielijn;
- inschatting hoeveelheid gedoseerde niet gereageerde/omgezelte azijnzuuranhydride (kg)
- datum en tijdstip emissie;
- emissieduur;
- omstandigheden waaronder de emissie is opgetreden.

Met behulp van deze gegevens dient door een, volgens het ECP uit te voeren en aan het bevoegd gezag te overleggen, berekening te worden bepaald of met betrekking tot de zich voordoende emissies van azijnzuur(anhydride):

- de emissieconcentratie niet hoger is dan 50 mg/Nm³;
- de grensmassaastroom van 500 g/uur niet is overschreden;
- de vrijstellingsbepaling van 250 kg/jaar wordt overschreden.

2.4 Emissies aardgasgestookte grote stookinstallatie

2.4.1 <Vervallen>

2.4.2 De beoordeling van de naleving van de emissiegrenswaarden vindt plaats conform § 5.1.3 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

2.4.3 De monitoring van de emissie van NO_x van de WKK3 dient, indien deze gedurende de campagnetijd meer dan 1.500 uur per jaar in bedrijf is, plaats te vinden door middel van een continu meting.

2.4.4 Door de vergunninghouder dient voor de emissie van NO_x van de WKK3, daar waar op basis van reeds uitgevoerde metingen is geconstateerd dat niet wordt voldaan aan een emissie-eis van 60 mg/Nm³ (bepaald onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3kPa) en bij 15% zuurstof), binnen

een termijn van 6 maanden na de datum van in werking treden van dit besluit, een emissiereductieplan aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. Dit emissiereductieplan voor stikstofoxiden dient in ieder geval te bevatten:

- een overzicht van mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van de NO_x emissie;
- met betrekking tot de mogelijkheden en beschikbare technieken hiertoe:
 - informatie over de aspecten zoals genoemd in artikel 5.4 lid 3 onder a tot en met k van het Besluit omgevingsrecht (Bor)
 - informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;
- een plan van aanpak voor de uitvoering van de te treffen maatregelen.

2.5 Maatwerkvoorschrift emissie direct gestookte drooginstallaties

- 2.5.1 Met betrekking tot de volgende binnen de inrichting in te zetten direct gestookte zetmeeldrooginstallaties mogen de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

Emissiepunt	Stof (mg/Nm ³)*	Stikstofoxiden (mg/Nm ³)**
Droger 1 t/m 4	20	140 tot 1 januari 2030 80 per 1 januari 2030

* Bepaald voor droge lucht, onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3kPa) en bij actueel zuurstofpercentage

** Bepaald voor droge lucht, onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3kPa) en bij 3% zuurstof

2.6 Monitoring emissies (algemeen)

- 2.6.1 De metingen, bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven worden uitgevoerd volgens de onderstaande normbladen.
- Gebruik moet worden gemaakt van de genoemde versie van het normblad, of een nieuwere versie. Als een norm is ingetrokken zonder dat een nieuwe versie beschikbaar komt moet overlegd worden met het bevoegd gezag over de toe te passen norm.
- Naast de genoemde normen zijn ook de normen van toepassing waarnaar in de genoemde normen verwezen wordt.

Component	Periodieke/parallel meting	Continu meting	Maximale onzekerheid
Zwavedioxiden	NEN-EN 14791:2017	NEN-ISO 7935:2001	20%
Stikstofoxiden	NEN-EN 14792:2017	NEN-ISO 10849:1998	20%
Stof	NEN-EN 13284-1:2001	NEN-EN 13284-2:2017 NEN-ISO 10155:2001	30%
Koolmonoxide	NEN-EN 15058:2017	NEN-ISO 12039:2019	10%
Totaal koolwaterstoffen		NEN-EN 12619:2013	30%
Zuurstof	NEN-EN 14789:2017	NEN-ISO 12039:2019	20%
Vocht	NEN-EN 14790:2017		20%
Debiet	NEN-EN-ISO 16911-1:2013	NEN-EN-ISO 16911-2:2013	Zie voorschrift 2.6.5

Meetlocatie, monsternamen en rapportage	NEN EN 15259:2007	–	–
Monsterneming	NEN ISO 10396:2007	–	–
Kwaliteitsborging	–	NEN EN ISO 14956:2002 NEN EN 14181:2014	–

2.6.2 Aan een emissie-eis wordt voldaan indien:

- Voor afzonderlijke metingen: geen van de afzonderlijke metingen hoger is dan de geldende emissiegrenswaarde;
- Voor continue metingen: geen van de uurgemiddelden, daggemiddelden en jaargemiddelde de geldende emissiegrenswaarde overschrijdt.

Toelichting:

Een afzonderlijke metingen bestaat uit 3 deelmetingen waarvan de gemiddelde bepalend is of aan de emissiegrenswaarde wordt voldaan.

Bij continue metingen geldt de emissie-eis in acht genomen indien alle maandgemiddelden beneden de emissiegrenswaarde liggen, alle daggemiddelden beneden 110% van de emissiegrenswaarde en alle uurgemiddelden beneden 200% van de emissiegrenswaarde liggen.

- 2.6.3 Continue meetsystemen worden ten minste eenmaal per jaar overeenkomstig de NEN-EN 14181:2014 met behulp van parallelmetingen gecontroleerd. Dit geldt ook voor de meting van debiet en van de additionele parameters zuurstof en vocht. Het gebruikte meetsysteem moet aantoonbaar geschikt zijn om onder de gegeven omstandigheden te voldoen aan de opgegeven maximale meetonzekerheid. De debietmeting moet gecontroleerd worden overeenkomstig NEN-EN-ISO 16911-2:2013
- 2.6.4. Een afzonderlijke meting bestaat uit drie deelmetingen van een half uur. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid die ten hoogste gelijk is aan de standaardwaarde voor de meetonzekerheid. Daarbij wordt bij afzonderlijke metingen de meetonzekerheid van de meting berekend door de genoemde meetonzekerheid te delen door de wortel van het aantal deelmetingen.
- 2.6.5 Voor de te bepalen componenten en parameters bedraagt de maximale meetonzekerheid (95%-betrouwbaarheidsinterval) van individuele metingen als percentage van de grenswaarde niet meer dan de in voorschrift 2.6.1 opgenomen percentages.
Voor vocht en zuurstof worden de percentages betrokken op de gemiddelde waarde van die parameter.
- 2.6.6 Vergunninghouder rapporteert jaarlijks aan het bevoegd gezag over de uitgevoerde emissiemetingen conform NEN-EN 15259:2007.
- 2.6.7 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 2.6.8 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een instelling die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

2.7 (Maatwerk)voorschriften emissiecontroleplan

- 2.7.1 De monitoring van de in (maatwerk)voorschriften 2.1.1, 2.1.2, 2.2.1, 2.3.1, 2.4.1 en 2.5.1 genoemde emissies naar de lucht en de emissies van middelgrote stookinstallaties waarvoor emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing zijn, dient overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurde en periodiek te actualiseren emissiecontroleplan (ECP) en met inachtneming van het bepaalde in voornoemde voorschriften 2.6.1 tot en met 2.6.8 te worden uitgevoerd.
- 2.7.2 Van het in voorschrift 2.7.1 bedoelde ECP dient telkens binnen een termijn van 5 jaar, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd. Wijzigingen in het ECP dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 2.7.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het door het bevoegde gezag goedgekeurde ECP inclusief (voor zover van toepassing) de daarin doorgevoerde wijzigingen.

2.8 (Maatwerk)voorschriften inspectie en onderhoud emissiebeperkende voorzieningen

- 2.8.1 Er dienen ten behoeve van de borging van de goede werking van de toegepaste stofafscheidingsinstallaties en gaswassers instructies en procedures beschikbaar te zijn, die de uitvoering van inspectie en onderhoud van deze installaties beschrijven. Deze instructies en procedures dienen aan te geven:
- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
 - hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
 - hoe hiermee preventief onderhoud wordt bevorderd;
 - op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat de nageschakelde emissiebeperkende technieken worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
 - hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
 - welke meetfrequentie en meettechniek wordt toegepast om de werking van desbetreffende voorzieningen te controleren.
- 2.8.2 De vergunninghouder dient te handelen in overeenstemming met de in voorschrift 2.8.1 bedoelde instructies en procedures.

2.9 (Maatwerk)voorschriften reductie en beheersing van geuremissie

- 2.9.1 Vergunninghouder dient geurhinder bij geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken tot een aanvaardbaar niveau.
- 2.9.2 De vergunninghouder dient voor de inrichting over een actueel, op de bedrijfssituatie toegesneden en door het bevoegd goedgekeurd, geurbeheersplan te beschikken. In het geurbeheersplan dient te zijn opgenomen:
- een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;

- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bronnen te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.

- 2.9.3 Van het in voorschrift 2.9.2 bedoelde geurbeheersplan dient telkens binnen een termijn van 5 jaar, startende vanaf de datum van in werking treden van dit besluit, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd. Wijzigingen in het geurbeheersplan dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.
- 2.9.4 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het door het bevoegde gezag goedgekeurde geurbeheersplan inclusief (voor zover van toepassing) de daarin doorgevoerde wijzigingen.
- 2.9.5 Door de vergunninghouder dient telkens binnen een termijn van 5 jaar na goedkeuring de voortgang van het in voorschriften 2.9.2 en 2.9.6 bedoelde geurbeheersplan en plan van aanpak geur aan het bevoegd gezag te rapporteren.
- 2.9.6 Om voor de bestaande inrichting te voldoen aan een aanvaardbaar geurhinderniveau, dient door de vergunninghouder, binnen een termijn van 6 maanden na de datum van in werking treden van dit besluit, een plan van aanpak voor reductie van de geuremissie van de op- en overslag van tarra, de composteerinrichting en de waterzuivering te zijn opgesteld en ter goedkeuring bij het bevoegd gezag zijn ingediend.

Het plan van aanpak dient, naast de in voorschriften 2.9.7 tot en met 2.9.13 benoemde maatregelen, in ieder geval te bevatten:

- een overzicht van toegepaste en toekomstige (te onderzoeken) maatregelen en technieken ter voorkoming en ter beperking van geuremissies;
- met betrekking tot de mogelijkheden en beschikbare technieken hiertoe:
 - informatie over de aspecten zoals genoemd in artikel 5.4 lid 3 onder a tot en met k van het Besluit omgevingsrecht (Bor)
 - informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten.
- termijnen waarbinnen de te treffen maatregelen/voorzieningen zullen worden getroffen.

Het plan van aanpak vormt een onderdeel van het in voorschrift 2.9.2 voorgeschreven geurbeheersplan.

- 2.9.7 Vergunninghouder dient in werkinstructies en procedures voor op- en overslag van tarra, de composteerinrichting en de waterzuivering aandacht te besteden aan het beheersen en zo veel mogelijk beperken van geuremissies.
- 2.9.8 Tarra uit de tarra-decanter mag uitsluitend worden afgevoerd gedurende de campagneperiode. In de periode mei tot en met augustus mag deze tarra niet worden afgevoerd.
- 2.9.9 Om geurhinder te voorkomen dienen de binnen de inrichting aanwezige tarragaten tijdens de intercampagne regelmatig te worden doorgespoeld met kanaalwater of effluent van de AWZI.
- 2.9.10 Voor het bepalen van de frequentie van het doorspoelen van de tarragaten dient het in de tarragaten aanwezige water in de periode van de intercampagne periodiek, met een minimale frequentie van 1 maal per week, te worden bemonsterd en geanalyseerd op het geurbepalende

gehalte BZV/CZV. De analysegegevens dienen conform voorschrift 1.5.1 en 1.5.2 te worden bewaard.

- 2.9.11 Binnen de composteerinrichting mag uitsluitend groenafval, agrarisch afval (loof, aardappelsnippers, stro en kienhout) en filteraarde worden geaccepteerd. De kwaliteit van het ingenomen te composteren materiaal moet worden gecontroleerd.
- 2.9.12 Het composteringsproces moet worden bewaakt met een voldoende regelmaat door controle van de temperatuur van een composthoop. De temperatuur dient te worden gereguleerd door middel van omzetting en het eventueel bevochtigen van het te composteren materiaal.
- 2.9.13 De uitworp van reuk- en stankstoffen van de composteerinrichting dient door middel van, door vergunninghouder aantoonbare, organisatorische en technische BBT-maatregelen te worden beperkt.

3. GELUID

3.1 Geluidgrenswaarden

- 3.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door deze inrichting, mag de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Beoordelingspunt	Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
036 Jipsingsboermussel 1	54,2	53,6	50,7
045 Jipsingboermussel 30	47,9	46,8	46,0
051 Jipsingboermussel 48	40,3	39,8	39,2
087 Zandberg 1	52,9	52,5	50,6
101 Zandberg 17	52,4	51,7	49,3
165 Braamberg 1	40,2	39,7	39,1
167 Braamberg 3	41,3	41,2	40,8
346 Tussenbeetseweg 17	38,3	38,2	38,0
Z1 Zonepunt noord	35,2	34,8	34,3
Z2 Zonepunt noordoost	35,4	35,3	34,9
Z3 Zonepunt oost	36,6	36,4	35,9
Z4 Zonepunt zuidoost	37,4	37,3	36,8
Z5 Zonepunt zuid	39,1	38,7	37,1
Z6 Zonepunt zuidwest	38,3	37,8	36,9
Z7 Zonepunt west	37,1	36,3	35,6
Z8 Zonepunt noordwest	36,5	35,9	35,2

In onderstaande tabel zijn de plaatsen van de beoordelingspunten beschreven.

Beoordelingspunt	Meetlocatie (X, Y, Z)		
036 Jipsingsboermussel 1	266717,62	549122,64	5
045 Jipsingboermussel 30	266152,71	549294,10	5
051 Jipsingboermussel 48	266697,26	549431,24	5
087 Zandberg 1	266553,18	549081,97	5
101 Zandberg 17	266397,77	549121,14	5
165 Braamberg 1	266435,62	550751,88	5

167 Braamberg 3	267429,92	550699,83	5
346 Tussenbeetsweg 17	268316,16	550402,47	5
Z1 Zonepunt noord	266532,41	551353,54	5
Z2 Zonepunt noordoost	267957,57	551227,15	5
Z3 Zonepunt oost	268662,73	549890,11	5
Z4 Zonepunt zuidoost	268320,08	548943,10	5
Z5 Zonepunt zuid	266752,36	548270,28	5
Z6 Zonepunt zuidwest	265507,83	549186,08	5
Z7 Zonepunt west	265311,83	549952,36	5
Z8 Zonepunt noordwest	265439,86	550477,02	5

De X-, en Y-waarde van de meetpunten zijn coördinaten in het landelijk coördinatenstelsel ("Systeem van de Rijksdriehoekmeting"). De Z-waarde geeft de hoogte in meters weer ten opzichte van het lokale maaiveld.

- 3.1.2 Het maximale geluidsniveau, veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van deze inrichting (L_{max}), mogen, gemeten in de meterstand "fast" en gecorrigeerd met de meteocorrectie C_m , de in voorschrift 3.1.1 genoemde waarden met niet meer dan 10 dB overschrijden.
- 3.1.3 De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999.

3.2 Geluidspreventie- en beheersplan

- 3.2.1 De vergunninghouder dient voor de inrichting over een actueel, op de bedrijfssituatie toegesneden en door het bevoegd gezag goedgekeurd, geluidpreventie- en -beheersplan te beschikken. In het geluidpreventie- en -beheersplan dient te zijn opgenomen:
- een programma ter vermindering van geluid om:
 - de bronnen te bepalen;
 - de blootstelling aan geluid te meten/schatten;
 - de bijdragen van de bronnen te karakteriseren;
 - preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen;
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geluidsemissies;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten.
- 3.2.2 Van het in voorschrift 3.2.1 bedoelde geluidpreventie- en -beheersplan dient telkens binnen een termijn van 5 jaar na goedkeuring, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring en geluidsreducerende maatregelen, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd.
- Wijzigingen in het geluidpreventie- en -beheersplan dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

3.3 Geluidsonderzoeken

- 3.3.1 Voor de nieuw aangebrachte zetmeeloverslag (dagsilo, overslag opslagsilo's – silovrachtauto's) dient, binnen uiterlijk 3 maanden na het onder representatieve omstandigheden in werking hebben van deze voorzieningen, aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:
- een beschrijving van de relevante geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;

- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door metingen vastgestelde geluidsvermogensniveau per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdrage van deze bronnen op de referentiepunten, zoals opgenomen in voorschrift 3.1.1*;
- een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidreducerende maatregelen en de effecten hiervan;
- toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de grenswaarden, zoals opgenomen in voorschrift 3.1.1*;
- op welke wijze de installatie wordt betrokken in het geluidpreventie- en beheersplan, zoals vastgelegd in voorschrift 3.2.1.

* De berekeningen dienen te worden uitgevoerd en voor het zonebeheer te worden aangeleverd in dezelfde versie van Geomilieu (thans GM v5) als waarin de zonebeheerder het geluidmodel heeft aangeleverd.

4. VEILIGHEID

4.1 Procesveiligheid

- 4.1.1 Het personeel in een controlekamer en het bedieningspersoneel van de vanuit een controlekamer bestuurde installaties, moeten te allen tijde in direct contact met elkaar kunnen staan.
- 4.1.2 Een controlekamer is altijd bezet door voldoende (desk)operators. Voor handelingen in de fabriek zijn voldoende (veld)operators aanwezig.
Het aantal benodigde operators dient minimaal zo hoog te zijn dat zij hun werkzaamheden op een normale en beheersbare wijze uit kunnen voeren.
Tijdens niet reguliere werkzaamheden, bijvoorbeeld tijdens het in- of uit bedrijf nemen van (delen van) de fabriek is het aantal operators toereikend om deze werkzaamheden op een normale en beheersbare wijze uit te kunnen voeren.
Het minimaal benodigde aantal operators is onderbouwd, vastgelegd en bekend bij de dagelijkse leiding.
- 4.1.3 In een controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn, waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:
- het opstarten van de installaties;
 - het in bedrijf zijn van de installaties;
 - het stoppen van de installaties;
 - storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.
- Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken. Vergunninghouder moet in de werkvoorschriften voor verlading van chemicaliën het gebruik van veiligheidsvoorzieningen vastleggen.
- 4.1.4 Computergestuurde procesbeveiligingen moeten op een doelmatige wijze zijn beschermd tegen natuurlijke elektromagnetische storing van buiten en tegen elektromagnetische storing veroorzaakt door gebruikte apparatuur en omliggende installaties. Deze bescherming moet zowel het defect raken van het systeem door overspanning, als de informatie-inhoud van de te verwerken gegevens betreffen.

- 4.1.5 Procesinstallaties en toegepaste meet- en regelapparatuur moeten geschikt zijn voor het medium waarmee deze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
- 4.1.6 Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de procesbeveiliging.
- 4.1.7 Bij een stroomstoring en/of storing in de toevoer van de instrumentenlucht moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en afsluiters in de veilige stand komen.
- 4.1.8 Vergunninghouder beschikt over een actuele lijst van veiligheid kritische installaties, leidingen en equipment. Deze lijst is gebaseerd op de mogelijke significante milieu- en veiligheidsgevolgen, tijdens het falen van een onderdeel van de installatie.
Veiligheidskritische installaties, zijn tenminste die installaties die indien deze buiten de grenswaarden komen, gevolgen kunnen hebben voor de externe veiligheid.
- 4.1.9 De ontwerpgegevens van veiligheidskritische installaties zijn bij vergunninghouder bekend en aanwezig.
Het ontwerp van installaties is passend met het gebruik, rekening houdend met de procescondities en het gebruikte medium (resistentie materiaal).
De installatie moet zodanig zijn beveiligd dat, indien het proces zich buiten de grenswaarden begeeft, voorkomen wordt dat de ontwerpparameters kunnen worden overschreden.

Toelichting:

Grenswaarden zijn die procescondities waarbinnen nog bijsturing mogelijk is, zonder dat beveiligingen worden aangesproken en/of de ontwerpparameters worden bereikt.

Ontwerpparameters zijn die procescondities die door het aanspreken van beveiligingen niet kunnen en mogen worden overschreden.

Indien de ontwerpparameters worden overschreden is beheersing van de procescondities niet meer gegarandeerd waarbij het falen van installatie(delen) niet is uitgesloten.

- 4.1.10 Voor de veiligheidskritische installaties zijn veiligheidsstudies, zoals Hazop, Lopa studies met SIL-classificaties en verificaties uitgevoerd. Op verzoek van de toezichthouder worden deze studies voor verificatie overlegd.
- 4.1.11 Er is apparatuur aanwezig waarmee de operationele sturing van het proces en of bedrijfsvoering kan worden gecontroleerd, beheerst en geregeld.
De parameters waarop het proces en of de bedrijfsvoering moet worden gestuurd (de operationele ingestelde waarde), en de grenswaarden waarbinnen deze moeten blijven, zijn actueel, liggen vast en zijn bekend bij en direct toegankelijk voor het bedienend personeel.
Indien het proces en/of de bedrijfsvoering buiten de grenswaarden dreigt te komen, wordt het bedienend personeel tijdig gealarmeerd, zodat ingrijpen mogelijk is voordat de grenswaarden worden overschreden.
- 4.1.12 Veiligheidskritische procesparameters die de overschrijding van de grenswaarden of het bereiken van de ontwerpcriteria monitoren, sturen automatisch beveiligingen aan, zodat de installatie binnen de ontwerpcriteria blijft.
- 4.1.13 Detectie van veiligheidskritische procesparameters die de overschrijding van de grenswaarden en het bereiken van de ontwerpcriteria monitoren, zijn afhankelijk van het risico redundant uitgevoerd. Redundantie kan ook bestaan door bewaking van een andere procesparameter met hetzelfde doel.

Het risico wordt bepaald door middel van een geschikte analysemethodiek, zoals een LOPA studie en gebaseerd op Probability of Failure on Demand (faalkans).

- 4.1.14 Instrumentele en mechanische beveiligingen zijn geschikt voor hun doel en de werking wordt door een adequate inspectie en een adequaat onderhoudsregime geborgd.
- 4.1.15 De alarmeringen van de veiligheidskritische parameters bestaan uit een, ten opzichte van de operationele alarmeringen te onderscheiden, akoestische en/of visuele signalering.
- 4.1.16 Het verloop van veiligheidskritische parameters moet automatisch worden vastgelegd en geregistreerd, zodat trendevaluatie naderhand mogelijk is.
- 4.1.17 Voor de borging van de integriteit van installaties, leidingen en equipment alsook meet-, regel- en beveiligingsapparatuur is een inspectie- en onderhoudsregime opgesteld en geïmplementeerd. Het inspectie en onderhoudsregime wordt periodiek geactualiseerd, bijvoorbeeld op basis van de bevindingen uit het inspectie- en onderhoudsregime.
- 4.1.18 Er is een gedocumenteerd en onderbouwd inspectie- en onderhoudsregime aanwezig, dat ten minste bestaat uit:
- Doel en scope van het inspectie- en onderhoudsregime, afgestemd op het ontwerp, grenswaarden en alarmmanagement. Rekening houdend met levensduur van de installaties;
 - De keuze van de inspectie en onderhoudssystematiek en de te volgen normeringen;
 - Beschrijving van de bepalingwijze en de aan te houden criteria om te komen tot de keuze van preventief of correctief onderhoud. Waarbij milieu en veiligheidskritische installaties per definitie een preventief onderhoudsprogramma voeren;
 - De wijze waarop de meetstrategieën en de meettechnieken zijn gekozen;
 - In het geval gebruik wordt gemaakt van een Risk Based Inspection (RBI) methodiek, een beschrijving van het beleid ten aanzien van de risicobeoordeling;
 - Bepalingssystematiek waarop gebaseerd is welke installaties, leidingen en equipment binnen het inspectie en onderhoudsregime vallen;
 - Beschrijving van de organisatie die belast is bij en met de totstandkoming van het inspectie en onderhoudsbeleid, de implementatie van het beleid en de uitvoering van het inspectie en onderhoudsregime (verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken);
 - Globale beschrijving waaraan voor inspectie en onderhoud toegepaste software moet voldoen;
 - Beschrijving van de wijze waarop wordt omgegaan met de autorisatie van deze software. Wie is gemandateerd wijzigingen door te voeren;
 - Controle en evaluatie van de processen ten aanzien van het inspectie- en onderhoudsregime en de wijze waarop bijsturing hierop georganiseerd is;
 - Een beschrijving hoe wordt omgegaan met aanbevelingen/constateringen die voortkomen uit de uitgevoerde inspectie en onderhoud aan installaties/leidingen/equipment en de prioritering hiervan;
 - Een beschrijving hoe wordt omgegaan met storingen en afwijkingen in de bedrijfsvoering in relatie tot het inspectie- en onderhoudsregime;
 - Een beschrijving hoe wordt omgegaan met niet-trendbare degradatiemechanismen en welke degradaties als niet trendbaar zijn aan te merken;
 - Een beschrijving op welke wijze inspectiefrequenties en afkeurlimieten bepaald worden, rekening houdend met malus- en bonusfactoren;
 - Een beschrijving van de wijze van het testen van instrumentele beveiligingen en mechanische beveiligingen (conform ontwerpnormen/-specificaties);
 - Een beschrijving van de wijze waarop het registratie en beheerssysteem is ingericht;

- Een beschrijving van welke wijzigingen of criteria daaraan verbonden kunnen worden, waarbij vooraf al is bepaald welke wijzigingen relevant zijn voor het doorvoeren van aanpassingen in het inspectie- en onderhoudsregime.

4.1.19 Binnen de inrichting is een overzicht aanwezig van de volgende documentatie (meet-, test- en controlerapporten en indien aanwezig certificaten):

- De actueel gehanteerde inspectie en onderhoudstermijnen per installatie(deel);
- De resultaten van de uitgevoerde inspecties, testen en het onderhoud;
- Documentatie aangaande doorgevoerde wijzigingen aan installaties (Management of Change);
- Informatie betreffen opgetreden storingen en afwijkingen die van invloed kunnen zijn op het inspectie- en onderhoudsregime, zoals het onbedoeld afgaan van een detector en alarmering;
- Controles op het opvolgen van aanbevelingen die volgen uit inspectie, onderhoud en uitgevoerde testen.

4.1.20 Het aanbrengen van wijzigingen in zowel het procesbesturingssysteem als het procesbeveiligingssysteem mag alleen via een, vooraf opgestelde, schriftelijke procedure en slechts door deskundig en daartoe geautoriseerd personeel worden uitgevoerd. Procesgerelateerde wijzigingen dienen bekend te zijn bij het bedienend personeel. Deze wijzigingen moeten worden vastgelegd.

4.1.21 In een procedure voor het aanbrengen van wijzigingen in het besturingssysteem van de installatie dienen minstens de volgende punten zijn opgenomen:

- Welke wijzigingen moeten vooraf door of namens de bedrijfsleiding zijn goedgekeurd;
- Welke wijzigingen mogen worden uitgevoerd door bevoegd personeel;
- Welke wijzigingen moeten bekend zijn bij het bedienend personeel.

4.1.22 Functionarissen die softwarematige aanpassingen mogen doorvoeren, zoals het aanpassen van inspectiefrequenties, zijn aantoonbaar opgeleid en competent voor het uitoefenen van deze functie, zijn voor hun taak geautoriseerd en bekleden in deze een onafhankelijke functie binnen de organisatie.

4.1.23 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur dat bij het voorkomen van veiligheidskritische situaties van direct belang is dient, indien deze niet of slecht functioneert, direct te worden gerepareerd of te worden vervangen. Als de desbetreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen, moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met bijvoorbeeld behulp van een overbruggingsprocedure het toezicht op het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

4.1.24 Op verzoek van de toezichthouder wordt informatie die van belang is voor de integriteit van installaties of over het inspectie en onderhoudsregime van installaties, leidingen en equipment beschikbaar gesteld.

4.1.25 Buiten gebruik gestelde procesinstallaties moeten zijn gereinigd en zijn geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties (bijvoorbeeld door middel van afblinden volgens een LoToTo-procedure).

4.2 Brandveiligheid

4.2.1 In verband met de toepassing van mobiele en/of semi-stationaire blusvoorzieningen en/of de rol van de Veiligheidsregio met tot de bestrijding van scenario's,

beschikt vergunninghouder voor de inrichting over een brandveiligheidsplan waarin per scenario het volgende met betrekking tot een passende repressieve aanpak is vastgelegd::

- beschrijving van de locatie;
- beschrijving van het incident;
- het doel van de incidentbestrijding (blussen, voorkoming van escalatie);
- een opsomming van de taken en de tijd waarbinnen de doelstelling moet zijn bereikt;
- een opsomming van het aantal in te zetten mensen, middelen, capaciteit van schuim- en waterkannonen (watervoerende armaturen) en de waterwinning;
- een opsomming van de volgorde waarin het materieel moet worden opgesteld;
- een duidelijke grafische weergave op schaal (bij voorkeur 1:200) met:
 - het scenario;
 - de directe omgeving;
 - de toegangswegen naar het incident;
 - de warmtestralingcontouren van 10 kW/m²;
 - positionering van de middelen (passieve en actieve brandbeveiliging);
 - locaties voor de waterwinning;
- taakverdeling tussen bedrijfsnoodorganisatie en veiligheidsregio.

Het brandveiligheidsplan mag ook worden uitgewerkt in een bedrijfsbrandweerrapport, zoals nader uitgewerkt in bijlage I 'Brandweerscenario's' van richtlijn PGS 6 "Aanwijzingen voor de implementatie van het Brzo 2015", versie 1.0, november 2016.

4.2.2 Het brandveiligheidsplan dient door de vergunninghouder actueel te worden gehouden. Het brandveiligheidsplan en de in het brandveiligheidsplan aangebrachte wijzigingen behoeven aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

4.2.3 De binnen de inrichting aanwezige bluswatervoorziening voldoet aan de eisen zoals vastgelegd in de handreiking "bereikbaarheid en bluswatervoorziening" van de Veiligheidsregio Groningen.

4.3 Op- en overslag gevaarlijke stoffen (algemeen)

4.3.1 Van de, binnen de inrichting in insluitsystemen aanwezige, gevaarlijke stoffen mogen de volgende maximale hoeveelheden, onderverdeeld naar de verschillende Brzo 2015-categorieën, op enig moment niet worden overschreden:

Stofnaam	Categorie	Maximaal aanwezig (ton)
ADA (10% adipinezuur in azijnzuuranhydride)	H2: acuut toxisch P5b: ontvlambare vloeistof	4
azijnzuuranhydride	H2: acuut toxisch P5b: ontvlambare vloeistof	105
chloorbleekloog	E1: milieugevaren	147
fosforoxichloride	H2: acuut toxisch O1 + O3: overige gevaren	4
perazijnzuur (15%)	E1: milieugevaren	21
salpeterzuur (26-65%)	H2: acuut toxisch	44
zwaveldioxide	H2: acuut toxisch	38
zuurstof	Nr. 25, bijlage 1, deel II P4 oxiderende gassen	12

- 4.3.2 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat aan het in voorschrift 4.3.1 gestelde wordt voldaan.

4.4 Bulkopslag en –overslag vloeibare chemicaliën in tanks (algemeen)

- 4.4.1 Binnen de inrichting mogen de navolgende gevaarlijke (en bodembedreigende) vloeistoffen in de aangegeven maximale hoeveelheden in bulkopslag aanwezig zijn:

Stof	Locatie	Tankinhoud (m ³)	ADR-klasse	Verpakkingsgroep
azijnzuuranhydride (99,5%)	510	2x 45*	8 (3)	II
chloorbleekloog	510 908	totaal 3 tanks: 180** 15	8	II
natriumbisulfiet (≥ 25%)	712	45*	–	–
natriumchloride	206 610	3x 40* 40*	–	–
natronloog (20%)	512	50*	8	II
natronloog (25%)	922	2x 10*	8	II
natronloog (50%)	512	100*	8	II
salpeterzuur (53%)	712	35*	8	II (E)
ijzerchloride	908	1,4*	8	III
ijzerchloride (40%)	922	2x 21*	8	III
zoutzuur (33%)	512	36,5*	8	III
zwaveldioxide	712	2x 30* (wisselgebr.)	2.3 (8)	–
zwavelzuur (40%)	512	30*	8	II
zwavelzuur (96%)	512	50*	8	II

* Maximale vullingsgraad van 95%

** M.b.v. hoog niveaumeters ingestelde maximale vullingsgraad van 77% voor het waarborgen van maximale opslaghoeveelheid in 3 tanks van totaal 123 m³

- 4.4.2 Met betrekking tot de binnen de inrichting opgestelde bovengrondse tankinstallaties, bedoeld voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen, dient te worden voldaan aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018):

Hoofdstuk PGS 31	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.9, 2.2.10, 2.2.13, 2.2.14, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.20, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.25, 2.2.26, 2.2.29, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11, 2.3.14, 2.3.15
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20
Hoofdstuk 5: Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie	5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.1, 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1

Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.2.1, 6.2.2, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.3, 6.4.5, 6.4.6, 6.4.10, 6.5.1, 6.5.2, 6.5.4, 6.5.6, 6.5.7, 6.5.8, 6.6.1, 6.7.1, 6.7.2, 6.7.3, 6.7.4, 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3
---	---

- 4.4.3 In afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.4.2 dient voor de in pandige opslagtanks voor azijnzuuranhydride te worden voldaan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018):

Hoofdstuk PGS 31	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.10, 2.2.13, 2.2.14, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.26, 2.2.29, 2.2.35, 2.2.36, 2.2.37, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.7, 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11, 2.3.14, 2.3.15
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.13, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20
Hoofdstuk 5: Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie	5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.7, 5.4.1, 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1
Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.2.1, 6.2.2, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.4, 6.4.5, 6.4.6, 6.5.8, 6.6.1, 6.7.1, 6.7.2, 6.7.3, 6.7.4, 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3

- 4.4.4 In afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.4.2 en 4.4.3 dienen voor onderstaande tankinstallaties binnen de aangegeven termijnen te worden/zijn voldaan aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018):

Tankinstallatie	Hoofdstuk PGS 31	Voorschriften	Termijn
azijnzuuranhydride (99,5%) (locatie 510)	Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.4, 2.2.6	per 1 juli 2023
		2.2.17	per 1 juli 2023*
	Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.5.1, 6.5.3, 6.5.4	< 31 december 2023*
chloorbleekloogtanks (locatie 510)	Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.4, 2.2.6	< 1 augustus 2023
		2.2.7	< 1 augustus 2023
natriumbisulfiet ($\geq 25\%$) (locatie 712)		2.2.4, 2.2.6	< 1 oktober 2023
		2.2.7	< 1 oktober 2023
natronloogtanks (20% en 50%) (locatie 512)		2.2.4, 2.2.6	< 1 juli 2024
		2.2.7	< 1 juli 2024
salpeterzuur (53%) (locatie 712)		2.2.4, 2.2.6	< 1 oktober 2023
		2.2.7	< 1 oktober 2023
zwavelzuurtank (40%) (locatie 512)		2.2.4, 2.2.6	per 1 juli 2023
		2.2.7	per 1 juli 2023

* Met decrealisatie van de overkapping AZA-tanks is invulling gegeven aan PGS 31 voorschriften 2.2.17 en 6.5.1 en is voorschrift 6.5.3 niet meer van toepassing.

- 4.4.5 In afwijking van voorschrift 2.2.4 en 5.2.1 van de PGS 31:10-2018 dient voor bestaande opslagtanks waarvoor geen installatiecertificaat beschikbaar is, een registratiesysteem te worden bijgehouden waarin ten minste de volgende data is vastgelegd:

- tanknummer en locatie;

- bouwjaar;
- afmetingen en nominale capaciteit;
- bouwspecificaties en opsomming van materiaal soorten, dikte en kwaliteit*;
- afmetingen en nominale capaciteit van tankfundering en tankput*;
- bouwspecificaties en opsomming van materiaalsoorten van tankfundering en tankput*;
- uitgangspunten voor het onderhoudssysteem;
- gegevens van eventuele reparaties;
- gegevens van eventuele wijzigingen;
- gegevens van keuringen;
- data van keuring en herkeuring;
- specificatie van keuring en keuringsresultaten (meetresultaten, foto's);
- meetresultaten van aardverspreidingsweerstandsmetingen;
- de producten welke sinds de ingebruikname zijn opgeslagen;
- voor welke vloeistof(fen) (klassen) de tank geschikt is;
- specificatie van de instantie of persoon, die de metingen en keuringen heeft verricht.

* Indien deze gegevens ontbreken, worden hiermee de gegevens uit een "Fit-for purpose" analyse/berekening bedoeld

- 4.4.6 De in voorschrift 4.4.5 bedoelde gegevens van een tank blijven ten minste bewaard:
- zolang de tank niet definitief is verwijderd;
 - zolang de gevolgen van een eventueel incident tijdens de gebruiks- of verwijderingsfase van de tank niet volledig zijn afgehandeld.
- 4.4.7 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.4.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid van maatregelen moet voorafgaande aan de uitvoering door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.

4.5 Opslag en verlading vloeibare zwaveldioxide

- 4.5.1 De opslag van vloeibare zwaveldioxide dient, in afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.4,2, te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn de richtlijn PGS 10 "Vloeibare zwaveldioxide: opslag en verlading" (versie 0.1, februari 2005):

Hoofdstuk richtlijn PGS 10	Van toepassing zijnde paragrafen
Hoofdstuk 4: Situering van de opslag	paragraaf 4.1 t/m 4.5
Hoofdstuk 5: Uitvoering van de opslag	paragraaf 5.3.2.1, 5.3.2.2 en 5.3.2.4, 5.4.2.1 t/m 5.4.2.3 en 5.5.1 t/m 5.5.4
Hoofdstuk 6: Constructie van stationaire opslagreservoirs voor vloeibare zwaveldioxide	paragraaf 6.1, 6.2.1, 6.2.2, 6.3.1 t/m 6.3.5 en 6.4.1 t/m 6.4.3
Hoofdstuk 7: Onderhoud en inspectie	paragraaf 7.1, 7.2, 7.3.1 t/m 7.3.3, 7.4, 7.5 en 7.6
Hoofdstuk 8: Procedures	paragraaf 8.1, 8.2, 8.4.1 t/m 8.4.8, 8.5.1 t/m 8.5.4, 8.6.1 t/m 8.6.3, 8.7.1 t/m 8.7.3, 8.8 en 8.8.1 t/m 8.8.3
Hoofdstuk 9: Veiligheidsmaatregelen	paragraaf 9.1.1 t/m 9.1.4, 9.2, 9.2.1 t/m 9.2.3, 9.3, 9.4.1 en 9.4.2
Hoofdstuk 10: Bedieningspersoneel	paragraaf 10.1 t/m 10.4.

4.5.2 Conform voorschrift 5.4.2.3 van de PGS 10:2005 moet in twee vluchtrichtingen op enige afstand van het aansluitpunt voor het vullen van de opslagtank voor zwaveldioxide vanuit een tankauto een noodstopchakelaar zijn aangebracht.

Deze noodstopchakelaars dienen onafhankelijk van elkaar te kunnen worden bediend door twee ter plaatse aanwezige hiertoe bevoegde personen. Deze twee onafhankelijke operators voldoen aan de volgende voorwaarden:

- De ter plaatse aanwezige operator heeft van het begin tot en met het einde van de verlading zicht op de verlading en de laad-/losslang. In het bijzonder zit de operator tijdens de verlading niet in de cabine van de tankwagen of binnen in een gebouw;
- Het ter plaatse aanwezig zijn van de operator wordt geborgd door een voorziening zoals een dodemansknop of door een procedure in het veiligheidsmanagementsysteem en wordt tijdens inspecties gecontroleerd;
- Het inschakelen van een noodstopvoorziening door de aanwezige operator in het geval van een lekkage tijdens de verlading is vastgelegd in een procedure;
- De ter plaatse aanwezige operator is voldoende opgeleid en is tevens bekend met de geldende procedures;
- De noodstopvoorziening is volgens geldende normen gepositioneerd, zodanig dat er in korte tijd ongeacht de uitstroomrichting een noodknop bediend kan worden.

4.5.3 Het maximale jaarlijkse aantal tankauto/tank verladingen van zwaveldioxide betreft 45, waarbij de inhoud van de tankauto maximaal 15,2 m³ (21,38 ton) mag zijn.

4.5.4 Het maximale jaarlijkse uit tankauto's te verladen hoeveelheid zwaveldioxide is niet meer dan 684 m³ (964 ton).

4.5.5 Tankauto/tank verlading van zwaveldioxide mag uitsluitend plaats vinden tussen 08:00 en 18:30 uur.

4.5.6 Met een overzichtelijke administratie dient te kunnen worden aangetoond dat aan het in voorschrift 4.5.3 t/m 4.5.5 gestelde wordt voldaan door registratie van de volgende gegevens:

- het aantal verladingen;
- de hoeveelheid die per verlading is verpompt (in m³);
- start- en eindtijd van de verlading.

4.6 Opslag cryogene gassen

4.6.1 De opslag van vloeibaar zuurstof dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen opslag 0,125 m³ – 100 m³" (versie 1.0, april 2014):

Hoofdstuk richtlijn PGS 9	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene eisen voor stationaire opslag	3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 en 3.4.7, 3.5.1 en 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1 en 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1 en 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7
Hoofdstuk 4: Specifieke eisen voor de opstelling	4.1.1 t/m 4.1.5
Hoofdstuk 6: Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie van de installatie	6.3.1 en 6.3.2;
Hoofdstuk 7: Veiligheidsmaatregelen	7.4.1 t/m 7.4.6 en 7.5.1

- 4.6.2 De opslag van vloeibaar stikstof dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 9 “Cryogene gasen opslag 0,125 m³ – 100 m³” (versie 1.0, april 2014):

Hoofdstuk richtlijn PGS 9	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene eisen voor stationaire opslag	3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 en 3.4.7, 3.5.1 en 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1 en 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1 en 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7
Hoofdstuk 6: Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie van de installatie	6.3.1 en 6.3.2;
Hoofdstuk 7: Veiligheidsmaatregelen	7.4.1 t/m 7.4.6

- 4.6.3 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.6.1 en 4.6.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen (paragraaf 1.4 PGS 9:2014). Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid van maatregelen moet voorafgaande aan de uitvoering door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.
- 4.6.4 De maximale vullingsgraad van de tanks met vloeibare zuurstof en stikstof dient te zijn ingesteld op 90%.

4.7 Aflevering gasolie

- 4.7.1 De kleinschalige (< 25.000 liter per jaar) aflevering van gasolie ten behoeve van (rijdend) materieel binnen de inrichting dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 30 (versie 1.0, december 2011):

Hoofdstuk richtlijn PGS 30	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tanks	2.4.2
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.4.1 t/m 3.4.9
Hoofdstuk 4: Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie	4.3.1
Hoofdstuk 5: Veiligheidsmaatregelen	5.5.3

4.8 Opslagloods chemicaliën in emballage

- 4.8.1 Binnen de inrichting mogen in de chemicaliënloods (gebouw 710) maximaal de volgende hoeveelheden gevaarlijke stoffen in emballage worden opgeslagen:

Compartiment	Classificering stoffen	Maximale hoeveelheid
A	non-ADR	ca. 60.000 kg
B	ADR 5.1: – vlampunt > 100 °C – verpakkingsgroep II	12.000 kg
	ADR 8: – zonder bijkomend gevaar – verpakkingsgroep II en III – vlampunt > 100 °C	24.000 kg

C	ADR 8: – zonder bijkomend gevaar – verpakkingsgroep II en III – vlampunt > 100 °C	50.000 kg
D	ADR 8 – zonder bijkomend gevaar – geen verpakkingsgroep – vlampunt > 100 °C	250 kg
Expeditieruimte	Diverse ADR- en non-ADR	< 10.000 kg

- 4.8.2 De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in de in voorschrift 4.8.1 bedoelde compartimenten B, C en D dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Compartiment	Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
B en C	Hoofdstuk 3: Algemeen	3.1.1, 3.1.5, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.7.6, 3.7.7, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.17.1, 3.17.2, 3.17.3, 3.18.1, 3.19.3, 3.19.4.
	Hoofdstuk 4: Opslagvoorziening groter dan 10.000 kg	4.2.1, 4.2.2, 4.3.2, 4.4.1, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.5, 4.6.2, 4.7.1, 4.9.1
D	Hoofdstuk 3: Algemeen	3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.7.6, 3.7.7, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.17.1, 3.17.2, 3.17.3, 3.18.1, 3.19.3, 3.19.4.
Expeditie ruimte	Hoofdstuk 5: Voorzieningen voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	5.4.1, 5.4.2 5.4.3; 5.4.5, 5.4.6, 5.4.7, 5.4.8, 5.5.1, 5.5.2; 5.5.3, 5.5.4

- 4.8.3 Opslagruimten B en C moeten voldoen aan beschermingsniveau 3 zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016).
- 4.8.4 Vergunninghouder dient te beschikken over een onderhoudscontract voor de uitvoering van een periodieke, door een erkend deskundige (NEN-EN-ISO/IEC 17020 geaccrediteerde type A inspectie-instelling) uit te voeren, inspectie van het functioneren van de hi-ex schuimblusinstallatie. Een dergelijke inspectie dient minimaal éénmaal per jaar te worden uitgevoerd. De resultaten van de inspecties dienen, binnen twee weken na het beschikbaar komen, aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 4.8.5 Aangevoerde danwel af te voeren emballage met ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen die in de expeditieruimte worden geplaatst, dienen binnen 48 uur te worden overgebracht naar het opslagcompartiment B, C en D danwel te zijn afgevoerd.
In de expeditieruimte mogen alleen in de dagperiode en/of onder toezicht van deskundig personeel ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

4.9 Opslag en dosering perazijnzuur

- 4.9.1 Binnen de opslagvoorziening voor perazijnzuur mag maximaal 18.000 liter (18 IBC's) perazijnzuur (ADR 5.2 type F (gestabiliseerd) worden opgeslagen.
- 4.9.2 Ten aanzien van de opslagvoorziening voor perazijnzuur in emballage en de doseerinstallatie voor perazijnzuur dienen de volgende in de richtlijn PGS 8 "Organische Peroxiden: Opslag, richtlijn voor het veilig opslaan van organische peroxiden", versie 1.0, augustus 2021) benoemde maatregelen te worden getroffen:

Paragraaf	Van toepassing zijnde maatregelen
7.3 Opslagvoorziening organische peroxiden	M1, M2, M3, M5, M6, M8, M9, M10, M11, M13, M17, M22, M25, M26, M27, M28, M29, M31, M32, M33, M34, M35, M36, M37, M38, M39, M40, M41, M42, M43, M44, M45, M47, M49, M50
7.4 Onderhoud, inspectie, documentatie en training	M51, M52, M53, M54
7.5 Veiligheid	M55, M56, M57, M58, M59, M60, M61, M65, M66, M67, M68, M70, M71, M72, M73, M74, M76
7.6 Bijzondere omstandigheden of activiteiten	M77, M78, M79, M82, M83, M84, M85, M86, M87, M88, M89, M91, M93, M94, M95, M106, M107, M108, M109, M110, M111, M112, M113

- 4.9.3 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 4.9.2 andere gelijkwaardige maatregelen treffen (hoofdstuk 8 PGS 8:2021). Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid van maatregelen moet voorafgaande aan de uitvoering door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.

4.10 Opslag en dosering fosforoxychloride VMF

- 4.10.1 In de chemicaliënopslag van de VMF (gebouw 208) mag maximaal 2.400 liter fosforoxychloride in emballage worden opgeslagen.
- 4.10.2 Met betrekking tot de opslag en dosering van fosforoxychloride dient te worden voldaan aan het bepaalde in onderstaande voorschriften 4.15.1 tot en met 4.15.7.

4.11 Chemicaliënopslag gebouw 406

- 4.11.1 Met betrekking tot de opslag van maximaal 10.000 kg chemicaliën in emballage (ADR-klasse 8 en 9) in gebouw 406, dient te worden voldaan aan de volgende bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Opslagvoorziening	Van toepassing zijnde voorschriften
Gebouw 406	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.13, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.2

4.12 Opslag chemicaliën laboratorium

- 4.12.1 In de brandveiligheidskasten en chemicaliënmagazijn in gebouw 402 mogen maximaal de volgende hoeveelheden gevaarlijke stoffen in emballage worden opgeslagen:

Locatie	ADR-klassen	Maximale hoeveelheid
Laboratorium	5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 150 liter
Laboratorium	2 (spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 150 liter
Oude microbiologielab	2 spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 250 liter
Oude microbiologielab	2 (spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 250 liter
Chemicaliën-magazijn	8	max. 600 kg

- 4.12.2 De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in brandveiligheidsopslagkasten en chemicaliënmagazijn in gebouw 402 dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Opslagvoorziening	Van toepassing zijnde voorschriften
Brandveiligheidsopslagkasten	3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.12, 3.9.1, 3.11.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.19.4, 3.19.5
Chemicaliënmagazijn	3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.2.8, 3.2.1, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.13, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.17.1, 3.17.3, 3.19.4

4.13 Opslag gevaarlijke afvalstoffen in emballage

- 4.13.1 Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen in emballage (< 10 ton) dient te worden voldaan aan de volgende bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Opslagvoorziening	Van toepassing zijnde voorschriften
Opslagcontainers (Gebouw 406, A loads)	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.6.1, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2

4.14 Buitenopslag emballage gevaarlijke stoffen

- 4.14.1 De opslag van lege ongereinigde emballage bedoeld voor opslag van gevaarlijke stoffen dient te worden voldaan aan de volgende bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Opslagvoorziening	Van toepassing zijnde voorschriften
Buitenopslag chemicaliënpark	3.1.5, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.12, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.7.6, 3.7.7, 3.10.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.14.2, 3.16.1

4.15 Werkvoorraden gevaarlijke stoffen in emballage

- 4.15.1 De opslag van werkvoorraden gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in aftap- en overtapruimtes dient te voldoen aan het gestelde in voorschrift 3.1.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016).
- 4.15.2 Eén of meerdere IBC's met gevaarlijke stoffen die aangesloten worden op een installatie, dienen op een opvangvoorziening te zijn geplaatst. De opvangvoorziening is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opvangvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen. De stoffen mogen niet heftig met elkaar reageren en er mogen geen schadelijke reactieproducten ontstaan.
- 4.15.3 Het met, uitsluitend dezelfde gevaarlijke stof, hervullen van een IBC die als (tijdelijke) tank is geplaatst, mag alleen via een vaste aansluiting. Een dergelijke IBC dient te zijn voorzien van vloeistofniveau-aanwijzing, een overvulbeveiliging en opschriften op het aansluitpunt/vulpunt betreffende het volume van de IBC en de benaming van de opgeslagen stof.
- 4.15.4 IBC's met gevaarlijke stoffen die als tijdelijke tankopslag worden gebruikt zijn geëtiketteerd conform het ADR en het CLP.
- 4.15.5 Indien een IBC met een gevaarlijke stof direct aan een procesinstallatie wordt gekoppeld om leeg te maken, moet worden voorkomen dat het product terug kan stromen in de IBC.
- 4.15.6 Bij procesinstallaties waarvoor een veiligheidsstudie is vereist moeten de risico's van de er aan gekoppelde IBC's met gevaarlijke stoffen in deze studie zijn meegenomen.
- 4.15.7 Voor opslag van gevaarlijke stoffen toegepaste IBC's worden conform het ADR gekeurd en geïnspecteerd volgens de termijnen die in de wetgeving staan omschreven.

4.16 Opslag gasflessen

- 4.16.1 De opslag van gasflessen dient, bij overschrijding van 125 liter waterinhoud, te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 15 (versie 2016):

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene voorschriften	3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.13, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2
Hoofdstuk 6: Opslag van gasflessen	6.1.2, 6.1.3, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.16, 6.2.17, 6.2.19, 6.3.1, 6.3.2, 6.3.3, 6.3.4, 6.3.5, 6.3.6

5. AFVALSTOFFEN

5.1 Afvalstoffenbeheer

- 5.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 5.1.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 5.1.3 Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten containers of emballage die bestand is tegen inwerking van de desbetreffende afvalstoffen.
- 5.1.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 5.1.5 Gemorste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige emballage.
- 5.1.6 In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

5.2 Acceptatie van afval(water) van derden

- 5.2.1 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd AV-beleid en AO/IC inclusief – voor zover van toepassing – de goedgekeurde wijzigingen.
- 5.2.2 Wijzigingen in het AV-beleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het bevoegd gezag.
- 5.2.3 De volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen en afvalwaterstromen mogen ten behoeve van verwerking binnen de inrichting worden geaccepteerd:
- a. in de AWZI te verwerken afvalwater van derden;
 - b. binnen de composteerinrichting te verwerken organisch afval en groenafval van derden;
 - c. zetmeel-/eiwitafval (afkeur en primair slib) en secundair zuiveringsslib afkomstig van andere bedrijfslocaties van Avebe;
 - d. als entmateriaal (koolstofbron) voor de AWZI in te zetten afvalstoffen uit de voedingsmiddelenindustrie.
- 5.2.4 De volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen mogen ten behoeve van verwerking in de binnen de inrichting aanwezige composteerinrichting worden geaccepteerd:

Euralcode	Omschrijving
020103	Afval van plantaardige weefsels
020107	Afval van de bosbouw
020199	Niet nader benoemd afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
200201	Tuin- en plantsoenafval

- 5.2.5 De volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen mogen als toe te passen entmateriaal (koolstofbron) voor de AWZI binnen de inrichting worden geaccepteerd:

Euralcode	Omschrijving
020304	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal uit de voedingsmiddelenindustrie
020399	Niet nader benoemd afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding van fermentatie van melasse
020499	Niet nader benoemd afval van de suikerverwerking
020599	Niet nader benoemd afval van de zuivelindustrie
020704	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken
020799	Niet nader benoemd afval van productie van alcoholische en niet-alcoholische dranken
070799	Niet nader benoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van fijnchemicaliën en niet elders genoemde chemische producten
161002	Niet nader benoemd waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat
161004	Niet nader benoemd waterige concentraties die gevaarlijke stoffen bevatten

- 5.2.6 De volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen mogen binnen de inrichting worden geaccepteerd ten behoeve van opbulken en afvoer naar een verwerker:

Euralcode	Omschrijving
020304	Voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal uit de voedingsmiddelenindustrie
070799	Niet nader benoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van fijnchemicaliën en niet elders genoemde chemische producten
160306	Niet nader benoemd organisch afval (afgekeurde charches en ongebruikte producten) dat gevaarlijke stoffen bevat

- 5.2.7 Het van buiten de inrichting afkomstige afvalwater van derden moet, voordat het op de AWZI wordt gebracht, kunnen worden bemonsterd en visueel kunnen worden geïnspecteerd. Ter plaatse van een afleverput dienen hiervoor de benodigde voorzieningen aanwezig te zijn.

5.3 Registratie ingenomen afvalstoffen en afvalwaterstromen

5.3.1 Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin met betrekking tot alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg of liter);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de Euralcode;
- het afvalstroomnummer;
- de opslag- c.q. verwerkingslocatie.

5.3.2 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van de vergunning niet mogen worden geaccepteerd en moeten worden afgevoerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg of liter);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de Euralcode;
- het afvalstroomnummer.

5.3.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg of liter);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de Euralcode;
- het afvalstroomnummer.

5.3.4 Voor het per leiding of via een bufferopvang aangeleverde, van buiten de inrichting afkomstige, afvalwater dient te worden geregistreerd:

- de datum van (start en beëindiging) aanlevering;
- de herkomst van het afvalwater;
- de aard en samenstelling van het afvalwater;
- de afgegeven hoeveelheid afvalwater per batch (m³) of per tijdseenheid (m³/dag).

5.3.5 De in voorschrift 5.3.1 tot en met 5.3.4 genoemde gegevens moeten per kalenderjaar worden verzameld en conform voorschrift 1.5.1 en 1.5.2 worden bewaard.

5.4 Compostering

5.4.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar maximaal de volgende hoeveelheden afvalstoffen binnen de composteerinrichting worden be-/verwerkt:

- 36.000 ton van eigen bedrijfslocaties afkomstig loof, snippers, stro en kienhout;
- 100 ton restmateriaal eigen teeltbedrijf;
- 10.000 m³ uit de eigen inrichting en van buiten de inrichting afkomstig groenafval.

5.4.2 De kwaliteit van het voor compostering ingenomen materiaal dient visueel worden gecontroleerd op onder andere materiaal dat in staat van ontbinding verkeert. Het is niet toegestaan om organische

afvalstoffen te accepteren die in staat van ontbinding verkeren. Indien onverhoopt materiaal dat na acceptatie binnen de inrichting in staat van ontbinding verkeert, worden direct doeltreffende maatregelen getroffen om geurhinder te voorkomen.

- 5.4.3 Van geweigerde partijen organisch afval of groenafval moet direct, binnen 24 uur, melding worden gedaan aan het bevoegd gezag.
- 5.4.4 De opslag van het nog te composteren (verkleinde) materiaal, van de grove houtfractie en van de composthopen mag niet hoger reiken dan 4 m.
- 5.4.5 Het te composteren materiaal moet, voordat het wordt versnipperd of op andere wijze wordt verkleind en op hopen wordt gezet, worden ontdaan van zichtbare grove verontreinigingen zoals plastic, metalen, papier en van overtollige zandfracties en dergelijke.
- 5.4.6 Composteringsmateriaal dat op de verharding rondom de compostbedden is terechtgekomen moet dagelijks worden verwijderd.
- 5.4.7 Aanwezige molgoten en kolken moeten dusdanig worden onderhouden dat een onbelemmerde afvoer van afstromend (hemel)water altijd plaats kan vinden.
- 5.4.8 De composthopen dienen tijdens de bedrijfsvoering één keer per vier weken te worden omgezet. Slechts in geval een omzetting zal leiden tot een te lage temperatuur mag van de omzet frequentie worden afgeweken.
- 5.4.9 Ten minste éénmaal per week moet vergunninghouder de temperatuur en het vochtgehalte in het midden van de composteringshopen meten. Tevens moet wekelijks een organoleptische controle (zien, ruiken en voelen) van het te composteren materiaal worden uitgevoerd. Deze gegevens moeten, net als de tijdstippen waarop de composteringshopen zijn omgezet, overzichtelijk en volledig in een logboek worden bijgehouden. Indien de verkregen resultaten daartoe aanleiding geven moeten de composteringshopen worden gekeerd en/of bevochtigd totdat het materiaal volledig is gecomposteerd.
- 5.4.10 Indien uit de gemeten waarde blijkt dat het proces niet volgens gestelde eisen verloopt dan moeten direct doeltreffende maatregelen worden getroffen.
- 5.4.11 Het proces moet wekelijks worden bewaakt door controle van de temperatuur en door controle van het vochtgehalte. De temperatuur in de composteringshoop moet lager dan 80 graden Celsius zijn. Het vochtgehalte in de composteringshoop moet maximaal 60% zijn. Wanneer de temperatuur boven 65°C komt of de vochtigheid meer dan 60% bedraagt moeten direct maatregelen worden getroffen.
- 5.4.12 Alle metingen, maatregelen e.d. zoals die op grond van een, door het bevoegd gezag goedgekeurde, procesbeheersingsbeschrijving moeten worden uitgevoerd moeten overzichtelijk, voorzien van datum en tijd, in het logboek worden genoteerd. Het logboek moet een duidelijk inzicht verschaffen in het verloop van en de controle op het composteringsproces. Wijzigingen in de procesbeheersingsbeschrijving worden pas na goedkeuring door het bevoegd gezag doorgevoerd.
- 5.4.13 De composteringshopen moeten zodanig zijn gestructureerd en gedimensioneerd dat overal aërobe condities heersen. De hoogte van de composteringshoop mag een goed verloop van het

composteringsproces niet belemmeren én mag daarom niet meer dan 4 meter boven het maaiveld bedragen.

- 5.4.14 Het percentage grasachtig materiaal in een composteringshoop moet worden gelimiteerd tot 30 vol%. Daarnaast moet het invoermateriaal van een composteringshoop bestaan uit snoeihout, stobben, plantsoen- en bladafval.
- 5.4.15 Het percentage bermmaaisel/slootafval mag bij het opzetten van een composteringshoop niet meer bedragen dan 30 vol%,
- 5.4.16 Het ingenomen materiaal moet binnen ten hoogste 72 uur worden verwerkt tot basismateriaal en worden opgezet in een composteringshoop. Een langdurige opslag van ingenomen materiaal mag niet plaatsvinden. Het ingenomen materiaal moet derhalve zo spoedig mogelijk worden verkleind. Structuurmateriaal (bijvoorbeeld takken en stobben) is hiervan uitgezonderd vanwege een noodzakelijke buffervoorraad ter waarborging van een goede procesvoering. Ook grasachtig materiaal mag langer worden opgeslagen mits dusdanig opgeslagen dat rotting wordt voorkomen.
- 5.4.17 Voor het omzetten van de composteringshopen moet gebruik worden gemaakt van een zodanig omzetwerktuig, dat tijdens het omzetten een maximale beluchting van het materiaal plaatsvindt.
- 5.4.18 Binnen de inrichting mag, bij stagnatie van de afzet, maximaal 10.000 ton binnen de eigen inrichting geproduceerde compost tijdelijk op een hiertoe aangewezen locatie in depot worden gezet.
- 5.4.19 De in voorschrift 5.4.18 bedoelde tijdelijke opslag van compost mag, in afwachting van verdere interne of externe be-/verwerking, per partij voor een periode van maximaal 6 maanden plaats vinden.

5.5 Bewaartermijnen afvalstoffen

- 5.5.1 De opslag van een partij afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van maximaal 1 jaar.
- 5.5.2. Indien afvalstoffen (eventueel na bewerking) voor nuttige toepassing in aanmerking komen vervalt de in voorschrift 5.5.1 gestelde termijn en is het toegestaan de partij afvalstoffen op te slaan voor een termijn van maximaal 3 jaar.
- 5.5.3 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat met de afvoer van de afvalstoffen de in de voorschriften 5.5.1 en 5.5.2 gestelde verplichtingen nageleefd worden.

6. WATERVERBRUIK

- 6.1 De vergunninghouder moet het waterverbruik in de inrichting conform voorschrift 1.5.1 registreren. De registratie omvat in ieder geval:
- het totale hoeveelheid ingenomen leidingwater-, grondwater- en oppervlaktewaterverbruik en de ingezette hoeveelheid industrieel proceswater per kalenderjaar;
 - de doeleinden waarvoor het leiding-, grond-, oppervlaktewater is ingezet.
- 6.2 Door de vergunninghouder dient, binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning, een waterbesparingsplan te zijn opgesteld en aan het bevoegd gezag te zijn

overgelegd dat tot doel heeft rendabele en technisch haalbare maatregelen om leidingwater te besparen te identificeren. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter. De rapportage dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen;
- een beschrijving van de waterhuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de waterbalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale watergebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle overwogen waterbesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn, en te nemen waterbesparende maatregelen. Van de mogelijke maar afgevalen waterbesparende maatregelen dient de reden van afvallen te worden aangegeven;
- per te treffen techniek/voorziening dienen de volgende gegevens te worden overgelegd:
 - de jaarlijkse waterbesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de waterkosten op basis van de watertarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met de waterbesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer) investeringskosten en de baten;
- een overzicht van mogelijke organisatorische en good housekeeping maatregelen die ook leiden tot waterbesparing;
- een planning voor het invoeren van zekere waterbesparingsmaatregelen en een planning van inspanningen voor onzekere maatregelen.

7. MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM

7.1 Bodemonderzoek

- 7.1.1 Indien in de inrichting een nieuwe bodembedreigende activiteit wordt verricht, wordt uiterlijk binnen 3 maanden na de start van deze activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie onderzoek) toegestuurd aan het bevoegd gezag.
- 7.1.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem, uiterlijk binnen 6 maanden na de beëindiging, een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740:2009/A1:2016 en NEN 5725:2017. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

8. LICHTHINDER

- 8.1 Binnen 6 maanden nadat deze vergunning onherroepelijk is geworden, moet de vergunninghouder door middel van een lichtplan onderbouwd met metingen (controlerapportage) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de grenswaarden voor de betreffende E-zones zoals opgenomen in

voorschrift 8.3 wordt voldaan. De resultaten van dit onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

- 8.2 Het meten van de verlichtingssterkte moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV.
- 8.3 De grenswaarde zoals bedoeld in Richtlijn Lichthinder 2020 mag ter plaatse van de onderstaande locaties de hierbij aangegeven grenswaarden behorende bij de aangegeven omgevingszones, zoals omschreven in de Richtlijn Lichthinder 2020 niet overschrijden:

Omgevingszone	Locatie
E3	Objecten voor langere verblijfsduur op het industrieterrein 'Bedrijvenpark Zuid Groningen' (o.a. portiersloges, wachtruimtes, kantoren).
E2	Woningen en objecten voor langere bedrijfsduur in de bebouwde omgeving (o.a. woningen Braamberg, Jipsingboermussel, Zandberg, Tussenbeetse- en Voorbeetseweg).

- 8.4 Indien na onderzoek als bedoeld in voorschrift 8.1 blijkt dat niet aan het bepaalde in voorschrift 8.3 wordt voldaan, dient binnen 3 maanden door de vergunninghouder een plan van aanpak te worden opgesteld. In dit plan moet de mate van afwijking inzichtelijk wordt gemaakt. In het plan van aanpak moeten de mogelijke maatregelen die redelijkerwijs ter beperking van lichthinder worden opgenomen en het tijdspad waarbinnen deze maatregelen kunnen worden gerealiseerd worden vastgelegd. In het plan van aanpak moet ook worden aangegeven in hoeverre de grenswaarden op de locaties zoals aangegeven in voorschrift 8.3 worden overschreden na het nemen van maatregelen. De rapportage moet binnen de genoemde termijn ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden.

Toelichting: Bij het begrip redelijkerwijs zoals genoemd in bovenstaande voorschrift wordt bedoeld dat naast het toepassen van BBT ook rekening gehouden kan worden met veiligheidsaspecten geldende voor een Brzo bedrijf.

9. INSTALLATIES

9.1 Elektrische installaties

- 9.1.1 In ruimten met ontploffingsgevaar moet een daarin aanwezige elektrische installatie voldoen aan NEN-EN-IEC 60079-14:2008.
- 9.1.2 Binnen een explosiegevaarlijk gebied moet een elektrische installatie door middel van één of meer schakelaars, die in een niet gevaarlijk gebied zijn geplaatst, in alle polen en fasen kunnen worden uitgeschakeld.
- 9.1.3 Binnen een explosiegevaarlijk gebied moeten op of nabij elke schakelaar de bestemming en de schakelstanden duidelijk zijn aangegeven.
- 9.1.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen, laad- en losinstallaties en gebouwen waar sprake is van een stof- of gasontploffingsgevaar (ex-gezonde ruimten en locaties met ontploffingsgevaar), moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een bliksemafleidingsinstallatie.

- 9.1.5 Aardverbindingen of elektrostatische verbindingen voor de afvoer van elektrostatische lading en bliksemafleidingsinstallaties moeten ten minste éénmaal per jaar door een erkend installatiebureau worden gecontroleerd. De bevindingen moeten conform voorschrift 1.5.1 worden geregistreerd.

9.2 Transformatoren

- 9.2.1 Oliegevulde transformatoren moeten deugdelijk zijn beveiligd tegen oververhitting, brand, explosie en overbelasting.
- 9.2.2 Bouwkundige scheidingsconstructies (wanden, vloer en afdekking) van een transformatorruimte moeten een brandwerendheid hebben van ten minste 30 minuten, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6069.
- 9.2.3 Eventueel in transformatorruimtes aangebrachte deuren moeten een brandwerendheid hebben van ten minste 30 minuten, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6069 en dienen, behoudens het onmiddellijk doorlaten van bevoegde personen, met slot en sleutel gesloten worden gehouden.
- 9.2.4 Een transformatorruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie.
- 9.2.5 De transformatoren, inclusief de daarbij behorende apparatuur, moeten voldoen aan de eisen gesteld door het elektriciteit leverend bedrijf.

9.3 Noodstroomvoorziening

- 9.3.1 In geval van uitval van de normale elektriciteitsvoorziening moet voldoende noodenergievoorziening zijn gewaarborgd. Hiermee moeten ten minste onderstaande werkzaamheden en activiteiten kunnen worden uitgevoerd:
- het op een veilige wijze stoppen van de diverse processen met alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden;
 - alle activiteiten welke nodig zijn voor de bestrijding van en de hulpverlening bij calamiteiten of bijzondere omstandigheden.
- 9.3.2 Noodstroomvoorzieningen moeten ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd en mogen slechts als zodanig worden gebruikt. De bevindingen van de controles dienen conform voorschrift 1.5.1 te worden vastgelegd.

9.4 Acculaadstations

- 9.4.1 De acculaadruimte moet op een doelmatige wijze zijn geventileerd.
- 9.4.2 Reparaties aan accu's mogen niet geschieden nabij de plaats waar de accu's worden geladen.
- 9.4.3 Het aan- en afkoppelen van de aansluitdraden van accu's mag slechts geschieden wanneer de spanning van het acculaadstation is uitgeschakeld.
- 9.4.4 De acculader moet zodanig ten opzichte van de accu's zijn geplaatst dat zich in de acculader geen waterstof kan verzamelen.
- 9.4.5 Een acculader en een accu of een accubatterij moet overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

- 9.4.6 Tijdens het laden van accu's mag binnen 2 meter van de opstelplaats van de accu niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Op een goed zichtbare plaats moet met duidelijk leesbare letters met een grootte van ten minste 5 cm, het opschrift "ROKEN EN VUUR VERBODEN" zijn aangebracht of een overeenkomstig veiligheidsteken, zoals is aangegeven in de norm: NEN 3011:2004.
- 9.4.7 Een acculaadstation moet zijn geaard.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	44
1.1 Gegevens aanvrager	44
1.2 Huidige vergunnings situatie	44
1.3 Aanvraag omgevingsvergunning.....	45
1.4 Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit.....	47
1.5 Uitgebreide procedure	47
1.6 Volledigheid aanvraag	47
1.7 Opschorting beslistermijn	47
1.8 Bevoegd gezag en vergunningplicht	48
1.9 Coördinatie met de Waterwet	48
1.10 Aanhaakplicht Wet natuurbescherming	48
1.11 Besluit milieueffectrapportage.....	48
1.12 Adviezen.....	48
1.13 Overige bij deze procedure instanties.....	49
1.14 Zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit	49
1.15 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit	49
1.16 Publicatie besluit.....	50
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	51
2.1 Toetsingskader	51
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	51
2.3 Beste Beschikbare Technieken	53
2.4 Landelijk omgevingsbeleid	55
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	55
2.6 Natuur	56
2.7 Capaciteit inrichting	57
2.8 Milieuzorg	57
2.9 Afvalstoffen	57
2.10 Afvalwater.....	64
2.11 Lucht	65
2.12 Bodem	90
2.13 Geluid en trillingen	93
2.14 Veiligheid	102
2.15 Energie	115
2.16 Waterverbruik	122
2.17 Lichtrhinder	123
2.18 Installaties	127
2.19 Overige aspecten	128
2.20 Toekomstige ontwikkelingen.....	130
3. BIJLAGEN	131
3.1 Bijlage begrippen	131
3.2 Zienswijzen ontwerpbeschikking	134

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Wereldwijd is Avebe één van de belangrijkste producenten van zetmeel(specialiteiten) op basis van aardappelen, die onder andere worden toegepast in diervoeding, levensmiddelen, geneesmiddelen, textiel, papier, kleefstoffen en de olie-, gas- en bouwindustrie.

Avebe produceert op de locatie Ter Apelkanaal zetmeel uit aardappelen. De aardappelen worden tijdens de campagne (augustus – mei) verwerkt in de aardappelzetmeelfabriek (AMF). Na aanvoer worden de aardappelen gewassen om vervolgens te worden vormalen waarbij het zetmeel wordt vrijgemaakt. Via extractie en raffinage wordt vervolgens zuivere zetmeel verkregen. Nat zetmeel wordt in campagnetijd direct ingezet in de derivatenfabrieken. Een deel van het zetmeel wordt gedroogd en in afwachting van toepassing opgeslagen in silo's. Belangrijke ondersteunende diensten van de AMF zijn de waswaterbehandeling en de behandeling van tarra.

In de nevenproductenfabriek (NPF) wordt uit het in de AMF vrijkomende vruchtwater van aardappelen via coagulatie eiwitten gewonnen. Door middel van indamping van het van eiwit ontdane vruchtwater wordt het product protamylasse verkregen. Producten zoals vezels, eiwit en protamylasse vinden toepassing in de diervoeding.

In de voedingsmiddelenfabrieken als de VMF waarin de productielijnen A/BC, PN1 en GUM zijn ondergebracht, de derivatenfabrieken DexTAK, MilP en Lijn V wordt voornamelijk zetmeel gederivatiseerd tot diverse producten. Deze worden toegepast in de voedingsmiddelenindustrie, diervoeding, technische toepassing (papierindustrie) en een klein deel in de farmaceutische industrie. Op de locatie zijn circa 350 medewerkers werkzaam. De helft van de werknemers werkt in ploegendienst en de andere helft in dagdienst. De werktijden zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week, met uitzondering van energie- en onderhoudstops. Tijdens de intercampagne gaan circa 40 medewerkers die bij de AMF en de NPF in ploegendienst werken over naar de dagdienst. Tijdens de campagne (augustus tot mei) zijn er extra medewerkers per ploeg werkzaam bij de AMF en NPF. De inrichting is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nrs. 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7809, 7811, 7837, 7838, 8003, 8005, 8006, 8007, 8008, 8025, 8076, 8078, 8088, 8091 (deels), 8093 (deels), 8096 (deels), 8171, 8193, sectie S, nrs. 241 en 734. De totale oppervlakte van de inrichting is bijna 154 ha.

1.2 Huidige vergunningsituatie

- Bij ons besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De inrichting, Avebe locatie Ter Apelkanaal (hierna Avebe) is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.
- Bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een dextrinefabriek.
- Bij besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) hebben wij voornoemde revisievergunning conform artikel 8.23 van de Wm ambtshalve gewijzigd, waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot de chemicaliënopslag aan de vergunning zijn verbonden.
- Bij besluit van 27 september 2011 (nr. 2011-42.652/39, MV) hebben wij, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde geluidvoorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 16 juni 2015 (nr. 2015-25.267) zijn, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde voorschriften aan de vigerende revisievergunning verbonden met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van het laboratorium.

- Bij besluit van 5 januari 2018 hebben wij Avebe, op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, verzocht ons een rapport van een geuronderzoek te overleggen.
- Bij besluit van 17 april 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, de bij het besluit van 8 juni 2004 verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk en de bij besluit van 5 april 2011 verleende omgevingsvergunning geheel ingetrokken.
- Bij besluit van 15 mei 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, voorschriften met betrekking tot het melden en registreren van ongewone voorvallen aan de omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 28 juli 2020 (nr. Z2020-00000415) zijn de bij besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) en bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) verleende omgevingsvergunningen ambtshalve gewijzigd en zijn maatwerkvoorschriften met betrekking tot de aspecten emissies naar en lucht en bodem opgelegd.
- Bij besluit van 25 mei 2021 (nr. Z2021-001208) hebben wij de bij besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) en bij besluit van 28 juli 2020 (nr. 2020-00000415) ambtshalve gewijzigde omgevingsvergunning op verzoek van vergunninghouder gewijzigd;
- In de periode medio 2004 tot het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo (1 oktober 2010) zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 19 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.
- In de periode van 1 oktober 2010 tot heden zijn er 56 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale wijzigingen binnen de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden.
- Sinds het voor de inrichting voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij in dit kader 2 meldingen van Avebe ontvangen.

Voor de lozing van effluent van de AWZI op het oppervlaktewater van het Mussel Aa kanaal en de onttrekking van oppervlaktewater uit het Stadskanaal is bij besluit van 21 april 2020 door het waterschap Hunze en Aa's een tijdelijke vergunning (kenmerk HAS2019_Z10784) in het kader van de Waterwet (Wtw) verleend.

Voor de grootschalige en kleinschalige onttrekking van grondwater zijn door respectievelijk GS van de provincie Groningen en het waterschap Hunze en Aa's bij besluit van 21 augustus 1980 (kenmerk 19.163/33/16) en 23 januari 1989 (nr. 11.11.459) vergunningen in het kader van de Wtw verleend.

1.3 Aanvraag omgevingsvergunning

Door Avebe is een aanvraag voor een, de gehele inrichting omvattende, revisievergunning ingediend in verband met:

- wijzigingen in wet- en regelgeving;
- het grote aantal tussentijdse vergunde/gemelde wijzigingen binnen de inrichting sinds het verlenen van de vorige revisievergunning in 2004 en de hierdoor ontstane onoverzichtelijke vergunnings situatie;
- sluiting van een aantal productielijnen in de afgelopen jaren;
- nieuwe ontwikkelingen binnen het bedrijf.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

- Aanvoer van maximaal 1,5 miljoen ton aardappelen per vrachtauto per jaar (ma t/m vr, campagneperiode);
- Verwerking van de aardappelen in een, in een campagneperiode (augustus – mei) en in volcontinuïdient (24 uur per uur/7 dagen per) opererende, aardappelzetmeelfabriek (AMF) en een nevenproductenfabriek (NPF) tot aardappelzetmeel (maximaal 350.000 ton/jaar) en nevenproducten zoals eiwit, protamylasse en aardappelvezels;
- Verwerking van zetmeel tot zetmeelderivaten in derivatenfabrieken (dextrinefabriek DexTAK, mineralen lactatie plant MiLP en voedingsmiddelenfabriek VMF) waarin gedurende het gehele jaar

in volcontinuïdient (24 uur/dag, 7 dagen/week) in hoofdzaak aardappelzetmeel wordt verwerkt tot zetmeelderivaten.

- Ondersteunende systemen voor de behandeling van de afvalstromen, zoals de tarraverwerking, de compostering, de afvalwaterzuivering AMF (campagne) en de afvalwaterzuivering derivaten (jaarbedrijf);
- Ondersteunende diensten waaronder expeditie en interne distributie, chemicaliënopslag, laboratoria, technisch installatie management en verschillende hulpsystemen voor de energievoorziening (WKC, zonnepark) en productie van proceswater (waterfabriek).

De met betrekking tot de uitvoering van deze activiteiten ingediende aanvraag bestaat uit:

- het OLO-aanvraagformulier (nr. 6219199);
- een toelichting op de vergunningaanvraag (bijlage B1, versie 16 december 2021);
- een uittreksel van de Kamer van Koophandel (bijlage B2, versie 18 september 2019);
- tekening inrichtingsgrens "Inrichtingsgrens/kadastrale grenzen", nr. A0 00-A-21-0001, rev. B, d.d. 19 december 2023;
- processchema's (bijlage B4);
- een akoestisch onderzoek (bijlage B5, Rapport Revisie omgevingsvergunning Avebe Ter Apelkanaal, ref. BG5081TPRP190830 (def/2.0), d.d. 19 januari 2021) met bijbehorende addendum (kenmerk R001-1286957JEA-V03-aqb-NL, d.d. 13 april 2023) + Geluidpreventie- en beheersplan Avebe Ter Apelkanaal, d.d. 6 oktober 2021;
- een emissiecontroleplan (ECP, bijlage B6) bestaande uit Emissiecontroleplan Avebe TAK, kenmerk P001-1280121-V03-wme-NL, d.d. 24 juni 2021 met bijbehorende bijlagen DEF 20200624_Stofemissies TAK_Meetplan TAK en Emissiereductieplan Avebe TAK, kenmerk R002-1275269WME-V03-hjr-NL, d.d. 26 oktober 2021 + Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NOx, SO2, CO, azijnzuur, kenmerk P001-1280121-V02-wme-NL, d.d. 27 januari 2022 + een overzicht overige emissies;
- een geuronderzoek (bijlage B7) betreffende Geuronderzoek voor Coöperatie AVEBE U.A. – productielocatie Ter Apelkanaal, kenmerk AVBE18B2, maart 2020 met een nadere toelichting d.d. 17 juni 2021 (bijlage B7a) + Geurbeheersplan Avebe Ter Apelkanaal, d.d. 14 december 2021;
- een bodemrisico-analyse (bijlage B8, Bodemrisico-analyse Avebe Ter Apelkanaal, doc. A5-TAK-QUESH-SHE-012, d.d. 23 september 2019);
- een overzicht van bodemonderzoeken die de nulsituatie voor de inrichting beschrijven (bijlage B9, Rapportage nulsituatie bodem AVEBE-locatie Ter Apelkanaal, ref. SWNL0248008, d.d. 13 augustus 2019) + nulsituatie bodemonderzoek chemiepark (ref. NL22-648800269-21177, d.d. 3 mei 2022);
- een PGS 31 GAP-analyse (bijlage B10, PGS 31 GAP analyse Ter Apelkanaal Avebe, d.d. 16 april 2020) + plan van aanpak GAP PGS 31, d.d. 15 oktober 2021 + brief plan van aanpak GAP PGS 31, d.d. 20 december 2021 + GAP-analyse chemie installatie waterfabriek AVEBE TAK, d.d. 14 oktober 2019;
- externe veiligheid documenten (bijlage B11, QRA, ref. BG2268-101-100R001F03 (04/def), d.d. 17 december 2020 + addendum QRA, kenmerk N001-1284214FHB-V03-nnc-NL, d.d. 9 december 2021, MRA, ref. BH5026IBRP2010121115 (def/1.1), d.d. 15 oktober 2020, Brzo-kennisgeving versie 21 juli 2022, Pbzo-beleid, doc. A5-TAK-QESH-BELEID-002, d.d. 17 september 2020);
- overzicht opbouw milieuzorgsysteem (bijlage B12);
- overzicht gevaarlijke stoffen (bijlage B14, overzicht bulk (B14.1), overzicht emballage (B14.2), overzicht gassen (B14.3), overzicht werkvoorraden (B14.4);
- afgevoerde en ingenomen afvalstoffen periode 2015 – 2018 (bijlage B15);
- acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalstoffen (bijlage B16, doc. A5-TAK-QESH-SHE-001, d.d. 20 februari 2020);
- meldschema ongewone voorvallen (bijlage B17, versie september 2012);
- IPPC-toets (bijlage B18, versie 23 september 2021).

1.4 Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Maatwerkvoorschriften emissies lucht

Met betrekking tot de emissie naar lucht dient voor onderhavige inrichting, met uitzondering van IPPC-installaties indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgelegd, te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling).

Op basis van artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van grenswaarden voor emissies naar de lucht, het reduceren en controleren van emissies naar de lucht en onderhoud/inspectie van emissiebeperkende technieken.

Op basis van artikel 2.7a lid 4 onder b en c van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van de emissie van geur.

Op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.

Maatwerkvoorschriften bodem

Op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een respectievelijk een nieuwe bodembedreigende activiteit dan wel een beëindiging van een bestaande bodembedreigende activiteit.

1.5 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 7 juli 2021 bevestigd aan de aanvrager.

Het ontwerp van dit besluit heeft vanaf 27 juli 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

1.6 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Bij brief van 29 september 2021 hebben wij Avebe verzocht de aanvraag aan te vullen.

Op respectievelijk 12 oktober 2021, 20 december 2021, 14 februari 2022 en 9 maart 2022 zijn de gevraagde aanvullingen op de aanvraag ingediend. De laatste aanvulling op de aanvraag hebben wij op 20 april 2023 ontvangen.

Met alle ingediende aanvullingen is de aanvraag door ons als volledig beoordeeld en is deze in behandeling genomen.

1.7 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor het indienen van de aanvullende gegevens. De termijn die is gebruikt voor de laatste aanvulling van de aanvraag betreft 81 en 1 dag. De laatste aanvulling op de aanvraag hebben wij op 20 april 2023 ontvangen.

1.8 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.1, onder a, b en c, 1.3, onder a en b, 4.1, onder f, 9.3, onder i, 27.3 en 28.4 onder c en onder 1 van Bijlage 1, onderdeel C het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting.

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE) aangegeven categorieën 1.1, 5.3, sub b, onder i en 6.4, sub b, onder ii.

Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Wij achten ons daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.9 Coördinatie met de Waterwet

Voor de (wijziging van de) directe lozing van afvalwater op oppervlakte en het onttrekken van oppervlaktewater, betreffende de lozing van het effluent van de afvalwaterzuivering op het Mussel Aa kanaal en onttrekking van oppervlaktewater uit het Stadskanaal, is aan Avebe op 22 april 2020 een nieuwe (tijdelijke, tot 1 januari 2024) vergunning in het kader van Waterwet (Wtw) verleend (kenmerk HAS2019_Z10784) door het waterschap Hunze en Aa's.

Er is gelet hierop geen sprake van een gecoördineerd behandeling conform artikel 3.16 van de Wabo van deze aanvraag en voornoemde aanvraag in het kader van de Wtw.

1.10 Aanhaakplicht Wet natuurbescherming

Door Avebe is voor de bestaande inrichting in een eerder stadium, voorafgaande aan deze aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo, een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) bij ons ingediend.

Er is gelet hierop geen sprake van een aanhaakplichting voor besluitvorming in het kader van de Wnb met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.11 Besluit milieueffectrapportage

Voor onderhavige inrichting is categorie D 40 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (MER) van toepassing. Voor een wijziging of uitbreiding van een installatie van een zetmeelfabriek is in geval van uitbreiding van de zetmeel productiecapaciteit met 25.000 kilogram per uur of meer, een m.e.r.-beoordeling vereist.

Aangezien de aanvraag geen betrekking heeft op een uitbreiding van de zetmeel productiecapaciteit, is een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

1.12 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de volgende instanties/bestuursorganen als adviseur bij deze procedure betrokken:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde;
- de burgemeester van de gemeente Westerwolde;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie.

De Veiligheidsregio Groningen (VRG) en de Nederlandse Arbeidsinspectie zijn als adviseur in het kader van de Brzo 2015 bij deze procedure betrokken.

In haar reactie van 19 januari 2022 heeft het waterschap Hunze en Aa's aangegeven dat bij de aanvraag een verouderde, door haar niet goedgekeurd, MRA is gevoegd (zie paragraaf 2.9).

Op 16 februari 2022, met aanvulling van 22 april 2022, hebben wij een advies op de aanvraag en de ingediende aanvullingen op de aanvraag ontvangen van de Inspectie voor de Leefomgeving en Waterstaat (ILT). Het advies van ILT heeft betrekking op het door Avebe aangeleverde emissiecontroleplan en emissiereductieplan en hetgeen hierin is opgenomen ten aanzien van de actuele situatie met betrekking tot de stofemissies en de emissie van NO_x van stookinstallaties. Dit in relatie met de voor de inrichting geldende BBT-conclusies en in het licht van het Schone Lucht Akkoord (SLA). Wij hebben het advies van ILT in onze overwegingen betrokken. Zie ook paragraaf 2.4 en 2.10 van deze omgevingsvergunning.

Op 21 augustus 2023 hebben wij een advies (ref. Z/23/052310) van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) ontvangen ten aanzien van de ontwerpbesluit.

In haar advies geeft de VRG aan dat hetgeen in onze overwegingen is aangegeven m.b.t. de vereiste aanpassingen aan de sprinklerinstallatie van de opslag van fosforoxychloride in de voedingsmiddelenfabriek (VMF), niet in overeenstemming is met de afspraken die hierover met Avebe zijn gemaakt. Verder doet de VRG een voorstel voor aanpassing van voorschrift 4.2.1 met betrekking tot het beschikbaar hebben van een brandveiligheidsplan.

1.13 Overige bij deze procedure betrokken instanties

De binnen tien kilometer van de plaats waar de inrichting gelegen gemeenten Borger-Odoorn en Stadskanaal, welke zich bevinden in de invloedssfeer van de emissies van de inrichting, zijn van de totstandkoming van de beschikking op de hoogte gebracht. Dit is geschied door deze gemeenten, voorafgaande aan de terinzagelegging, een exemplaar van de ontwerpbesluit en andere daarop betrekking hebbende stukken te doen toekomen.

1.14 Zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit

Het ontwerp van het dit besluit heeft vanaf 26 juli 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen waarbij eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Binnen de gestelde termijn hebben wij op 5 september een, namens Avebe door Van Doorne N.V. ingediende, zienswijzen (ref. 250914426) ontvangen. Een inhoudelijke weergave van de zienswijze en onze reactie op de ingebrachte zienswijze is opgenomen in bijlage 3.2 van dit besluit.

1.15 Wijzigingen ten opzicht van het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van het advies van de VRG ten aanzien van het ontwerpbesluit van 21 augustus 2023 hebben wij de volgende wijzigingen in het besluit aangebracht:

- in de overwegingen (paragraaf 2.14) is de huidige feitelijke situatie m.b.t de sprinklerinstallatie van de opslagruimte van fosforoxychloride in de VMF weergegeven;
- voorschrift 4.2.1 (brandveiligheidsplan) is overeenkomstig het advies van de VRG gewijzigd;
- aan dit besluit is, op basis van voornoemd advies van de VRG, een aanvullend voorschrift 4.2.3 verbonden met betrekking tot voldoen van de bluswatervoorziening aan de eisen van de VRG.

Naar aanleiding van de namens Avebe ingebrachte zienswijze zijn ten aanzien van het ontwerpbesluit hebben wij in ter nuancering in voorschrift 1.6.4 aangegeven dat bepaalde gegevens ten aanzien van een ongewoon voorval zonder significante gevolgen voor het milieu alleen behoeven te worden geregistreerd indien deze aan de orde zijn met betrekking tot betreffend ongewoon voorval.

De zienwijze geeft ons aanleiding om de opbouw en inhoud van de voorschriften van voorschriftenparagraaf 2.9 aan te passen. Conform lid 6 van ons beleid leggen wij het opstellen van een geurreductieplan niet als een op zich staand "saneringsplan" op, maar als plan van aanpak (voorschrift 2.9.6) dat vooruitlopend op de 5 jaarlijkse actualiseringscyclus van het geurbeheersplan als tussentijdse aanvulling op het eerder goedgekeurde geurbeheersplan moet worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd.

De zienwijze met betrekking tot de opgelegde CO-emissie-eis voor WWK3 (punt 4 zienwijzen voorschriften) geeft ons aanleiding tot het laten vervallen van het aan het ontwerpbesluit verbonden voorschrift 2.4.1 omdat voor deze gasturbine-installatie kan worden aangesloten op basis van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit rechtstreeks geldende emissie-eis voor NO_x van 60 mg/Nm³ bepaald onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa) en bij een zuurstofpercentage van 15% en de op basis van artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldende emissiegrenswaarde voor CO van 100 mg/Nm³ bepaald onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa) en bij een zuurstofpercentage van 15%.

Naar aanleiding van de ingebrachte zienwijze zijn ten aanzien van het ontwerpbesluit hebben wij verder een gewijzigd voorschrift 2.5.1 aan dit besluit verbonden, waarbij voor de emissie van NO_x van de direct gestookte drogers van de AMF een waarde van 140 mg/Nm³ is vastgelegd tot 1 januari 2030 en 80 mg/Nm³ voor na 1 januari 2030.

De zienwijzen betrekking tot de voorschriften ter beheersing en reductie van de geuremissie (punt 7 zienwijzen voorschriften) geeft ons aanleiding om de opbouw en inhoud van de voorschriften van voorschriftenparagraaf 2.9 aan te passen. Conform lid 6 van ons beleid leggen wij het opstellen van een geurreductieplan niet als een op zich staand "saneringsplan" op, maar als plan van aanpak (voorschrift 2.9.6) dat vooruitlopend op de 5 jaarlijkse actualiseringscyclus van het geurbeheersplan als tussentijdse aanvulling op het eerder goedgekeurde geurbeheersplan moet worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd.

Ten slotte hebben wij naar aanleiding van de ingebrachte zienwijze de voorschriften met betrekking tot geur, zoals opgenomen in voorschriftenparagraaf 2.9, anders geredigeerd en daar waar voorheen een geursaneringsplan (geurreductieplan t.b.v. de als "saneringssituatie" (hoogbelaste geursituatie) te beoordelen geursituatie van Avebe werd verlangd, er voor is gekozen om dit in te dienen plan van aanpak met betrekking tot het vermijden danwel verder reduceren van de geuremissie tot een (naar ons oordeel) acceptabel geurhinderniveau deel uit te laten maken van het voorgeschreven geurbeheersplan.

In voorschrift 3.2.1 is de uitvoering van een referentie geluidsonderzoek voor de e-boiler vervallen, aangezien de e-boiler reeds is gerealiseerd, het geluidsonderzoek reeds is uitgevoerd en de resultaten van dit geluidsonderzoek (kenmerk N001-1290402MJO-V02-aqb-NL, d.d. 9 oktober 2023) op 9 oktober 2023 door Avebe ter beoordeling aan ons zijn toegezonden.

Op basis van een eerste beoordeling van voornoemde referentie geluidsonderzoek concluderen wij dat de bijdrage van de e-boiler op de geluidsuitstraling van de inrichting verwaarloosbaar is.

1.16 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van het in werking hebben van onderhavige inrichting besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen. In deze beschikking zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat in onderhavig geval om IPPC-installaties vallende onder categorie 1.1, 5.3, sub b en 6.4, sub b van bijlage I van de RIE. Categorie 1.1 heeft betrekking op stookinstallaties met een hoeveelheid vrijkomende warmte van meer dan 50 MW.

Categorie 5.3, sub b heeft betrekking op nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van (i) biologische behandeling, betreffende de compostering.

Categorie 6.4, sub b heeft betrekking op bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten (gemiddelde waarde op driemaandelijke basis).

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel

1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) wordt in bijlage 1, onder onderdeel B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen. Op grond van de categorie 4.4 c uit onderdeel C van het Bor blijkt dat de onderhavige inrichting vergunningplichtig is en dus is aan te merken als een type C inrichting.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn getoetst aan het criterium of ze onder het Activiteitenbesluit vallen. Hieronder wordt aangegeven welke aspecten/activiteiten binnen de inrichting onder het Activiteitenbesluit vallen en welke artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden volgens de aanvraag de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- het op oppervlaktewater lozen van schoon hemelwater;
- het op oppervlaktewater lozen van koelwater;
- het gebruik van middelgrote stookinstallaties;
- het gebruik van een natte koeltoren;
- het gebruik van koelinstallaties;
- het gebruik van grote stookinstallaties;
- het gebruik van een gasdrukreducer- en verdeelstation;
- een wasplaats voor voertuigen;
- opslag van gasolie, smeerolie en afgewerkte olie in bovengrondse opslagtanks;
- de bedrijfskantine;
- het gebruik van een grote stookinstallatie.

Voor de bovenstaande activiteiten wordt de aanvraag gezien als melding overeenkomstig afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden blijven voldaan aan het bepaalde in de volgende paragrafen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende bepalingen van de Activiteitenregeling:

- § 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- § 3.1.5 Lozen van koelwater;
- § 3.2.1 In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- § 3.2.2 In werking hebben van een gasdrukreducer- en verdeelstation;
- § 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- § 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- § 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- § 3.4.9 Opslaan van dieselolie in een bovengrondse opslagtank;
- § 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen;
- § 5.1.1 Grote stookinstallaties;
- Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.2 Lozingen;

Voor voornoemde, onder het Activiteitenbesluit vallende, activiteiten zijn tevens de in afdeling 2.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen zorgplichtbepalingen van toepassing. Voor de overige binnen de inrichtingen uit te voeren activiteiten zijn deze zorgplichtbepalingen in voorschrift 1.3.1 vastgelegd.

In verband met het Activiteitenbesluit bestaat er voor onderhavige inrichting geen vergunningplicht meer voor de lozing van huishoudelijk afvalwater. Voor een dergelijke lozing dient thans te worden voldaan aan de zorgplichtbepalingen uit het Activiteitenbesluit. Met betrekking tot de, onder het Activiteitenbesluit vallende, directe lozing van koelwater en hemelwater op oppervlaktewater is het waterschap Hunze en Aa's het bevoegd gezag.

Daarnaast dient voor de gehele inrichting voor wat betreft de emissies naar de lucht van niet IPPC-installaties te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 Lucht van het Activiteitenbesluit met bijbehorende bepalingen uit de Activiteitenregeling en dient met betrekking tot bodemaspecten (bodemonderzoek en bodembescherming) te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld voor deze activiteiten en aspecten. Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld met betrekking tot de aspecten emissies naar lucht en bodem.

2.3 Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij sinds januari 2013 rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-documenten en BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, 4 december 2019;
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage, juli 2006 (BREF Op- en overslag van bulkgoederen);
- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems, december 2001 (BREF Koelsystemen);
- Reference Document on the General Principles of Monitoring, juli 2003 (REF Monitoring);
- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie-efficiency);
- BBT-conclusies grote stookinstallaties, 31 juli 2017;
- BBT-conclusies voor afvalbehandeling, 10 augustus 2018.

Avebe heeft voor de locatie Ter Apelkanaal een toetsing aan voornoemde BREF's en BBT-conclusies uitgevoerd. De bij de aanvraag gevoegde resultaten van deze BBT-toets/IPPC-toets (Avebe TAK IPPC-toets Final, bijlage B18 aanvraag) hebben wij bij onze overwegingen betrokken.

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage 1 van de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Richtlijn PGS 9 voor cryogene gassen waaronder stikstof;
- Richtlijn PGS 15 voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Richtlijn PGS 30 voor opslag van vloeibare brandstoffen in bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;
- Richtlijn PGS 31 voor opslag gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

Voor de onderdelen van de inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, waarvoor geen BBT-conclusies of bij de Mor aangewezen BBT-informatiedocumenten van toepassing zijn, moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

Actualisatie BBT:

Sinds januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10, lid 1 van het Bor). De plicht houdt in dat:

- a. binnen een termijn van 4 jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de BBT die staan in de (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);

- b. als niet wordt voldaan aan de BBT-conclusies moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de desbetreffende IPPC-installatie binnen de termijn van 4 jaar voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Binnen de inrichting zijn IPPC-installaties aanwezig die vallen onder categorie 1.1 en 6.4b van bijlage 1 van de RIE. In dit besluit is aangegeven welke BBT-conclusies relevant zijn voor de inrichting en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) actualisatie van de vergunning. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de periodieke looptijd van de actualisatieplicht zal beginnen.

Op grond van bijlage 1 van de Mor zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de door ons aangegeven informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken, dat het bevoegd gezag de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de final drafts van herziene BREF's.

Bij de behandeling van de verschillende milieu-aspecten is de toetsing aan voornoemde BBT-documenten nader uitgewerkt. Aan het slot van deze beschikking wordt, voor zover van toepassing, verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieu-aspecten.

2.4 Landelijk omgevingsbeleid

Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

Schone Lucht Akkoord

Het doel van het Schone Lucht Akkoord (SLA) is om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Het is een akkoord tussen Rijk, provincies en een groot aantal gemeenten. Lucht trekt zich niets aan van grenzen. Nederland importeert en exporteert vieze lucht. Om de luchtkwaliteit substantieel te verbeteren moet het Rijk samenwerken met gemeenten en provincies. Ook binnen en buiten Europa werkt het Rijk samen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het SLA kent een 6-tal pilots. Eén daarvan betreft de pilot "scherp vergunnen" waarbij onderzocht wordt hoe provincies en omgevingsdiensten de vergunningverlening aan met name de industrie kunnen verscherpen.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld.

Sinds deze datum is de omgevingsvisie vijf keer geactualiseerd, de laatste geconsolideerde versie is op 1 juni 2022 vastgesteld. Hierin is de beleidsvisie vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Ten aanzien van het milieu wordt in de omgevingsvisie in hoofdstuk 20 aangegeven dat de doelstellingen zich in het bijzonder richten op de bronnen die verantwoordelijk zijn voor de gezondheidseffecten door verontreiniging en hinder: bedrijven, vervoer/wegen en schadelijke stoffen.

Provinciale Staten van de provincie Groningen heeft verder een integraal Milieuprogramma vastgesteld en op 2 augustus 2022 gepubliceerd, waarbij het beschermen en het versterken van de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving voorop staat. Beleidsregels maken onderdeel uit van dat Milieuprogramma. In het Milieuprogramma zijn de doelstellingen ten aanzien van luchtkwaliteit verwoord. In de beleidsregels wordt richting gegeven aan de doorwerking van het provinciaal beleid, zoals verwoord in het Milieuprogramma, naar besluiten op het gebied van vergunningverlening. In artikel 1 van paragraaf 1.3 Beste Beschikbare Technieken is bepaald dat een omgevingsvergunning voor de activiteiten alleen wordt verleend wanneer de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT worden toegepast die de grootst mogelijke bescherming van het milieu bieden, voor zover dit betrekking heeft op luchtkwaliteit, geur, geluid, grof stof en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit betekent voor IPPC-installaties dat de onderkant van de bandbreedte van de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT-prestatierange moet worden toegepast.

In het Milieuprogramma is m.b.t het toepassen en voorschrijven van beste beschikbare technieken (paragraaf 1.2) vastgelegd dat een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu wordt alleen verleend wanneer de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT worden toegepast die de grootst mogelijke bescherming van het milieu bieden, voor zover dit betrekking heeft op luchtkwaliteit, geur, geluid, grof stof en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit betekent voor IPPC-installaties dat de onderkant van de bandbreedte van de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT-prestatierange moet worden toegepast. In een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu wordt gemotiveerd aangegeven hoe hieraan wordt voldaan. Gedeputeerde Staten kunnen afwijken als dit om technische of economische redenen niet haalbaar of integraal gezien niet doelmatig is.

In respectievelijke de paragrafen 1.3, 3.1, 4.1, 5.1, 8.1 en 10.2/10.3 van het Milieuprogramma zijn beleidsregels vastgelegd m.b.t. tot de voor de inrichting van Avebe relevante aspecten voldoen aan BBT van IPPC-installaties, omgevingsveiligheid, emissie grof stof, geur, lichthinder en geluid.

Met betrekking tot vorenstaande verwijzen wij naar de volgende paragrafen met betrekking tot de specifieke milieuthema's.

2.6 Natuur

Door Avebe is voor de bestaande inrichting in een eerder stadium, voorafgaande aan deze aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo, een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) bij ons ingediend.

Onderhavige aanvraag voor een revisievergunning heeft uitsluitend betrekking op de bestaande inrichting. Er wordt geen omgevingsvergunning aangevraagd voor nieuwe of uitbreiding van bestaande activiteiten en de aanvraag heeft geen betrekking op uitbreiding van de productiecapaciteit.

Een significante nieuwe bijdrage of wijziging van de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied is daarmee niet aan de orde.

Er vinden geen fysieke uitbreidingen plaats op het, sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik zijnde, terrein van de bestaande inrichting van Avebe. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is daarmee niet aan de orde.

Er is geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een aanvraag of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist of waarvoor de reeds ingediende Wnb-aanvraag dient te worden aangevuld.

Er is daarmee geen sprake van een aanhaakverplichting voor besluitvorming in het kader van de Wnb met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

2.7 Capaciteit inrichting

In de aardappelzetmeelfabriek (AMF) en een nevenproductenfabriek (NPF) worden tijdens de campagneperiode (die loopt van augustus tot in mei) in volcontinuïdient (24 uur/dag, 7 dagen/week) jaarlijks maximaal 1,5 miljoen ton aangevoerde aardappelen verwerkt tot maximaal 350.000 ton aardappelzetmeel en 325.000 ton nevenproducten als eiwit, protamylasse en aardappelvezels; In de derivatenfabrieken (DexTAK, MiLP en de VMF) wordt gedurende het gehele jaar in volcontinuïdient (24/7) in hoofdzaak aardappelzetmeel verwerkt tot maximaal 350.000 ton zetmeelderivaten. Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting is in voorschrift 1.1.1 de aangevraagde maximale jaarlijkse verwerkingscapaciteit voor aardappelen en productiecapaciteit voor zetmeel, en zetmeelderivaten voor de inrichting vastgelegd.

In voorschrift 5.4.1 is voor de binnen de inrichting aanwezige composteerinrichting de maximale be-/verwerkingscapaciteit voor organische afvalstoffen vastgelegd.

2.8 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 1 onder 6 dat milieuzorg betrokken wordt bij de besluitvorming. Op basis van de op het BREF Food, drink, milk gebaseerde BBT-conclusies voedingsmiddelen-, drank- en zuivelindustrie van 4 december 2019 (hierna BBT-conclusies FDM) wordt het werken volgens een (al dan niet gecertificeerd) milieuzorgsysteem als BBT gezien (BBT 1).

Avebe beschikt voor haar bedrijfslocatie in Ter Apelkanaal sinds 2020 over een, conform NEN-EN-ISO 14001:2015, gecertificeerd milieuzorgsysteem. Daarmee wordt voldaan aan BBT.

Het milieuzorgsysteem is geïntegreerd in het bredere managementsysteem van de locatie dat onder andere ISO 9001:2015 (kwaliteitszorg) en FSSC 22000 (voedselveiligheid) gecertificeerd is.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij rekening gehouden met het milieuzorgsysteem.

Gezien de grote omvang en complexiteit van de binnen de inrichting plaatsvindende activiteiten vinden wij het van belang dat elementen van milieuzorg binnen de inrichting worden toegepast. Milieuzorg is een systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt te monitoren, te beheersen en te verminderen. De elementen van een milieuzorgsysteem die wij hiertoe met name van belang achten zijn de beschikbaarheid van werkinstructies en procedures gericht op milieuzorg, interne controles, registratie van resultaten en verslaglegging omtrent de voortgang van milieuzorgactiviteiten. Deze elementen hebben wij in de voorschriften 1.4.1 tot en met 1.4.3 vastgelegd.

In de aan deze beschikking verbonden voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 is de registratie van, voor de inrichting relevante, milieugegevens vastgelegd.

In voorschrift 1.3.1 zijn voor activiteiten binnen de inrichting, waarop het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, algemene zorgplichtbepalingen vastgelegd.

2.9 Afvalstoffen

Inleiding

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5

van de Wm (en artikel 10.14 van de Wm). Het in Nederland geldende afvalstoffenbeleid is neergelegd in het thans geldende, op 27 november 2017 vastgestelde, Landelijk afvalbeheerplan 2017–2029 (LAP3).

Binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen

Registratie:

Op grond van de Wm moet een registratie worden bijhouden van de binnen de inrichting geproduceerde bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen die worden afgegeven aan erkende inzamelaars. De gegevens die van de afgifte moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 5 jaar worden bewaard en ter beschikking worden gehouden van het toezichthoudende bevoegd gezag. De aan deze vergunning verbonden voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 zien toe op deze registratie.

Preventie:

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie.

In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van het artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking “Wegen naar preventie bij bedrijven” (Infomil 2005). De handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale binnen de inrichting vrijkomende hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval is hoger dan de genoemde relevantiecriteria. Afvalpreventie is gelet hierop relevant voor de inrichting van Avebe.

In 2006 hebben wij van Avebe voor de bedrijfslocatie in Ter Apelkanaal een afvalpreventieplan ontvangen. Wij hebben bij brief van 26 december 2006 (kenmerk 2006–00221, MTZ) ingestemd met het ingediende afvalpreventieplan.

Door Avebe zijn de volgende maatregelen met betrekking tot afvalpreventie getroffen:

- invoering van een afvalmanagementsysteem;
- structureel onderzoek naar vermindering van afkeur van product;
- hergebruik en recycling van pallets;
- externe nuttige toepassing productafval in vergistingsinstallaties.

In het afvalpreventieplan zijn de volgende nog uit te voeren/in uitvoering zijnde zekere preventiemaatregelen omschreven:

- uitvoering audit naar mate scheiding huishoudelijk afval;
- verbetering scheiding bouw- en sloopafval;
- onderzoek nuttige toepassing productuitval.

Een nieuwe door Avebe onderzochte maatregel ter preventie van het ontstaan van afval binnen de inrichting betreft onderzoek naar mogelijkheden om te komen tot een reductie (beoogd 25% reductie), in samenwerking met de aardappeltelers, van de hoeveelheid tarra (grond, stenen, stro en loof) dat met de aanvoer van aardappelen mee komt naar de locatie.

Gezien de getroffen en te treffen maatregelen zijn wij van mening dat er op dit moment geen verdere preventiemaatregelen mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om nadere voorschriften met betrekking tot preventie van afval aan de vergunning te verbinden.

Afvalscheiding:

In Deel B.3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij in paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Binnen Avebe vindt, ten behoeve van een betere beheersing van scheiding, inzameling en afvoer van afvalstoffen, opleiding van personeel plaats. Wij achten het, gelet op de aard en de omvang van de geproduceerde afvalstoffen en de inspanningen die het bedrijf al levert op het gebied van afvalscheiding, niet nodig om voorschriften met betrekking tot afvalscheiding op te leggen.

Beheer afvalstoffen:

Aan de vergunning worden voorschriften met betrekking tot het beheer (opslag en handling) van afvalstoffen binnen de inrichting verbonden (voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.6).

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. Dit hebben wij in de aan dit besluit verbonden voorschriften 5.5.1, 5.5.2 en 5.5.3 vastgelegd.

Acceptatie en be-/verwerking van (van buiten de inrichting afkomstige) afvalstoffen

Te accepteren en be-/verwerken afvalstoffen:

Binnen de inrichting van Avebe in Ter Apelkanaal vinden in de bestaande situatie de volgende afvalbe-/verwerkende activiteiten plaats:

- verwerking van binnen de inrichting vrijkomende zandtarra;
- het binnen de composteerinrichting, naast organisch afval uit onderhavige inrichting, verwerken van organisch afval van andere bedrijfslocaties van Avebe, groenafval uit de eigen inrichting en groenafval van de gemeente Westerwolde;
- het samen met eigen zetmeel- en eiwitafval (afkeur en primair slib) inzamelen en afvoeren van zetmeelafval van de andere Avebe-locaties (3.000 ton per jaar).

Daarnaast wordt, per vaste leiding aangevoerd, afvalwater van een drielal naastgelegen voedingsmiddelenbedrijven binnen de inrichting van Avebe geaccepteerd en verwerkt in de AWZI. Ten behoeve van de AWZI worden verder, per as aangevoerde, afvalwaterstromen uit o.a. de voedingsmiddelenindustrie geaccepteerd en ingezet als koolstofbron (entmateriaal en voedingsstoffen) voor het zuiveringsproces.

Op jaarbasis wordt gemiddeld 320.000 m³ van buiten de inrichting afkomstig afvalwater geaccepteerd en in de AWZI verwerkt.

In voorschrift 5.2.3 tot en met 5.2.6 hebben wij vastgelegd welke, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen (Euralcodes) en afvalwater ten behoeve van verdere be-/verwerking en uitsluitend ten behoeve van opbulken/afvoer danwel als entmateriaal voor de AWZI binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd.

AV-beleid en AO/IC:

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaats vinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een geactualiseerd AV-beleid en AO/IC gevoegd ("Acceptatie en verwerkingsbeleid". Doc.nr. A5-TAK-QUESH-SHE-001, d.d. 20 februari 2020, bijlage B16 aanvraag).

Wij kunnen instemmen met het door Avebe ingediende AV-beleid en AO/IC.

In voorschrift 5.2.1 is vastgelegd dat vergunninghouder ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen altijd dient te handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurd AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen. Toekomstige wijzigingen moeten schriftelijk ter goedkeuring aan ons worden voorgelegd. Dit is vastgelegd in een aanvullend voorschrift 5.2.2.

Registratie:

Avebe heeft vergunning voor het van buiten de inrichting ontvangen en be-/verwerken van afvalstoffen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor).

Aan deze vergunning verbinden wij voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde afvalstoffen (voorschriftenparagraaf 5.3).

Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wm (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden hiermee afdoende gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen:

Op grond van de Wm worden onder de gevolgen voor het milieu en de bescherming van het milieu mede verstaan de gevolgen die verband houden met het doelmatig beheer van afvalstoffen. Het bevoegd gezag dient elke afvalbewerking- en verwerkingshandeling onder meer te toetsen aan de criteria voor het doelmatig beheer van afvalstoffen.

Dit betekent dat getoetst moet worden aan het geldende afvalbeheerplan.

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die, op basis van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen, in het huidige artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c1. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een gelijke of vergelijkbare toepassing;

- c2. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een niet gelijke of vergelijkbare toepassing;
- c3. chemische recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e1. verbranden als vorm van verwijdering;
- e2. storten of lozen.

Bij de vaststelling van het LAP3 is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Deel E van het LAP3 bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen (de sectorplannen). Hierin is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be-/verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van desbetreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke be-/verwerkingsstappen voor deze inrichtingen een vergunning worden verleend.

De binnen de inrichting van Avebe uit te voeren be-/verwerking van afvalstoffen is getoetst aan het LAP3 en de volgende hieraan verbonden sectorplannen.

Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling. Voor procesafhankelijk industrieel afval waarvoor recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de kosten van recycling hoger zijn dan € 205,- per ton, is de minimumstandaard verbranden, eventuele opwerking tot een secundaire brandstof danwel storten.

Sectorplan 8: Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld of afgegeven grof groenafval is recycling in de vorm van composteren met het oog op recycling van compost of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Sectorplan 16: Waterzuiveringsslib

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van slib dat vrijkomt bij industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties (AWZI's) is, indien het geen slibben van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie betreffen, thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen, leidend tot oxidatie van het organisch materiaal. Dit houdt in dat verbranding in verschillende typen installaties – al dan niet in combinatie met biologische dan wel thermische voordroging – is toegestaan. Ook vergassen gevolgd door nuttige toepassing van het verkregen gas is toegestaan.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van zuiveringsslib en van afvalwater uit de voedings- en genotmiddelenindustrie is recycling, tenzij recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor de kosten van recycling hoger zijn dan € 205,- per ton. Dan wordt verbranding als minimumstandaard gezien.

Voor de be-/verwerking van bedrijfsafvalwater van derden is geen sectorplan beschikbaar. Afvalwater van derden wordt verwerkt in de aërobe zuivering derivaten.

Met betrekking tot de acceptatie van afvalwater van derden is in voorschrift 5.2.7 vastgelegd dat de samenstelling van het te ontvangen afvalwater voorafgaande aan vermenging met afvalwater uit de inrichting, moet kunnen worden gecontroleerd.

Met het door middel van composteren be-/verwerken van organisch afval, groenafval en zetmeelafval en de inzet van het geproduceerde compost, na vermenging met als meststof in de landbouw, wordt

voldaan aan voornoemde minimumstandaarden voor procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3) en gescheiden ingezameld of afgegeven groenafval (sectorplan 8).

Slib dat vrijkomt in de AWZI wordt ontwaterd en vervolgens, conform geldende meststoffenregelgeving, afgezet als meststof in de landbouw. Slib dat niet voldoet aan de eisen voor toepassing als meststof wordt ten behoeve van recycling afgevoerd naar een externe verwerker.

De minimumstandaard voor verwerking van slib van AWZI's is thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen. Met voornoemde toepassing als meststof danwel recycling van het zuiveringsslib wordt voldaan aan de minimumstandaard voor waterzuiveringsslib.

Naast verwerking van voornoemde afvalstoffen vindt er tevens een aanvoer van primair slib en zetmeelafval van de Avebe-vestigingen in Foxhol en Gasselternijveen plaats. Deze afvalstoffen worden samen met primair slib en zetmeelafval uit de eigen inrichting afgevoerd voor vergisting of compostering elders. Daarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard van het sectorplan voor procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3).

Voor de verwerking van zandtarra is tevens het sectorplan procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3) van toepassing. Ontwaterde tarra die vrijkomt bij de behandeling van het waswater van aangevoerde aardappelen wordt, met kwaliteitskeuring, conform het Besluit bodemkwaliteit afgezet ten behoeve van nuttige toepassing. Daarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard voor niet-gevaarlijk procesafhankelijk industrieel afval, zijnde recycling als bouwstof.

Filteraardes (filterkoek bestaande uit amorf vulkanisch gesteente, actief kool en filtraat) die vrijkomen binnen de eigen inrichting zijn, gezien de aard en samenstelling, niet geschikt voor directe nuttige toepassing. Filteraardes worden daarom meegecomposteerd in de eigen compostering. Daarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard van het, voor filteraardes van toepassing zijnde, sectorplan procesafhankelijk industrieel afval (sectorplan 3).

Agrarisch afval (loof, snippers, stro, kienhout) van de Avebe-locaties in Ter Apelkanaal en Gasselternijveen, snoeihout en groenafval uit sloten en bermen binnen de eigen inrichting alsook groenafval (snoeihout, grof plantsoen- en tuinafval) van omliggende gemeenten wordt binnen de inrichting op een daartoe ingericht terrein gecomposteerd. Onderhavige vorm van publiek-private samenwerking (pps) met betrekking tot hergebruik van afval past binnen het provinciale beleid ten aanzien van duurzame ontwikkeling.

De geproduceerde compost (zwarte grond, circa 20.000 tot 30.000 ton) wordt, in overeenstemming met de geldende minimumstandaard en de hiervoor geldende mestwet- en regelgeving, afgezet in de landbouw of binnen de eigen inrichting nuttig toegepast.

Vanwege fythoftora-besmettingsgevaar (aardappelziekte) kan de geproduceerde compost niet altijd in de landbouw afgezet. In dat geval wordt de compost, na menging met vrijkomende tarragrond en eventuele tijdelijke in depot zetting binnen de inrichting, afgevoerd als samengesteld product/niet vormgegeven bouwstof dat voldoet aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.

In deze wordt voldaan aan de minimumstandaard van LAP-sectorplan 8.

De verwerking van voornoemde afvalstoffen binnen de composteerinrichting van Avebe voldoet daarmee aan de minimumstandaarden van de genoemde sectorplannen.

Op- en overslag afvalstoffen:

Binnen de inrichting worden afvalstoffen van andere Avebe locaties geaccepteerd om deze op te bulken met eigen afvalstoffen om deze op een efficiëntere wijze te kunnen afvoeren naar eindverwerkers. Dit betreft uitsluitend op- en overslagactiviteiten en heeft betrekking op zetmeel- en eiwit (afkeur en restproducten) van de locaties Gasselternijveen en Foxhol.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen door Avebe in overeenstemming zijn met het afvalbeheerplan (LAP 2017–2029) en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Met in achtneming van de van toepassing zijnde BBT-documenten (BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, BBT-conclusies voor afvalbehandeling en NRB) wordt voor de inrichting ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – voldaan aan BBT.

Composteringsinrichting

Binnen de inrichting beschikt Avebe over een, door een derde beheerd, composteerinrichting waar (in met name campagnetijd) de volgende composteerbare afvalstoffen van de bedrijfslocatie Ter Apelkanaal en Gasselternijveen worden verwerkt alsook (ook buiten campagnetijd) groenafval van derden:

- Loof, snippers, stro en kienhout van de aardappelzetmeel-fabrieken (campagnetijd) augustus – maart) locatie Ter Apelkanaal en locatie Gasselternijveen: maximaal 36.000 ton/jr;
- Groenafval teeltbedrijf Avebe: tot 100 ton/jr;
- Groenafval van eigen locaties of derden (snoeihout, houtsnippers, bermgras, grof plantsoen- en tuinafval en blad, vezels): circa 10.000 m³/jr.

Op jaarbasis wordt circa 20.000 tot 30.000 ton compost geproduceerd dat overeenkomstig de meststoffenwetgeving in de landbouw wordt afgezet danwel overeenkomstig de bepalingen van het Besluit bodemkwaliteit wordt afgezet als samengesteld grondproduct.

In het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.5.7) zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot het composteren van groenafval, dat is ontstaan bij werkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door degene die de inrichting drijft of dat niet afkomstig is van buiten de inrichting, voor zover geen sprake is van gevaarlijke afvalstoffen, met een volume van ten hoogste 600 kubieke meter.

In onderhavig geval wordt onder meer niet eigen van buiten de inrichting afkomstig groenafval met andere organische afvalstoffen gecomposteerd in een volume groter dan 600 m³. Voornoemde bepalingen uit het Activiteitenbesluit zijn daarmee niet van toepassing op de composteerinrichting van Avebe.

Gezien de verwerkingscapaciteit van de composteerinrichting betreft deze een IPPC-installatie (categorie 5.3.b.i, betreffende “installaties voor nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag door middel van biologische behandeling”.

Aan deze vergunning verbinden wij gelet op het voorgaande voorschriften met betrekking tot het beheer van de composteerinrichting (voorschriften 5.4.2 t/m 5.4.19). In voorschrift 5.4.1 hebben wij vastgelegd welke afvalstoffen voor verwerking in de composteerinrichting mogen worden geaccepteerd en in welke maximale hoeveelheden.

Binnen de inrichting wordt, bij stagnatie van de afzet van uitgerijpte compost, een tijdelijk depot voor de compost (voorzien van afdekking) ingericht met een maximale opslagcapaciteit van 10.000 ton (voorschrift 5.4.18).

Termijn opslag afvalstoffen

De op basis van het Bssa geldende maximale opslagtermijnen voor afvalstoffen, zoals vastgelegd in voorschriften 5.5.1 en 5.5.2, gelden voor alle binnen de inrichting bevindende afvalstoffen en dus voor zowel de binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen als voor de van buiten de inrichting afkomstige te be-/verwerken afvalstoffen.

2.10 Afvalwater

Vanuit de inrichting worden de volgende afvalwaterstromen geloosd:

Afvalwaterstroom	Lozing op	Hoeveelheid (m ³)
Effluent AWZI	Oppervlaktewater Mussel Aa kanaal	15.000 tot 25.000 per etmaal
Niet verontreinigd hemelwater	Oppervlaktewater omliggende sloten	–

Voor voornoemde directe lozingen van afvalwater op het Mussel Aa kanaal is het waterschap Hunze en Aa's het bevoegd gezag. Met betrekking tot deze lozing is door het waterschap bij besluit van 22 april 2020 (kenmerk HAS2019_Z10784) een nieuwe (tijdelijke, tot 1 januari 2024 geldende) watergunning verleend.

Ten aanzien van afvalwaterstromen, voor zo ver deze betrekking hebben op onderstaande activiteiten, dient te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.2 en 2.3 van het Activiteitenbesluit en de aangegeven bepalingen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening (artikel 3.3 Activiteitenbesluit);
- in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (lozing spui stoomketels en lozing regeneratiewater waterontharding, artikel 3.10k Activiteitenbesluit en artikel 3.6 en artikel 3.7k Regeling);
- het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen (lozing spoel- en waswater, artikel 3.23c, 3.24 Activiteitenbesluit en artikel 3.27a en b van de Regeling);
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank (lozing mogelijk verontreinigd afvalwater bodembeschermende voorzieningen, artikel 3.54d Activiteitenbesluit en artikel 3.71g Regeling).

Ook met betrekking tot voornoemde directe lozing van niet verontreinigd hemelwater van verhard terrein en dakoppervlak op omliggende sloten is het waterschap Hunze en Aa's bevoegd gezag. Wij zijn bevoegd gezag voor indirecte lozingen van afvalwater op het openbare riool. Vanuit de inrichting van Avebe vindt geen indirecte lozing van afvalwater op het openbaar riool (meer) plaats.

Milieurisico-analyse

De binnen de inrichting aanwezige waterbezwaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor onvoorziene lozingen. De hoeveelheid binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen overschrijdt de lage drempelwaarde van de Seveso III richtlijn, waarmee Avebe voor deze bedrijfslocatie onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt. Gelet hierop dient Avebe een kwalitatieve beschrijving van de risico's van onvoorziene lozingen, een zogenaamde milieurisico-analyse (MRA) op te stellen met betrekking tot de beheersing van de risico's van de onvoorziene lozingen voor de ontvangende oppervlaktewateren. Dit als gevolg van afstroming via het bedrijfsriool naar de AWZI en het oppervlaktewater van omliggend oppervlaktewater. Een berekening van de restrisico's in geval van een onvoorziene lozing dient met het programma Proteus III te worden uitgevoerd. Op basis van deze berekening wordt beoordeeld of mogelijke onvoorziene lozingen tot een acceptabel of verwaarloosbaar milieurisico leiden.

Door Avebe is een dergelijke MRA bij de aanvraag gevoegd ("MRA Avebe Locatie Ter Apelkanaal", Herziene versie inclusief beoordeling verhoogde risico's, Ref. BH5026IBRP2010121115, versie Def. 1.1, d.d.15 oktober 2020, bijlage B11.2 aanvraag).

Beoordeelde activiteiten met een mogelijke afstroomroute naar oppervlaktewater betreffen:

- bulkopslagen (tanks);

- bulkverlading tankauto's
- opvangvoorzieningen;
- procesinstallaties;
- afvalwaterzuiveringsinstallaties;
- leidingenwerk.

Dit betreft een op 2 februari 2021 door het waterschap Hunze en Aa's goedgekeurd MRA, waarin als eindconclusie is vastgelegd dat voornoemde activiteiten binnen de inrichting van Avebe niet tot een verhoogd milieurisico leiden. Hiermee is voldaan aan de hiervoor genoemde verplichting.

2.11 Lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC–installaties BBT–conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet. Voor deze luchtemissies worden voorschriften voor zowel emissiegrenswaarden als de monitoringsverplichtingen aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de van toepassing zijnde BBT–conclusies.

Activiteitenbesluit

In Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit zijn voor alle stoffen emissie–eisen opgenomen. De stoffen worden hiertoe ingedeeld in zogenaamde stofcategorieën zoals gasvormig organisch (gO) en minimalisatie verplichte stoffen (MVP). Een stofcategorie is weer onderverdeeld in stofklassen bijvoorbeeld gO1, gO2 en gO3. Per stofklasse zijn in de Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit emissie–eisen opgenomen. Hiertoe is per stofklasse is een grensmassaastroom en een vrijstellingsgrens vastgesteld. Voor emissies tot aan de drempelwaarde hoeven geen eisen te worden opgenomen in de vergunning. De toetsing aan de grensmassaastroom (uitgedrukt als uur–emissie) per stofklasse is van toepassing voor de gehele inrichting (artikel 2.5 (tabel 2.5) Activiteitenbesluit). De beoordeling van de emissie aan de vrijstellingsgrens (uitgedrukt als jaaremissie) geldt voor een individuele bron (artikel 2.6 (tabel 2.6) Activiteitenbesluit).

Indien de vracht van alle gezamenlijke emissiepunten van de inrichting binnen een stofklasse groter is dan de grensmassaastroom van die stofklasse, dan geldt er een concentratie–eis die zo nodig met voorzieningen moet worden gehaald. Indien de emissievracht van de inrichting lager is dan de grensmassaastroom hoeven er geen aanvullende eisen te worden opgenomen. Indien de emissievracht van de inrichting groter is dan de grensmassaastroom maar de emissievracht van een bron lager is dan vrijstellingsgrens, dan geldt de emissiegrenswaarde niet voor die bron.

Naast deze algemene emissie–eisen die gelden op basis van de artikelen 2.5 en 2.6 kan het bevoegde gezag op grond van artikel 2.7 via een maatwerkvoorschrift de algemene eisen niet van toepassing verklaren en andere emissiegrenswaarden stellen dan wel andere eisen stellen om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken.

Hierbij worden de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken toegepast. Op grond van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit dient de emissie naar de lucht te worden gecontroleerd op basis van het controle regime dat is weergegeven in tabel 2.8. Het toe te passen controle regime wordt gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. De storingsfactor F is op grond

van artikel 1.2, lid 2 van het Activiteitenbesluit gedefinieerd als de storingsemissie gedeeld door de grensmassaastroom. De storingsemissie is gedefinieerd als de toename van de vracht van de emissie, uitgedrukt in g/uur, bij het falen van een reinigingstechniek of procesgeïntegreerde maatregel. Uit het controle regime volgt een controlevorm die is gebaseerd op emissie relevante parameters (erp's). Volgens het Activiteitenbesluit is een erp gedefinieerd als een meetbare of berekenbare grootte die in directe of indirecte relatie staat met de te beoordelen emissies, onderverdeeld in de categorieën A en B, waarbij categorie A, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld geeft van de emissie en categorie B een kwalitatief beeld. Het bevoegd gezag kan, indien het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet, bij maatwerkvoorschrift hiervan afwijken.

BBT-conclusies

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is blijkens artikel 2.3a, lid 1 van toepassing op onderhavige type C-inrichting. Op basis van artikel 2.3a, lid 2 Activiteitenbesluit gelden voor emissies van de binnen de inrichting aanwezige IPPC-installaties de eisen uit de vastgestelde van toepassing zijnde BBT-conclusies. De emissies van deze installaties mogen, in normale bedrijfsomstandigheden, niet hoger zijn dan de emissieniveaus in de BBT-conclusies. Dit volgt uit artikel 5.5 lid 6 van het Bor. Alle binnen de inrichting aanwezige installaties waar componenten voor voedingsmiddelen uit aardappelzetmeel en -eiwit worden geproduceerd (AMF, NPF, Food-afdelingen, de Dextrine-fabriek, MiLP-fabriek) alsook de grote stookinstallatie WKK3 en de composteerinrichting, dienen als IPPC-installaties te worden beoordeeld. Voor deze installaties zijn ten aanzien van emissies naar de lucht respectievelijk de BBT-conclusies FDM, de BBT-conclusies grote stookinstallaties 2017 en de BBT-conclusies voor afvalbehandeling 2018 van belang.

Binnen de AMF wordt zetmeel geproduceerd voor zowel productie van voedingsmiddelen als niet voedsel-gerelateerde zetmeelderivaten. Ook de productie in de NPF is zowel voedsel- en niet-voedsel-gerelateerd. De productie heeft deels betrekking op diervoeding. Ook binnen de Dextrine-fabriek worden zowel food als non-food producten vervaardigd.

Voor emissies en de monitoring van emissies waar in de BBT-conclusies FDM geen bepalingen zijn opgenomen dient zoals aangegeven te worden voldaan aan het bepaalde in het Activiteitenbesluit. Om te voorkomen dat voor de eisen aan en controle van de emissie van zetmeel- en eiwitstof wisselend BBT-conclusies en het Activiteitenbesluit moeten worden gehanteerd, zijn wij van oordeel dat voor alle voornoemde productie-units voor deze emissie-component integraal zou moeten en kunnen worden voldaan aan de eisen uit voornoemde BBT-conclusies. Dit ook gezien de overlap tussen de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit en betreffende BBT-conclusies en overeenkomsten tussen procescondities van de aanwezige IPPC- en niet-IPPC-installaties.

De provincie Groningen heeft de ambitie om, daar waar in een BREF of in BBT-conclusies een emissierange als BBT is vastgelegd, een zo laag mogelijke en laag in de emissierange passende emissie-eis op te leggen. GS kunnen hiervan afwijken als dat om technische of economische redenen niet haalbaar of integraal bezien niet doelmatig is. Dit is opgenomen in het Milieuprogramma provincie Groningen (paragraaf 1.3, artikelen 1, 2 en 3).

Beoordeling emissies naar lucht

De binnen de inrichting van Avebe vrijkomende emissies naar de lucht kunnen als volgt worden onderverdeeld:

- (fijn) stof;
- organische stoffen;
- anorganische stoffen;
- emissies van stookinstallaties en;

- een voormalige emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- geur.

Emissie van stof

In ons milieubeleid (Omgevingsprogramma, paragraaf 4.1) hebben wij vastgelegd dat ten aanzien van grof stof een brongericht beleid wordt gehanteerd en diverse soorten, in BBT-documenten opgenomen, maatregelen worden opgelegd om het vrijkomen of verwaaien van grof stof te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken (artikel 1) en in geval van bestaande situaties hinder voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken met good housekeeping maatregelen alsmede het treffen van voorzieningen die voldoen aan ons BBT-beleid (artikel 2).

De belangrijkste emissie van stof betreft de emissie van zetmeel- en eiwitstof (vallende onder zowel fijn als grof stof). Voor de emissiepunten van stof zijn ofwel stofdoekfilters, natwassers (scrubbers) of (multi)cyclonen als nageschakelde techniek aangebracht.

Om geleide stofemissies (puntbronnen) naar de lucht afkomstig van het drogen van zetmeel, eiwit en vezels te verminderen, is op basis van de BBT-conclusies FDM (BBT 34) de toepassing van een (combinatie van) doekenfilters, cyclonen en natwassers als BBT te beschouwen. Daar waar in verband met kleverig stof een doekenfilter niet kan worden toegepast zijn cyclonen en natwassers te beschouwen als BBT. In deze wordt door Avebe voldaan aan BBT.

In de BBT-conclusies FDM (BBT 34) zijn voor bestaande installaties stofemissies in de range van 2 tot 10 mg/Nm³ bij toepassing van filtrerende afscheiders en tot 20 mg/Nm³ bij niet-filtrerende afscheiders als BBT-geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) beoordeeld. Voor nieuwe installaties wordt een stofemissie van 2 tot 5 mg/Nm³ (filtrerende afscheiders) en 2 tot 20 mg/Nm³ (niet filterende afscheiders) als BBT-GEN gezien.

Binnen Avebe worden voor droog zetmeel- en eiwitstof filtrerende afscheiders (doekenfilters) toegepast. Met de toepassing van dergelijke afscheiders kan voor bestaande installaties worden voldaan aan een stofemissie-eis van 5 mg/Nm³. Daar waar vanwege het verkleven van stof in combinatie met het hoge vochtgehalte in het afgas directe toepassing van filtrerende afscheiders niet mogelijk is, worden door Avebe natwassers en (multi)cyclonen ingezet. Vooralsnog was het uitgangspunt dat met deze niet-filtrerende nageschakelde technieken emissies lager dan 20 mg per Nm³ worden behaald.

Op basis van voornoemde BBT-conclusies hebben wij in het aan dit besluit verbonden voorschrift 2.1.1 de stofemissie-eisen vastgelegd voor de AMF, de NPF, de FOOD-afdeling, de Dextrine- en MiLP-fabriek en overslag (Logistiek). Daarbij is voor installaties die zijn voorzien van een filterinstallatie een emissie-eis van 5 mg/Nm³ vastgelegd voor bestaande installaties en een emissie-eis van 3 mg/Nm³ voor nieuwe installaties. Installaties worden als nieuw aangemerkt indien deze na de vaststelling van de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie eind 2019 in gebruik zijn/worden genomen.

In voorschrift 2.1.2 hebben wij vastgelegd dat, indien kan worden aangetoond dat voor een stofbron geen filterende afscheider kan worden toegepast en daarom een niet-filterende afscheider wordt toegepast, voor deze bron dient te worden voldaan aan een emissie-eis van 20 mg/Nm³.

Met het voldoen aan deze emissie-eisen voor stof wordt voldaan aan BBT, het door ons vastgelegde beleid ten aanzien van BBT-ranges en het beleid dat hiertoe is vastgelegd in het Schone lucht akkoord.

Op de PN1-lijn worden kookstijfsels met een technische toepassing in de papierindustrie vervaardigd. Op deze installatie worden geen voedingsmiddelen vervaardigd en dit betreft daarmee geen IPPC-installatie. Met betrekking tot de emissie van stof dient voor deze installatie te worden voldaan aan het

Activiteitenbesluit. Op basis van artikel 2.5 lid 2 van het Activiteitenbesluit dient, afhankelijk van de overschrijding van een grensmassaastroom, te worden voldaan aan de emissie-eisen van 5 en 20 mg/Nm³ voor restemissies van afzonderlijke puntbronnen welke zijn voorzien van respectievelijk filtrerende en niet-filtrerende afscheiders. Deze eisen gelden voor emissiepunten met een jaarvracht van 100 kg stof of meer en voor bronnen die deel uitmaken van een inrichting met een totale stofemissie (totaal alle puntbronnen) $\geq 0,2$ kg per uur respectievelijk $< 0,2$ kg per uur.

Deze uitgangspunten hebben wij ook vastgelegd in de, ten aanzien van de IPPC-installaties, in voorschrift 2.1.1 vastgelegde emissie-eisen voor stof.

Voor de emissie van stof bij de verlading van gist in de MiLP-fabriek is, alhoewel het geen zetmeel- of eiwitstof betreft, gezien de samenstelling van het stof naar analogie ook aangesloten bij de eis uit de BBT-conclusies FDM.

Hiermee wordt feitelijk een invulling gegeven van de maatwerkbevoegdheid van artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit.

De door ons gehanteerde uitgangspunten voor de binnen de inrichting aanwezige relevante stofbronnen, op basis van de geldende BBT-conclusies, op te leggen emissienormen danwel op basis van het Activiteitenbesluit rechtstreeks geldende stofemissienormen zijn in onderstaande tabel weergegeven. De opgenomen emissies betreffen emissiewaarden op basis van de meest recente emissiemetingen uitgevoerd eind 2022.

Emissiepunten stof

Emissiepunten stof			Emissie (mg/Nm ³)	Emissie-eis (mg/Nm ³)	Nageschakelde techniek	Meetfreq.
AMF/NPF	1-6	drogerstraat 1 t/m 4 (direct gestookte drogers)	42/81 91/69 84/60 16	2 – 20***	natwassers (S41001, S42001, S43001, S44005, S44006, S44007)	1x per jaar meten
	7	droger 9	7*	2 – 20***	multicyclonen (S52000 t/m S52090)	1x per jaar meten
	8	koeltransport drogers 1 t/m 4 en 9	5,6	2 – 20***	multicyclonen (S49123, S49124, S49143, S49144, S349163, S49164, S49183, S49184)	1x per jaar meten
	9	droger	0,5*	2 – 10***	filter (F41851)	1x per jaar meten
	11/12	eiwitdrogers	2,3* 3,8*	2 – 10***	filters (F20401 en F20402)	1x per jaar meten
	13	eiwitopslag	4*	5****	cycloon (F20830) + filter (F20831)	
	14	droger + koeltransport AMF gebouw 202 (backup)	16,3*	2 – 20***	natwasser (S14101)	1x per jaar meten
	15	silo gebouw 202	1,1*	5****	filter (F14355)	
	16	transport (bulkbelading) gebouw 202	–	5****	filter (F14851)	
	19	transport (pneumatische bulktransport zetmeel)	2,5	2 – 5***	3 filters hoppers zetmeelsilos	1x per jaar meten
	nieuw	dagsilo verlading zetmeel	–	2 – 5***	filter	1x per jaar meten

ALG	1	opzak/zeven	1,4*	5****	filters (F11218, F16204, F24214)	
	2	opzak/zeven/rework	4,6*	5****	filters (F67004, F67012, F8006)	
	3	silos	4,6*	5****	filters (F11300, F11301, F18300, F18301, F24300, F24301, F38000, F38001, F66002, F67002, F67007)	
		opzak/zeven	4**	5****	filter (F11220)	
		stofzuiger VMF	–	5****	filter (F94900)	
PN1	1	drogers	1,7**	20****	droogcyclonen (S6210 – S62112)	1x per jaar meten
	2	koeltransport	1,1**	20****	multicyclonen	
	3	transport	–	5****	filter (F67042)	
A en B/C	1	malen silo's	4,8* 22* 2,6* –	5****	filter F34000 filter F87003	Inline stofmeter (1x per controle meter)
	2/3	malen	85,9* 12,7* 27* 3,7* 48,3* 11* 400* 2,1*	5****	filter F44000 filter F54000	
	4 – 13	walsafzuiging	10**	20****	–	
	1	opzak/zeven	1,2**	5****	filter (F107)	
	2/3	silos	5**	5****	filters (F143, F77610)	
lijn V	4 – 7	ontluchting walsen	10**	20****	–	
	8 – 10	reactoren	–	5****	filters (F77614, F77615, F77624, F77625, F77634)	
	12 – 15	reactoren (nat proces)	10**	20****	–	
GUM	1	drogen	2,5* 1,2*	2 – 10***	filter (productfilter na drogen/ cyclonen F101)	1x per jaar meten
	2	drogen (indirect gestookte droger)	81**	2 – 20***	cyclonen (A301 t/m A306)	1x per jaar meten
	3	rework	–	2 – 10***	Filter (F24117 met terugstort)	
PN2	1	drogen kationogeen meel Foxhol	16,3*	20****	natwasser	
Dextak	1	meelsilo	–	5****	filter (F1001)	
	2	transport	–	5****	filter (F1002)	
	3	drogen	2,4**	2 – 20***	droogcyclonen (S2002, S2003)	
	4	reactietrommel	–	20****	–	

		reactietrommel	–	20****	–	
		koelen	4,3**	20****	–	
	5	transport	–	5****	–	
	6/7	silos	–	5****	filters (F5014, F5016)	
	8	rework	–	20****	–	
	9/10	silos	–	5****	filters (M5005/P5005, M5006/P5006)	
	11	malen	–	5****	filter (F6002/P6002)	
	12	rework	–	20****	–	
	13	opzak	–	5****	–	
	14	stofzuiger	–	5****	–	
MiLP	1	droger (indirect gestookte droger)	0,91**	5***	filter (F7860)	1x per jaar meten
	2	transport	3*	5****	–	
Droog meelsilo	1	silo	5**	5****	filter (F71102)	

* Recentelijke meting

** Berekening/schatting

*** Op basis van BBT-conclusies FDM

**** Op basis van artikel 2.5 lid 2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Resultaten monitoring stofemissies:

Uit recente namens Avebe uitgevoerde metingen (december 2021/januari 2022) is gebleken dat ten aanzien van voornoemde emissiepunten ALG 1 en 2, AMF 11, lijn V 1 en 2, MiLP 1, PN1 1 en 2 en A en B/C 3 en de hier toegepaste filterinstallaties wordt voldaan aan een emissie-eis van 5 mg stof per Nm³ zoals is vastgelegd in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit danwel de emissie voldoet aan de emissierange van 2 – 10 Nm³ zoals vastgelegd in de BBT-conclusies FDM en daarbij, overeenkomstig ons beleid, laag in deze BBT-emissierange liggen.

Voor een drietal filterinstallaties (GUM 1, A en B/C 1 en 2) wordt de emissiewaarde van 5 mg/Nm³ echter ruimschoots overschreden.

Uit metingen ten aanzien van een drietal drogerinstallatie met toepassing van cyclonen als nageschakelde techniek, betreffende AMF/NPF 4, AMF/NPF 7 en GUM 2, wordt alleen ten aanzien van laatstgenoemd emissiepunt de uit de BBT-conclusies FDM van toepassing zijnde emissie-eis voor stof van maximaal 20 mg/Nm³ nog ruim overschreden.

Naar aanleiding van de stofmetingen aan de filterinstallaties van de lijnen A, B en C is een plan van aanpak voor het ongedaan maken van de normoverschrijding opgesteld ("Opvolging stofemissiemetingen Avebe Ter Apelkanaak Lijn ABC en GUM", d.d. 23 juni 2022). In het plan van aanpak zijn de bestaande onderhoudsmaatregelen ten aanzien van de toegepaste afscheiderinstallaties beschreven alsook de uitvoering van aanvullende organisatorische en technische maatregelen ten aanzien van onderhoud en monitoring van de installaties.

Uit de in juni 2022 uitgevoerde metingen is gebleken dat met de getroffen maatregelen ten aanzien van de filtersinstallatie van lijn A, B en C nu wordt voldaan aan de gestelde stofemissienormen.

Met betrekking tot twee andere drogerinstallaties valt de emissie binnen de BBT-range maar wordt niet voldaan aan ons beleid aangaande het bereiken van de onderkant van de BBT-range.

Opvallend is de bandbreedtes in waarden van de gemeten stofemissies. Beschouwd ten opzichte van de BBT-range voor bestaande installaties van 2–10 (filtrerend) of 2–20 (niet-filtrerend) zijn er sterke uitschieters, waarbij de lage waarden de indruk geven dat algemene BBT-waarden wel haalbaar kunnen

worden geacht. Ook hier moet worden gestreefd/gewerkt naar een veel lagere emissie, zo-nodig met toepassing van aanvullende nageschakelde techniek in vorm van een filtrerende afscheider.

Op 30 juni 2023 is door Avebe is een opvolging van het plan van aanpak aanpassingen natvangers zetmeeldrogers 1, 2 en 3 (memo "Stofemissie natvangers zetmeeldrogers", d.d. 19 juni 2023) bij ons ingediend.

Naar aanleiding van de metingen aan de cyclonen van GUM in september 2022 is Avebe in april 2023 gestart met een plan van aanpak voor uitvoering van maatregelen ten aanzien van de cyclonen van de GUM-fabriek waarmee aan de BBT-emissie-eis voor stof van 20 mg/Nm³ zou kunnen worden voldaan. Inmiddels is duidelijk dat, om conform voor ons beleid aan de onderkant van de BBT-range te voldoen, de bestaande drooginstallatie van de GUM-fabriek inclusief de stofafscheidingsinstallaties dient te worden vervangen. Hiertoe is, gezien de ouderdom van de bestaande installaties, op middellange termijn voorzien in de realisatie van een nieuwe GUM-lijn.

In het voornoemde, conform voorschrift 2.1.3 op te stellen, plan van aanpak voor de stofemissie van de bestaande GUM fabriek dient door Avebe te worden aangegeven op welke wijze aan de in voorschrift 2.1.2 vastgelegde BBT emissie-eis kan worden voldaan, of er aan de onderkant van de BBT-range kan worden voldaan en, indien dit niet het geval is, met een onderbouwing aangeven waarom vanwege technische en/of economische (kosteneffectiviteit) redenen dit niet haalbaar of doelmatig is. Door Avebe is reeds gestart met het opstellen van het plan van aanpak en heeft op 3 juli 2023 hiertoe een memo (memo "Stofemissie GUM-lijn", d.d. 3 juli 2023) bij ons ingediend.

Zoals beschreven zijn de emissie-eisen afhankelijk van de regelgeving waaronder de installatie valt. Volgens de IPPC-regelgeving moet de immissie voldoen aan BBT en dient de emissie daarbij te vallen binnen de BBT-range. Voor installaties die vallen onder het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag de emissiegrenswaarden niet van toepassing verklaren en bij maatwerkvoorschrift andere emissiegrenswaarden vaststellen waarbij ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Gelet op artikel 1 van paragraaf 1.3 Beste Beschikbare Technieken van de Beleidsregels Milieuprogramma van de provincie Groningen (geldend vanaf 2 augustus 2022) en het Schone luchtakkoord wordt een vergunning aan de meest strenge kant van de BBT-range voorgeschreven of wordt bij het actualiseren van de vergunning een onderzoeksverplichting opgenomen om te onderzoeken of de emissie kan worden vermindert.

Conform deze uitgangspunten is in de voorschriften 2.1.3 en 2.1.4 voor stofbronnen waar thans sprake is van een normoverschrijding respectievelijk voor nieuwe gevallen een onderzoeksverplichting opgenomen om technieken te onderzoeken ter reducering van de stofemissie en toetsing aan de criteria voor BBT conform 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Een opstelling van een dergelijk stofemissiereductieplan inclusief een plan van aanpak voor de te treffen maatregelen geldt voor alle voornoemde stofbronnen.

Voor de genoemde techniek (multi)cycloon is de duiding als BBT-milieumaatregel niet altijd eenduidig. Een multicycloon kan ingezet worden als een luchtzuiveringsinstallatie. Binnen Avebe worden stofstromen met behulp van een luchtstroom getransporteerd of gedroogd. Om de stofstroom af te scheiden van de luchtstroom wordt de luchtstroom in de multicycloon met behulp van centrifugaalkracht gescheiden. De luchtstroom wordt in de atmosfeer geloosd en de stofstroom wordt bijvoorbeeld opgevangen in een opslagbunker/silo. Het betreft dus niet de scheiding van de stofdeeltjes ter voorkoming van een emissie, maar het afscheiden van de productstroom uit een transport- c.q. droogmedium. In dat geval zijn de (multi)cyclonen te beschouwen als procesinstallaties. Indien een (multi)cycloon als procesinstallatie wordt ingezet voor niet-kleverige stofstromen, beschouwen wij deze situatie niet als BBT indien de restemissie hoger is dan de waarde die via een voor dergelijke situaties toe te passen filtrerende afscheider te bereiken is.

In dat kader vragen wij Avebe met betrekking tot de totstandkoming van voornoemde stofemissiereductieplannen te onderzoeken of onder toepassing van aanvullende technieken de emissie verder kan worden gereduceerd, waarbij onderstaande oplossingsrichtingen ook dienen te worden onderzocht.

Bij Avebe is soms voor de toepassing van een cycloon gekozen omdat een doekfilter niet toepasbaar was vanwege de hoge temperatuur van de te behandelen afgassen. Bij hogere temperaturen worden bepaalde doekenfilters minder geschikt geacht. De stand der techniek, en dus BBT, ontwikkelt zich. Inmiddels bestaan er filterdoeken die bij hogere temperaturen kunnen worden toegepast. In de factsheets Luchtemissiebeperkende technieken (2022) van IPLO (iplo.nl) zijn reeds technieken met een bedrijfstemperatuur tot 280 °C benoemd. Er zijn dus filtertechnieken die bij hogere bedrijfstemperaturen kunnen worden toegepast.

Een ander probleem met de toepassing van doekfilters zijn vochthoudende afgasstromen vanwege het risico op condensatie op het filterdoek, waardoor gevangen stof aan het doek blijft plakken. Een verwarmd doekfilter kan hiervoor wellicht een oplossing zijn.

Ook deze oplossingsrichtingen dienen door Avebe te worden onderzocht. Het doen van onderzoek naar toepassing van aanvullende en/of andere stofemissiebeperkende voorzieningen dient onderdeel uit te maken van een emissiereductieplan, zoals vastgelegd in voorschrift 2.1.3 en 2.1.4.

Monitoring stofemissies:

Bij de aanvraag is een emissiecontroleplan (ECP) gevoegd dat voor de emissiepunten voor stof bestaat uit het document "Emissiecontroleplan Avebe TAK", kenmerk P001-1280121-V03-wme-NL, d.d. 24 juni 2021 met bijbehorende bijlagen DEF 20200624_Stofemissies TAK_Meetplan TAK en Emissiereductieplan Avebe TAK, kenmerk R002-1275269WME-V03-hjr-NL, d.d. 26 oktober 2021. Dit document is ter voldoening van het bepaalde in voorschrift 2.3.3 van ons besluit van 28 juli 2020 (kenmerk Z2020-00000415) ter goedkeuring aan ons toegezonden. Bij besluit van 18 mei 2022 (kenmerk Z2021-001529) hebben wij ingestemd met het ingediende ECP, exclusief het als bijlage toegevoegde emissiereductieplan. Dit emissiereductieplan bevat geen concrete uitwerking van een plan van aanpak voor het reduceren van emissie van stof van bronnen waarvan is geconstateerd dat niet wordt voldaan aan de geldende emissie-eisen.

Hiertoe zijn daarom aan dit besluit voorschriften verbonden. Met betrekking tot het voor stofemissies beschikbaar hebben van een actueel ECP en de uitvoering van stofmetingen conform een door ons goedgekeurd ECP, zijn voorschriften 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 aan dit besluit verbonden.

Maatwerkvoorschriften stofemissies:

Voor stofemissiebronnen waarop het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is, betreffen voornoemde voorschriften maatwerkvoorschriften op basis van:

- artikel 2.7 lid 1, 3, 9 van het Activiteitenbesluit met betrekking tot emissies van stof;
- artikel 2.7 lid 10 onder c van het Activiteitenbesluit met betrekking tot controle van emissies van stof;
- artikel 2.7 lid 11 van het Activiteitenbesluit met betrekking tot onderhoud en controle van de emissie van stof toegepaste emissiebeperkende voorzieningen.

Emissie van (an)organische stoffen

De overige emissies, betreffende emissie van opslag en verlading van azijnzuuranhydride (AZA) en zwaveldioxide en procesgerelateerde restemissie van azijnzuur en zwaveldioxide, zijn in voornoemde ECP nader uitgewerkt in het bij de aanvraag gevoegde en bij besluit van 18 mei 2022 (kenmerk Z2021-001529) door ons goedgekeurde document "Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NO_x, SO₂, CO, Azijnzuur", kenmerk P001-1280121-V02-wme-NL, d.d. 27 januari 2022. Met betrekking tot het voor deze emissies beschikbaar hebben van een actueel ECP en de uitvoering van metingen conform een door ons goedgekeurd ECP, zijn voorschriften 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 aan dit besluit verbonden.

Emissie azijnzuur(anhydride):

Bij de derivaatlijnen PN1, Gum, Lijn V en Lijn A en BC van de VMF wordt azijnzuuranhydride toegepast bij de productie van zetmeelesters. Hierbij wordt de azijnzuuranhydride door hydrolyse volledig omgezet in azijnzuur dat een verbinding aan gaat met het zetmeel. De anhydride wordt omgezet in zetmeel-acetaat- en natriumacetaatzouten, welke niet naar de lucht worden geëmitteerd maar uit het reactiemengsel worden gewassen. Er resteert onder normale bedrijfsomstandigheden geen emissie van azijnzuur. Alleen bij misproductie kan een emissie van azijnzuur en eventueel ook niet omgezette azijnzuuranhydride ontstaan.

In de BBT-conclusies FDM zijn geen bepalingen opgenomen met betrekking tot emissie van azijnzuur(anhydride), zodat voor deze emissies Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Azijnzuur en azijnzuuranhydride vallen onder de stofklasse gO.2. Op basis van artikel 2.5 (tabel 2.5) van het Activiteitenbesluit geldt er voor gO.2 een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ indien de grensmassastroom van 500 g/uur (inrichting) wordt overschreden.

In het ECP is door Avebe aangegeven dat de geschatte emissie van azijnzuur(anhydride), zo blijkt uit ervaringen op de bedrijfslocatie van Avebe in Foxhol, deze waarde niet zal overschrijden.

Op basis van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit geldt er een vrijstelling voor het aan voornoemde emissie-eis voor gO.2 indien kan worden aangetoond dat de emissievracht per bron lager is dan 250 kg per jaar.

Om inzichtelijk te krijgen en houden of er blijvend aan voornoemde emissiegrenswaarde en deze vrijstellingsbepaling wordt voldaan, dient Avebe een registratie van zich voordoende emissies van azijnzuur en azijnzuuranhydride bij te houden waarbij op basis van berekening en met de resultaten van uitgevoerde eenmalige metingen dient te worden aangetoond dat de jaarvracht niet meer is dan 250 kg. Dit hebben wij in een, op basis van artikel 2.7 lid 10 sub c het Activiteitenbesluit op te leggen, maatwerkvoorschrift (voorschrift 2.3.1) vastgelegd.

Emissie zwaveldioxide:

Zwaveldioxide wordt in campagneperiode in de NPF toegepast bij de winning van eiwit uit aardappelvruchtwater van de AMF. De hierbij vrijkomende dampen passeren een scrubber op basis van natronloog, waarbij de zwaveldioxide volledig wordt geneutraliseerd en als zout op de AWZI wordt geloosd. Er is daarmee geen sprake van een (rest)emissie van zwaveldioxide. Voornoemde scrubber is voorzien van een inline SO₂-meting.

De gehele verlading, opslag en transport van zwaveldioxide via vaste leidingen van het chemiepark kan worden beschouwd als een gesloten systeem. Er kan wel emissie van zwaveldioxide plaats vinden als gevolg van lek-/verladingverliezen. De opslag van zwaveldioxide in tanks vindt in pandig plaats waarbij er onder normale bedrijfsomstandigheden er geen emissie naar de lucht plaats vindt. De in geval van een calamiteit met de opslag van vloeibare zwaveldioxide vrijkomende gasvormige zwaveldioxide wordt afgezogen en ook behandeld door middel van een natronloog scrubber. De scrubber is gedimensioneerd conform de eisen uit de richtlijn PGS 10 "Vloeibare zwaveldioxide: opslag en gebruik". Voor het lossen van tankwagens met zwaveldioxide wordt een dampretour ingezet met afvoer van resten zwaveldioxide in de losslang naar de scrubber.

Met betrekking tot de restemissie van de scrubbers dient te worden voldaan aan de emissie-eis voor zwaveldioxide (stofklasse gA.4) uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit van 50 mg/Nm³ bij een emissievracht (grensmassastroom) van 2 kg per uur of meer. Deze eis van het Activiteitenbesluit is van toepassing aangezien in de BBT-conclusies FDM geen emissie-eis voor zwaveldioxide is opgenomen. De vrijstellingsgrens voor deze emissie-eis is vastgelegd op 1.000 kg/jaar, welke voor met een berekende waarde van 0,039 kg per uur voor de scrubber van de opslag van zwaveldioxide niet wordt overschreden. Voor de loogscrubber van de NPF wordt voornoemde grensmassastroom met een berekende vracht van 1,37 kg per uur niet overschreden. Voor beide emissiepunten van zwaveldioxide is de gestelde emissiegrenswaarde daarmee niet van toepassing.

Met betrekking tot de natronloog scrubbers van de eiwitproductie AMF en de opslag/verlading van zwaveldioxide op het chemiepark hebben wij in het, op basis van artikel 2.7 lid 10 onder d en lid 11 van het Activiteitenbesluit de aan dit besluit verbonden, maatwerkvoorschrift 2.2.1 vastgelegd dat met onderhoud en inspectie aantoonbaar dient te zijn geborgd dat deze een verwijderingsrendement van ten minste 75% hebben en deze zodanig zijn gedimensioneerd dat ook bij een calamiteit (spil) ten aanzien van de opslag, verlading danwel dosering van zwaveldioxide, er voor de restemissie van zwaveldioxide, bij overschrijding van voornoemde grensmassaastroom en/of vrijstellingsgrens, blijvend wordt voldaan aan de geldende emissie-eis van 50 mg/Nm³.

Reden voor het opleggen van dit voorschrift betreft het resultaat van recentelijke emissiemetingen aan de scrubber voor de opslag en verlading van zwaveldioxide waarbij, vanwege een calamiteit, een ruime normoverschrijding is geconstateerd.

Monitoring emissie azijnzuur en zwaveldioxide:

Met betrekking tot de emissie-eisen en de monitoring van de emissies van azijnzuur en SO₂ heeft Avebe een ECP bij de aanvraag gevoegd ("Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NO_x, SO₂, CO, azijnzuur", kenmerk P001-1280121-V02-wme-NL, d.d. 27 januari 2022). Ten aanzien van dit document hebben wij bij besluit van 18 mei 2022 (kenmerk Z2021-001529) onze goedkeuring uitgesproken.

Met betrekking tot het voor deze emissies beschikbaar hebben van een actueel ECP en uitvoering van de monitoring van deze emissies conform een door ons goedgekeurd ECP, zijn (op basis van artikel 2.7, lid 10 van het Activiteitenbesluit) maatwerkvoorschriften 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 aan dit besluit verbonden.

Verladingsemissies tankopslag overige chemicaliën

Naast azijnzuuranhydride en zwaveldioxide kunnen geringe emissies van (an)organische stoffen als gevolg van lek-/verladingsverliezen optreden bij de opslag en verlading van natriumbisulfiet, salpeterzuur, zoutzuur en zwavelzuur, waarbij voor ook de verlading van zoutzuur een waterscrubber wordt toegepast.

Uitgangspunt is dat voor deze emissies de in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit genoemde waarden voor de grensmassaastroom niet worden overschreden en wordt voldaan aan de in artikel 2.6 benoemde vrijstellingsbepalingen. Er zijn geen emissie-eisen uit BBT-conclusies beschikbaar.

In navolgende tabel zijn de voor de inrichting, op basis van het Activiteitenbesluit geldende, emissie-eisen voor organische- en anorganische stoffen samengevat.

Verladingsemissies (an)organische stoffen

Emissiepunten (an)organische stoffen		Vracht (kg)	Emissie-eis (mg/Nm ³)	Nageschakelde techniek
Chemiepark (tanks)	azijnzuuranhydride (gO1)	–	–	scrubber met rendement > 99%
	zwaveldioxide (gA4)	> 2 kg/uur	50	scrubber (C20301) natronloog scrubber
	natriumbisulfiet (gA3)	> 75 kg/jaar	30	–
	salpeterzuur (gA3)	> 75 kg/jaar	30	–
	zoutzuur (gA3)	> 75 kg/jaar	30	waterscrubber
	zwavelzuur (gA3)	> 75 kg/jaar	30	–

Emissies van stookinstallaties

Ten behoeve van de energievoorziening (elektriciteit en stoom) beschikt Avebe op de locatie over de volgende stookinstallaties, welke tezamen de warmtekrachtcentrale (WKC) vormen. In verband met onderhoud aan bestaande stoomketels wordt tijdelijk gebruik gemaakt van een huurketel.

Overige binnen de inrichting aanwezige stookinstallaties betreffen, naast diverse CV-installaties, 4 direct gestookte zetmeeldrogers van de AMF en de indirecte drogers van de Guntoren en de MiLP-fabriek. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van 2 dieselgestookte noodstroomaggregaten.

Stookinstallaties

Installatie	Type stookinstallatie	Nominaal thermisch vermogen (MW _{th})
Grote stookinstallatie		
WKK 3* (08/1995)	Aardgasgestookte gasturbine (GT10) met stoomturbine en afgasketels (ketel 12 en 13)	75
Middelgrote stookinstallaties		
WKK 2 (08/1989)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookte gasturbine (GT2) met afgasketel met bijstook (ketel 10)	39,3
Stoomketel 6 (back up) (08/1973)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt, back-up	24
Stoomketel 8** (1989)	Middelgrote stookinstallatie Afgasketel	24
Huurketel 1 (205) (01/2017)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt	12,4
E-boiler (2023)**	Elektrische stoomketel	49,5
Droger 1 (1989)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (direct)	1,75
Droger 2 (1989)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (direct)	1,75
Droger 3 (1989)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (direct)	1,75
Droger 4 (1989)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (direct)	1,75
Guntoren (rev. brander 2011)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (indirect)	> 1
MiLP-droger (rev. brander 2004)	Middelgrote stookinstallatie Aardgasgestookt (indirect)	1,55
Mobiel noodstroom-aggregaat (09/2010)	Middelgrote stookinstallatie Dieselgestookte NSA < 500 draaiuren/jaar	–
Noodstroom-aggregaat DexTAK (2005)	Middelgrote stookinstallatie Dieselgestookte NSA < 500 draaiuren/jaar	–
Noodstroom-aggregaat ICT (2003)	Middelgrote stookinstallatie Dieselgestookte NSA < 500 draaiuren/jaar	–
Noodstroom-aggregaat VMF (2013)	Middelgrote stookinstallatie Dieselgestookte NSA < 500 draaiuren/jaar	–

* WKK3 stand-by tijdens intercampagne

** Stoomketel 8 (afgasketel) is in 2023 vervangen door een e-boiler

Van voornoemde stookinstallaties zijn de aardgasgestookte gasturbines van WKK 2 en 3, stoomketel 6 en huurketel 1 voorzien van dry low NO_x branders.

Emissies WKK 3:

Voor grote stookinstallaties met een thermisch ingangsvermogen van > 50 MW, in onderhavig geval de WKK3, is naast het Activiteitenbesluit (paragraaf 5.1.1) ook het BREF Grote stookinstallaties (BREF LCP)

van toepassing, waarvan op 31 juli 2017 (en in 2021 definitief) BBT-conclusies zijn vastgesteld. Hierin zijn met BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) voor de emissies naar lucht van aardgasgestookte gasturbines vastgelegd.

Voor bestaande combinaties van een stoom- en gasturbine (STEG's) met een thermisch vermogen van 50 tot 600 MW_{th} en een netto totale brandstofbenutting van $\geq 75\%$ worden als BBT-GEN ranges gezien een jaargemiddelde NO_x-emissie van 25 tot 50 mg/Nm³ en een daggemiddelde van 35 tot 55 mg/Nm³ (bij 15 % O₂). Voor installaties die vóór 7 januari 2014 in bedrijf zijn genomen ligt de bovengrens van het BBT-GEN voor NO_x bij respectievelijk 55 en 80 mg/Nm³ (bij 15 % O₂). Volgens voetnoot 11 van tabel 24 van de BBT-conclusies geldt voor bestaande installaties die uiterlijk 7 januari 2014 in bedrijf zijn genomen een bovengrens van 80 mg/Nm³. Deze extra ruimte is voor de Nederlandse situatie tot 60 mg/Nm³ ingeperkt vanwege de in het Activiteitenbesluit vastgelegde grenswaarde. Op basis van artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit geldt voor bestaande gasturbines met inbegrip van een STEG die meer dan 1.500 per jaar in gebruik is voor NO_x een emissiegrenswaarde van 60 mg/Nm³ bij 15% O₂. Op grond van artikel 5.5 lid 3 kan het bevoegd gezag bij vergunningvoorschrift ruimere emissie-eisen opstellen voor NO_x emissies. Deze ruimte is echter niet geboden voor een gasturbine. Op grond van artikel 2.22 lid 5 kan het bevoegd gezag via een vergunningvoorschrift wel strengere emissie-eisen opleggen voor een IPPC-installaties, waartoe wij in onderhavig geval niet toe hebben besloten.

Voor bestaande STEG's met een thermisch vermogen van meer dan 50 MW_{th} is voor het CO-emissieniveau een indicatieve range van $<5 - 30$ mg/Nm³ (bij 15 % O₂) vastgesteld. Op basis van artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit geldt voor gasgestookte grote stookinstallaties voor CO een emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ bij 15% O₂. In artikel 5.6 is geen bepaling opgenomen dat ruimte geeft tot het stellen van ruimere emissie-eisen via een vergunningvoorschrift. Op grond van artikel 2.22 lid 5 kan het bevoegd gezag ook hier via een vergunningvoorschrift wel een strengere emissie-eis opleggen voor een IPPC-installaties, waartoe wij in onderhavig geval niet toe hebben besloten.

Uit in de aanvraag benoemde metingen blijkt dat de NO_x emissie en CO emissie van de WKK 3 binnen voornoemde BBT-ranges vallen en de waarden uit het Activiteitenbesluit onderschrijven. Deze metingen zijn uitgevoerd onder vollast van de WKK3.

Op basis van vorenstaande hebben wij in voorschrift 2.4.1 daarom voor de WKK3, met inachtnaam van het BREF LCP en hoofdstuk 5 van Activiteitenbesluit, voor NO_x een emissiegrenswaarde van 60 mg/Nm³, bepaald bij een zuurstofpercentage van 15%, vastgelegd.

Op basis van de rechtstreekse werking van artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit geldt voor de WKK3, voor het zowel onder vollast als deellast in bedrijf hebben van deze installatie, voor CO een emissiegrenswaarde van 100 mg/Nm³ bij 15% O₂.

Zoals ten aanzien van emissie van stof in de BBT-overwegingen reeds is aangegeven moet volgens het provinciale beleid in een vergunning de meest strenge kant van de BBT-range worden voorgeschreven of wordt bij het actualiseren van de vergunning een onderzoeksverplichting opgenomen om te onderzoeken of de emissie kan worden verminderd.

Conform deze uitgangspunten is in voorschrift 2.4.4 een onderzoeksverplichting opgenomen om technieken te onderzoeken ter reducering van de NO_x-emissie en te toetsen aan de criteria voor BBT conform 5.4 van het Bor.

In het voor de monitoring van de emissies van de WKK 3 aanvullend van toepassing zijnde artikel 5.3, lid 2 onder b van de Activiteitenregeling is vastgelegd dat, in afwijking van het gestelde in lid 1, dat de

emissieconcentratie van (in dit geval) NO_x en CO van een stookinstallatie met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 100 MW:

- tot en met 16 augustus 2021 periodiek ten minste om de zes maanden dient te worden gemeten;
- met ingang van 17 augustus 2021 periodiek ook ten minste om de zes maanden kan worden gemeten indien uit de geregistreerde emissierelevante parameters met een voldoende mate van zekerheid blijkt dat de rookgasreiniging of andere emissiereductietechnieken continu in bedrijf zijn en de betreffende emissiegrenswaarden niet worden overschreden.

De BBT voor monitoring van deze emissies is in de BBT-conclusies (BREF LCP) beschreven in BBT 4. Voor aardgasgestookte turbines geldt voor alle vermogens een monitoring met behulp van continumeting. In Tabel 4 van voornoemde BBT-conclusie zijn voor deze categorie 2 de voetnoten (3) en (5) opgenomen:

- (3) In het geval van installaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van < 100 MW die < 1.500 h/jaar in bedrijf zijn, is een minimale monitoringfrequentie van eenmaal per zes maanden mogelijk. Voor gasturbines wordt de periodieke monitoring uitgevoerd bij een belasting van de stookinstallatie van > 70 %. [...]
- (5) In het geval van aardgasgestookte turbines met een nominaal thermisch ingangsvermogen van < 100 MW die < 1.500 h/jaar in bedrijf zijn, of in het geval van bestaande OCGT's, kan in plaats daarvan een PEMS worden gebruikt.

De uitzondering van het Activiteitenbesluit en de voetnoten van BBT4 van de BBT-conclusies zijn niet van toepassing voor WKK3. WKK3 is niet voorzien van een rookgasreiniging of andere emissiereductietechniek. Dat betekent dat niet kan worden voldaan aan de in artikel 5.3, lid 2, onder b van de Activiteitenregeling en de in BBT 4 genoemde voorwaarden en de verplichting tot continue meten van NO_x in stand blijft. Dit is vastgelegd in voorschrift 2.4.3.

Een stofmeting en, gezien het lage zwavelgehalte van aardgas, een op grond van artikel 5.3, lid 4 van de Activiteitenregeling uit te voeren SO₂ meting zijn niet noodzakelijk.

Emissies middelgrote stookinstallaties:

Met betrekking tot de emissie-eisen en onderhoud/inspectie van voornoemde, onder het Activiteitenbesluit vallende, overige middelgrote stookinstallaties dient te worden voldaan aan de volgende rechtstreeks geldende bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling:

Eisen Activiteitenbesluit aardgasgestookte middelgrote stookinstallaties

Installatie	Activiteitenbesluit (AB) en de Activiteitenregeling (AR)	Emissie-eisen (mg/Nm ³)
WKK 2	Artikel 3.10d lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 50 (15% vol O ₂)
Stoomketel 6	Artikel 3.10 lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 70 (3% vol O ₂)
Stoomketel 8	Artikel 3.10 lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 70 (3% vol O ₂)
Huurketel 1	Artikel 3.10 lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 70 (3% vol O ₂)
Droger 1-4	Artikel 3.7 lid 1d en Artikel 3.7 lid 8	NO _x : maatwerk Stof: maatwerk*
Gumtoren	Artikel 3.10a lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 80 (3% vol O ₂)**
MiLP-droger	Artikel 3.10a lid 1 AB en artikel 3.7m lid 2 AR	NO _x : 80 (3% vol O ₂)**
Noodstroomaggregaten	Artikel 3.7 lid 2 sub b (500 uren regeling)	–

* Afhankelijk van de aanwezigheid van een filtrerende afscheider 5 of 20. Afhankelijk van de stofvracht (drempel 100 kg/jaar) geldt er wel of geen emissiegrenswaarde voor deze direct gestookte drooginstallaties.

** Maatwerkvoorschrift op basis van artikel 3.7 lid 2d Activiteitenbesluit voor indirect gestookte drooginstallaties

De binnen de inrichting gebruikte zetmeeldrogers van de Gum- en MiLP-fabriek moeten worden beoordeeld als overige indirect gestookte installaties, waarvoor per 1 januari 2030 voor de emissie van NO_x dient te worden voldaan aan de eis uit het Activiteitenbesluit van 80 mg/Nm³ bij 3% O₂.

Op basis van artikel 3.10a, lid 2 van het Activiteitenbesluit kunnen wij voor deze (vóór 1 december 2018 in gebruik genomen) installaties, indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, bij maatwerkvoorschrift een hogere emissiegrenswaarde vaststellen tot maximaal 200 mg/Nm³ bij 3% O₂.

Aangezien van dergelijke situatie geen sprake is, achten wij het niet noodzakelijk om een maatwerkvoorschrift met een afwijkende emissie-eis op te leggen.

De drogers 1 t/m 4 betreffen direct stookte drooginstallaties en betreffen daarmee bijzondere stookinstallaties. Het product in de drooginstallatie komt in direct contact met de rookgassen van de vuurhaard. Dat wil zeggen dat de vuurhaard in direct contact komt met de drooglucht en het product. Omdat de drooglucht als verbrandingslucht via de vuurhaard wordt geleid is hier ook sprake van een procesemissie.

Voor het stoken van standaard brandstoffen is volgens categorie 1.4 bijlage I van het Bor geen vergunning nodig. Stookinstallaties (< 50 MW_{th}), waarin standaard brandstoffen worden gestookt, vallen onder paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. In geval van een bijzondere stookinstallatie waarvoor een uitzondering, zoals bedoeld in artikel 3.7, lid 2, onder d van het Activiteitenbesluit – stookinstallaties waar de gasvormige producten van het stookproces worden gebruikt voor het direct verwarmen, drogen of anderzijds behandelen van voorwerpen of materialen – geldt dat het bevoegd gezag via maatwerk emissie-eisen kan stellen aan de verbrandingsemissies en de procesemissies. Deze bevoegdheid is geregeld in artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit, waarvan bij dit besluit gebruik wordt gemaakt.

Naast het Activiteitenbesluit kan de installatie een IPPC-installatie zijn, waarvoor mogelijk BBT-conclusies van toepassing zijn. In dat geval kan het bevoegd gezag het niveau van BBT vastleggen in een omgevingsvergunning. Hier ontstaan dus twee routes tot het stellen van voorschriften:

- maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit;
- vergunningvoorschriften op basis van Wabo en Bor.

De direct gestookte zetmeel- en eiwitdrogers 1 t/m 4 behoren tot de AMF, zijnde een IPPC-installatie. Voor deze IPPC-installatie is het gezien het bovenstaande het meest logisch om voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning. De installatie is niet alleen een stookinstallatie maar ook een procesinstallatie.

Qua normering voor de NO_x-emissies is aansluiting gezocht bij de bij de MCPD directieve. Volgens de MCPD directive dienen aardgas gestookte middelgrote stookinstallaties uiterlijk in 2030 te voldoen aan een emissie-eis van 80 mg/Nm³. Tot de implementatie van de Europese Richtlijn 2015/2193/EG over middelgrote stookinstallaties ('MCPD') was er nog geen EU-wetgeving voor de emissies van deze middelgrote stookinstallaties. De toepassing van deze richtlijn voorziet niet in direct gestookte stookinstallaties, waarbij direct contact plaats vindt tussen het product en het afgas. Aangezien in de voorwaarden in de vergunning in overeenstemming moeten zijn met BBT, en de installaties in 2030 ongeveer dan 40 jaar oud zijn, zien wij aanleiding om de emissie-eisen voor deze installaties te harmoniseren met de MCPD richtlijn. De resterende 6 jaar moet ons inziens voldoende zijn voor de aanpassing van de betreffende installaties c.q. aanpassingen van de branders.

Wij hebben voor de direct gestookte zetmeeldrogers in het, op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit op te leggen, maatwerkvoorschrift 2.5.1 een eis voor de stikstofemissie van 80 mg/Nm³ vastgelegd te bereiken in 2030. Tot die datum hebben we een emissie-eis van 140 mg/Nm³

vastgelegd. Daar waar voor de indirect gestookte droger voor stof, overeenkomstig artikel 2.5 lid 2 onder a, een emissie-eis van 5 mg/Nm³ is opgelegd, betreft dit voor de direct gestookte drogers – die vanwege procesomstandigheden niet kunnen worden voorzien van een filtrerende afscheider – 20 mg/Nm³.

Emissiemetingen middelgrote stookinstallaties:

Uit recente metingen blijkt dat van de middelgrote stookinstallatie alleen ten aanzien van de stoomketel 6 niet aan de NO_x-eis uit het Activiteitenbesluit van 70 mg/Nm³ bij 3% zuurstof en daarmee niet aan BBT wordt voldaan. Immers een meting representeert de meest waarschijnlijke waarde. Alleen bij handhaving mag de omvang van de meetonzekerheid worden afgetrokken van de gemeten waarde. In dit geval zou dit resulteren in een gecorrigeerde meetwaarde van 67 mg/Nm³, waarmee dus wel een voornoemde emissiegrenswaarde wordt voldaan.

Op het gebied van branders zijn ook veel ontwikkelingen gaande ten aanzien van de reductie van de NO_x emissie met de toepassing van low NO_x branders. Het principe van de Low-NO_x-burner (LNB) is om de lucht en de brandstof zo te mengen dat er een grotere en uitgebreidere vlam ontstaat. Door de uitgebreide vlamstructuur is er minder zuurstof beschikbaar in de hete delen van de vlam. Dit resulteert in minder hoge piektemperaturen en vertraagt zo de omzetting van brandstofgebonden N tot NO_x en de vorming van thermische NO_x, terwijl de hoge verbrandingsefficiëntie toch behouden blijft.

Uit recente metingen/berekeningen is ten aanzien van de direct gestookte drogers een gemiddelde stofemissieconcentratie bepaald van 58 mg/Nm³. Voor de direct gestookte drogers is voor stof de emissie-eis van 20 mg/Nm³ zoals is vastgelegd in voorschrift 2.1.2 als maatwerkvoorschrift op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Daar waar voor deze direct gestookte drogers niet aan deze emissie-eis wordt voldaan, is daarmee ook de in voorschrift 2.1.3 vastgelegde onderzoeksverplichting van als maatwerkvoorschrift van toepassing.

Noodstroomvoorziening:

Binnen de inrichting worden ten behoeve het waarborgen van de elektriciteitsvoorziening van de DexTAK en VMF en de ICT-installaties drie dieselgestookte noodstroomaggregaten ingezet. Daarnaast wordt als back-up voor de utilities gebruik gemaakt van een dieselgestookt mobiel noodstroomaggregaat.

Deze noodstroomaggregaten worden onder normale bedrijfsomstandigheden alleen in werking gesteld gedurende het maandelijks/wekelijks testen waarbij deze gedurende 1 uur in werking zijn. Eén keer per jaar worden de noodstroomgeneratoren onder 100% last en gedurende maximaal 4 uur getest met behulp van een, binnen de inrichting aanwezige, loadbank of met inzet van de met de noodstroomgeneratoren opgewekte elektriciteit binnen de inrichting als stroomvoorziening bij onderhoudswerkzaamheden.

Gezien het geringe aantal draai-uren van de noodstroomaggregaten (minder dan 500 uur per jaar per aggregaat) zijn, op basis van artikel 3.7 lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit en de zogenaamde 500 uren regeling, de in het Activiteitenbesluit opgenomen emissie-eisen voor middelgrote stookinstallaties gestookt op een standard brandstof niet van toepassing voor deze installaties.

Monitoring emissies stookinstallaties:

Met betrekking tot de emissie-eisen en de monitoring van de emissies NO_x en CO voor de toegepaste stookinstallaties heeft Avebe een ECP bij de aanvraag gevoegd ("Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NO_x, SO₂, CO, azijnzuur", kenmerk P001-1280121-V02-wme-NL, d.d. 27 januari 2022).

Ten aanzien van dit document hebben wij bij besluit van 18 mei 2022 (kenmerk Z2021-001529) onze goedkeuring uitgesproken.

Met betrekking tot het voor de emissie van NO_x en CO van stookinstallaties beschikbaar hebben van een actueel ECP en de uitvoering van stofmetingen conform een door ons goedgekeurd ECP, zijn voorschriften 2.7.1, 2.7.2 en 2.7.3 aan dit besluit verbonden, waarbij deze voorschriften voor de onder het Activiteitenbesluit vallende middelgrote stookinstallaties zijn opgelegd als maatwerkvoorschrift op basis van artikel 3.7, lid 8.

Periodieke keuring en onderhoud stookinstallaties:

Ten aanzien van keuring en periodiek onderhoud van de binnen de inrichting van Avebe toegepaste aardgasgestookte stookinstallaties dient te worden voldaan aan de eisen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. In de BBT-conclusies voor grote stookinstallaties zijn hiertoe geen bepalingen opgenomen.

Op grond van de Activiteitenregeling (artikel 3.7m, lid 2) moeten stookinstallaties iedere 4 jaar SCIOS worden gekeurd. De periodieke keuring zorgt voor veilig functioneren, optimale verbranding en het energiezuinig functioneren en daarmee risico's op luchtverontreiniging (CO, NO_x, fijn stof en C_xH_y), explosiegevaar en energieverstopping te verminderen. Een keuring omvat:

- a. de toevoer van brandstof en de verbrandingslucht;
- b. de afvoer van verbrandingsgassen;
- c. de afstelling voor verbranding.

Als uit een keuring blijkt dat onderhoud noodzakelijk is, dan moet de ondernemer dat onderhoud binnen twee weken uit te voeren.

Emissie ZZS

Op basis van artikel 2.4, lid 2 van het Activiteitenbesluit moeten emissies van ZZS naar de lucht zo veel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt.

Op basis van artikel 2.4, lid 3 van het Activiteitenbesluit moet inzicht worden geboden op welke wijze invulling wordt gegeven aan deze minimalisatieverplichting door elke 5 jaar informatie aan het bevoegd gezag te overleggen met betrekking tot:

- de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaats vinden;
- de mogelijkheden om emissie van ZZS te voorkomen danwel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Voorname termijn van 5 jaar gaat overeenkomstig artikel 2.4, lid 11 van het Activiteitenbesluit in op het tijdstip van het voor onderhavige inrichting van toepassing worden van dit artikel, namelijk 1 januari 2016.

Voor emissies naar de lucht van ZZS waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt voornoemde rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks en dient dit via de omgevingsvergunning te worden gereguleerd.

Emissie ZZS Avebe:

De opslag en toepassing van het, als ZZS te beschouwen, ethyleenoxide en acrylonitril is al sinds enige tijd beëindigd en sinds 2018 (besluit gedeeltelijk intrekking vigerende vergunning 17 april 2018) ook niet meer vergund.

Uit een in 2019 gehouden inventarisatie is gebleken dat met de beëindiging van de productie van kationische producten in de PN2-fabriek de emissie van het bij het reactieproces vrijkomende als ZZS te beschouwen ammoniumzout 2,3-epoxypropyl-trimethylammonium chloride (EPTAC) is beëindigd.

Een toegepast benzotriazool, betreffende een potentieel aan te wijzen ZZS (pZZ) houdend koelwaterbehandelingsmiddel wordt uitsluitend in een gesloten circuit gedoseerd. Er is hier geen sprake van emissie van deze pZZS.

De emissie van koolmonoxide en benzeen, beide een ZZS, van aardgasgestookte installaties zijn bij voornoemde inventarisatie door ons buiten beschouwing gelaten aangezien hieromtrent nog geen eenduidig beleid is vastgesteld.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat er thans vanuit de inrichting van Avebe geen, volgens de rechtstreeks geldende bepalingen van het Activiteitenbesluit te reguleren, emissie van (p)ZZS naar de lucht plaats vindt.

Controleren van emissies

Volgens artikel 5.5, lid 4, onder a van het Bor moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan. Daarbij moet de wijze van bepaling worden aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling. Ook de procedure en de organisatie voor de beoordeling van de verkregen gegevens alsmede de registratie van die gegevens moet worden gereguleerd.

Voor IPPC-installaties dient daarnaast rekening te worden gehouden met BBT-conclusies voor het meten en registreren van emissie naar lucht. In het REF Monitoring wordt nader ingegaan op het inrichten van een monitoringregeling voor emissies in verschillende situaties. In de BBT-conclusies FDM zijn voor de productie van zetmeel en het drogen van zetmeel, eiwit en vezels voor de monitoring van stof een minimale meetfrequentie van 1 maal per jaar aangegeven.

Wij verbinden voorschriften aan deze vergunning met betrekking tot de controle van de emissies van de, als IPPC-installaties te beoordelen, bedrijfsonderdelen (voorschriften 2.6.1 tot en met 2.6.8).

Hierbij hebben wij de volgende specifieke zaken in overweging genomen:

- artikel 5.5 van het Bor;
- de BBT-conclusies FDM;
- het REF Monitoring;
- het bepaalde in artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.21, 2.22 en 2.23 van de Activiteitenregeling
- de samenstelling van de ingangsmaterialen;
- continue procesvoering;
- getroffen emissiebeperkende maatregelen/voorzieningen;
- mogelijke hinder en/of milieurisico's;
- mogelijke bijdrage monitoring aan proces- en/of emissiebeheersing.

Met betrekking tot de controle van de emissies van de binnen de inrichting aanwezige middelgrote en grote stookinstallaties dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde/rechtstreeks geldende bepalingen uit respectievelijk paragraaf 3.2.1 en 5.1.1 van het Activiteitenbesluit en respectievelijk paragraaf 3.2.1 en 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 van de Activiteitenregeling.

Ten aanzien van de grotere stofbronnen (dit betreffen met name de drogers), welke zijn voorzien van natwassers en cyclonen, worden in opdracht van Avebe periodiek metingen uitgevoerd overeenkomstig een in 2001 door ons goedgekeurd meet- en registratiesysteem.

Op basis van de BBT-conclusies FDM (BBT 5) wordt een minimale monitoringsfrequentie van 1x per jaar voor stofbronnen voor het drogen van zetmeel, eiwit en vezels als BBT beoordeeld.

Wij achten het gewenst dat Avebe de naar huidige inzichten uit te voeren monitoring van emissies van naar de lucht vastlegt in een, door ons goedgekeurd, emissiecontroleplan (ECP).

Met betrekking tot het ECP dienen de voor de monitoring van emissie geldende BBT-conclusies danwel de in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit opgenomen bepalingen alsook (conform artikel 14, lid 1, onder c RIE) de in voorschrift 2.6.1 tot en met 2.6.8 van dit besluit vastgelegde eisen als uitgangspunt te worden gehanteerd voor de uitvoering van emissie-metingen.

Avebe heeft voor de inrichting een ECP voor de emissies van stof, NO_x, SO₂, CO en azijnzuur laten opstellen, bestaande uit:

- Emissiecontroleplan Avebe TAK", kenmerk P001-1280121-V03-wme-NL, d.d. 24 juni 2021 met bijbehorende bijlagen:
 - bijlage DEF 20210624_Stofemissies TAK_Meetplan TAK;
 - bijlage "Emissiereductieplan Avebe TAK, kenmerk R002-1275269WME-V03-hjr-NL, d.d 26 oktober 2021;
- "Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NO_x, SO₂, CO, azijnzuur", kenmerk P001-1280121-V02- wme-NL, d.d. 27 januari 2022;

Dit ECP voldoet aan het gestelde in het, bij besluit van 28 juli 2020 aan Avebe opgelegde, voorschrift 2.3.1. Hierin was vastgelegd dat de monitoring van emissies naar lucht dient te worden uitgevoerd conform een door vergunninghouder opgesteld emissiecontroleplan (ECP). In dit emissiecontroleplan dient, met de voor de inrichting geldende BBT-conclusies en bepalingen uit artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit als uitgangspunt, per emissiepunt het volgende te worden vastgelegd:

- bepaling storingsfactor;
- vaststellen controlevorm (continu meting/periodieke meting/ERP's) en -frequentie;
- de beschrijving van de ERP's;
- de monitoringfrequentie;
- de relatie tussen de emissie en de ERP;
- de onder- en bovengrenzen (het vastgestelde bereik) van de emissierelevante parameter waarbinnen de goede werking van de afgasbehandelingstechniek gewaarborgd is;
- een onderbouwing van bovengenoemde onder- en bovengrens, onder meer door het vastleggen van de relatie tussen de tussen de emissierelevante parameters en de emissie door metingen;
- de wijze waarop de meetapparatuur wordt gekalibreerd.

Bij besluit van 18 mei 2022 hebben wij, met uitzondering van het bijgevoegde emissiereductieplan, deze eerste versie van het periodiek te actualiseren ECP goedgekeurd. Dit goedgekeurde ECP is door Avebe ook bij onderhavige aanvraag omgevingsvergunning gevoegd (bijlage B6 aanvraag. In het aan deze vergunning verbonden (maatwerk)voorschrift 2.7.1 hebben wij vastgelegd dat Avebe de monitoring van emissies van naar de lucht overeenkomstig een actueel, door ons goedgekeurd, ECP dient uit te voeren. In (maatwerk)voorschrift 2.7.2 hebben wij vastgelegd dat m.b.t. dit ECP telkens binnen een termijn van 5 jaar, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd en wijzigingen in het ECP ter goedkeuring aan het bevoegd gezag dienen te worden voorgelegd. Met betrekking tot stofemissies en emissie van de WWK3 die niet voldoen aan de emissie-eisen hebben wij, zoals reeds aangegeven, in respectievelijk (maatwerk)voorschriften 2.1.3, 2.1.4 en 2.4.4 emissiereductieplannen voorgeschreven.

De resultaten van emissiemetingen dienen te worden opgenomen in/inzichtelijk zijn via het registratiesysteem volgens voorschrift 1.5.1 en 1.5.2 van deze omgevingsvergunning en gedurende ten minste vijf jaren te worden bewaard.

Inspectie- en onderhoud emissiebeperkende voorzieningen

Verder moeten emissiebeperkende voorzieningen regelmatig aan controles/inspecties en onderhoud worden onderworpen, opdat een goede werking van dergelijke installaties wordt gewaarborgd. Ten aanzien van de kleinere stofbronnen wordt de stofemissie door berekening bepaald. Teneinde de werking van voornoemde voorzieningen en de monitoring van de emissies te waarborgen dienen deze onderdeel uit te maken van het in voorschrift 1.7.2 van deze vergunning vastgelegde inspectie- en onderhoudsprogramma.

In de aan vergunninghouder voor IPPC-installaties op te leggen voorschriften en op basis van artikel 2.7 lid 11 Activiteitenbesluit voor overige installaties op te leggen maatwerkvoorschriften 2.8.1 en 2.8.2 is bepaald dat inspectie en onderhoud van voornoemde emissiebeperkende voorzieningen in procedures en instructies moet zijn vastgelegd.

Emissie van geur

Landelijk beleid:

Het Nederlandse geurbeleid is sinds 1 januari 2016 verwoord in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als primaire doelstelling geldt het voorkomen van hinder en secundair, indien hinder niet is te voorkomen, het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar gaat uit van het bereiken van een beschermingsniveau zoals dat wordt bedoeld in artikel 5.4 van het Bor.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen. Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.7a, lid 4, sub a tot en met c bij maatwerkvoorschrift geuremissiewaarden vaststellen (sub a), bepalen dat bepaalde geurbelastingen op bepaalde plaatsen niet mag worden overschreden (sub b) of bepalen dat voorzieningen worden aangebracht of andere regels in acht worden genomen om de geurhinder te beperken (sub c).

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

De activiteiten van Avebe worden niet genoemd in hoofdstuk 3 of 5 van het Activiteitenbesluit. Hierdoor is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. In artikel 2.7a, lid 1 wordt het voorkomen van hinder als primair doel beschreven. Indien dat niet mogelijk is wordt de hinder beperkt tot het aanvaardbaar hinderniveau, hetgeen wij in maatwerkvoorschrift 2.9.1 hebben vastgelegd. Indien een redelijk vermoeden bestaat dat niet worden voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau kan op basis van artikel 2.7a, lid 2 een geuronderzoek worden verlangd, waarbij op basis van artikel 2.7a, lid 3 bij het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau de volgende aspecten dienen te worden betrokken:

- de bestaande toetsingskaders, waarbij in dit geval aansluiting dient te worden gezocht bij het provinciale geurbeleid;
- de geurbelasting (geurimmissie) ter plaatse van geurgevoelige objecten, in dit geval omliggende woningen;
- de aard, omvang en waardering (hedonische waarde) van de geur;
- de historie van de inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder

- de bestaande en verwachte geurhinder van de inrichting
- een kosteneffectiviteitsberekening voor de mogelijk te treffen aanvullende geurreducerende maatregelen en voorzieningen.

Indien sprake is van een overschrijding van een aanvaardbaar geurhinderniveau ter plaatse van omliggende woningen, kunnen wij op basis van artikel 2.7a, lid 4 bij maatwerkvoorschrift geuremissie-

en -immissieniveau's vastleggen en voorgaand beschreven aanvullende geurreducerende maatregelen en voorzieningen voorschrijven.

Provinciaal geurbeleid:

Het geurbeleid van de provincie Groningen is opgenomen in paragraaf 5.1 van de Beleidsregels Milieuprogramma van de provincie Groningen (geldend vanaf 2 augustus 2022).

Het provinciale geurbeleid dient te worden gezien als een bestaand toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3 onder a van het Activiteitenbesluit.

Het provinciaal geurbeleid heeft een normatief kader waarin de geurbelasting, aangenaamheid en frequentie van de geurimmissie een rol spelen. Volgens het geurbeleid wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld conform de artikelen 7 of 8 voor respectievelijk situaties met of zonder een inspanningsverplichting voor het reduceren van de geuremissie. Artikel 7 geeft aan dat in de vergunning de norm van $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel wordt opgelegd, of indien dat niet haalbaar is wordt hiervan afgeweken tot een normatief kader die in het beleid A- of B- waarde wordt genoemd. Artikel 8 geeft aan dat aan de vergunning de norm wordt opgelegd conform het normatief kader of, indien dat niet haalbaar is, een inspanningsverplichting om op termijn alsnog aan deze norm te gaan voldoen (in het provinciale geurbeleid aangegeven als sanerings situatie). In het geval van een saneringssituatie schrijven wij in de omgevingsvergunning of het maatwerkbesluit voor dat de aanvrager binnen een aangegeven termijn een saneringsplan dient op te stellen. Dit saneringsplan moet worden afgestemd met GS en moet het traject beschrijven waarmee de saneringssituatie zal worden opgeheven.

Het rijksbeleid ontbeert een normatief kader. Het provinciaal beleid geeft wel een normatief toetsingskader. Hierin worden de aspecten die de geurbelasting bepalen meegenomen. Deze aspecten zijn:

- aanwezigheid geurgevoelige objecten;
- de geurconcentratie;
- de hedonische waarde van de geur (geurbelevingswaarde);
- de frequentie van waarneming;
- de onnauwkeurigheid en onzekerheid in de bepaling van de geuremissie.

Voor de geurbelasting wordt, met in acht neming van het bovenstaande, door de provincie Groningen het in de onderstaande tabel weergegeven toetsingskader gehanteerd voor te beschermen objecten.

Toetsingskader geur

Situatie conform geurbeleid	98-percentiel concentratie geldend als basisbescherming	98-percentielconcentratie behorende bij een hedonische waarde (H) geldend als maximale afwijking van de basisbescherming	
	Bestaande en nieuwe situaties	Bestaande situaties	Nieuwe situaties
(A) Objecten met een hoog beschermingsniveau	$0,5 \text{ ouE/m}^3$	-1	-0,5

(B) Objecten met een laag beschermingsniveau	0,5 ou _E /m ³	-2	-1
--	-------------------------------------	----	----

Bescherming van objecten:

- Als uitgangspunt geldt dat geurhinder voorkomen moet worden.
- Indien geurhinder niet voorkomen kan worden dan stelt GS het aanvaardbaar geurhinderniveau ten gevolge van een inrichting vast op 0,5 ou_E/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie voor respectievelijk geurgevoelige objecten met een hoog of laag beschermingsniveau, of zoveel lager als met toepassing van BBT haalbaar is.
- Hiervan kan gemotiveerd afwijken naar boven tot ten hoogste de A-of de B-waarde voor respectievelijk geurgevoelige objecten met een hoog of laag beschermingsniveau;
- Als niet aan de A-of B-waarde voor geurgevoelige wordt een saneringsplan voorgeschreven ten einde de saneringssituatie te beëindigen.
- Indien de saneringssituatie blijvend wordt overschreden, wordt in de vergunning een verplichting opgenomen dat de vergunninghouder zich doorlopend dient in te spannen om tenminste te gaan voldoen aan de A- of B-waarde.

Uitvoering geuronderzoek:

Een geuronderzoek wordt uitgevoerd overeenkomstig de norm NTA 9065. Hoofdstuk 5 "De geursituatie" van de NTA 9065 meldt dat een geuronderzoek dient te zijn gericht op het beschrijven van de geursituatie en de daaruit voortvloeiende kans op geurhinder in de omgeving. De centrale vragen van geuronderzoek in een lokale geursituatie zijn de volgende.

- Wat is er nodig om de lokale geursituatie zo te beschrijven dat de aanwezige of potentiële geurhinder wordt verklaard of voorspeld?
- Welke bron of bronnen zijn de oorzaak van geurhinder?
- Wat zijn de omgevings- en leefsituatiefactoren die de aard en de omvang van de geurhinder bepalen?

Een geuronderzoek dient inzicht te geven in de geurbelasting van de omgeving ten gevolge van de inrichting, op een manier die toetsbaar is aan het geurbeleid.

Beoordeling uitgevoerde geuronderzoek:

De bedrijfsactiviteiten die Avebe uitvoert zijn geurrelevant. Binnen de inrichting zijn diverse geurbronnen aanwezig. Bij besluit van 5 januari 2018 (kenmerk Z2017-00001804) hebben wij aan Avebe, op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, de uitvoering van een geuronderzoek opgelegd. Avebe heeft de resultaten van dit geuronderzoek opnieuw bij onderhavige aanvraag gevoegd ("Geuronderzoek voor Coöperatie AVEBE U.A. – productielocatie Ter Apelkanaal", kenmerk AVBE18B2, maart 2020, bijlage B7 aanvraag) met een nadere toelichting d.d. 17 juni 2021 ten aanzien van de uitgevoerde snuffelploegmeting (bijlage B7a aanvraag).

De inrichting kent de volgende relevante geurbronnen/geurrelevante activiteiten:

- de berging van nat en ontwaterde tarra in tarragaten 81 en 84;
- opvang waswater in het moddergat bij uitval waswaterbehandeling (incidenteel);
- de AMF was- en zwemwaterbezinkers;
- de AMF was- en zwemwater opfrisbassin;
- de NPF eiwitdrogers, loogscrubber en ontschuimventilatoren;
- de AMF voorbezinktank, beluchter en nabezinktank van de AWZI;
- de derivaten voorbezinktank, mengtank, voorbeluchter, hoofdbeluchter en nabezinkers van de AWZI;
- het polishingveld van de AWZI;
- de slibopvang van de AWZI;
- de composteerinrichting.

De belangrijkste geurbronnen betreffen de AWZI, opslag van tarra in de tarragaten en tarradecanter, de opslag van slib en afvalwater dat bij een storing of calamiteit vrij kan komen en in het moddergat wordt opgevangen. Een andere belangrijke geurbron betreft de composteerinrichting. Gedurende het composteringsproces van groenafval kan er in een anaërobe situatie gas in de composterende hoop ontstaan. Tijdens het ontsnappen van dit gas kan geurhinder optreden. Verder kan bij een aantal derivatiseringsprocessen geur ontstaan. Deze geurbelasting is zeer gering en verspreidt zich niet buiten de inrichting.

Met betrekking tot voornoemd geuronderzoek zijn geurmetingen verricht ten aanzien van de volgende geurbronnen:

- NPF: loogscrubber;
- AWZI: voorbezinktank AMF;
- AWZI: beluchter AMF;
- AWZI: voorbezinktank derivaten;
- AWZI: hoofdbeluchter derivaten;
- AWZI: polishingveld;
- AWZI: slibopslag;
- compostering (opslag/omzetten).

Voor het geuronderzoek/berekening van de geuremissie is voor de overige bronnen gebruik gemaakt van de, voor de aanvraag van de revisievergunning van 2004 gebruikte, geuremissiegegevens en kentallen.

De grootste geurbronnen betreffen:

- De voorbezinktanks (AMF en derivaten) en de voorbeluchter derivaten van de AWZI;
- De composteerinrichting (opslag start composteringsproces en eerste omzettingen);
- De tarrabassins;
- De loogscrubber van de NPF.

Doel van het geuronderzoek was om inzicht te geven in de geurbelasting van de omgeving ten gevolge van de inrichting, op een manier die toetsbaar is aan het (thans geldende) provinciale geurbeleid. Uit het geuronderzoek blijkt dat de omgeving overbelast is door geur vanuit de inrichting van Avebe. De inrichting zou, blijkens de geurcontouren op geruime afstand, tot zelfs enkele kilometers, hinder tot ernstige hinder veroorzaken. Dit strookt niet met de ervaringen vanuit de omgeving, danwel waarnemingen ter plaatse.

Ondanks de inspanning en een onderzoek vanuit meerdere invalshoeken constateren wij dat het geuronderzoek een saneringssituatie als resultaat heeft.

Wij stemmen in met de uitkomsten van dit rapport, maar delen de conclusie niet dat sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Wij concluderen dat het geuronderzoek geen inzicht biedt de kans op geurhinder in de omgeving. De met het geuronderzoek bepaalde geuromvang en in het geurrapport vastgelegde geurcontouren kunnen daarmee niet als een aanvaardbaar geurhinderniveau, zoals vastgelegd in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, worden vergund.

Toetsend aan het provinciale geurbeleid komen wij op basis wat is aangeleverd tot de conclusie dat er sprake is van een te saneren overbelaste geursituatie.

Voor het saneringstraject dat uit de resultaten van het rapport voortvloeit speelt het op 21 december 2021 als aanvulling op de aanvraag ingediende, in het kader van de BBT-conclusies FDM als BBT te beschouwen (BBT 15), geurbeheersplan ("Geurbeheersplan Avebe Ter Apelkanaal, d.d. 28 januari 2022") en de hierin uitgewerkte reeds uitgevoerde/nog uit te voeren/te onderzoeken maatregelen een belangrijke rol.

Aangezien wij niet kunnen instemmen met het uitgevoerde geuronderzoek en de hieraan verbonden conclusies, er feitelijk sprake is van een saneringssituatie met daartegen overstaand het ontbreken van

een geurklachtenpatroon, zijn wij van mening dat focus moet liggen op nader onderzoek/beoordeling van uitgevoerde en aanvullende uit te voeren geurreducerende technische en organisatorische (BBT) maatregelen.

De opslag en verlading van tarra is voor de locatie de bepalende geurbron. Avebe spant zich samen met telers en verladers in om de hoeveelheid tarra te verminderen. Doelstelling van Avebe is om voor 2023 de hoeveelheid afvalstomen uit tarra met 25% te verminderen te ten opzichte van 2017–2018. Indien geurklachten daartoe aanleiding geven, is Avebe voornemens onderzoek te doen naar verdere verlaging van geureffecten van het tarrabassin door gebruik van windbarrières en/of geurmaskeerders.

Geurgevoelige objecten:

Geurgevoelige objecten in de nabijheid van de inrichting van Avebe betreffen de woningen in de lintbebouwing van Ter Apelkanaal en Jipsingsboermussel, welke zijn gelegen op een afstand van circa 100 m vanaf de inrichtingsgrens, alsook enkele verspreid liggende woningen ten noorden en oosten van de inrichting.

Geurklachtenpatroon:

Wij hebben een nadere analyse van recentelijke geurklachten vanuit de omgeving uitgevoerd. Op basis hiervan concluderen wij dat er met betrekking tot onderhavige inrichting geen sprake is van een historie van aanhoudende, aan de reguliere bedrijfsvoering te koppelen, geurklachten uit de omgeving. De geurklachten hebben een incidenteel karakter en zijn veelal terug te voeren tot ongewone voorvallen binnen de inrichting.

BBT-conclusies:

Op basis van de BBT-conclusies FDM (BBT 15) wordt het hebben van een, in het milieuzorgsysteem op te nemen, geurbeheerplan als BBT beoordeeld. In het het geurbeheerplan dient te zijn opgenomen:

- een plan van aanpak voor uit te voeren maatregelen/acties;
- een geurmonitoringsplan;
- een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
- een geurpreventie en –reductieprogramma.

Ook op basis van BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemiesector 2016 wordt de implementatie van een voornoemd geurbeheerplan als BBT beoordeeld (BBT 20).

Op basis van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling 2018 worden met betrekking tot compostering van groenafval de volgende BBT-maatregelen met betrekking tot geur benoemd;

- Implementatie van een geurbeheerplan (BBT 12) met daarin ook weer opgenomen:
 - een plan van aanpak voor uit te voeren maatregelen/acties;
 - een geurmonitoringsplan;
 - een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
 - een geurpreventie en –reductieprogramma.
- Tot een minimum beperking van de verblijfstijd van (potentieel) geurend afval (BBT 13);
- Beperking geuremissies door de afvalinput te selecteren (BBT 33);
- Beperking van de geuremissie tot 200 – 1.000 ou_E/Nm³ (BBT-GEN gemiddelde over de bemonsteringsperiode, BBT 34);
- Aanpassing van activiteiten aan meteorologische omstandigheden (BBT 37) door:
 - het vermijden dat hopen worden opgezet of gekeerd bij hoge windsnelheden of wind in de richting van gevoelige receptoren;
 - het zodanig plaatsen dat het kleinst mogelijke oppervlak van de compostmassa aan de overheersende wind is blootgesteld.

Op basis van BBT 37 is voor compostering BBT om met betrekking tot het omzetten van materiaal rekening te houden met meteorologische omstandigheden. Dit betreft het rekening houden een te hoge of lage windsnelheid en windrichting (richting gevoelige objecten. Verder wordt in deze als BBT gezien het beperken van het oppervlakte en de hoogte van composteringshopen.

Ten aanzien van de compostering van Avebe zijn voor de verschillende composteringfases (beginfase en middenfase) geuremissie gemiddelden van respectievelijk 1.388 en 564 ouE/m³ gemeten en zou (gemiddeld) dus aan BBT-GEN voor de geuremissie kunnen worden voldaan.

Op basis van het BREF op- en overslag bulkgoederen wordt met betrekking het voorkomen van emissies vanuit slibbassins het met plastic of een drijvende afdekking voorzien van het bassin als BBT gezien.

Geurbeheersplan:

Zoals aangegeven hebben wij op 21 december 2021, ter voldoening aan voorschrift 2.5.8 van ons besluit tot ambtshalve wijziging van de vigerende omgevingvergunning (besluit 28 juli 2020, kenmerk Z2020-00000415), een dergelijk geurbeheersplan ("Geurbeheersplan Avebe Ter Apelkanaal", d.d. 14 december 2021) ter goedkeuring van Avebe ontvangen. Bij besluit van 11 april 2022 (kenmerk Z2021-010075) hebben wij deze eerste versie van het periodiek te actualiseren geurbeheersplan goedgekeurd. Dit geurbeheersplan is bij de aanvraag voor onderhavige vergunning gevoegd. In de aan dit besluit verbonden (maatwerk)voorschriften 2.9.2 tot en met 2.9.5 hebben wij het voor de inrichting beschikbaar hebben en uitvoering geven aan een actueel te houden geurbeheersplan vastgelegd.

Overige BBT-maatregelen:

Verder is Avebe gehouden aan het treffen van de navolgende, reeds eerder via de omgevingsvergunning opgelegde, geurreducerende organisatorische en technische maatregelen:

- er dient in werkvoorschriften voor op- en overslagactiviteiten met tarra, composteerbaar materiaal, zuiveringsslib en afvalwater aandacht te worden besteed aan het beheersen en zo veel mogelijk beperken van geuremissies.
- tarra uit de tarradecanter mag uitsluitend worden afgevoerd gedurende de campagneperiode, in de periode mei tot en met augustus mag deze tarra niet worden afgevoerd.
- om geurhinder te voorkomen dienen de binnen de inrichting aanwezige tarragaten tijdens de intercampagne regelmatig te worden doorgespoeld met kanaalwater of effluent van de AWZI.
- voor het bepalen van de frequentie van het doorspoelen van de tarragaten dient het in de tarragaten aanwezige water in de periode van de intercampagne periodiek, met een minimale frequentie van 1 maal per week, te worden bemonsterd en geanalyseerd op BZV/CZV.
- de kwaliteit van het ingenomen te composteren materiaal moet nauwkeurig worden gecontroleerd, binnen de composteerinrichting mag uitsluitend groenafval, agrarisch afval (loof, aardappelsnippen, stro en kienhout) en filteraarde worden geaccepteerd.
- het composteringsproces moet worden bewaakt met een voldoende regelmaat door controle van de temperatuur van een composthoop en de temperatuur dient te worden gereguleerd door middel van omzetting en het eventueel bevochtigen van het te composteren materiaal.
- de uitwerp van reuk- en stankstoffen van de composteerinrichting dient door middel van, als BBT te beoordelen, organisatorische en technische maatregelen te worden beperkt.

Voorvoemde maatregelen hebben wij opnieuw in, op basis van artikel 2.7a lid 4 onder c Activiteitenbesluit op te leggen en aan dit besluit verbonden, maatwerkvoorschriften 2.9.7 tot en met 2.9.13 vastgelegd.

Reductie geuremissie tot een aanvaardbaar geurhinderniveau:

In het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek is aangegeven dat Avebe, naast de uitvoering van voornoemde geurreducerende maatregelen, protocollen in de bedrijfsvoering heeft geïmplementeerd met betrekking het tegengaan van geurhinder en afhandeling van geurklachten.

Aangezien in de huidige situatie niet aantoonbaar aan een aanvaardbaar geurhinderniveau wordt voldaan hebben wij dit uitgangspunt vastgelegd in het aan dit besluit verbonden (op basis van artikel 2.7a lid 4 onder b en c van het Activiteitenbesluit op te leggen) maatwerkvoorschrift 2.9.1 en hebben wij in maatwerkvoorschrift 2.9.6 het opstellen van en invulling geven aan een geuremissiereductieplan vastgelegd. Dit in te dienen plan van aanpak met betrekking tot het vermijden danwel verder reduceren van de geuremissie tot een (naar ons oordeel) acceptabel geurhinderniveau dient deel uit te laten maken van het voornoemde geurbeheersplan.

Luchtkwaliteit

Bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, Titel 5.2, van de Wm. Artikel 5.16, lid 1, Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, opgesomd in het tweede lid, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen.

Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Gelet op artikel 5.16, lid 1 van deze wet, kunnen wij tot vergunningverlening overgaan indien aan één van de onderstaande eisen wordt voldaan:

- a. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grens- of richtwaarden;
- b. aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening
- c. samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- d. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- e. de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)", aangeduid als Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is, dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) in de omgevingslucht veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt momenteel overeen met een maximale toename van 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Ten behoeve van de uitvoering van deze regelgeving is in mei 2008 de "Handreiking luchtkwaliteit: niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)" door het toenmalige Ministerie van VROM opgesteld.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd.

Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht, die niet mag worden overschreden. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007), voortvloeiend uit de "Wet luchtkwaliteit", is aangegeven hoe immissieberekeningen moeten worden uitgevoerd en waar de immissiegrenswaarden van toepassing zijn. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek en op plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft. Dit betekent dat toetsing van

de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting, “daar waar mensen kunnen worden blootgesteld”.

Verder wordt bij de beoordeling van de luchtkwaliteit het blootstellingscriterium gehanteerd. Dit houdt in dat de luchtkwaliteit alleen wordt beoordeeld op plaatsen waar een significante blootstelling van mensen plaats vindt. Het gaat daarbij om de blootstellingsperiode, die in vergelijking tot de middelingstijd van de grenswaarde significant is.

De vergunningaanvraag heeft geen betrekking op het (in negatieve zin) veranderen de emissie van componenten die relevant zijn voor de bepaling van de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitstoetsing is daarmee niet aan de orde.

2.12 Bodem

Bodembescherming

In verband met de implementatie van de RIE dient voor onderhavige inrichting ten aanzien van de bodembeschermende voorzieningen te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.8b en 2.9 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.1 tot en met 2.6 van de bijbehorende Regeling.

In verband met het Activiteitenbesluit kunnen met betrekking tot onderhavige inrichting geen voorschriften met betrekking bodembescherming aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Naast het rechtstreeks van toepassing zijnde Activiteitenbesluit zijn tevens bepalingen met betrekking tot bodembescherming opgenomen in de voor onderhavige inrichting van toepassing zijnde richtlijnen PGS 15, 29 en 30.

Conform artikel 2.9, lid 1 van het Activiteitenbesluit dienen voor alle binnen de inrichting aanwezige bodemrisicolocaties zodanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen te zijn getroffen, dat conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB, versie 2012) wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

In de NRB is het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid vastgelegd. Deze richtlijn is ontwikkeld om voorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties is, op basis van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, maatwerk mogelijk waarbij onder voorwaarden (het treffen van maatregelen en voorzieningen) volstaan kan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Wij hebben van Avebe geen verzoek om maatwerkvoorschriften ontvangen.

Binnen de inrichting van Avebe vinden diverse potentieel bodembedreigende activiteiten plaats en worden potentieel bodembedreigende stoffen op- en overgeslagen en be- en verwerkt. Door Avebe is een opnieuw een bodemrisico-analyse uitgevoerd waarvan de resultaten bij de aanvraag zijn gevoegd (“Bodemrisico-analyse Avebe Ter Apelkanaal”, doc. A5-TAK-QUESH-SHE-012, d.d. 23 september 2019, bijlage B8 aanvraag). Deze bodemrisico-analyse is uitgevoerd op de 2012 versie van de NRB, daar waar de eerder uitgevoerde bodemrisico-analyse (rapportnummer Avebe U.A, te Ter Apelkanaal, Bodemrisicodocument, d.d. 5 september 2012) op de voormalige versie van de NRB (versie 2001, in 2003 herzien) was gebaseerd. Uit de nieuwe bodemrisico-analyse komt naar voren dat ten aanzien een 16-tal bodemrisicolocaties niet wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Bij de

bodemrisico-analyse is een plan van aanpak gevoegd voor het ongedaan maken van de geconstateerde tekortkomingen.

Plan van aanpak verwaarloosbaar bodemrisico

Bodemrisicolocatie		Tekortkomingen	Maatregelen
Nr.	Omschrijving		
T212-3	Verlaadpunt Solanic MiLP/MiG	Ontbreken overvulbeveiliging	Maatregelen overvulbeveiliging
T230-1	Opslag chloorbleekloog koelwaterpompegebouw	Controle lekbak	Controle borgen in instructie
T510-6	Opslag gevaarlijk afval in emballage	Visuele inspectie lekkage	Inspectie borgen in instructie
T516-2	Opslag monopropyleen- glycol buffertank Detak	Visuele inspectie lekkage	Inspectie borgen in instructie
T516-3	Buitenopslag werkvoorraad thermische olie Dektak	Weersinvloed en inspectie lekkage	Overkapping en inspectie borgen in instructie
T718-2	Opslag Struktol in emballage wasplaats	Ontbreken bodembeschermende voorziening. Visuele inspectie lekkage.	Inspectie borgen in instructie
T840-1	Vloeistofdichte vloer compostering	Jaarlijkse inspectie	Jaarlijkse inspecties uitvoeren en borgen in onderhoudssysteem
T870-2	Loogscrubber AMF	Onderhoud en inspectie	Onderhoud en inspectie borgen in onderhoudssysteem
Blus-1	Hi-ex blusinstallatie gebouw 710 (PGS 15-loods)	Inspectie lekkage opslag schuimmiddel	Inspectie borgen in instructie
Diesel-1	OBAS nabij gebouw 118	Onderhoud OBAS	Onderhoud en inspectie borgen in onderhoudssysteem
Diesel-4	Dieseltank compostering Dieseltank nabij gebouw 816	Dubbelwandige tak niet op kerende voorziening. Periodieke inspectie. Periodieke inspectie	Vloeistofkerende verharding aanbrengen Inspecties borgen in onderhouds-systeem
T-BR-01	Bestaande bedrijfsriolering	Voldoen aan eisen CUR-rapport 2001-3	Nieuwe bedrijfsriolering uitvoeren conform CUR-rapport 2001-3
T-LB-02	Lekdetectie dubbelwandige ondergrondse loogleiding chemiepark - waterfabriek	Onderhoud en inspectie	Onderhoud en inspectie borgen in onderhoudssysteem
Bulk	Bulkverlading zetmeel en protamylasse	Bewaking lekkage en overvulling	Inspectie borgen in onderhoudssysteem
NW-5	Losplaats ijzerchloride en natronloog waterfabriek	Ontbreken lekbakvoorziening. Ontbreken losinstructie.	Aanbrengen lekbakvoorziening. Losinstructie vastleggen.

Aandachtpunten die naar aanleiding van de bodemrisico-analyse naar voren zijn gekomen betreffen:

- het borgen van de uitvoering van jaarlijkse en zesjaarlijkse inspectie/keuring van vloeistofdichte vloeren volgens de richtlijn AS 6700 voor het inspecteren van bodembeschermende voorzieningen van de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB);
- Borging controle functioneren van lekdetecties en overvulbeveiligingen van tanks;

- Ontbreken van een instructie of procedure voor het opruimen van spills en lekkages.

In de aanvraag is door Avebe aangegeven dat alle geconstateerde tekortkomingen vóór 1 juli 2021 ongedaan zijn gemaakt. Daarmee wordt Avebe geacht voor alle (thans) binnen de inrichting aanwezige bodemrisico-locaties, conform artikel 2.9, lid 1 van het Activiteitenbesluit, te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Ten behoeve van de inspectie en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen dient Avebe te beschikken over een onderhouds- en inspectieprogramma, welke onderdeel uit kan mag maken van het in voorschrift 1.8.2 bedoelde onderhouds- en inspectieprogramma.

Hierin is uitgewerkt:

- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
- de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
- de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
- waaruit het onderhoud bestaat;
- hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
- de verantwoordelijke functionaris voor inspectie en onderhoud.

Met betrekking tot inspectie van en onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen dient te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.9, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de desbetreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de desbetreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de desbetreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Met betrekking tot de uitvoering van voornoemd bodemonderzoek dient te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit. In artikel 2.11, lid 3 tot en met 8 van het Activiteitenbesluit zijn bepalingen opgenomen omtrent het uitvoeren van een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreinigingen bij (gedeeltelijke) beëindiging van bodembelastende activiteiten.

Op basis van artikel 2.6, lid 1, onder c van de Activiteitenregeling worden de resultaten van uitgevoerd bodem- en grondwateronderzoek binnen de inrichting bewaard en ter inzage gehouden voor het bevoegd gezag of op een door het bevoegd gezag te stellen termijn beschikbaar gesteld.

Bij de aanvraag is een rapportage gevoegd van alle binnen de inrichting uitgevoerde bodemonderzoeken ("Rapportage nulsituatie bodem AVEBE–locatie Ter Apelkanaal" ref. SWNL0248008, revisie D01, d.d. 13 augustus 2019, bijlage B9 aanvraag) die gezamenlijk de beschrijving van de nulsituatie van de bodemkwaliteit voor de gehele (in een 22–tal deelgebieden onderverdeelde) inrichting.

Aanvullend hierop heeft Avebe ten aanzien van het chemiepark een nulsituatie bodemonderzoek laten uitvoeren, waarvan de resultaten ("Nulsituatie verkennend Bodemonderzoek Chemiepark Avebe UA te Ter Apelkanaal", ref. NL22–648800269–21177, Versie 2, d.d. 3 mei 2022) op 16 mei 2022 als aanvulling op de aanvraag revsievergunning zijn ingediend.

Maatwerkvoorschriften:

In navolging op het vorenstaande kan het bevoegd gezag op basis van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een respectievelijke een nieuwe bodembedreigende activiteit dan wel een beëindiging van een bestaande bodembedreigende activiteit. Wij leggen hiertoe door middel van dit besluit de maatwerkvoorschriften 7.1.1 en 7.1.2 aan de drijver van de inrichting op.

2.13 Geluid en trillingen

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is voor de bestaande inrichting voor de actuele bedrijfssituatie in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek dat bij de aanvraag voor deze omgevingsvergunning is gevoegd ("Revisie omgevingsvergunning Avebe Ter Apelkanaal, Akoestisch onderzoek", Ref. BG5081TPRP190830, Definitief/2.0, d.d. 19 januari 2021, bijlage B5 aanvraag) met een bijbehorende oplegnotitie "Avebe Ter Apelkanaal, addendum geluidrapport revisievergunning na inventarisatie 2022/2023", kenmerk R001–1286957JEA–V03–aqb–NL, d.d. 13 april 2023. De vergunningaanvraag en de hierboven genoemde bijlagen maken deel uit van deze omgevingsvergunning.

Het geluid wat in beeld is gebracht betreft de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Dit is de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden (reguliere bedrijfsvoering wanneer aardappelen worden aangevoerd en verwerkt, de "campagnetijd" welke globaal van augustus tot en met mei duurt) veroorzaakt. Beoordeeld worden de geluidsbelasting (dit is het langtijd gemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,Lt}$), de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. De indirecte hinder van het verkeer dat van en naar de inrichting gaat wordt in deze vergunning niet meegenomen (zie indirecte hinder).

Toetsingskader

Als toetsingskader is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing omdat het industrieterrein "Bedrijvenpark Zuid–Groningen", waarop de inrichting van Avebe is gevestigd, is ingericht voor het vestigen van de zogenaamde "grote lawaaimakers" zoals deze zijn aangewezen in bijlage 1, onderdeel D van het Bor. Met de Wgh is het industrieterrein voorzien van een geluidszone, waarmee bij volledige invulling van het industrieterrein het gecumuleerde geluidniveau op deze zonegrens 50 dB(A) etmaalwaarde mag bedragen.

Binnen de geluidszone kunnen woningen en daarmee gelijk te stellen geluidgevoelige gebouwen en – terreinen aanwezig zijn. Bij een volledige invulling van het industrieterrein zal de geluidsbelasting op de gevels van deze gebouwen of op de grens van deze terreinen hoger komen te liggen dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor deze objecten en terreinen binnen de geluidzone is met het vaststellen van de geluidzone een hogere waarde geluid (hwg) of een Maximaal Toelaatbare Geluidbelasting (MTG) vastgesteld. Met behulp van het zonebeheer wordt bewaakt dat de aangevraagde geluidsruimte van Avebe gecumuleerd met het geluid van de andere bedrijven en de toekomstbronnen op de lege kavels niet zorgt voor een overschrijding van de hogere waarden bij woningen binnen de geluidszone en op de geluidszonegrens (de vastgestelde 50 dB(A)–contour).

In het provinciaal omgevingsbeleid is vastgelegd (Bijlage 3 'Beleidsregels', artikel 1 van § 10.3 van het Milieuprogramma van de provincie Groningen, vastgesteld door het College van Gedeputeerde Staten op 6 juli 2022) dat het uitgangspunt op geluidgezoneerde industrieterreinen niet meer geluidruimte wordt vergund dan voor de aangevraagde activiteiten noodzakelijk is.

Ook de gemeente Westerwolde, welke verantwoordelijk is voor het beheer van de geluidzone, heeft een aantal regels vastgelegd in haar bestemmingsplan. Op grond van artikel 40 van de Wgh is het Bedrijvenpark Zuid Groningen in Ter Apelkanaal dus zoneringsplichtig. De geluidzone rond het industrieterrein is op 14 mei 1990 bij Koninklijk Besluit vastgesteld.

Avebe veroorzaakte ten tijde van zonering op de gevels van 157 woningen binnen de vastgestelde geluidszone een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A). Om de geluidsbelasting op deze woningen terug te dringen, zijn nadien geluidsreducerende maatregelen gedimensioneerd. Op 14 februari 1995 zijn de te treffen maatregelen in de vorm van een saneringsprogramma vastgesteld in besluit 95/840/7/1, MA. De uit het saneringsbesluit resulterende maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG) zijn bij ministerieel besluit MBG 95024194/122 vastgesteld op 21 december 1995. Deze waarden variëren van 55 dB(A) tot 62 dB(A). De saneringsmaatregelen zouden uiterlijk 1 januari 2003 moeten zijn uitgevoerd en uiterlijk 1 juli 2003 zijn geëvalueerd.

Het industrieterrein is in 1996 uitgebreid met het terrein Zuid Groningen fase 1. Voor deze uitbreiding is een deel van de voor Avebe gereserveerde toekomstige geluidsruimte gebruikt. Deze uitbreiding heeft geen invloed gehad op de ligging van de zone, de hoogte van de MTG's of de hogere waarden.

Uit het evaluatieonderzoek van de saneringsmaatregelen is gebleken dat het maatregelenpakket in het saneringsprogramma niet geheel aan de verwachtingen voldeed. Hierdoor werd een aantal MTG's overschreden. Vervolgens hebben wij en Avebe eventuele aanvullende maatregelen onderzocht en beoordeeld, is het saneringsprogramma herschreven en zijn herziene MTG's voorgesteld. In de herziene MTG's is de uitbreiding van het industrieterrein Zuid Groningen fase 2 meegenomen. Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben op 23 november 2004 een herzien saneringsprogramma vastgesteld. De minister van VROM heeft op 1 maart 2005 een positief besluit genomen. De herziene MTG's zijn op 14 maart 2006, bij besluit 2006-1232 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Op 24 november 2009 is het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen en AVEBE Ter Apelkanaal" vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorzag in een uitbreiding van het gezoneerde industrieterrein met het terrein Zuid Groningen fase 2, een verruiming van de zone en het vaststellen van hogere waarden voor 30 woonbestemmingen. Deze verruiming heeft met het facetbestemmingsplan "Zone industrielandbouw Bedrijvenpark Zuid Groningen en AVEBE Ter Apelkanaal" concreet vorm gekregen en is eveneens eind 2009 vastgesteld. In die tijd is ook de geluidzone in de omliggende gemeenten Borger-Odoorn en Stadskanaal in hun bestemmingsplannen vastgelegd.

Deze zone is vastgesteld op basis van de bestaande activiteiten op dat moment en gereserveerde kavelruimte op nog lege (uit te geven) kavels. Door middel van toekomstbronnen met een geluidniveau in dB(A)/m², ook wel kavelreserveringen genoemd, is deze zone vastgesteld.

In de jaren na 2009 heeft Avebe bij de uitbreidingen op de bestaande locatie steeds meer geluid geproduceerd. Ook is een deel van de gereserveerde geluidruimte gebruikt voor een verdere ontwikkeling van het industrieterrein. Om geen overschrijding van het geluid op de zone te veroorzaken heeft Avebe de kavelreserveringen op de nog niet in gebruik genomen percelen gebruikt ten behoeve van uitbreidingen op het bestaande fabrieksterrein. Dit leidde uiteindelijk tot kavels met een industriële bestemming waarop geen nieuwe bedrijfsactiviteiten meer ontwikkeld konden worden, omdat er geen geluidruimte (kavelreservering) meer aanwezig was.

In 2016 is, mede op initiatief van de Avebe, begonnen om de geluidzone opnieuw aan te passen (groter te maken) en hebben de kavels, waarvan de geluidruimte door bovenstaande uitbreidingen van Avebe was verdwenen, opnieuw een kavelreservering gekregen waarbij de geluidsbelasting op de omgeving niet hoger is dan strikt noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het industrieterrein. De bestaande rechten van inrichtingen zijn gerespecteerd en op nog niet ingevulde terreindelen nabij woningen is de gereserveerde geluidruimte ingeperkt.

Bovenstaande geluidverdeling is vastgelegd in het facetbestemmingsplan “Bedrijvenpark Zuid Groningen, Geluidszonering”. Het bestemmingsplan met het daarbij behorende zonebeheerplan is vastgesteld door de gemeenteraden van Borger-Odoorn (28 november 2019), Westerwolde (18 december 2019) en Stadskanaal (3 februari 2020).

De geluidsbronnen op de toekomstige terreinen mogen uitsluitend worden ingezet voor de op deze terreinen ontplooiende activiteiten (artikel 4.1.2 van de regels) en niet meer ten behoeve van uitbreiding van de activiteiten op het in gebruik zijnde terreingedeelte.

Dit betekent dat de zonebeheerder bij het toetsen heeft beoordeeld:

1. of de met de revisievergunningsaanvraag aangevraagde geluidruimte voldoet aan de grenswaarden voor “AVEBE huidige situatie”. Wanneer echter uitbreidingen plaatsvinden op nieuwe terreinen, wordt daarmee feitelijk de geluidruimte huidige situatie vergroot. De geluidruimte huidige situatie kan worden verhoogd met de bijdrage van de toekomstbron op de betreffende kavel, zo is besproken in het overleg met de gemeente op 28 maart 2022 en met de aanvrager op 2 juni 2022.
2. of de aangevraagde geluidruimte plus de toekomstbronnen passen binnen de geluidruimte “totaal AVEBE”.

Vergelijking van de aanvraag met het bestemmingsplan laat zien dat bijna alle aangevraagde activiteiten zich bevinden op de locaties behorend tot “AVEBE huidige situatie”, alleen de NDC loods bevindt zich op een toekomstgebied van “AVEBE beschikbaar” (kavel K-08). In het addendum 2023 (zie § 3.6 daarvan) is dit verwerkt door in het rekenmodel de oppervlaktebron K-08-1 te verkleinen met het oppervlak van de NDC-loods (22.364 m²) tot 88.515 m² en aldus een stukje toekomstruimte te gebruiken ten behoeve van de activiteiten op die kavel.

Voor de overige bronnen geldt dat ze moeten passen binnen de bestaande geluidruimte van het door Avebe in gebruik zijnde deel van het industrieterrein.

Uit het addendum geluidrapport revisievergunning na inventarisatie 2022/2023, d.d. 13 april 2023 en het erratum bijlage 4 R001-1286957JEA-V03-aqb-NL, behorende bij aanvraag revisievergunning, blijkt dat er voor de al in gebruik genomen kavels nog een zeer beperkte geluidruimte van 0,1 dB(A) op

beoordelingspunt 045_A Jipsingboermussel 30 (58) beschikbaar is voor uitbreiding van activiteiten binnen de huidige inrichting.

Zonetoets

Uit jurisprudentie blijkt dat een rapportage moet worden opgesteld door de zonebeheerder. In de rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden, zodanig dat na vergunningverlening voldaan wordt aan de artikelen uit de Wgh (artikel 2.14 Wabo).

Het zonebeheer is een taak welke de gemeente waar het gezoneerde industrieterrein ligt moet uitvoeren (gemeente Westerwolde). De gemeente Westerwolde heeft voor het beheer van deze zone de werkzaamheden ondergebracht bij een externe adviseur.

Geluidverdeelplan

De gemeente Westerwolde heeft het bestemmingsplan van het "Bestemmingsplan Bedrijvenpark Zuid Groningen Geluidzonering" (vastgesteld op 18 december 2018) herzien. Met deze herziening is de geluidverdeling en beschikbare geluidsruijmt binnen deze geluidszone geoptimaliseerd middels het vaststellen van een geluidverdeelplan, dat onderdeel is van dit bestemmingsplan. Met het geluidverdeelplan wordt beoogd om in het ruimtelijk spoor een gezond vestigingsklimaat van het bedrijventerrein en goed leef- en woonklimaat in de directe omgeving van het bedrijventerrein te waarborgen. Met dit geluidverdeelplan wordt naast de toetsing op immissieniveau (zoals de Wgh voorschrijft) rekening gehouden met het begrenzen van de invulling van geluid per oppervlakte eenheid (dB(A)/m²) van de desbetreffende kavels (kavelreservering). Het geluidverdeelplan geeft de mogelijkheid, weliswaar onder strikte voorwaarden, gebruik te maken van de algemene geluidreserve indien niet aan een kavel-geluidreservering kan worden voldaan. Eén van deze voorwaarden is dat het bedrijf moet aantonen dat het voldoet aan BBT en vergaande maatregelen bedrijfseconomisch niet opwegen tegen de beoogde reductie van de geluidsuitstraling.

Best beschikbare Technieken

Op basis van de voor de inrichting van Avebe geldende BBT-conclusies FDM worden de volgende (combinatie) van technieken als BBT gezien voor het voorkomen danwel verminderen van geluidemissies:

Om geluidsemisssies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is BBT (BBT 13) het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat alle volgende elementen omvat:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geluidsemisssies;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsinccidenten, bv. klachten;

Dit is alleen van toepassing in gevallen waar geluidshinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd.

Om geluidsemisssies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de BBT (BBT14) de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

- Juiste keuze locatie geluidproducerende apparatuur en gebouwen met vergroting afstand tussen geluidsbron en ontvanger en toepassing van gebouwen als geluidsscherm;
- Uitvoering van operationele maatregelen zoals:
 - verbeterde inspectie en beter onderhoud van apparatuur;
 - sluiten van deuren en ramen, indien mogelijk;
 - bediening van apparatuur door ervaren personeel;
 - vermindering van lawaaierige activiteiten 's nachts, indien mogelijk;
 - maatregelen treffen voor lawaaibeheersing, bv. tijdens onderhoudswerkzaamheden;

- Gebruik geluidsarme apparatuur (bv. compressoren, pompen en ventilatoren);
- Toepassing apparatuur voor geluidsbeheersing (geluidsdempers, isolatie van apparatuur, omhulling van lawaaierige apparatuur, geluidsisolatie van gebouwen);
- Lawaaibestrijding door toepassen geluidsafscherming (geluidswallen, geluidsschermen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) is een energetisch gemiddeld geluidsniveau veroorzaakt door de bedrijfsactiviteiten die tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) plaatsvinden. Onder de RBS wordt verstaan de bedrijfssituatie waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. Voor het beoordelen van het hinderniveau van industrielawaai wordt onderscheid gemaakt in een geluidsbelasting gedurende de dag-, avond- en de nachtperiode. Voor de avond- en nachtperiode geldt in het algemeen een hoger beschermingsniveau dan in de dagperiode. Voor de beoordeling van het geluidshinderniveau is van belang dat wordt aangetoond dat installaties en materieel binnen de inrichting voldoen aan best beschikbare technieken waarmee een aanvaardbaar geluidsniveau wordt uitgestraald.

Bij vergunningverlening nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen, zoals bedoeld in de Wgh, in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn kortstondige verhogingen die ontstaan tijdens een geluidsgebeurtenis of een activiteit binnen de inrichting. Voorbeelden hiervan zijn op- en overslag activiteiten, het optrekken en afremmen van vrachtwagens, dichtslaan van portieren, drukaflaatsystemen, etc..

Voor de bescherming tegen deze geluidsniveaus worden de adviezen uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gevolgd. De Handreiking geeft aan dat een maximaal geluidsniveau in het algemeen pas als hinderlijk wordt ervaren indien dit geluidsniveau ter plaatse van de te beschermen gevoelig object het heersend geluidsniveau met 10 dB overstijgt. Om die reden hanteert de Handreiking deze waarde als streefwaarde. Voor woningen en soortgelijke gevoelige bestemmingen binnen een geluidszone van een industrieterrein geldt als streefwaarde de ontheffingswaarde die op grond van een hogere waarden besluit Wgh is vastgesteld, vermeerderd met 10 dB. Een overschrijding van een streefwaarde is toelaatbaar tot een grenswaarde. Deze bedraagt ter plaatse van een gevel van een gevoelig object 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Indirecte hinder:

Onder indirecte hinder wordt verstaan geluidhinder dat indirect een gevolg is van de bedrijfsactiviteiten van de inrichting en wordt in meeste gevallen veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting. Voor de beoordeling van indirecte hinder wordt het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg bij de vergunning in veel gevallen beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996 (ook wel "Schrikkelcirculaire" genoemd).

Omdat de inrichting op een gezoneerd industrieterrein is gelegen, wordt indirecte hinder niet getoetst aan deze circulaire. Het geluid van het verkeer is bij het vaststellen van de geluidzone al meegenomen in het ruimtelijk spoor.

Inhoudelijke beoordeling

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd ("Revisie omgevingsvergunning Avebe Ter Apelkanaal, Akoestisch onderzoek", Ref. BG5081TPRP190830, Definitief/2.0, d.d. 19 januari 2021, bijlage B5 aanvraag) met een bijbehorende oplegnotitie "Avebe Ter Apelkanaal, addendum geluidrapport revisievergunning na inventarisatie 2022/2023", kenmerk R001-1286957JEA-V03-aqb-NL, d.d. 13 april 2023 en het "erratum bijlage 4" behorende bij het rapport R001-1286957JEA-V03-aqb-NL.

Dit onderzoek heeft als doel de geluidhinder, bestaande uit het langtijd gemiddelde geluidsniveau en de maximale geluidsniveaus, als gevolg van de bestaande inrichting te beschrijven en de voor de eerder vergunde bedrijfsactiviteiten benodigde geluidsruijnte in beeld te brengen ten behoeve van de aangevraagde revisievergunning.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus (L_{Aeq}) voor de geluidsbelasting:

De geluidsbelasting dient te zijn gebaseerd op een representatieve bedrijfssituatie (RBS). De activiteiten die binnen de representatieve bedrijfssituatie plaatsvinden zijn vastgelegd in voornoemd akoestisch onderzoek en addendum. In het akoestisch onderzoek is de actuele geluidssituatie opgenomen met onderbouwing van alle, ten opzichte van de eerder vergunde situatie, doorgevoerde wijzigingen en met uitvoering van actuele aanvullende geluidsbronmetingen.

De maatgevende woning voor de bepaling van de geluidbelasting betreft de woning aan de Jipsingboermussel 1. De geluidsbelasting op het pand bedraagt volgens erratum bijlage 4 ten hoogste 55,2, 55,0 en 52,0 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Hiermee wordt nog net voldaan aan de beschikbare geluidruimte op dit punt. Op de geluidszone bedraagt de geluidsbelasting te hoogste 40,4 dB(A) in de dag-, 40,2 dB(A) in de avond- en 38,4 dB(A) in de nachtperiode.

Zonetoets:

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 24 april 2023 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat wordt voldaan aan het bepaalde in de artikelen uit de Wgh (artikel 2.14 Wabo).

In opdracht van gemeente Westerwolde is een toets uitgevoerd van aangevraagde geluidruimte van Avebe, zoals gerepresenteerd in het voornoemde akoestisch onderzoek ("Zonetoets revisieaanvraag Avebe M. en O.-weg 11 Ter Apelkanaal, Toets aangevraagde geluidruimte aan geluidverdeling bestemmingsplan Bedrijvenpark Zuid Groningen en aan grenswaarden Wet geluidhinder", kenmerk 6240-05/NAA/jd/ft/5, d.d. 24 april 2023).

Getoetst is aan het facetbestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen, Geluidszonering" met het daarbij behorende zonebeheerplan.

Op basis van de zonetoets kan worden geconcludeerd dat:

- De met het akoestisch onderzoek van 2021 aangevraagde geluidsniveaus, aangevuld met het addendum 2023 en erratum aangevraagde geluidsniveaus, voldoen aan de Toetswaarden voor "AVEBE huidige situatie" zoals weergegeven in tabel 1 van de zonetoets.
- De met het akoestisch onderzoek van 2021 aangevraagde geluidsniveaus, aangevuld met het addendum 2023 en erratum aangevraagde geluidsniveaus, voldoen aan de Toetswaarden voor "Totaal AVEBE" zoals weergegeven in tabel 2 van de zonetoets.
- Met de totale geluidbelasting van het hele industrieterrein op alle beoordelingspunten de Wgh grenswaarden in acht worden genomen.
- De aangevraagde geluidruimte op grond van het bestemmingsplan geluidszonering inpasbaar is.

Hiermee heeft de zonebeheerder verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}):

Maximale geluidsniveaus worden voornamelijk veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de berekende maximale geluidsniveaus niet hoger zijn dan 10 dB boven het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van woningen.

Deze maximale geluidsniveaus zijn bepalend bij de woning aan de Zandberg 13. Hier bedraagt het maximaal geluidsniveau 61 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Aan de streef- en grenswaarden, zoals geadviseerd door de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, wordt voldaan. Naar verwachting zullen de maximale geluidsniveaus geen hinder veroorzaken en voor een belangrijk deel wegvallen tegen de andere geluiden op het industrieterrein "Bedrijvenpark Zuid Groningen" en wegverkeerslawaai welke de berekende maximale geluidsniveaus zullen maskeren. Voor Avebe zijn op de meeste ontvangerpunten de optredende langtijdgemiddelde geluidsniveaus maatgevend. Om die reden is geen noodzaak aanwezig om verdere beperkingen in voorschriften vast te leggen.

Uit te voeren geluidsonderzoeken:

Bij respectievelijk besluit van 23 november 2020 (kenmerk Z202-00009815) en besluit van 3 februari 2023 (kenmerk Z2022-012989) zijn de volgende veranderingen binnen de inrichting vergund waarbij bij de aanvraag (al dan niet met een akoestisch onderzoek) is volstaan met een prognose van de gevolgen van de verandering voor de geluidsemmissie van de inrichting:

- plaatsing van een e-boiler;
- realisatie van een nieuwe installatie (dagsilo) voor overslag van geproduceerd zetmeel vanuit de opslagsilo's in silovrachtauto's.

De voor deze uitbreidingen/wijzigbronnen zijn ook in de onderzoeken bij deze aanvraag revisievergunning opgenomen als prognose omdat ze op dat moment nog niet waren gerealiseerd. Na realisatie van voornoemde veranderingen dient door de vergunninghouder door middel van referentie akoestische onderzoeken te worden aangetoond wat de daadwerkelijke gevolgen voor de geluidsuitstraling van de inrichting zijn en dat er blijvend wordt voldaan aan de vergunde geluidruimte..

Inmiddels is de in pandig opgestelde e-boiler installatie gerealiseerd en heeft het gevraagde geluidsonderzoek met geluidsmetingen inmiddels uitgevoerd. De resultaten van het geluidsonderzoek (notitie "Avebe Ter Apelkanaal, controlemeting e-boiler", kenmerk N001-1290402MJO-V02-aqb-NL, d.d. 9 oktober 2023) heeft Avebe op 9 oktober 2023 ter beoordeling aan ons doen toekomen.

Op basis van een eerste beoordeling van voornoemde referentie geluidsonderzoek concluderen wij dat de bijdrage van de e-boiler op de geluidsuitstraling van de inrichting verwaarloosbaar is.

Daarom heeft het aan dit besluit verbonden voorschrift 3.3.1 uitsluitend nog betrekking op een geluidsreferentie-onderzoek voor de nieuwe installatie van de dagsilo.

Met betrekking tot de realisatie van een pneumatisch transportsysteem voor intern transport van geproduceerde zetmeel naar de opslagsilo's, vergund bij besluit van 16 mei 2022 (kenmerk Z2022-001898), was ook een dergelijk referentie geluidsonderzoek voorgeschreven. De resultaten van dit onderzoek, uitgevoerd op 14 december 2022 en vastgelegd in het rapport "Controlemeting geluid upgrade zetmeeltransport AMF Avebe Ter Apelkanaal", N001-1289582MJO-V01-los-NL, d.d. 20 december 2022, zijn opgenomen in het addendum voor het bij de aanvraag gevoegde akoestische

onderzoek. Uit de controlemeting bleek dat de geprognostiseerde bron van 78 dB(A) "slechts" 69 dB(A) blijkt te produceren.

Uitvoering geluidsmaatregelen:

In het akoestisch onderzoek en het addendum is aangegeven dat in de huidige situatie geen grote geluidreducerende maatregelen meer mogelijk zijn omdat er geen significante bronnen aanwezig zijn. Op basis van de BBT-conclusies FDM wordt voor het voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen van geluidshinder, het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem als BBT gezien (BBT 13).

Door Avebe is, als aanvulling op de ingediende aanvraag, een aanzet voor een geluidpreventie en – beheersplan bij ons ingediend ("Geluidpreventie- en beheersplan Avebe Ter Apelkanaal, kenmerk R001-1282475JEA-V01-mwl-NL, 6 oktober 2021).

In het geluidpreventie- en beheersplan is een nadere uitwerking opgenomen van:

- de monitoring van geluidsemisatie met behulp van uitvoering van periodieke geluidsmetingen;
- de interne afhandeling van geluidincidenten en geluidsklachten uit de omgeving;
- de te hanteren (MOC) procedure voor uit te voeren geluidsreducerende maatregelen.

In het ingediende geluidpreventie- en beheersplan is geen programma (plan van aanpak) voor uitgevoerde en aanvullend uit te voeren/te onderzoeken geluidsreducerende maatregelen opgenomen. Ook is dit geluidbeheerplan alleen toegespitst op 4 immissiepunten zoals in de voorgaande vergunning was opgenomen.

Mede op bovenstaande overwegingen zijn aan dit besluit de voorschriften 3.2.1 en 3.2.2 verbonden met betrekking tot het voor de inrichting beschikbaar hebben van een actueel 5-jaarlijks te actualiseren geluidpreventie- en beheersplan. Op basis van deze voorschriften verwachten wij van Avebe dat in de volgende versie van het geluidpreventie- en beheersplan een programma van (eventueel) in de voorliggende periode uitgevoerde en in de volgende periode van 5 jaar (beoogd) uit te voeren geluidsmaatregelen wordt opgenomen.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat bij Avebe verregaande geluidreducerende maatregelen zijn getroffen én aanvullende geluidreducerende maatregelen aan installaties welke na de aanvang van het geluidssaneringsprogramma (1993) in gebruik zijn genomen, zoals ook blijkt uit het rapport "Onderbouwing kavelreserveringen Bedrijvenpark Zuid-Groningen Fase 1 en 2" d.d. 8 mei 2015 blijkt Deze maatregelen hebben betrekking op:

- het toepassen van geluidarme installaties;
- het aanbrengen van geluiddempers;
- plaatsing van geluidsafschermdende voorzieningen.

In het voornoemde geluidspreventie en –beheersplan zijn, naast een uitwerking van een protocol voor afhandeling van geluidsklachten vanuit de omgeving en een protocol voor uitvoering monitoring van geluidsemissies, de volgende reeds uitgevoerde geluidsreducerende BBT-maatregelen benoemd:

- Bij nieuwbouw van gebouwen en het plaatsen van nieuwe apparatuur wordt vooraf rekening gehouden met de geluidseffecten op de omgeving. De bronnen worden gemodelleerd en waar nodig aangepast om tot een passende situatie te komen;
- Apparatuur wordt regelmatig geïnspecteerd en onderhouden;
- Ramen en deuren worden zoveel mogelijk gesloten gehouden;
- Het personeel wordt zodanig opgeleid dat zij op een correcte wijze de apparatuur kunnen bedienen;
- Indien mogelijk worden lawaaiige activiteiten 's nachts zoveel mogelijk voorkomen;

- Tijdens afwijkende omstandigheden, bijvoorbeeld tijdens onderhoud, wordt geluidshinder zoveel mogelijk voorkomen.
- Bij vervanging is plaatsing van geluidsarme apparatuur een van de afwegingscriteria;
- Bij nieuwe installaties wordt bij ontwerp, indien noodzakelijk, rekening gehouden met de genoemde technische maatregelen. Wanneer mogelijk en noodzakelijk wordt apparatuur aangepast om een reductie van geluidsniveaus te realiseren;
- Bij de VMF is een geluidswal geplaatst i.v.m. verlading aardappelzetmeel. Daarnaast wordt niet gelost op de compressor van de bulkauto. Via de fabriekseigen installatie wordt de auto geledigd, hetgeen geluidsarmer is.

Volgens het akoestisch onderzoek zijn verdere reducties van de geluidbelasting (op dit moment) niet mogelijk of zullen niet resulteren in een afname van de geluidbelasting. Nieuwe initiatieven (uitbreidingen of veranderingen) op de ingevulde kavels zullen dan ook pas kunnen plaatsvinden wanneer er andere geluidbronnen komen te vervallen.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Binnen de inrichting zijn geen bronnen aanwezig die relevante trillingen bij trilling gevoelige bestemmingen kunnen veroorzaken.

Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Conclusies en toelichting op de voorschriften

Geconcludeerd is dat de aangevraagde geluidsbelasting passend is met de normstellingen uit de Wgh en het geluidverdeelpplan dat behoort bij het facetbestemmingsplan “Bedrijvenpark Zuid Groningen, Geluidszonering”.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen. Geconcludeerd wordt dat met betrekking tot het aspect geluid door Avebe wordt voldaan aan BBT.

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

De aangevraagde geluidsbelasting is in voorschriften (voorschrift 3.1.1 en 3.1.2) aan deze vergunning verbonden.

In voorschriften 3.2.1 en 3.2.2 zijn bepalingen opgenomen omtrent het beschikbaar hebben en actueel houden van een geluidsbeheersplan.

In voorschrift 3.3.1 is, naar aanleiding van een reeds eerder vergunde wijziging met betrekking tot een overslaginstallatie voor zetmeel, een reeds eerder verlangde en door Avebe uit te voeren referentie geluidsonderzoek opnieuw vastgelegd.

Geconstateerd is dat de beschikbare geluidsruijnte binnen de huidige grenzen van de inrichting het maximum hebben bereikt en dat eventuele toekomstige veranderingen alleen mogelijk zijn wanneer bestaande geluidbronnen komen te vervallen nu men heeft aangegeven dat verdere reductie als bedoeld in BBT niet tot de mogelijkheden behoort.

2.14 Veiligheid

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Het overheidsbeleid inzake externe veiligheid is gericht op het beheersen van risico's van activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Hiertoe is in het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) vastgelegd bij welke hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen volgens de in dit besluit aangegeven systematiek naar de veiligheidsrisico's moet worden gekeken.

Binnen de inrichting worden giftige, milieugevaarlijke, ontvlambare stoffen opgeslagen die in de, aan de Brzo 2015 ten grondslag liggende, Seveso III-richtlijn (richtlijn 2012/18/EU, bijlage I) staan vernoemd.

Op basis van de overschrijding van de lage drempelwaarde (bijlage I, deel 1 en deel 2 (kolom 2) van de Seveso III-richtlijn voor de in de categorie H2 en P5b (105 ton azijnzuuranhydride en 4 ton ADA) van 50 ton en categorie E1 (135 ton chloorbleekloog)) van 100 ton, valt de inrichting onder de Brzo 2015 en betreft het in dit kader een lagedrempelinrichting.

Conform artikel 6 lid 1 van het Brzo 2015 heeft Avebe een actuele kennisgeving aan ons doen toekomen (Kennisgeving Brzo 2021, d.d. 21 mei 2021, bijlage B11.3 aanvraag).

In het aan deze vergunning verbonden voorschrift 4.3.1 hebben wij op basis van deze kennisgeving de maximaal toegestane hoeveelheden gevaarlijke stoffen die op enig moment aanwezig mogen zijn vastgelegd.

Conform artikel 7 lid 1, 2 en 6 Brzo 2015 en artikel 4 en 5 van de bijbehorende Regeling (Rrzo 2015) heeft Avebe haar veiligheidsbeleid ter voorkoming van zware ongevallen vastgelegd in een PBZO-document (Preventie Beleid Zware Ongevallen, doc. A5-TAK-QESH-BELEID-002 d.d. 17 september 2020, bijlage B11.4 aanvraag) en is een veiligheidsbeheersysteem (VBS, artikel 7 lid 6 Brzo 2015) ingevoerd bestaande uit de volgende onderdelen (documenten):

- i De organisatie en het personeel (functiehuis, gesprekscyclussen, Learning Management System (LMS));
- ii De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen (doc. B6-AP-11, B6-ABP-15);
- iii De controle op de exploitatie (doc. B6-AP-01, B6-ABP-02, B6-ABP-12, B6-ABP-15 A5-TAK-QESH-SHE-005, A5-TAK-QESH-SHE-008);
- iv De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen (doc. A5-TAK-QESH-SHE-006);
- v De planning voor noodsituaties (doc. A5-TAK-SITE-DOC-005, A5-TAK-SITE-DOC-006);
- vi Het toezicht op prestaties (doc. B6-ABP-07, B6-ABP-08, B3-AP-01);
- vii Controle en analyse PBZO en VBS (doc. A5-TAK-QESH-SHE-003).

Registratiebesluit externe veiligheid/ Ministeriële regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting van Avebe valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. Het id-nummer van de inrichting is 6022.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

De inrichting van Avebe locatie Ter Apelkanaal valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vanwege het feit dat de inrichting onder het Brzo 2015 valt. Het Bevi koppelt de Wm en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object.

Door de koppeling met de Wro wordt het bestemmingsplan hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is.

Om te bepalen of in de huidige situatie aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi wordt voldaan en om inzicht te krijgen in het groepsrisico, heeft Avebe een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd, waarvan de resultaten bij de aanvraag zijn gevoegd ("Kwantitatieve Risico Analyse Avebe Ter Apelkanaal", ref. BG2268-101-100R001F03, 04/Definitief, d.d. 17 december 2020, bijlage B11.1 + "Addendum – actualisatie kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk N001-1284214FHB-V03-nnc-NL, d.d. 9 december 2021).

Voor het berekenen van het groepsrisico is gebruik gemaakt van de populatiegegevens afkomstig uit de BAG-populatieservice. De populatieservice is geraadpleegd op 19 november 2021.

Hieronder wordt nader ingegaan op het groepsrisico. Het addendum is opgesteld omdat ten tijde van de aanvraag en het besluit, er een versie verandering van de rekenmethodiek heeft plaats gevonden. In het addendum is Safeti-NL versie 8 en de handleiding risicoberekeningen Bevi versie 4 gebruikt. Daarnaast zijn een aantal scenario's die in Safeti-NL versie 6.54 en HRB versie 3.3 zijn opgenomen, komen te vervallen.

Plaatsgebonden risico (10^{-6} -contour):

Wij hebben vastgesteld dat de 10^{-6} contour voor de inrichting binnen de inrichtingsgrens blijft. Toetsing aan kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten buiten de inrichtingsgrens is hierdoor niet relevant.

De risicobepalende activiteiten, zoals die in de QRA zijn vastgesteld, hebben voornamelijk betrekking op de bulkverlading van zwaveldioxide. Hiertoe hebben wij een aantal voorschriften aan de vergunning verbonden (voorschrift 4.5.2 tot en met 4.5.6) waarin een aantal maatregelen die de veiligheid bij verlading van zwaveldioxide moeten borgen (LOD's, line of defence maatregelen) met betrekking tot de tankautoverlading van zwaveldioxide zijn vastgelegd.

Groepsrisico:

In de QRA zijn de scenario's die bepalend zijn voor het groepsrisico vastgesteld. Het bepalende scenario betreft de bulkverlading van zwaveldioxide. Het invloedsgebied waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden is op basis van dit scenario 3 km rondom de inrichting.

De maximale effectafstand voor de bulkverlading (bij breuk slang, noodstop faalt) van zwaveldioxide is in de QRA vastgesteld op 599 m. Sinds 2014 vindt de opslag inpandig plaats. Wij hebben vastgesteld dat dit niet van invloed is op het groepsrisico.

Het Bevi verplicht ons bij de verantwoording van het groepsrisico aandacht te besteden aan:

- de personendichtheid in het invloedsgebied;
- het groepsrisico versus de oriënterende waarde;
- de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding van een ramp;
- de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen.

De personendichtheid in het invloedsgebied:

De personendichtheid in de omgeving van de inrichting van Avebe is laag. Er is sprake van een bedrijventerrein en enkele stroken lintbebouwing in de directe omgeving van de inrichting. Het geldende bestemmingsplan maakt een significante verhoging van de personendichtheid niet mogelijk.

Het groepsrisico versus de oriënterende waarde:

Uit de bepaling van het groepsrisico van de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten volgt dat het maximaal aantal slachtoffers in de bestaande situatie reeds ruim beneden de 10 ligt (zie addendum figuur 3.2 opgenomen GR-curve). Er is daarmee feitelijk geen sprake van een groepsrisico en is er geen overschrijding van de oriënterende waarde aan de orde.

Maatregelen die het groepsrisico beperken:

Aangezien er sprake is van een nihil groepsrisico, zijn er geen maatregelen noodzakelijk om te beperken. Vergunninghouder moet voldoen aan BBT. Met betrekking tot de, in het kader van het Bevi te beoordelen, bestrijdbaarheid en het hiervoor beschikbaar hebben van bluswater, is alleen de opslag van het brandbare azijnzuuranhydride (PGS-klasse 2) relevant. Het maatgevende scenario voor de inrichting is een toxische wolk van zwaveldioxide. Voor dit scenario is het aspect bestrijdbaarheid (bluswatervoorzieningen) niet van relevantie.

Zelfredzaamheid:

De mogelijkheid voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen in geval van een ramp bij Avebe is onder andere afhankelijk van de persoonlijke gesteldheid en het type ramp (grote brand of gaswolk).

Op het terrein van Avebe zijn overwegend zelfredzame personen aanwezig en ook in de nabije omgeving van de inrichting zijn geen gebouwen met minder zelfredzame personen aanwezig.

Conclusie:

Gezien bovenstaande beschouwing zijn wij van mening dat het externe veiligheidsrisico aanvaardbaar is.

Explosiegevaar

In de verband met de productie en op- en overslag van stuifgevoelige producten (zetmeel/eiwit), de opslag van en handelingen met brandbare gassen alsook de acculaadstations voor de toegepaste elektrische transportmiddelen is beheersing van gas- en stofexplosiegevaar relevant voor onderhavige inrichting.

Voor de praktische uitvoering van preventie en bestrijding van ontploffingsgevaar zijn in Nederland de NPR 7910-deel 1 voor gas, damp en nevelen en de NPR 7910-deel 2 voor stof vastgesteld. Deze NPR-richtlijnen passen binnen de Europese wetgeving met betrekking tot gas- en stofexplosiegevaar, zoals is vastgelegd in de ATEX-richtlijn.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar (ATEX) zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen met gevaar voor gas- of stofontploffingen, en de gevarenzone-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan de omgevingsvergunning meer verbonden.

Brandveiligheid (algemeen)

Voor onderhavige inrichting worden brandveiligheidsaspecten in algemene zin (aanwezigheid en onderhoud brandblusmiddelen alsook opslag van brandbare niet-gevaarlijke materialen) gereguleerd via het Bouwbesluit 2012. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

Brandveiligheidsaspecten met betrekking tot brandbare gevaarlijke stoffen worden gereguleerd door middel van de hierna behandelde PGS-richtlijnen, waartoe voorschriften aan deze beschikking zijn verbonden.

Ten behoeve van het beheer van aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen en de uitvoering van brandveiligheidsmaatregelen is, in overleg met de Veiligheidsregio Groningen en overeenkomstig ons

omgevingsbeleid aangaande calamiteitenbestrijding (Omgevingsprogramma, paragraaf 3.1, artikel 2), bepaald dat voor de inrichting een brandveiligheidsplan beschikbaar moet zijn (voorschrift 4.2.1). Door Avebe is bij de aanvraag een actueel brandveiligheidsplan gevoegd (Brandveiligheidsplan Avebe TAK, d.d. 10 december 2021) bestaande uit:

- een bedrijfsnoodplan inclusief digitale bereikbaarheidskaart (5-TAK-SITE-DOC-005, versie 10 december 2021);
- een Uitgangspuntendocument voor de bedrijfsnoodorganisatie (BNO, doc. A5-TAK-QESH-BNO-001, d.d. 10 december 2021);
- het voornoemde PBZO-document (doc. A5-TAK-QESH-BELEID-002 d.d. 17 september 2020).

Bij besluit van 31 maart 2022 (kenmerk Z2021-0008540) hebben wij deze door Avebe ingediende versie van het brandveiligheidsplan goedgekeurd. Onder advies van de VRG verbinden wij aan dit besluit een gewijzigd voorschrift 4.2.1 m.b.t. het voor de inrichting beschikbaar hebben van een brandveiligheidsplan.

Het brandveiligheidsplan dient door de vergunninghouder actueel te worden gehouden voor de feitelijke bedrijfssituatie, waarbij in het brandveiligheidsplan aangebrachte wijzigingen opnieuw ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 4.2.2.

In voorschrift 4.2.3 is vastgelegd dat de binnen de inrichting aanwezige bluswatervoorziening (ringleiding) dient te voldoen aan de handleiding "Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen" van de VRG.

Procesinstallaties en procesvoering

Voor de procesveiligheid is het van belang om de integriteit van de installaties te borgen. In het bijzonder voor de installaties die voor de externe veiligheid van belang zijn. Hiervoor gebruiken wij het begrip veiligheidskritische installaties. Voor dergelijke installaties achten wij een borging van de integriteit relevant en achten wij het noodzakelijk hiertoe, overeenkomstig ons beleid (Omgevingsprogramma, paragraaf 3.1, artikel 2) vergunningvoorschriften aan de vergunning te verbinden (voorschriftenparagraaf 4.1).

Wij zijn van mening dat om de volgende redenen binnen de inrichting van Avebe sprake is van veiligheidskritische installaties; er wordt gebruik gemaakt van installaties waarin giftige, explosieve en brandbare stoffen worden gebruikt/aanwezig zijn in een hoeveelheid die voor de veiligheid effecten hebben tot buiten de inrichtingsgrens en relevant zijn in het kader van het Bevi. Aan de orde zijn:

- reacties waarbij een run-away reacties niet is uit te sluiten;
- opslagloodsen van emballage met gevaarlijke stoffen die vallen onder de PGS 15 richtlijn;
- bulkverladingsactiviteiten vanuit tankwagens;
- gekoelde opslag met grote hoeveelheden stikstof en zuurstof;
- in de installatie worden hoge temperaturen en drukken toegepast;
- de in procesinstallaties toegepaste reactieomstandigheden geven mogelijkheid tot een explosieve reactie.

Om de integriteit van deze veiligheidskritische installatie beter te borgen achten wij het noodzakelijk vergunningvoorschriften op te nemen met betrekking tot de integriteit van de installatie

De integriteit van de installatie bestaat uit:

- A. Ontwerp;
- B. Bedrijfsomstandigheden (zogenaamde operation windows);
- C. Alarmmanagement;
- D. Inspectie & Onderhoud.

Door procesbeheersing (met detectoren, signaleringen, alarmering en dergelijke) is het mogelijk om

het proces binnen de normale bedrijfsvoering te houden, zodat de ontwerpcriteria van de installatie niet overschreden worden en het proces beheerst wordt en onder controle is.

A. Ontwerp:

Een installatie heeft een bepaald doel. Vanuit deze doelen zijn eisen gesteld aan het ontwerp van de installaties, leidingen en equipment. Daarbij wordt rekening gehouden met de procesomstandigheden bij normale bedrijfsvoering, de materiaalkeuze van de installaties, leidingen en equipment, mogelijke afwijkingen die zich voor kunnen doen bij normaal gebruik en de benodigde beveiligingen die nodig zijn om de procesvoering in controle en beheersbaar te houden. De controle en beheersing geschiedt door het monitoren van parameters zoals druk, flow en temperatuur. Het ontwerp is aantoonbaar geschikt voor zijn doel.

B. Bedrijfsomstandigheden:

De omstandigheden waaronder sprake is van normale bedrijfsvoering is bekend en vastgelegd in procedures en in besturingssystemen. Voor veiligheidscritische procesparameters zijn grenswaarden in het besturingssysteem vastgelegd. Er is daarbij duidelijk onderscheid aanwezig tussen onafhankelijke automatisch gestuurde procesparameters en handmatige acties die door de operator moeten worden uitgevoerd. De bedrijfsomstandigheden worden aantoonbaar beheerst en voor installatie worden juiste instelwaarden gehanteerd.

C. Alarmmanagement:

In het geval afwijkingen ten opzichte van de normale bedrijfsvoering worden waargenomen volgt een operationele alarmering. Zolang de ontwerpnorm niet wordt overschreden kan de operator het proces bijsturen. In het geval kritische grenswaarden worden overschreden of dreigen te worden overschreden, dient de alarmering te bestaan uit een afwijkend akoestisch geluid en een zwaailicht. Bij overschrijding van de ontwerpnorm zal een beveiliging aanwezig moeten zijn die het proces in veilige modus terugstuurt. Het alarmeringsmanagementsysteem is aantoonbaar geschikt voor zijn doel.

D. Inspectie & onderhoud:

Om te zorgen dat de integriteit van een installatie gehandhaafd blijft en geborgd is, voert de vergunninghouder een passend inspectie- en onderhoudsregime. Het gaat daarbij niet alleen om de integriteit van de installaties en leidingen, maar ook om de integriteit van de besturing van de installaties, zoals sensoren, instrumentatie, flenzen, pakkingen, etc. Het inspectie- en onderhoudsregime bestaat uit:

1. Strategisch document;
2. Overzicht van dynamische documenten;
3. Dynamische I&O documenten gericht specifiek op installaties;
4. Ondersteunende software.

Een strategisch document beschrijft de inspectie en onderhoudsfilosofie en het beleid. Daarbij kan gedacht worden aan de keuze van inspectie en onderhoudssystematiek, de aan te houden normeringen, bepaling van de werkwijze van de voorbereiding tot aan het uitvoeren van inspectie en onderhoud, beleggen van verantwoordelijkheden en bevoegdheden tot evaluatie en bijsturingsmomenten. Daarnaast worden per element (installaties, leidingen, etc) een dynamisch groeidocument bijgehouden, waarin de historische data, keuringsrapporten, inspectieresultaten, aanbevelingen, inspectietermijnen, wijzigingen, etc. per element is vastgelegd. De inrichtinghouder heeft een lijst met een overzicht van alle dynamische documenten. Tot slot is er een softwarepakket die de resultaten bewaard en waarin inspectiefrequenties zijn vastgelegd. Om het hebben en houden van een deugdelijk inspectie en onderhoudsregime te borgen zijn hierop vergunningvoorschriften opgenomen.

Bulkopslag, verlading en leidingtransport van vloeibare chemicaliën

Op het chemicaliënpark (locaties 510, 512 en 712) en decentrale locaties binnen de inrichting (o.a. de AWZI en de waterfabriek) staan tankinstallaties voor de opslag en aflevering van vloeibare chemicaliën opgesteld. Deze in (horizontale en verticale) bovengrondse tanks opgeslagen vloeibare gevaarlijke stoffen betreffen, naast de zwaveldioxide (ADR 2.3) hoofdzakelijk zuren en basen ADR 8.

Opslagtanks chemicaliën

Stof	Tanklocatie	Tankcode	Inhoud tankopslag (m ³)	Maximale vulgraad (m ³)	ADR-klasse
azijnzuuranhydride 99,5%	510	V3002 V3003	2x 60	2x 57*	8 (3)
chloorbleekloog	510 908	V3502 V3503 V3504	3x 60 15	totaal 123 voor 3 tanks** 14,25*	8
natriumbisulfiet 38 – 40%	712	V9001	45	42,8*	8
natronloog 50%	512	V5006	100	95*	8
natronloog 20%		V5001	50	47,5	
salpeterzuur 54%	712	V8501	35	21*	8
ijzerchloride	922		18	17,1*	8
ijzerchloride (40%)	908		1,4	1,33*	
zoutzuur 33%	512	V6501****	36,5	32,9*	8
zwaveldioxide	712	V8001 V8002	2x 30	28,5***	2.3
zwavelzuur 40%	512	V6001	50	45*	8
zwavelzuur 96%		V6003*****	50	45*	

* Aan te houden maximale vullingsgraad van 95% (voorschrift 3.2.18 PGS 31)

** M.b.v. hoog niveaumeters ingesteld maximale vullingsgraad tot stand te waarborgen maximale opslaghoeveelheid in 3 tanks van totaal 123 m³

*** Wisselend in gebruik als opslagtank en noodopvangtank

****/***** Tank vervangen in 2023/2020

De maximale hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen zijn, rekening houdende met de maximale toegestane vullingsgraad van tanks met vloeibare gevaarlijke stoffen van 95% en de door Avebe (in verband met het niet overschrijden van geldende hoge drempelwaarde van de Brzo 2015) gehanteerde maximale vullingsgraad voor tanks met chloorbleekloog, zijn vastgelegd in voorschrift 4.4.1 (voorschrift 3.2.18 PGS 31).

Het transport van de chemicaliën vanaf de centrale opslag op het chemiepark vindt plaats door middel van bovengrondse leidingen met gebruik van leidingbruggen. Chloorbleekloog wordt door middel van een dubbelwandige ondergrondse leiding naar de waterfabriek getransporteerd.

Met betrekking tot de opslag van vloeibare chemicaliën in tanks is de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.1, 10-2018) van toepassing. Uitzondering betreft voornoemde opslag en verlading van zwaveldioxide, waarvoor de PGS 10:2005 van toepassing is.

In voorschrift 4.4.2 hebben wij vastgelegd aan welke bepalingen uit de PGS 31-richtlijn de opslag, verlading en leidingtransport van vloeibare chemicaliën in tanks dient te voldoen.

Bij de aanvraag is met betrekking tot de opslag van chemicaliën in tanks op het chemiepark een PGS 31 GAP-analyse gevoegd inclusief ("PGS 31 GAP analyse Ter Apelkanaal Avebe, kenmerk R001-1274537BVM-V02-ssc-NL, d.d. 16 april 2020 met bijbehorende notitie "Aanvullende contouren PGS 31 GAP analyse", kenmerk N003-1745537BVM-V01-ssc-NL, d.d. 16 april 2020 en plan van aanpak (kenmerk 2021-12-TAK-PMN-001, d.d. 20 december 2021, bijlage B10 aanvraag) voor het ongedaan maken van geconstateerde tekortkomingen. Bij brief van 27 maart 2023 (kenmerk 2023-03-TAK-PMN-001) heeft Avebe de actuele stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van dit plan van aanpak met ons gedeeld.

In de GAP-analyse met bijbehorend plan van aanpak worden door Avebe voorstellen gedaan voor het hiertoe aan de vergunning verbinden van, zoals in de GAP-analyse genoemd, "maatwerkvoorschriften" en zijn voorstellen gedaan voor termijnen waarbinnen de geconstateerde tekortkomingen (GAP's, zijnde aandachtspunten) ongedaan zijn gemaakt.

De onderstaande, op het moment van uitvoering van de GAP-analyse, nog niet ongedaan gemaakte GAP's hebben wij met een uitvoeringstermijn vastgelegd in het aan dit besluit verbonden voorschrift 4.4.4.

Ten aanzien van de PGS 31:2018 zijn de volgende nog resterende tekortkomingen (GAP en aandachtspunten) geconstateerd en zijn volgende voorstellen voor het ongedaan maken van deze tekortkomingen opgenomen.

Aanpassingen opslag azijnzuuranhydride:

De drie chloorbleeklootanks op locatie 510 bevinden zich binnen de 10 kW/m² contour van de naastgelegen tanks met het ontvlambare azijnzuuranhydride (AZA, ADR 8, verpakkingsgroep II, bijkomende gevaar ADR 3), hetgeen in relatie met voorschrift 6.5.1 van de PGS 31:2018 een aandachtspunt vormt.

Op basis van voorschrift 6.5.3 van de PGS 31:2018 kan hiervan worden afgeweken door toepassing van een brandwerende muur of door toepassing van blus- of koelvoorziening. Een derde mogelijkheid betreft het beschikbaar hebben van een, op basis van artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, aangewezen bedrijfsbrandweer.

Op basis van paragraaf 1.4 van de richtlijn PGS 31:2018 is het toegestaan om gelijkwaardige maatregelen te treffen om aan het bepaalde in de richtlijn te voldoen.

Op 15 februari 2023 hebben wij ten aanzien van de opslag van AZA een verzoek voor toepassing van gelijkwaardige maatregelen ter goedkeuring van Avebe ontvangen.

Ter onderbouwing van het verzoek om gelijkwaardigheid heeft Avebe de volgende documenten bij ons ingediend:

- notitie "Avebe TAK: brandveiligheid AZA-tanks", kenmerk N003-1283803MBE-V01-dkl-NL, d.d. 28 juli 2022;
- aanvullend memo scenario tankputbrand AZA-opslag, "Final Memo Aza TAK", december 2022;
- "Zoneringsrapport Chemiepark, behorend bij Explosieveiligheidsdocument AVEBE Locatie Ter Apelkanaal", doc.nr. 5-TAK-QESH-EVD-003, rev. 1.0, d.d. 4 januari 2022.

Met betrekking tot de opslag van AZA (ADR 8, verpakkingsgroep II, bijkomende gevaar ADR 3) is geconstateerd dat niet wordt voldaan aan voorschrift 6.5.1 van de PGS 31:2018 vanwege het feit dat op het chemiepark (locatie 510) de volgende installatie-onderdelen zich binnen de 10 kW/m² warmtestralingscontour van de AZA-tanks bevinden:

- de losplaats van zwavelzuur;
- twee kunststof tanks voor opslag van chloorbleekloog;
- een calamiteiten opvangbak.

De conclusie is dat er zich geen brandbare objecten binnen de 10 kW/m² warmtestralingscontour bevinden. Er heeft geen toetsing aan een 15 kW/m² warmtestralingscontour plaatsgevonden, omdat er conform voorschrift 6.5.1. van de PGS 31:2018 sprake is van opslagtanks (namelijk de opslagtanks voor chloorbleekloog).

De door Avebe voorgestelde gelijkwaardige maatregelen bestaan (samengevat) uit:

- Het boven de AZA-tanks aanbrengen van een overkapping met vier gevels bestaande uit roosters met vaste lamellen. Met deze geventileerde bouwkundige voorziening wordt opwarming van de tanks en leidingen door directe zoninstraling en daarmee explosierisico voorkomen en het in contact komen van de opgeslagen AZA met hemelwater wordt voorkomen.
- Realisatie van een nieuwe, ATEX gezoneerde, losplaats voor AZA met afvoer van gemorste AZA (onder vloeistofniveau) naar een met overmaat water gevulde opvangbak.
- Het vrijhouden van de AZA-opslaglocatie van warmtebronnen (elektrische apparatuur zoals gereedschappen, pompen) waarmee ontsteking van eventueel in de tankputten vrijgekomen AZA wordt voorkomen.

Het betreffende voorschrift 6.5.1 van de PGS 31:2018 stelt dat bij het vaststellen van de vereiste veiligheidsafstand, bepaald op basis van een optredende 10 kW/m² contour, uitgegaan moet worden van het effectief brandende oppervlak van de opslagvoorziening, betreffende de tankput.

Met de ten aanzien van de opslagvoorziening en losplaats voor AZA aan te brengen voorzieningen/wijzigingen is door het wegnemen van een reëel brandscenario geen sprake meer van een effectief brandend oppervlak en behoeft daarmee geen rekening meer te worden gehouden met voornoemde 10 kW/m²-contour. Door afwezigheid van deze contour liggen de chloorbleekloogtanks en andere al dan niet brandbare en kritische objecten buiten de, met deze contour vastgelegde, invloedsfeer. Daarmee wordt voldaan aan het bepaalde in voorschrift 6.5.1 van PGS 31:2018.

Het toepassen van brandwanden met minimaal 60 minuten WBDBO en/of het toepassen van blus-/koelvoorzieningen op opslagtanks en tankput voor AZA, zoals is aangegeven in de PGS 31-voorschriften 6.5.3 en 6.5.4 indien niet wordt voldaan aan voorschrift 6.5.1, is daarmee niet nodig.

Met betrekking tot dit verzoek gelijkwaardigheid PGS 31 van Avebe hebben wij op 4 januari 2023 een positief advies ontvangen van de Veiligheidsregio Groningen.

Bij besluit van 10 maart 2023 hebben wij ingestemd met het door Avebe ingediende verzoek om met gelijkwaardige maatregelen ten aanzien van de AZA opslag voldoen aan de richtlijn OGS 31: 2018.

Aandachtspunt PGS 31 voorschrift 2.2.6 en 2.2.7

Nader onderzocht is of de losleidingen van de opslagtanks voor azijnzuuranhydride, chloorbleekloog, natronloog, natriumbisulfiet, salpeterzuur en zwavelzuur 40%, in overeenstemming met voorschrift 2.2.6 van de PGS 31, zodanig zijn bevestigd dat bij overdruk in de zuigleiding de te lossen vloeistof niet terug kan stromen naar de tank.

Onderzocht of de hoog-hoog alarmeringen voor overvulbeveiliging van deze opslagtanks in overeenstemming met voorschrift 2.2.7 van de PGS 31 zijn uitgevoerd.

Benodigde aanpassingen zijn vastgelegd in voornoemd plan van aanpak en met een uitvoeringstermijn vastgelegd in voorschrift 4.4.4.

Aandachtspunt PGS 31 voorschriften 2.2.4 en 5.2.1

Op basis van voorschrift 2.2.4 en 5.2.1 van de PGS 31 dienen voor de opslagtanks voor gevaarlijke stoffen installatiecertificaten beschikbaar te zijn.

In voorschrift 4.4.5 en 4.4.6 hebben wij als een gelijkwaardig alternatief vastgelegd dat voor bestaande in gebruik zijnde opslagtanks, in afwijking van voorschrift 2.2.4 en 5.2.1 van de PGS 31, een actueel te houden registratiesysteem met alle voor het gebruik en het onderhoud- en inspectie van de tanks relevante gegevens beschikbaar moet zijn. Hierbij is vastgelegd dat bij het ontbreken van deze tankgegevens bij voortzetting van het gebruik en heringebruikname van de tank een "fit for purpose" analyse/berekening is vereist.

In voorschrift 4.4.4 zijn voor benodigde, overeenkomstig het plan van aanpak uit te voeren, tankkeuringen en het beschikbaar zijn van tankcertificaten uitvoeringstermijnen vastgelegd.

Voor de toepassing van PGS 31:2018 geldt dus het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van richtlijn zijn opgenomen. Dit betekent dat het bedrijf met een gelijkwaardigheidsverzoek gegevens moet overleggen waaruit blijkt dat met een alternatieve voorziening of maatregel een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming of brandveiligheid kan worden bereikt. Het bevoegd gezag beoordeelt uiteindelijk of inderdaad een gelijkwaardige bescherming kan worden bereikt en neemt hiertoe een besluit. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 4.4.7.

Opslag van zwaveldioxide

Binnen de inrichting (locatie 712) staan 2 in pandige tanks opgesteld voor de opslag van vloeibare zwaveldioxide. Beide tanks (inhoud 30 m³) worden wisselend ingezet als opslagreservoir en vluchtreservoir. Het opslaggebouw is voorzien van gasdetectie en een op een gaswasser aangesloten ruimte-afzuiging.

Ten aanzien van de opslag van vloeibare zwaveldioxide is de richtlijn PGS 10 "Vloeibare zwaveldioxide: opslag en verladering" (versie 0.1, februari 2005) van toepassing. Met betrekking tot de opslag en verlading van zwaveldioxide is in voorschrift 4.5.1 vastgelegd aan welke bepaling van de richtlijn PGS 10:2005 dient te worden voldaan. Daarnaast hebben wij, zoals eerder genoemd, m.b.t. de bulkverlading van zwaveldioxide in voorschriften 4.5.2 tot en met 4.5.5 maatregelen vastgelegd die de veiligheid bij verlading van zwaveldioxide moeten borgen, onder meer betrekking hebbende op de afbakening van de maximale doorzet en verladingstijd.

Opslag van cryogene gassen

Binnen de inrichting (locatie 510 en 512) staan twee tanks met een inhoud van 51 m³ opgesteld voor de opslag van vloeibaar stikstof. Bij de waterfabriek staat een tank met een inhoud van 12,5 m³ opgesteld voor de opslag van vloeibaar zuurstof.

Ten aanzien van de opslag van deze cryogene gassen is thans de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen opslag 0,125 m³ – 100 m³" (versie 1.0, april 2014) van toepassing. Met betrekking tot de opslag en verlading van vloeibaar zuurstof en stikstof is in respectievelijk voorschrift 4.6.1, 4.6.2 en 4.6.3 vastgelegd aan welke bepaling van de PGS 9:2014 dient te worden voldaan.

Opslagtanks voor cryogene gassen mogen voor maximaal 90% worden afgevuld. Dit hebben wij vastgelegd in een aanvullend voorschrift 4.6.4.

Opslag en aflevering gasolie

Binnen de inrichting staan op verschillende plaatsen (dubbelwandig) bovengrondse stalen tanks opgesteld voor de opslag en aflevering van gasolie voor binnen de inrichting toegestijdend materieel, een mobiel aggregaat en noodstroomvoorziening (UPS).

De 2 vast opgestelde tanks hebben een inhoud van 2x 3.000 liter. De mobiele tank heeft een inhoud van 1.150 liter.

Ten aanzien van de tanks dient te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 3.54c en 3.54d van het Activiteitenbesluit en artikel 3.71b t/m 3.71h van Activiteitenregeling. Hiertoe worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden. Met betrekking tot de gasolietanks dient op basis van

artikel 3.71d lid 6 van de Activiteitenregeling te worden voldaan aan bepalingen uit de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleveringsinstallaties" (versie 1.0, december 2011).

Binnen de inrichting wordt voor een groot deel gebruik gemaakt van elektrisch rijdend materiaal (heftrucks, Automotive Guide Vehicles (AGV's). Er vindt echter ook kleinschalige aflevering van gasolie (jaarlijkse doorzet kleiner dan 25.000 liter en geen aflevering ten behoeve van wegverkeer) voor materieel met een dieselmotor (materieel terreinonderhoud) plaats.

Omdat in het Activiteitenbesluit hiervoor geen voorschriften zijn vastgelegd, is in het aan deze vergunning te verbinden voorschrift 4.7.1 vastgelegd aan welke bepalingen van deze richtlijn PGS 30:2011 deze brandstofaflevering dient te voldoen.

Opslagtank afgewerkte olie

Naast gebouw 846 staat een bovengrondse tank voor de opslag van afgewerkte olie opgesteld. Ten aanzien van deze tank dient ook te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 3.54c en 3.54d van het Activiteitenbesluit en artikel 3.71b t/m 3.71h van Activiteitenregeling. Met betrekking tot de tank voor afgewerkte olie dient te worden voldaan aan bepalingen uit de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleveringsinstallaties" (versie 1.0, december 2011). Hiertoe worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

Centrale chemicaliënopslag (gebouw 710):

De centrale chemicaliënopslag met opslag van chemicaliën in emballage (drums, IBC's etc.) van Avebe (gebouw 710) bestaat uit 4 opslagcompartimenten. In de verschillende compartimenten worden de volgende stoffen opgeslagen:

Opslag gevaarlijke stoffen gebouw 710

Compartiment	ADR-classificering stoffen	Maximale hoeveelheid (kg)	Beschermingsniveau PGS 15:2016
A	niet ADR-stoffen	–	–
B	niet ADR-stoffen ADR 5.1 (vlampunt > 100 °C) ADR 8 (≠ verpakkingsgroep I en vlampunt > 100 °C)	– 12.000 24.000	3
C	niet ADR-stoffen ADR 8 (≠ verpakkingsgroep I en vlampunt > 100 °C)	– 50.000	3
D	niet ADR-stoffen ADR 8	– 250	–
Expediëruimte	niet ADR-stoffen tijdelijke aanwezigheid ADR-stoffen	– < 10 ton	–

In voorschrift 4.8.1 hebben wij voornoemde maximaal opgeslagen hoeveelheden en soort (ADR-klasse) chemicaliën voor de verschillende opslagcompartimenten vastgelegd.

Voor de opslag van voornoemde ADR-geclassificeerde gevaarlijke stoffen in emballage in compartimenten B, C en D is de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 2016) van toepassing. De richtlijn PGS 15:2016 betreft een aangewezen BBT-document.

In het aan deze vergunning te verbinden voorschrift 4.8.2 is vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15:2016 de opslagcompartimenten van voornoemde opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen dienen te voldoen.

Wij hebben voornoemde opslag van gevaarlijke stoffen beoordeeld aan de hand van de in de richtlijn PGS 15:2016 vastgelegde brandveiligheidsniveau (beschermingsniveau). Met betrekking tot de verschillende opslagruimtes concluderen wij het volgende:

Op basis van de opgeslagen stoffen dient voor de compartimenten B en C aan het in de PGS 15:2016 beschreven beschermingsniveau 3 te worden voldaan. De opslagslagen ADR 3 stoffen hebben een vlampunt hoger van 60 °C en de opgeslagen ADR 5.1. en 8 stoffen hebben een vlampunt hoger van 100 °C. Binnen de opslag worden geen gevaarlijke stoffen van verpakkingsgroep I opgeslagen en worden geen stoffen van ADR-klasse 8 met een bijkomend gevaar opgeslagen.

In compartiment B vindt geen opslag van, een beperkte hoeveelheid van 200 liter, organische peroxide (ADR klasse 5.2 (subklasse 8), type F (VN-code 3109) meer plaats.

Voor een opslagvoorziening met beschermingsniveau 3 is het uitgangspunt dat de opgeslagen gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen niet gemakkelijk kunnen worden ontstoken. Voor een dergelijke opslag is geen brandbeveiligingsinstallatie of brandmeldinstallatie vereist.

In de praktijk zijn de opslagcompartimenten B en C alsook D echter voorzien van een hi-ex blusinstallatie, welke alleen vereist zou zijn in geval er aan een beschermingsniveau 1 zou moeten worden voldaan.

In onderhavig geval kan de aanwezige automatische hi-ex inside air blusinstallatie als aanvullende voorziening worden beschouwd. Het betreft een niet gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie. Voor het repressief optreden van de brandweer is het essentieel dat de werking van het aangebrachte hi-ex blussysteem wordt geborgd met inspectie en onderhoud door een hiertoe erkende instantie. Hiertoe hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden (voorschrift 4.8.4).

Opslag en dosering perazijnzuur:

Door Avebe wordt, als alternatief voor chloorbleekloog en vanuit voedselveiligheidsoverwegingen reductie van het gehalte chloraat in eindproduct, voor ontsmetting van de procesinstallaties van de AMF thans perazijnzuur (15% oplossing, ADR 5.2 (8), organische peroxide type F, gestabiliseerd) ingezet. De perazijnzuur wordt aangeleverd in emballage (IBC's) en vanuit deze IBC overgebracht in doseerinstallatie met een doseertank met een inhoud van maximaal 2.375 liter perazijnzuur. De IBC's met perazijnzuur worden opgeslagen in, naast het centrale chemicaliënopslaggebouw 710, gerealiseerde vrijstaande opslagruimte. In deze ruimte worden maximaal 18 IBC's met perazijnzuur opgeslagen.

Met betrekking tot deze opslag en dosering van perazijnzuur dient te worden voldaan aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 8 "Organische peroxiden: Opslag, richtlijn voor het veilig opslaan van organische peroxiden", versie 1.0, augustus 2021. Daarmee voldoet de opslag/verlading van perazijnzuur aan BBT. In voorschrift 4.9.2. is vastgelegd welke bepalingen (te treffen maatregelen) uit de richtlijn PGS 8:2021 Avebe ten aanzien van de opslag en verlading van perazijnzuur van toepassing zijn.

Opslag chemicaliën voedingsmiddelenfabriek:

In de voedingsmiddelenfabriek (VMF) wordt, naast werkvoorraden chemicaliën (waaronder voornoemde organische peroxide), in een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen (gebouw 208) een voorraad (2.400 liter) fosforoxychloride (POCl_3) in emballage (2 containers met elk een inhoud van 1.198 liter) opgeslagen. Deze opslag is niet als werkvoorraad te beschouwen. In de voorschriften 4.10.1 en 4.10.2 is vastgelegd hoeveel POCl_3 er maximaal mag worden opgeslagen en aan welke bepalingen van de richtlijn PGS15:2016 deze opslag dient te voldoen.

Aangezien POCl_3 heftig reageert met water, mag deze stof niet in aanraking komen met water en is dit geen geschikt blusmiddel. In overleg met de Veiligheidsregio heeft Avebe de in de opslagruimte aanwezige sprinklerinstallatie uiteindelijk verwijderd in plaats van deze te voorzien van een onafhankelijk te bedienen afsluiter. In verband met deze wijziging dient door Avebe nog een geactualiseerd uitgangspuntendocument (UPD) voor betreffende brandblusinstallatie van de VMF aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

Chemicaliënopslag gebouw 406:

De chemicaliënopslag in gebouw 406 (chemicaliënopslag Purac Glucochem-fabriek) wordt gebruikt voor opslag van maximaal 10 ton in emballage verpakte chemicaliën, behorende tot de ADR-classes 8 en 9. In het aan deze vergunning te verbinden voorschrift 4.11.1 is vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15:2016 deze opslag dient te voldoen.

Opslag chemicaliën laboratorium:

In het in gebouw 402 gevestigde laboratorium en bijbehorende chemicaliënmagazijn worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen in 4-tal brandveiligheidskasten.

Opslag gevaarlijke stoffen laboratoria

Locatie	ADR-classes	Hoeveelheid	NEN-norm	Brandwerendheid	Bijzonderheden
Laboratorium	5.1, 6.1, 8 en 9 + niet ADR	totaal < 150 liter	–	–	voor de ADR-classes wordt hoeveelheden ondergrens PGS 15 niet overschreden
Laboratorium	2 (spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 150 liter	NEN 2678	40 minuten	–
Oude microbiologielab	2 spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 250 liter	NEN 14470-1	> 60 minuten	–
Oude microbiologielab	2 (spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9	totaal < 250 liter	NEN 14470-1	> 60 minuten	–
Chemicaliën-magazijn	8 niet-ADR	max. 600 kg max. 40 kg	–	–	alleen verpakkingsgroep II en III chemicaliën laboratorium in kleinverpakking

Met betrekking tot de toegestane ADR-classes, de maximale opgeslagen hoeveelheden, de uitvoering en de brandwerendheid zijn de opslagkasten en het magazijn getoetst aan de van toepassing zijnde bepalingen uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2016 en bijbehorende voor opslagkasten van toepassing zijnde bijlage F van deze richtlijn.

In de aan deze beschikking verbonden voorschriften 4.12.1 en 4.12.2 is vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15:2016 voornoemde opslagkasten en chemicaliën-magazijn dienen te voldoen.

Opslag gevaarlijke afvalstoffen:

Binnen de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen centraal bewaard in een, in gebouw 406 (opslagloods A) opgestelde gecompartmenteerde kluis. In deze opslagvoorziening wordt niet meer dan 10.000 kg gevaarlijk afval bewaard.

Ook deze opslag van gevaarlijk afval in emballage dient te voldoen aan de PGS 15 richtlijn. In voorschrift 4.13.1 is vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15:2016 voornoemde opslag van gevaarlijk afval in emballage dient te voldoen.

Opslag lege emballage chemicaliën:

Op het chemicaliënpark is een buitenopslag voor lege ongereinigde emballage bedoeld voor opslag van gevaarlijke stoffen gelokaliseerd. In voorschrift 3.1.5 van de PGS 15:2016 is vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15 de opslag van lege ongereinigde verpakkingen dient te voldoen indien geen maatregelen zijn genomen om mogelijke gevaren uit te sluiten en de voor de stof relevante gevaren conform het ADR niet zijn opgeheven. Deze bepalingen uit de PGS 15:2016 hebben wij in het aan deze vergunning verbonden voorschrift 4.14.1 vastgelegd.

Werkvoorraden chemicaliën:

In diverse fabrieken worden in de nabijheid van procesinstallaties voor de dagelijkse bedrijfsvoering emballage met werkvoorraden chemicaliën beschikbaar gehouden.

In voorschrift 3.1.3 van de richtlijn PGS 15:2016 is vastgelegd dat onder een werkvoorraad wordt verstaan een voorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die ten behoeve van de bedrijfsvoering/productie in een productieruimte/werkruimte of per procesinstallatie of afvulinstallatie is opgesteld waarbij:

- de werkvoorraad strikt noodzakelijk moet zijn;
- per gevaarlijke stof (voor iedere werkvoorraad) ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig mag zijn, plus één reserve. Indien een dagvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er een dagvoorraad staan plus één reserve verpakkingseenheid;
- de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;
- de werkvoorraad mag het vluchten niet belemmeren;
- gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;
- indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 l dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening. Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.

In voorschrift 4.15.1 hebben wij vastgelegd aan welke bepalingen werkvoorraden chemicaliën dienen te voldoen. In voorschriften 4.15.2 tot en met 4.15.7 zijn, in overeenstemming met hetgeen in hieromtrent in paragraaf 4.3 van de richtlijn PGS 31 is vastgelegd, eisen gesteld met betrekking tot de opslag van werkvoorraden chemicaliën in en dosering van chemicaliën uit, als (tijdelijke) tankopslag te gebruiken, IBC's.

Opslag gasflessen:

Naast gebouw 800 is een gecompartmenteerde gasflessenopslag aanwezig voor de opslag van gasflessen met technische gassen voor de werkplaats en laboratoriumgassen. Met betrekking tot de

opslag van gasflessen (ADR 2) dient, bij overschrijding van een volume van 125 liter waterinhoud, te worden voldaan aan de hiertoe in de richtlijn PGS 15 opgenomen bepalingen. In voorschrift 4.16.1 is vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15:2016 een dergelijke opslag van gasflessen dient te voldoen.

Olie-opslag:

Binnen de inrichting zijn in gebouw 404 en 810 (werkplaatsen TD) centrale opslagen van olie in emballage aanwezig. De hier opgeslagen oliën vallen niet onder een ADR-classificering en betreffen daarmee geen gevaarlijke stoffen. Voor deze opslag is de richtlijn PGS 15 daarom niet van toepassing. Met betrekking tot deze opslag oliën in emballage dient te worden voldaan aan de, met betrekking tot bodembescherming opgenomen, bepalingen uit het Activiteitenbesluit.

BBT-conclusie met betrekking tot (externe) veiligheid

Met in achtneming van de van toepassing zijnde, in de Mor aangewezen, BBT-documenten (NRB 2012, PGS 9, PGS 15, PGS 30 en PGS 31) wordt ten aanzien van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – voldaan aan BBT.

Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij Avebe is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Apparatuur die onder druk staat en milieugevaarlijke stoffen bevat, kan een risico vormen voor het milieu. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

2.15 Energie

Binnen de inrichting wordt op jaarbasis circa 65 Mm³ aardgas ingezet voor de warmte-kracht centrale (WKC), stoomketelinstallaties en aardgasgestookte drooginstallaties.

Met de WKC wordt circa 960 TJ aan warmte per jaar geproduceerd, welke deels aan enkele buurbedrijven wordt geleverd.

Binnen de inrichting wordt circa 123 MWh elektriciteit op jaarbasis verbruikt. Met de WKC wordt gemiddeld circa 144 MWh elektriciteit geproduceerd en 10 MW groene stroom met het binnen de inrichting gelegen, door een derde beheerd, zonnepark geproduceerd en door Avebe (met Garantie van Oorsprong (GVO)) door Avebe afgenomen.

De door Avebe geproduceerde elektriciteit wordt grotendeels binnen de eigen inrichting ingezet en deels aan derden (burbedrijven) en op het openbaar net geleverd. Daarnaast wordt circa 22 MWh aan elektriciteit ingekocht.

CO₂-emissiehandel en MEE-convenant

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (Emission Trading System, ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. Avebe is voor haar bedrijfslocatie te Ter Apelkanaal verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Voor de inrichting werd deelgenomen aan het Convenant Benchmarking energie-efficiency dat is overgegaan in het MEE-convenant (meerjarenafspraak energie-efficiency ETS-ondernemingen). Dit convenant was bedoeld voor bedrijven die onder het CO₂-emissiehandelsysteem vallen.

Het huidige artikel 5.12a van het Bor verbiedt het bevoegd gezag om voor inrichtingen waarvoor wordt deelgenomen aan de CO₂-emissiehandel voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Met een wijziging van dit artikel van het Bor met het "Besluit van 3 april 2023 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht in verband met de actualisatie van de energiebesparingsplicht" worden aan een omgevingsvergunning geen voorschriften verbonden inhoudende een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen, tenzij zulks noodzakelijk is om te verzekeren dat geen significante gevolgen voor het milieu in de onmiddellijke omgeving van de inrichting worden veroorzaakt.

Het MEE-convenant vulde de wettelijke verplichtingen voor zuinig gebruik van energie in. Deelnemers werden daarmee geacht in deze te voldoen aan BBT.

Elk MEE-bedrijf heeft een individuele besparingsopgave geaccepteerd voor haar inrichting(en). Deze individuele besparingsopgave moesten uiterlijk in 2020 gerealiseerd zijn. Uiterlijk 1 november 2017 moesten de MEE-bedrijven hun aanvulling op het EEP bij indienen. In deze aanvulling op het EEP zijn additionele finale energiebesparingsmaatregelen opgenomen die invulling geven aan de individuele besparingsopgave. Elk MEE-bedrijf rapporteerde jaarlijks apart over de voortgang van de aanvulling op het EEP, gelijktijdig met de reguliere monitoringsrondes van de MEE

Het MEE-convenant had een doorlooptijd tot 1 januari 2021. In verband hiermee dienden bedrijven die deelnamen aan het MEE-convenant binnen 2020 een energie-audit te hebben uitgevoerd.

Energie-audit

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn deze energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn had als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers en/of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen.

Ook voor de Avebe locatie te Ter Apelkanaal geldt de verplichting tot het uitvoeren van een energie-audit. In verband met het aflopen van het MEE-convenant heeft Avebe in 2020 een energie-audit laten uitvoeren. Een dergelijke audit zal elke 4 jaar worden uitgevoerd.

De resultaten van de energie-audit dienen te worden vastgelegd in een (bij de dienst RVO in te dienen) EED energie-auditverslag. Een EED Energie-auditverslag bestaat uit:

- een schematisch overzicht van alle bestaande energiestromen (inclusief vervoer);
- een beschrijving van de belangrijkste factoren die het energieverbruik beïnvloeden;
- een gekwantificeerd overzicht van het energiebesparingspotentieel van de onderneming;
- een beschrijving van alle mogelijke kosteneffectieve energiebesparingsmaatregelen.

Als uitkomst van deze audit worden diverse maatregelen genomen waaronder:

- het plaatsen van extra energiemeters;
- overgang naar energiezuinige verlichting;
- toepassing warmteterugwinning;
- optimalisatie van het persluchtsysteem.

BBT-conclusies met betrekking tot energie

Op basis van BBT-conclusies FDM (BBT 6) wordt het voor de inrichting beschikbaar hebben van een energie-efficiëntieplan, als onderdeel van het milieuzorgsysteem als BBT beschouwd. Avebe beschikt voor de inrichting over een energieplan, welke beoogd in het ISO 14001:2015 te certificeren milieuzorgsysteem zal worden ondergebracht.

Op basis van BBT-conclusies FDM wordt voor de productie van zetmeel uit aardappelen een energieverbruik van 0,08 tot 0,14 MWh per (bruto) ton aardappelen als BBT gezien.

Om energie-efficiëntie te verbeteren worden door Avebe de volgende BBT-technieken toegepast:

- regeling en controle van de branders van stookinstallaties;
- toepassing warmtekrachtkoppeling (gasturbines GT2 en GT10);
- toepassing energie-efficiënte motoren;
- warmteterugwinning met WTW installatie;
- toepassing LED verlichting;
- monitoring/minimalisering hoeveelheid spui van de ketels;
- optimalisering van stoomdistributiesystemen d.m.v. isolatie leidingwerk en periodieke controle van de condensaat systeem
- voorverwarming van voedingswater (met inbegrip van het gebruik van economisers);
- toepassing systemen voor procesbeheersing (OSi-pi, fudura kWh);
- monitoring/verhelpen van lekkages in persluchtsystemen;
- vermindering van warmteverliezen door middel van isolatie;
- toepassing frequentieregeling;
- gebruik van zonne-energie (naastgelegen zonnepark);
- gebruik van elektrische boiler(s).

Op basis van het BREF Energie-efficiëntie (BAT 1 t/m 29 pag. 273 t/m 295) worden de volgende maatregelen als BBT beoordeeld:

- Implementatie van een energiezorgsysteem* met daarin opgenomen (BBT 1)
 - inzet van bedrijfsmanagement;
 - het uitwerken van een energie-efficiëntiebeleid door het management;
 - het plannen en vaststellen van doelstellingen en streefcijfers;
 - benchmarking;
 - het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen;
 - evaluatie van het energiezorgsysteem;
 - bij het ontwerp van een nieuwe installaties rekening houden met de milieugevolgen van de latere ontmanteling daarvan;
 - het ontwikkelen van energie-efficiënte technologieën en het volgen van de ontwikkelingen op het gebied van energie-efficiëntietechnieken;
- Continue milieuverbetering (BBT 2), het continu minimaliseren van de milieueffecten van een installatie door de geïntegreerde planning van maatregelen en investeringen op korte, middellange en lange termijn, rekening houdend met de kostenvoordelen en de effecten op alle milieucompartimenten;
- Vaststelling van de energie-efficiëntieaspecten van een installatie en mogelijkheden voor energiebesparing (BBT 3), het in kaart brengen, door middel van een audit, van de aspecten die van invloed zijn op de energie-efficiëntie van een installatie. Daarbij is het van belang dat deze audit compatibel is met de systeembenadering;
- Bij de uitvoering van een audit worden overeenkomstig BBT (BBT 4) de volgende aspecten gecontroleerd:
 - a. type en hoeveelheid energie die in de installatie als geheel alsook in de deelsystemen en processen wordt gebruikt;
 - b. energieverbruikende apparatuur en type en hoeveelheid in de installatie gebruikte energie;
 - c. mogelijkheden om het energieverbruik te minimaliseren, zoals:
 - beheersen/verminderen van de bedrijfstijd, bijvoorbeeld door het uitschakelen van apparatuur wanneer deze niet wordt gebruikt;
 - optimaliseren van de isolatie;

- optimaliseren van utilities en de daarmee samenhangende systemen en processen;
- d. mogelijkheden om alternatieve energiebronnen te gebruiken die efficiënter zijn, in het bijzonder overtollige energie van andere processen en/of systemen;
- e. mogelijkheden om overtollige energie te gebruiken voor andere processen en/of systemen;
- f. mogelijkheden om de kwaliteit van de warmte te verbeteren.
- Inzet van instrumenten of methoden worden gebruikt ter vaststelling en kwantificering van de mogelijkheden om energie te besparen (BBT 5), zoals:
 - energiemodellen, gegevensbanken en energiebalansen;
 - technieken als pinanalyse, energieanalyse of enthalpie-analyse en thermo-economische methoden;
 - schattingen en berekeningen;
- Onderzoek naar mogelijkheden tot optimalisering van de terugwinning van energie binnen de installatie, tussen de systemen van de installatie en/of met één of meer derde partijen worden onderzocht (BBT 6);
- Optimalisatie van de energie-efficiëntie (BBT 7) door middel van een systeembenadering van het energiebeheer in de installatie. Systemen die voor een algemene optimalisering in aanmerking komen, zijn bijvoorbeeld:
 - proceseenheden;
 - verwarmingssystemen (stoominstallaties, warmwaterinstallaties);
 - koel- en vacuümsystemen;
 - systemen met motoraandrijving (persluchtsystemen, pompsystemen);
 - verlichting;
 - systemen voor drogen, scheiden en concentreren;
- Vaststelling van energie-efficiëntie-indicatoren (BBT 8) door het nemen van alle onderstaande maatregelen:
 - a. vaststelling van geschikte energie-efficiëntie-indicatoren voor de installatie en, in voorkomend geval, voor afzonderlijke processen, systemen en/of eenheden en meting van de in de loop van de tijd of na de invoering van energie-efficiëntiemaatregelen opgetreden veranderingen;
 - b. vaststelling en registratie van geschikte indicatorgerelateerde grenswaarden;
 - c. vaststelling en registratie van de factoren die schommelingen in de energie-efficiëntie van de betrokken processen, systemen en/of eenheden kunnen veroorzaken;
- Uitvoering van periodieke en systematische vergelijkingen met sectoriële, nationale of regionale benchmarks (BBT 9), voor zover gegevens beschikbaar zijn;
- Bij een nieuwe installatie, een nieuwe eenheid of een nieuw systeem of een ingrijpende modernisering rekening houden met de volgende aspecten (BBT 10):
 - a. een energie-efficiënt design (EED) moet al vanaf een vroeg stadium van het concept of de eerste ontwerpfase worden ingepland – ook wanneer de geplande investeringen nog niet duidelijk vaststaan – en bij de aanbestedingsprocedure in aanmerking worden genomen;
 - b. er moeten energie-efficiënte technologieën worden ontwikkeld en/of gekozen;
 - c. soms kan het nodig zijn om in het kader van het ontwerpproject of onafhankelijk daarvan, de bestaande gegevens te vervolledigen en bepaalde leemten in de kennis aan te vullen;
 - d. de werkzaamheden inzake EED moeten door een energiedeskundige worden uitgevoerd;
 - e. wanneer het energieverbruik voor het eerst in kaart wordt gebracht, moet ook worden vastgesteld welke partijen bij de projectorganisatie het toekomstige energieverbruik beïnvloeden. Vervolgens moet het EED in samenwerking met deze personen (bijvoorbeeld het personeel van de bestaande installatie dat verantwoordelijk is voor specifieke bedrijfsparameters) geoptimaliseerd worden;
- Optimalisatie van het energieverbruik in meerdere processen of systemen binnen de installatie of met een derde partij (BBT 11);

- Het behoud van de impuls van het energie-efficiëntieprogramma door middel van een scala van maatregelen (BBT 12) zoals:
 - a. invoering van een specifiek energiebeheerssysteem;
 - b. afrekening van de energiekosten op basis van de daadwerkelijke (gemeten) waarden, hetgeen de verantwoordelijkheid en de financiële voordelen bij de gebruiker/betaler legt;
 - c. oprichting van profitcentra voor energie-efficiëntie;
 - d. benchmarking;
 - e. onder de loep nemen van de bestaande beheerssystemen;
 - f. begeleiding van organisatorische veranderingen;
- In stand houden deskundigheid op het gebied van energie-efficiëntie en energieverbruikende systemen (BBT 13), bijvoorbeeld door middel van:
 - a. aanwerving van gekwalificeerd personeel en/of opleiding van het personeel. De opleiding kan worden verzorgd door bedrijfsinterne medewerkers of deskundigen van buitenaf en via officiële cursussen of zelfstudie en zelfontwikkeling van het personeel;
 - b. het regelmatig ter beschikking stellen van het personeel voor de uitvoering van geprogrammeerde of specifieke onderzoeken (in hun eigen of een andere installatie);
 - c. uitwisseling van bedrijfsinterne medewerkers tussen de verschillende eenheden;
 - d. gebruik van naar behoren gekwalificeerde consultants voor geprogrammeerde onderzoeken;
 - e. uitbesteding van gespecialiseerde systemen en/of functies;
- Doeltreffende controle van de processen (BBT 14) door middel van:
 - a. het gebruik van systemen die waarborgen dat de procedures bekend zijn en worden begrepen en in acht genomen;
 - b. de vaststelling, optimalisering (vanuit het oogpunt van energie-efficiëntie) en monitoring van de belangrijkste prestatieparameters;
 - c. het documenteren of registreren van deze parameters;
- Onderhoud van de installaties ter optimalisering van de energie-efficiëntie (BBT 15) door middel van al de onderstaande maatregelen:
 - a. duidelijke toewijzing van de verantwoordelijkheid voor de planning en uitvoering van onderhoudswerkzaamheden;
 - b. vaststelling van een gestructureerd onderhoudsprogramma op basis van de technische beschrijving van de apparatuur, normen, enz., en met inachtneming van de eerder opgetreden storingen en de gevolgen daarvan. Bepaalde onderhoudswerkzaamheden kunnen het best worden ingepland tijdens de sluitingsperiode van de installaties;
 - c. ondersteuning van het onderhoudsprogramma met passende registratiesystemen en diagnostische tests;
 - d. gebruik van de resultaten van routineonderhoud en eerdere uitvallen en/of afwijkingen om mogelijke energie-efficiëntieverliezen of gevallen waarin de energie-efficiëntie kan worden verbeterd, vast te stellen;
 - e. opsporing van lekken, defecte apparatuur, versleten lagers, enz. die het energieverbruik beïnvloeden, en de onverwijlde oplossing van die problemen;
- Vaststelling en continue toepassing van gedocumenteerde procedures om de belangrijkste parameters van de werking en de activiteiten die een significante invloed kunnen hebben op de energie-efficiëntie, op regelmatige basis te monitoren en te meten. In dit document wordt een aantal hiervoor geschikte technieken beschreven (BBT 16);
- Optimalisatie van de energie-efficiency van stookinstallaties (stookproces, stoomsystemen) door middel van geschikte technieken (BBT 17 en 18) zoals:
 - de sectorspecifieke technieken die in de verticale BREF-documenten zijn beschreven;
 - de in BBT-conclusies grote stookinstallaties en dit BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken;
- Handhaving efficiëntie van warmtewisselaars door (BBT 19) zowel

- een periodieke monitoring van de efficiëntie als
- het voorkomen of verwijderen van aanslag.
- Het binnen en/of buiten de installatie (met een derde partij) zoeken naar mogelijkheden voor warmtekrachtkoppeling (BBT 20);
- Vergroting van de vermogensfactor overeenkomstig de eisen van de plaatselijke elektriciteitsdistributeur door middel van technieken als die welke het BREF Energie-efficiëntie zijn beschreven, voor zover deze kunnen worden toegepast (BBT 21);
- De stroomvoorziening controleren op harmonische stromen en dat indien nodig filters worden gebruikt (BBT 22);
- Efficiëntie van de stroomvoorziening controleren met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast (BBT 23);
- Optimalisering van elektromotoren (BBT 24) in de volgende volgorde:
 1. optimalisering van het hele systeem waarin de motor(en) geïntegreerd is (zijn) (bijvoorbeeld een koelsysteem);
 2. vervolgens de optimalisering van de motor(en) in het systeem overeenkomstig de nieuw vastgestelde belastingseisen, door toepassing van een of meer van de beschreven technieken, voor zover die kunnen worden toegepast;
 3. na optimalisering van de energieverbruikende systemen dienen de overige (niet geoptimaliseerde) motoren geoptimaliseerd te worden, overeenkomstig de beschreven technieken en aan de hand van criteria zoals:
 - prioriteit voor de vervanging van de overige motoren die meer dan 2000 uur per jaar draaien door efficiënte elektromotoren;
 - voor elektromotoren die variabele lasten aandrijven, die gedurende meer dan 20% van hun bedrijfstijd met minder dan 50% van hun capaciteit lopen en die meer dan 2000 uur per jaar draaien, dient een uitrusting met aandrijfeenheden met variabele snelheid overwogen te worden;
- Optimalisering van persluchtsystemen (BBT 25) met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast;
- Optimalisering van pompsystemen (BBT 26) met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast;
- Optimalisatie van verwarming, ventilatie en air conditioning (BBT 27) met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie en het BREF Koeling beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast
- Optimalisering van verlichtingsystemen (BBT 28) met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast;
- Optimalisering van droog, scheidings- en concentreertechniek (BBT 29) met gebruikmaking van de in het BREF Energie-efficiëntie beschreven technieken, voor zover deze kunnen worden toegepast en het zoeken van mogelijkheden voor combinaties met thermische processen.

* Invoering van een energie-zorgsysteem met uitvoering van energie-audits maakt het uitvoeren van een EED energie-audit overbodig.

Bij de aanvraag is een IPPC-toets gevoegd (bijlage B18 aanvraag) waaruit is op te maken dat door Avebe aan voornoemde BBT-conclusies uit de BREF Energie-efficiëntie wordt voldaan en op welke wijze hier invulling aan is gegeven.

Bedrijfsbeleid

In het duurzaamheidsbeleid van Avebe (strategie "Binden en bouwen" 2.0, (2019 – 2023) zijn doelstellingen vastgelegd met betrekking tot inzet van duurzame energiebronnen en reductie van het energieverbruik.

Activiteitenbesluit

In het Staatsblad van 5 april 2023 is het "Besluit van 3 april 2023 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht in verband met de actualisatie van de energiebesparingsplicht" gepubliceerd en is deze op 1 juli 2023 in werking getreden.

Met deze wijziging van (artikel 2.14c van) het Activiteitenbesluit (artikel I van het besluit van voornoemd besluit van 3 april 2023) is artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit ook van toepassing voor grote energieverbruikers type C inrichtingen van Bor-categorie 1.1c met een energieverbruik van meer dan 200.000 kWh elektriciteit en 75.000 m³ aardgasequivalenten per kalenderjaar. En daarmee ook voor onderhavige inrichting van Avebe als ETS-onderneming.

Op basis het gewijzigde artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit geldt dat:

Lid 1:

Degene die de inrichting drijft neemt alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, waarbij onder maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik worden verstaan:

- a. energiebesparende maatregelen;
- b. maatregelen voor het jaarlijks produceren van hernieuwbare energie in de inrichting tot ten hoogste het jaarlijkse energiegebruik van de energiedrager waarvoor jaarlijks hernieuwbare energie geproduceerd wordt; en
- c. maatregelen voor het vervangen van een energiedrager die leiden tot een lagere emissie van kooldioxide

Lid 2:

Degene die de inrichting drijft rapporteert uiterlijk op 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen.

Lid 5:

Indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het eerste lid, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft waarvan het energiegebruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowattuur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten, verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of aan het eerste lid wordt voldaan. Het onderzoek wordt verricht naar de maatregelen bedoeld in het eerste lid, voor zover deze niet zien op een gebouw of een deel van een gebouw.

Lid 7:

Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing indien:

- a. het energiegebruik in de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowattuur aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 kubieke meter aardgasequivalenten; of
- b. als voor het energiegebruik alleen gebruik wordt gemaakt van hernieuwbare energie die wordt geproduceerd binnen de inrichting.

Lid 8:

Onder de in het eerste lid bedoelde maatregelen worden niet verstaan maatregelen voor het gebruik van biomassa voor de productie van elektriciteit en laagwaardige warmte met een temperatuur van ten hoogste 100 °C.

Lid 9:

Degene die een inrichting drijft, waarvan het energiegebruik in enig kalenderjaar groter is dan 10.000.000 kilowattuur aan elektriciteit of 170.000 kubieke meter aardgasequivalenten:

- a. rapporteert overeenkomstig het tweede lid, over de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik die zien op een gebouw of een deel van een gebouw; en
- b. verricht onderzoek naar alle mogelijke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik gericht op de activiteiten en processen binnen de inrichting met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar.

Lid 10:

Degene die de inrichting, als bedoeld in het negende lid, drijft, rapporteert uiterlijk op 1 december 2023 en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag over de verplichtingen, bedoeld in het negende lid.

Lid 11:

Onder de verplichting, bedoeld in het eerste lid, wordt mede verstaan het doelmatig beheer en onderhoud van de maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik.

Vornoemde rechtstreeks geldende verplichtingen gaan ook op basis van artikel 5.15 van het per 1 januari 2024 in werking tredende Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing worden voor deze inrichting van Avebe.

In verband met voornoemde wijziging van het Activiteitenbesluit achten wij het niet opportuun om, ook gezien het in werking treden van de Omgevingswet en het Bal per 1 januari 2024, thans nog (maatwerk)voorschriften met betrekking tot energiebesparing aan dit besluit te verbinden.

2.16 Waterverbruik

Binnen onderhavige inrichting wordt op jaarbasis (gebaseerd op als representatief te beschouwen jaar 2018) circa 15.000.000 m³ oppervlaktewater (Stadskanaal) en thans circa 5.000 m³ grondwater voor procesdoeleinden ingezet. Op jaarbasis wordt gemiddeld 100.000 m³ leidingwater voor, naast procesdoeleinden (Milp), huishoudelijke en sanitaire doeleinden ingezet.

Bij besluit van 22 april 2020 (kenmerk HAS2019_Z10784) heeft het waterschap Hunze en Aa's een nieuwe (tijdelijke, tot 1 januari 2024) watergunning aan Avebe verleend voor het onttrekken van oppervlaktewater aan het Stadskanaal. Het ingenomen oppervlaktewater wordt in de waterfabriek opgewerkt tot industrieel proceswater kwaliteit.

Voor de grondwateronttrekking (maximaal 2.007.000 m³ per jaar via totaal 8 bronnen) zijn door ons bij besluit van 21 augustus 1980 (nr. 19.163/33/16) en 23 januari 1989 vergunningen verleend.

In onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" is in het verleden aangegeven dat het aspect water voor de milieuvergunning relevant is indien het grondwaterverbruik meer dan 12.000 m³ per kwartaal is en/of het leidingwaterverbruik meer dan 5.000 m³ per jaar bedraagt.

Wij achten het aspect waterbesparing, gezien de hoeveelheid ingenomen, te bewerken en als proceswater in te zetten oppervlaktewater alsook het leidingwaterverbruik, daarmee relevant voor deze inrichting.

Binnen de inrichting is een, door een derde beheerde, waterfabriek aanwezig voor de productie van proces-/ketelvoedingswater uit oppervlaktewater.

Op basis van BBT-conclusies FDM wordt voor de productie van zetmeel uit aardappelen een waterverbruik van 0,4 tot 1,15 m³ per (bruto) ton aardappelen als BBT gezien.

Door Avebe uitgevoerde waterbesparende en daarmee afvalwaterbesparende BBT- maatregelen betreffen:

- Waswater en condensaat wordt intern hergebruikt;
- Geprogrammeerde waterintake per productiestap;
- Alleen noodzakelijk gebruik van water voor hygiëne en voedselveiligheid;
- Reiniging van aardappels vanaf het moment van rooien en tijdens het opladen van de aardappels in de vrachtwagens wordt grond en loof zoveel mogelijk gesepareerd van de aardappel waarmee (naast besparing op de aanvoer van tarra) minder reiniging van aangevoerde aardappelen nodig is;
- In de intercampagne vindt reiniging van installaties met hoge druk plaats;
- Optimalisatie CIP installaties op basis van meting van troebelheid, geleidbaarheid, temperatuur en/of pH om warmwater- en chemicaliëndosering te optimaliseren;

- Bij nieuwe procesinstallaties/gebouwen wordt rekening gehouden met industriële BBT-technieken voor waterbesparing;
- Na gebruik wordt apparatuur zo spoedig mogelijk gereinigd.

Door Avebe is een waterprogramma opgesteld waarbij zij zich als doelstelling heeft gesteld om ten opzichte van het normjaar 2017/2018 een waterbesparing te realiseren van 20%. Voor de locatie Ter Apeldkanaal is ten opzichte van het normjaar 2017/2018 een waterbesparing gerealiseerd van 39%. Deze besparing heeft de locatie gerealiseerd door, naast enkele kleinere procesoptimalisaties, de onderstaande maatregelen te treffen:

- Optimalisatie gebruik spoelwater VMF (wegnemen lekstromen): besparing circa 10.000 m³ water per jaar;
- In productieprocessen niet meer verdunnen dan noodzakelijk: Besparing circa 1 miljoen m³ water per jaar;
- Optimalisatie van koelwater Derivaten: besparing circa 876.000 m³ water per jaar.
- Verminderen NaCl als swelling inhibitor voor walsproducten: besparing circa 300.000 m³ water per jaar.

In verband met de doorgevoerde waterbesparende maatregelen is ten opzicht van het boekjaar 2017/2018 een besparing op de jaarlijkse intrek van oppervlaktewater behaald van ongeveer 6 miljoen m³.

Gezien de aard en omvang van het watergebruik en gezien de door Avebe getroffen maatregelen ten aanzien van waterbesparing, achten wij het gewenst dat Avebe, naast een gespecificeerde monitoring en registratie van het waterverbruik (voorschrift 6.1), voor de inrichting blijvend een op voornoemd waterprogramma gebaseerd waterbesparingsplan hanteert (voorschrift 6.2).

2.17 Lichthinder

Duisternis is een belangrijke voorwaarde voor mens en dier om gezond te kunnen leven.

Lichtvervuiling en lichthinder ontwricht de natuurlijke levenscyclus van mens en dier. Mensen werken ook steeds meer binnen en zijn gedurende de dag langer blootgesteld aan kunstlicht, dit verstoort de hormoonbalans en leidt tot slapeloosheid en stress. In dit opzicht is duisternis een belangrijke gezondheid bevorderende factor. Ook de natuur, zowel plant als dier, zijn periodes van duisternis nodig. Zo zijn er veel dieren in de schemering of duisternis actief en kent de nacht haar eigen ecosysteem.

Het bewaren of weer terug verkrijgen van de duisternis begint het bij een stuk bewustwording. "Is hier wel licht nodig?" en "Waarom branden deze lampen de hele nacht?".

Dit vraagt om een zorgvuldige afweging zeker wanneer een inrichting 24/7 in bedrijf zal zijn. Om ook bij duisternis werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren zal verlichting van de werkomgeving in een aantal situaties noodzakelijk zijn.

Wettelijk kader

Hoewel wij geen "Wet lichthinder" kennen zijn er weldegelijk (spel)regels die tot doel hebben om een invulling te geven aan het zorgplicht beginsel zoals is opgenomen in artikel 2.14 van de Wabo. Hierin staat onder meer dat het bevoegd gezag bij haar beslissing in ieder geval "de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen" (artikel 2.14, lid , aanhef en sub a, onder 5° Wabo). Daarnaast dient men rekening te houden met het geldende milieubeleidsplan (artikel 2.14, lid 1, aanhef en sub b, onder 1° Wabo) en de BBT (artikel 2.14, lid 1, aanhef en sub c, onder 1° Wabo). Het bevoegd gezag kan hierin

voorzien door aan te geven wat men als een aanvaardbaar licht(hinder)niveau voor de omgeving van een inrichting acht. Daarbij geeft de Richtlijn Lichthinder 2020 van de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV) handvatten voor een objectieve benadering.

Rijksbeleid

Er is geen specifiek beleid op rijksniveau ten aanzien van lichthinder. Gemeenten en provincies worden wel gestimuleerd energiebesparend om te gaan met verlichting van openbare ruimte en lichtvervuiling tegen te gaan. De rijksoverheid erkent dat duisternis bijdraagt aan de gezondheid en welbevinden van mens en natuur. Veel provincies en gemeenten hebben beleid ontwikkeld op dit gebied. Samengevat komt de kern van het beleid ten aanzien van licht neer op het volgende: Donkerte (Duisternis) hoort samen met onder andere rust en ruimte tot een van de kernkwaliteiten van het landschap.

Provinciaal beleid

De afgelopen eeuw en met name de laatste 50 jaar is de hoeveelheid kunstlicht enorm toegenomen ten koste van de duisternis. In de provincie Groningen is er op veel plekken nog wel sprake van duisternis. Uit de Milieumonitor blijkt dat de lichthinder in het landelijk gebied van Groningen de laatste jaren te zijn afgenomen. In de stad Groningen en een aantal andere plaatsen is er sprake van juist meer lichtverontreiniging.

Duisternis is benoemd als een kernwaarde van de provincie Groningen. Een donkere provincie is ook van belang voor recreatie, duurzaam toerisme, zicht op een donker landschap en zicht op de sterrenhemel. Om dit te bereiken hebben wij ons tot doel gesteld om de heersende duisternis te beschermen en de toenemende lichtvervuiling tegengaan. De inrichting van Avebe te Ter Apelkanaal is een groot deel van het jaar uur continu (24/7) in bedrijf. Om ook bij duisternis de werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren zal verlichting van de werkomgeving noodzakelijk zijn. Hierbij bestaat de kans dat er lichthinder en lichtvervuiling ontstaat.

Wij hebben deze kernwaarde vertaald naar een aantal concrete en op 1 augustus 2022 (provinciaal blad nr. 9214) vastgestelde beleidsregels in ons milieuprogramma. Zo staan in paragraaf 8.1 Duisternis de volgende beleidsregels te lezen:

Artikel 1:

In een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu waarvoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag zijn worden indien significante lichtuitstraling niet kan worden uitgesloten voorschriften opgenomen om de lichtuitstraling te beperken, onder meer door het voorschrijven van een verlichtingsplan.

Artikel 2:

Een verlichtingsplan wordt in ieder geval voorgeschreven indien sprake kan zijn van significante lichtuitstraling of wanneer de te vergunnen activiteit plaatsvindt in een aandachtsgebied voor stilte en duisternis.

Artikel 3:

In geval van bestaande situaties met significante lichtuitstraling wordt bij het actualiseren van de omgevingsvergunning een verlichtingsplan voorgeschreven.

Artikel 4:

In een verlichtingsplan als bedoeld onder artikel 1 van deze paragraaf moet zijn aangegeven welke maatregelen zijn of worden getroffen om lichtuitstraling te voorkomen dan wel indien dit niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 5:

Directe lichtinstraling zal in de omgevingsvergunning niet worden toegestaan.

Gemeentelijk beleid

De inrichting van Avebe te Ter Apelkanaal is gelegen in de gemeente Westerwolde. Deze gemeente heeft (nog) geen concreet beleid geformuleerd om het donkere landschap, wat kenmerkend is voor Westerwolde, te beschermen. Wel ligt in de gemeente het Lieftingsbroek. Dit gebied is door de provincie aangewezen als één van de stilte- en duisternisgebieden welke speciale aandacht vraagt.

Effectieve verlichting

Wanneer verlichting nodig is, moet lichthinder zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel zoveel mogelijk worden beperkt. Voor het voorkomen of verminderen van lichthinder moeten tijdens de ontwerpen en de gebruiksfase de volgende algemene principes worden gehanteerd voor het verlichten op maat:

- a. alleen waar nodig (plaats);
- b. alleen wanneer nodig (tijd);
- c. alleen zoveel als nodig (hoeveelheid).

Daarbij kan met het opstellen van een lichtplan, waarbij rekening wordt gehouden met het bovenstaande, al voor het oprichten/wijzigen van een inrichting duidelijkheid verkregen worden over de wijze waarop hieraan tegemoet kan worden gekomen.

E-zone

Niet op elke plek is absolute duisternis een vereiste. De aanvaardbare hoeveelheid licht in een omgeving is afhankelijk van de desbetreffende omgeving. Dit wordt met name bepaald door de aard van de omgeving (zoals industriegebied, woonwijk, landelijke omgeving). In de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV zijn een vijftal Omgevingszones of Environment zones benoemd, E0 t/m E4.

Zone	Omschrijving
E0	Intrinsiek duistere gebieden In het algemeen UNESCO sterrenlicht reservaten, IDA-duisternisgebieden en belangrijke optische astronomische observatoria
E1	Gebieden met een zeer lage omgevingshelderheid In het algemeen natuurgebieden en landelijke gebieden ver van woonkernen
E2	Gebieden met een lage omgevingshelderheid In het algemeen buitenstedelijke en landelijke gebieden
E3	Gebieden met een gemiddelde omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke woongebieden
E4	Gebieden met een hoge omgevingshelderheid In het algemeen stedelijke gebieden met nachtelijke activiteiten, zoals uitgaanscentra en industriegebieden

Net als de omgevingstypering bij geluid, is het is aan het bevoegde gezag om aan te geven welke E-zone voor haar omgevingen van toepassing zijn. Het maken van een beleidskader en E-zonegebieden aanwijzen op kaarten kan daarbij zinvol zijn. Een dergelijke kaart maakt nog geen deel uit van het provinciale of gemeentelijke beleid. Daarom is aansluiting gezocht bij deze E-zones uit de Richtlijn Lichthinder.

Op basis van de E-zone zijn er grenswaarden voor de maximale verlichtingssterkte (E_v in lux) en de maximale lichtsterkte van een verlichtingsarmatuur (I in candela) in de richtlijn opgenomen. Bij het bepalen van de E-zones moet niet uitgegaan worden van de plek van de inrichting zelf, maar van de haar omringende omgeving. Dus daar waar het licht kan worden waargenomen. Dit kan betekenen dat er in verschillende richtingen andere grenswaarden gelden. Zo zal in de richting van andere bedrijven op het industrieterrein sprake zijn van een hogere E-zone als in de richting van het buitengebied dat een overwegend extensief agrarisch gebruik kent. De meest nabijgelegen E0-zone is het door het

International Dark Sky Association (IDA) erkende 'Dark Sky park – Nationaal Park Lauwersmeer'. Het eerdergenoemde Liefthingsbroek is een voorbeeld van een E1-zone. Voor het agrarisch landschap rondom het industrieterrein 'Bedrijvenpark Zuid Groningen' gelden de grenswaarden voor verlichtingssterkte (Ev) en de lichtsterkte (I) welke behoren bij een E2-zone. Hoewel men het industrieterrein in de hoogste E-zone zou verwachten, moet hier opgemerkt worden dat we in Nederland E4 eigenlijk alleen kennen in de randstad en de haven van Rotterdam. In de richting van andere bedrijven moet dan ook de grenswaarden voor een E3-zone aangehouden worden. Dit past ook beter bij de doelstellingen van het vigerende beleid van de provincie Groningen.

Voorkomen of beperken van lichthinder en lichtvervuiling

In de richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV zijn diverse (technische) tips opgenomen die helpen om lichtvervuiling en lichthinder te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken om zo het milieu afdoende te beschermen. Voor de terreinverlichting kan door het plaatsen van het juiste armatuur met een juiste lichtsterkteverdeling en kleur op een effectieve manier het terrein verlicht worden zonder dat het licht zich buiten de inrichting verspreidt. Ook kan het toepassen van meer lampen, maar met een geringer vermogen hinderlijke lichtuitstraling voorkomen omdat dergelijke lampen een lagere lichtstroom hebben. Met behulp van timers in combinatie met bewegingsmelders hoeft de verlichting alleen te branden indien zich mensen op die plaats bevinden.

Bij de keuze van de verlichting(armaturen) moet ervoor gezorgd worden dat het licht zoveel mogelijk naar beneden toe schijnt. De naar boven toe gerichte directe lichtuitstraling ten opzichte van de totale lichtuitstraling, de Upward Light Ratio (ULR) moet zo laag mogelijk zijn. Bij het noodzakelijk aanlichten van gebouwen of reclameborden dient de verlichting dan ook van boven naar beneden te schijnen om zo de ULR zoveel mogelijk te beperken. Armaturen moeten zo gekozen worden dat ze zoveel mogelijk het licht, buiten de plaats waar ze nodig is, afschermen. Hierbij moet vooral aandacht besteed worden aan het voorkomen van direct zicht "in de lamp" vanuit de omgeving. De plaats van de armatuur, bijvoorbeeld onder een dak, dient dan zo gekozen te worden dat ze niet direct zichtbaar is. Dit is bijvoorbeeld te realiseren door ze hoger dan de goothoogte te plaatsen. Bovenstaande maatregelen kunnen worden gezien als een onderdeel van het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Lichtplan

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is geen lichtplan aangeleverd. Wanneer de verlichting wordt uitgevoerd zoals hiervoor is geadviseerd en voldaan wordt aan de grenswaarden behorende bij de aangewezen E-zones dan mag verwacht worden dat ze buiten de inrichting niet tot hinderlijke overlast zal leiden.

Om inzicht te kunnen krijgen of ook daadwerkelijk wordt voldaan aan de grenswaarden wordt het opstellen van een lichtplan als controle verplichting opgenomen. Omdat het hier niet gaat om een prognose, maar om een feitelijke situatie zal het lichtplan onderbouw moeten worden met controle Lichtmetingen. Deze moeten uitgevoerd worden conform de meet- en rekenmethoden van bijlage 14 van de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV

Het aan de vergunning verbinden van voorschriften om lichthinder en -vervuiling te voorkomen mag op grond van artikel 5.5 lid 1 Bor.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect licht zal bij naleving van de gestelde voorschriften 8.1 tot en met 8.4 sprake zijn van een milieu hygiënisch aanvaardbare situatie. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld welke gelden op beoordelingspunten in de omgeving van de inrichting waarbij aansluiting is gezocht bij de Richtlijn Lichthinder 2020 van de NSVV. Binnen de inrichting zullen maatregelen en voorzieningen moeten worden getroffen ter

beperking van de lichtemissie naar de omgeving. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met de gangbare mogelijkheden om maatregelen te treffen en/of voorzieningen aan te brengen.

2.18 Installaties

Stookinstallaties

Voor zowel de toepaste middelgrote stookinstallatie (gasgestookte WKK2, ketels en drogers, thermisch vermogen < 50 MW) als de toegepaste grote stookinstallatie (WKK3, thermisch vermogen > 50 MW), dient met betrekking tot de uitvoering, inspectie en onderhoud te worden voldaan aan de hiertoe in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling opgenomen bepalingen. Hiervoor worden geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden.

Electrische installaties

De elektrische installaties binnen de inrichting moeten voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in de NEN-norm 1010. Dit wordt via het Bouwbesluit 2012 gereguleerd.

In ruimtes met een verhoogd gevaar op explosie worden ten aanzien van de elektrische installatie een aantal aanvullende eisen gesteld. Binnen onderhavige inrichting betreft dit diverse ruimtes waar op- en overslag van aardappelzetmeel en -eiwit plaats vindt en waar sprake is van stofexplosiegevaar en ruimtes met een gasexplosiegevaar zoals accu-ruimtes en laadstations voor elektrisch materieel.

Zonnepark

Binnen de inrichting van Avebe is een 10 hectare groot, door een derde beheerd, zonnepark aanwezig (Potak) met een capaciteit van 10 MW. Alle met het zonnepark geproduceerde groene elektriciteit wordt afgenomen/ingezet binnen de inrichting van Avebe.

Transformatoren

Op diverse plaatsen binnen de inrichting staan (in pandig) deels oliegevulde/deel droge 400, 1.000 en 1.600 kVA transformatoren opgesteld. Door Avebe wordt een (5 – 10 jaar) vervangingsplan gehanteerd waarbij oliegevulde transformatoren worden vervangen door olievrije (droge) exemplaren en er uiteindelijk 1.600 kVA trafo's als standaard zullen worden ingezet.

Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden met betrekking tot de brandveiligheid van trafostations. Met betrekking tot het aspect bodembescherming dient ten aanzien van de opstelling van de, nog toegepaste, oliegevulde trafo's te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

Gasreducerstation

Binnen de inrichting is een gasrukregel- en meetstation (gebouw 508) aanwezig. Het station is eigendom van Enexis, maar aangezien het station exclusief is bedoeld voor Avebe en binnen de inrichtingsgrens valt, maakt het station onderdeel uit van de inrichting van Avebe.

Voor het in werking hebben van een dergelijke installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit dient thans te worden voldaan aan het bepaalde in § 3.2.2, artikel 3.11 en 3.12 van het Activiteitenbesluit en § 3.2.2, artikel 3.8 t/m 3.10 van de Activiteitenregeling. Hiertoe worden geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden.

Acculaadstations

Binnen de inrichting zijn acculaadstations voor elektrische heftrucks en toegepaste automatische geleide voertuigen (AGV's) aanwezig. Met betrekking tot de bodembescherming dient voor de acculaadstations te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot explosieveiligheid (vrijkomen waterstofgas) dient voor deze installatie te worden voldaan aan de bepalingen uit de Europese ATEX-richtlijn, waarvoor de Nederlandse Arbeidsinspectie het bevoegd gezag is. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Noodstroomvoorzieningen

Naast back-up stroomvoorziening ter plaatse van de VMF, de ICT-voorziening en een mobiel noodstroomaggregaat met eigen brandstofvoorziening voor de afdeling Utilities, worden bij storingen in de openbare elektriciteitsvoorziening de WKK's volledig ingezet als noodstroomvoorziening ("eilandbedrijf"). Bij een storing in één of beide WKK's wordt de tweede WKK ingezet als back-up of wordt elektriciteit geheel of gedeeltelijk van het net betrokken.

Aan dit besluit hebben wij twee voorschriften verbonden met betrekking tot het beschikbaar hebben van de noodstroomvoorzieningen en het periodiek testen van de noodstroomvoorzieningen.

Met betrekking tot de emissies en de brandstofopslag van de dieselgestookte mobiele noodstroomvoorziening dient te worden voldaan aan de rechtstreeks van toepassing zijnde bepalingen uit respectieve paragraaf 3.2.1 en 3.4.9 van het Activiteitenbesluit. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.19 Overige aspecten

Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wm (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing.

In artikel 17.1, lid 1 van de Wm is vastgelegd dat indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen treft die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om herhaling of de gevolgen van dat voorval te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

In artikel 17.2, lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, lid 4 Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, lid 1, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

Met de vergunningaanvraag heeft Avebe opnieuw een dergelijk verzoek ingediend (bijlage 23-2 aanvraag) en is een geactualiseerd meldschema (Leidraad meldingen) voor het melden/registreren van ongewone voorvallen ter beoordeling ingediend (bijlage 23-1 aanvraag).

Bij de beoordeling van genoemd verzoek is de "Handreiking maatwerk ongewone voorvallen artikel 17.2 Wet milieubeheer" (1 augustus 2011, vernieuwing toezicht domein chemie en afval) betrokken.

Het meldschema is een essentieel onderdeel. Ons uitgangspunt is dat het niet noodzakelijk moet zijn dat wij aanvullende eisen middels voorschriften stellen aan dit meldschema.

Bij het verzoek om maatwerk is een beschrijving van het managementsysteem ten aanzien van ongewone voorvallen gevoegd. De beschrijving geeft voldoende inzicht in het gehele proces voor de afhandeling van een ongewoon voorval.

Zoals de Leidraad meldingen ongewone voorvallen aan geeft is de aanwezigheid van een management

systeem van belang om de implementatie van het meldschema en het verdere afhandelingsproces van ongewone voorvallen te borgen.

Voor de interne registratie hanteert Avebe een digitaal systeem (primecase-systeem) waarin datum, tijdstip, wat en waar is gebeurd worden vastgelegd door de melder. Tevens zijn genomen maatregelen, behandelaar, nader onderzoek en acties onderdeel van de registratie.

Wij kunnen instemmen met de ingediende aanvraag om onderscheidt te maken tussen significante ongewone voorvallen en niet significante ongewone voorvallen.

Als bevoegd gezag dienen wij zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Daarom hebben wij, naast het toepassen van de voornoemde interne richtlijn van Avebe, in een aantal (maatwerk)voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd, hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

Van belang is dat artikel 17.2 lid 5 van de Wm voor ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een aantal elementen van het afhandelingsproces die in de Wet milieubeheer zijn opgenomen niet van toepassing verklaard. Omdat wij deze elementen van belang vinden, hebben wij deze in voorschrift 1.6.4 opgenomen. Het betreft dan onder meer de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en van een beperkte omvang. Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft Avebe aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren met betrekking tot de productieprocessen, toegepaste grond- en hulpstoffen, hergebruik van reststoffen en de verwerking van afvalstoffen.

Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Daartoe hebben wij voorschriften 1.9.1 tot en met 1.9.5 aan deze vergunning verbonden.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden bezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Strijd met algemene regels en andere wetten

Door het van kracht worden van deze beschikking ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

REACH

Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen. REACH is een systeem voor registratie, evaluatie en toelating van chemische stoffen die in de Europese Unie geproduceerd of geïmporteerd worden. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

PRTR-verslag

Aangezien onderhavige inrichting valt onder de IPPC-categorie 1.1 en 6.4.b zijn hoofdstuk 12 van de Wm en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) van toepassing op de inrichting. Op grond hiervan moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in paragraaf 12.3 van de Wm. De eisen vanuit de Europese verordening zijn in hoofdstuk 12 van de Wm geïmplementeerd. Het PRTR-verslag moet elektronisch worden ingediend.

Bibob

Vanwege de acceptatie en verwerking van afvalstoffen van derden hebben wij overeenkomstig ons beleid de, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob), met betrekking tot onderhavige vergunningaanvraag door Avebe aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Procedure goedkeuringsbesluiten

Daar waar in voorschriften is aangegeven dat een document de goedkeuring van het bevoegd gezag behoeft, dient ten aanzien van de beoordeling van dit document door ons een appellabel, een voor bezwaar en beroep openstaand, besluit te worden genomen. Een dergelijk besluit dient te worden voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Dit impliceert dat wij, los van een eventuele verlenging van de beslistermijn, binnen een termijn van 8 weken na indiening van het document tot een besluit dienen te komen.

2.20 Toekomstige ontwikkelingen

Toekomstige ontwikkelingen voor de inrichting van Avebe te Ter Apelkanaal, die thans nog buiten deze aangevraagde omgevingsvergunning vallen, betreffen:

- Verwerking van andere zetmeelstromen dan aardappelzetmeer (zoals maiszetmeel, tapioca, etc.) binnen diverse derivaten productielijnen;
- Opwerking van eiwit uit aardappelvruchtwater tot een humaan voedingsmiddel (in navolging van de bedrijfslocatie te Gasselternijveen);
- Realisatie van een nieuwe zetmeel verpakkinglijn PN1 met een grotere capaciteit;
- Sloop van de buiten gebruik zijnde calciumgluconaat-lijn (gebouw 410);

- Realisatie van een container op- en overslaglocatie;
- Onderzoek naar vervangen van bestaande hulpstoffen door minder milieubelastende alternatieven;
- Reductie, in samenwerking met de aardappeltelers, van de hoeveelheid tarra (grond, stenen, stro en loof) dat met de aanvoer van aardappelen mee komt naar de locatie (doelstelling is een reductie van 25% in 2023 t.o.v. campagne 2017–2018);
- Realisatie van een nieuwe GUM-fabriek.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

Wtww.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BBT:

Best Beschikbare Technieken

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GPBV:

Geïntegreerde Preventie en Beperking van Verontreiniging

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteorocorrectieterm C_m .

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH:

Wet geluidhinder

WM:

Wet milieubeheer

WTW:

Waterwet

WVO:

Wet verontreiniging oppervlaktewateren

3.2 Zienswijze ontwerpbeschikking

Bij brief van 5 september 2023 (ref. 250914426) hebben wij Van Doorne N.V. te Amsterdam de volgende, namens Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. ingediende, zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit van 18 juli 2023 ontvangen.

1. BBT-range, pilot scherp vergunnen:

- 1.1 Aangegeven wordt dat volgens het ontwerpbesluit ligt aan de vergunning het Milieuprogramma van de provincie en meer precies de daarin opgenomen beleidsregel ten grondslag, waarin is bepaald dat 'scherper kan worden vergund' dan BBT in feite voorschrijft.
- 1.2 Bijvoorbeeld ten aanzien van BBT is opgenomen in artikel 1 van die beleidsregels:
"Een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu wordt alleen verleend wanneer de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT worden toegepast die de grootst mogelijke bescherming van het milieu bieden, voor zover dit betrekking heeft op luchtkwaliteit, geur, geluid, grof stof en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Dit betekent voor /IPPC-installaties dat de onderkant van de bandbreedte van de voor deze activiteit in aanmerking komende BBT-prestatierange moet worden toegepast."
- 1.3 Avebe meent dat deze laatste zin in strijd is met Europees en Nederlands recht.
- 1.4 Het begrip 'best beschikbare techniek' volgt uit de Europese richtlijnen (IPPC nu RIE, Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU).
- 1.5 De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("Wabo") geeft een definitie van BBT:
"Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn."
- 1.6 In artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ("Bor") is vastgelegd dat het bevoegd gezag rekening houdt met de Europees vastgestelde BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten. Indien er voor een activiteit of een milieueffect geen BBT-conclusies of informatiedocumenten zijn, dient het bevoegd gezag zelf vast te stellen wat de BBT zijn.
- 1.7 Daarbij moeten voor bepaalde stoffen emissiegrenswaarden aan de vergunning worden verbonden. In een BBT-conclusie worden soms bandbreedtes, ofwel 'ranges', van emissieniveaus opgenomen. De aan de vergunning verbonden emissieniveaus mogen dan niet hoger zijn dan de boven-norm van die range.
- 1.8 Volgens de regering zijn er in het Bor geen regels nodig over het verbinden van strengere voorwaarden dan die volgen uit de toepassing van de BBT. Volgens de regering is dat zo 'omdat de mogelijkheid tot het stellen van strengere eisen in Nederland niet wordt neergelegd bij het tot vergunningverlening bevoegde gezag, maar bij de Minister' via het aanwijzen van Nederlandse informatiedocumenten over BBT waar bij de vergunningverlening rekening mee moet worden gehouden (MvT Bor, Stb. 2012, 552, p. 125–126). Maatwerk is niet bedoeld voor het opnieuw maken van een BBT afweging, die is namelijk al gemaakt in de BBT-conclusies.
- 1.7 Ook uit de jurisprudentie volgt dat in beginsel het voldoen aan BBT de norm is. Zo overwoog de Afdeling in 2013:
"Nu het toegestane emissieplafond voor NO_x overeenkomt met de in zoverre voor de inrichting ten minste in aanmerking komende beste beschikbare technieken, behoefde het college geen NO_x-emissieverlagende technieken of een studie hiernaar voor te schrijven of een maximale emissieconcentratie voor NO_x vast te stellen." (ABRS 23 januari 2013, ECLI:NL: RVS:2013: BY9234).

- 1.8 Afwijken van BBT door het bevoegd gezag in het algemeen is bovendien in strijd met het door de EU nagestreefde level playing field. 'Het gelijke speelveld (.. .) is in het wetsvoorstel overeenkomstig de IPPC-richtlijn geborgd door hantering van het op bedrijfstakniveau gerichte begrip BBT: in de regel kan een bedrijf de maatregelen treffen, die in de betrokken bedrijfstak gebruikelijk zijn'.
- 1.9 Ook in de parlementaire geschiedenis van de Omgevingswet wordt dit benadrukt. Lokaal aangepast beleid lijkt dus niet goed mogelijk omdat BBT juist worden gebaseerd op geharmoniseerde Europese documenten. Deze uniforme regels geven rechtszekerheid. Daarnaast wordt het voorkomen van een 'race to the bottom', maar ook een 'race to the top', als achtergrond van de regels aangehaald (Kamerstukken II 2013/14, 33 962, nr. 3, p. 77).
- 1.10 Het in algemene zin categorisch afwijken van BBT of de in de BBT genoemde range, zoals de provincie Groningen meent te moeten doen, is derhalve niet te verenigen met Europees en Nederlands recht omtrent BBT.

Reactie zienswijze 1:

De Europese richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (hierna: 'de RIE') beoogt de richtlijn nr. 2008/1/EG betreffende de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (hierna: 'IPPC-richtlijn') te reguleren. Het doel van de RIE is de door industriële activiteiten veroorzaakte verontreiniging te voorkomen, te verminderen en zo veel mogelijk uit te bannen. Ter behartiging van deze doelen voorziet de richtlijn in bepalingen die moeten worden omgezet in nationale wet- en regelgeving. Zo verplicht de RIE de lidstaten tot het opnemen van een vergunningplicht voor grote milieuvervuilende bedrijven. Ook geeft de richtlijn aan welke onderwerpen in de vergunning moeten worden geregeld, waarbij in het bijzonder regels worden gesteld voor het opnemen van emissiegrenswaarden in de vergunning. In het hiernavolgende wordt ingegaan op de artikelen van de RIE die voor deze procedure relevant zijn.

Ingevolge artikel 4 in samenhang met artikel 11 van de RIE dienen lidstaten een vergunningplicht in te voeren voor IPPC-installaties en moeten lidstaten ervoor zorgen dat toepassing wordt gegeven aan de beste beschikbare technieken (hierna: 'BBT')

De RIE definieert BBT als "het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken". (artikel 3, lid 10 van de RIE)

"Technieken" wordt onder a) nader gedefinieerd als "zowel de toegepaste technieken als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, geëxploiteerd en ontmanteld;"

Vervolgens wordt het woord „beschikbare" onder b) gedefinieerd als: "op zodanige schaal ontwikkeld dat de betrokken technieken, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de betrokken industriële context kunnen worden toegepast, onafhankelijk van de vraag of die technieken al dan niet op het grondgebied van de betrokken lidstaat worden toegepast of geproduceerd, mits zij voor de exploitant op redelijke voorwaarden toegankelijk zijn";

Ten slotte wordt onder c) „beste" gedefinieerd als "het meest doeltreffend voor het bereiken van een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel".

Vervolgens definieert artikel 3 lid 12 van de RIE de term „BBT-conclusies" als "een document bestaande uit die delen van een BBT-referentiedocument met de conclusies over beste beschikbare technieken, de beschrijving ervan, gegevens ter beoordeling van de toepasselijkheid ervan, de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus, de daarmee verbonden monitoring, [...]"

Volgens de algemene beginselen van de fundamentele verplichtingen van de exploitant (artikel 11 RIE) zien we dat installaties moeten worden geëxploiteerd volgens de volgende beginselen.

- a) alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging worden getroffen;
- b) de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- c) er wordt geen significante verontreiniging veroorzaakt.

[...]

Ter implementatie van de RIE (en haar voorganger de IPPC richtlijn) zijn in Nederland verschillende wetswijzigingen doorgevoerd. Zo was de IPPC-richtlijn oorspronkelijk geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en onderliggende regelgeving. Met het in werking treden van de Wabo in 2008 is deze implementatieregelgeving opgenomen in de Wabo, het Bor en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het belangrijkste instrument van de RIE betreft de integrale vergunningplicht om grote milieubelastende bedrijven te reguleren. Deze vergunningplicht is thans geregeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo. In artikel 2.14 van de Wabo is het toetsingskader opgenomen voor het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo. Daarin wordt een onderscheid gemaakt tussen elementen die bij de beslissing op de aanvraag moeten worden betrokken (eerste lid onder a), elementen waarmee rekening gehouden moet worden (eerste lid onder b), elementen die in acht genomen moeten worden (eerste lid onder c) en milieukwaliteitseisen die betrokken moeten worden (eerste lid onder d). Ten aanzien van de aspecten waarmee het bevoegd gezag "rekening moet houden", kan gemotiveerd worden afgeweken. Voor de aspecten die "in acht" moeten worden genomen, is afwijken niet toegestaan. Op grond van artikel 2.14 lid 1 onder c sub 1° van de Wabo dient het college de BBT in acht te nemen bij de beoordeling van de aanvraag om omgevingsvergunning. Gelet op de verplichting tot inachtneming dat in de inrichting de BBT worden toegepast, moet de vergunning worden geweigerd indien de BBT niet worden toegepast. Hiervan kan niet worden afgeweken. Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo geldt een vergunningplicht voor inrichtingen zoals die van Avebe. Het toetsingskader voor een dergelijke vergunning is opgenomen in artikel 2.14 van de Wabo. In artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo zijn de aspecten opgenomen die het bevoegd gezag moet betrekken bij de besluitvorming op de aanvraag; In artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo zijn de aspecten opgenomen waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden. Hiervan kan enkel gemotiveerd worden afgeweken. Gelet op artikel 2.14 lid 1 onder b sub 1, moet het college bij de beoordeling van de onderhavige aanvraag rekening houden met haar in het Milieuplan vastgelegde milieubeleid, waarin als uitgangspunt is genomen dat aan de onderkant van de BBT-prestatierange moet worden vergund. Dit uitgangspunt is tevens opgenomen in het landelijke Schone Lucht Akkoord (SLA) dat door de provincie Groningen is ondertekend.

In artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo zijn de aspecten opgenomen die het bevoegd gezag in acht moet nemen. Hiervan mag niet worden afgeweken. Hieronder valt onder meer de verplichting dat de inrichting de BBT moet toepassen. Het bevoegd gezag dient zelfstandig de BBT te bepalen. Het bevoegd gezag dient bij het bepalen van de BBT rekening te houden met BBT-conclusies en informatiedocumenten over BBT die bij ministeriële regeling zijn aangewezen, maar is niet verplicht zich enkel te beperken tot deze aspecten bij de bepaling van de BBT. Uit de Mor volgt de mogelijkheid om ofwel aan te sluiten bij de BBT-GEN die volgen uit de BBT-conclusies, ofwel om emissiegrenswaarden in andere waarden, perioden en referentieomstandigheden uit te drukken dan de emissieniveaus uit de BBT-conclusies. Bij het voorschrijven van een emissiegrenswaarde die gelijk is aan de onderkant van de BBT-prestatierange, wordt nog steeds aangesloten bij de BBT-GEN. Gelet op artikel 9.4 lid 2 van de Mor kan echter ook worden gekozen om strengere emissiegrenswaarden dan de BBT-prestatierange vast te leggen in de omgevingsvergunning.

Hiermee denken wij de stelling dat de werkwijze niet verenigbaar zou zijn met Europees en Nederlands recht mee te hebben weerlegd.

2 BBT en Activiteitenbesluit:

- 2.1 In afdeling 2.3 van het Abm, staan regels over luchtemissies, inclusief geur, die voor alle inrichtingen gelden. Echter, in artikel 2.3a, tweede lid, Abm, is bepaald dat deze afdeling 2.3 (dus geheel artikel 2.3a t/m 2.8a) niet van toepassing is op luchtemissies afkomstig van IPPC-installaties, indien hiervoor BBT-conclusies zijn vastgesteld. Zoals uw college zelf overweegt zijn alle binnen de inrichting aanwezige installaties waar componenten voor voedingsmiddelen worden geproduceerd, alsook de grote stookinstallatie WKK3 en de composteerinrichting, als IPPC-installaties te beschouwen, waarvoor BBT-conclusies zijn opgesteld
- 2.2 Dat betekent dat de BREF's en de daarin vervatte BBT-conclusies als normerend kader voor deze vergunningverlening gelden (ook als deze soepeler zijn dan de emissiegrenswaarden uit afdeling Abm. Het is daarbij overigens niet van belang of de BBT-conclusies concrete emissieniveaus voorschrijven, zo volgt uit de jurisprudentie van de Afdeling (ABRS 17 mei 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1301).
- 2.3 Ten onrechte gaat uw college er dus vanuit dat zomaar allerlei maatwerkvoorschriften opgelegd kunnen worden, gebaseerd op artikel 2.7 Abm.
- 2.4 Verder zijn de emissiegrenswaarden uit art. 2.5 Abm evenmin van toepassing voor zover in de hoofdstukken 3, 4 en 5 emissie-eisen aan de betreffende stoffen zijn gesteld. Afdeling 5.1 Abm bevat luchtemissiegrenswaarden voor grote stookinstallaties, afval(mee)verbrandingsinstallaties, titaandioxide-installaties en middelgrote stookinstallaties gestookt op niet-standaard brandstoffen.
De hieruit voortvloeiende emissiegrenswaarden zijn een rechtstreekse implementatie van de BBT-conclusies. Ook hier is maatwerk niet mogelijk. Maatwerk is dan volgens de wetgever enkel gereserveerd voor uitzonderingsgevallen waarin installaties technisch afwijken (Stb. 2019, 170, p. 8-9.5).
- 2.5 In de Considerans (p. 70) wordt geschreven:

“Zoals beschreven zijn de emissie-eisen afhankelijk van de regelgeving waaronder de installatie valt. Volgens de IPPC-regelgeving moet de emissie voldoen aan BBT en dient de emissie daarbij te vallen binnen de BBT-range.

Voor installaties die vallen onder het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag de emissiegrenswaarden niet van toepassing verklaren en bij maatwerkvoorschrift andere emissiegrenswaarden vaststellen waarbij ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Gelet op artikel 1 van paragraaf 1.3 Beste Beschikbare Technieken van de Beleidsregels Milieuprogramma van de provincie Groningen (geldend vanaf 2 augustus 2022) en het Schone luchtakkoord wordt een vergunning aan de meest strenge kant van de BBT-range voorgeschreven of wordt bij het actualiseren van de vergunning een onderzoeksverplichting opgenomen om te onderzoeken of de emissie kan worden verminderd.

Conform deze uitgangspunten is in de voorschriften 2.1.3 en 2.1.4 voor stofbronnen waar thans sprake is van een normoverschrijding respectievelijk voor nieuwe gevallen een onderzoeksverplichting opgenomen om technieken te onderzoeken ter reducering van de stofemissie en toetsing aan de criteria voor BBT conform 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Een opstelling van een dergelijk stofemissiereductieplan inclusief een plan van aanpak voor de te treffen maatregelen geldt voor alle voornoemde stofbronnen.”

- 2.6 Nogmaals, de meeste installaties vallen onder IPPC-regelgeving en de bijbehorende BBT-conclusies. Maatwerk is hier niet aan de orde. Daarbij is het vergunning technisch niet juist om een voorschrift op te leggen, met een grenswaarde, waarvan het GS bekend is, dat daaraan niet kan worden voldaan in de huidige en aangevraagde situatie. Dat betekent in feite een verkapte weigering van de bestaande activiteiten. Het feit dat een aanvullende onderzoeksverplichting is opgelegd om in de toekomst te gaan voldoen, maakt dat niet anders.
- 2.7 Zelfs al zou de mogelijkheid tot maatwerk aanwezig zijn, dan had het college uitvoerig moeten onderbouwen met technische en locatie specifieke omstandigheden, waarom in het concrete geval daartoe een noodzaak zou bestaan. Het alleen verwijzen naar een strenge Groningse opstelling is daarvoor onvoldoende. Overigens zal afwijken van BBT of binnen de BBT-range scherp normeren, niet zonder toetsing van crossmedia-effecten onderbouwd kunnen worden. Ook die onderbouwing ontbreekt volledig.

Reactie zienswijze 2:

Artikel 2.3a onder 2 Abm staat vermeld dat de algemene emissie-eisen van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op emissies naar de lucht indien het een IPPC installatie betreft waarvoor BBT-conclusies geschreven zijn voor de betreffende activiteit of type productieproces en er BBT-conclusies zijn vastgesteld voor deze emissies.

Aanvullend is in artikel 2.3a onder 3 Abm opgenomen dat de algemene emissie-eisen eveneens niet van toepassing zijn voor emissies van stoffen voor zover daarvoor in de hoofdstukken 3,4 en 5 emissie-eisen zijn gesteld.

In het voorliggende besluit is dit als volgt toegepast:

- *De middelgrote stookinstallaties van Avebe vallen onder rechtstreekse regels van paragraaf 3.2.1. De mogelijkheid tot het stellen van maatwerk is geregeld in artikel 3.7 lid 8 Abm.*
- *De grote stookinstallatie (WKK3) valt onder de rechtstreeks werkende regels van afdeling 5.1 Abm. Omdat dit een IPPC-installatie is, is hier eveneens een vergunningplicht van toepassing. Op grond van artikel 2.22 lid 5 van de Wabo kan het bevoegd gezag van deze algemeen verbindende voorschriften afwijken in verband met BBT-overwegingen, in dit geval het BREF LCP.*
- *De stofemissies van de procesinstallaties vallen onder twee verschillende categorieën. Ten eerste de installaties die vallen onder de werkingssfeer van het BREF food, drink, milk. Voor deze installaties is een vergunningplicht van toepassing is. De stofemissies van de overige installaties vallen niet onder een BBT-conclusie qua activiteit of productieproces. Hierdoor vallen deze emissies wel onder de algemene emissie-eisen van artikel 2.5 van het Abm. Hierdoor bestaat de mogelijkheid tot het stellen van maatwerk op basis van artikel 2.7 Abm.*

In de titel van de voorschriftenparagraaf 2.1 staat "maatwerk" bewust tussen haakjes. Met betrekking tot de aanwezig IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld, betreffen voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.4 geen maatwerkvoorschriften. Voor installaties die onder het Activiteitenbesluit vallen betreffen dit wel maatwerkvoorschriften. Een en ander hebben wij in ons overwegingen uiteengezet.

In de overwegingen is uiteengezet op basis van welke argumenten wij BBT-voorschriften danwel maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit hebben opgelegd.

Daar waar Avebe thans (nog) niet voldoet aan opgelegde, voor de inrichting van toepassing zijnde, BBT-eisen kan vanuit vergunningverleningsoogpunt geen sprake zijn van een verkapte weigering maar wel van een inspanningverplichting voor de vergunninghouder.

Uit de ons ter beschikking zijnde informatie en ook uit de ingediende aanvraag is voor ons niet te maken in hoeverre er met opgelegde BBT-eisen of het binnen de BBT-range scherp normeren sprake zou zijn van crossmedia-effecten (afwenteling van effecten van luchtmissies naar een ander milieu-

compartiment). Verder is dit met de ingebrachte zienswijze als zodanig niet aangetoond of aannemelijke gemaakt.

3 Conclusie:

3.1 Uit het voorgaande volgt dat toepassing van BBT leidend is, en dat aan het ontwerpbesluit ten onrechte een set maatwerkvoorschriften is verbonden op grond van artikel 2.7 Activiteitenbesluit, danwel dat maatwerk is voorgeschreven waar dat niet is toegelaten. Daarbij is onduidelijk waarom in dit geval BBT of de BBT-range niet zou volstaan.

Conclusie reactie zienswijzen 1 t/m 3:

Gezien het bovenstaande zijn wij van oordeel dat de mogelijkheden tot het stellen van vergunningvoorschriften danwel maatwerkvoorschriften door ons correct zijn toegepast.

ZIENSWIJZEN T.A.V. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

1 Voorschrift 1.6.4. ongewone voorvallen

- 1.1 Op grond van dit voorschrift dienen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen de " volgende zaken te worden vastgelegd:
 - a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
 - g. de maatregelen die zijn genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
 - h. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
- 1.2 Hiermee is sprake van een verdergaande plicht dan de wettelijke regeling voor ongewone voorvallen uit de Wm (hoofdstuk 17) voorschrijft.
- 1.3 Op grond van artikel 17.1 Wm dient degene die de inrichting drijft, als zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om herhaling of de gevolgen van dat voorval te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
- 1.4 In artikel 17.2 Wm is vervolgens neergelegd dat, indien een voorval als in artikel 17.1 zich voordoet of heeft gedaan, de drijver van de inrichting daarvan zo spoedig mogelijk melding dient te doen. Daarbij dienen op grond van lid 2 de volgende gegevens te worden verstrekt:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;

- e. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.
- 1.5 Bovenstaande verstrekken informatieverplichtingen en de noodzaak maatregelen te nemen ten aanzien van ongewone voorvallen die niet gemeld behoeven te worden, zijn in strijd met de wet en leveren een onnodige extra administratieve last op, niet alleen voor Avebe, ook voor het bevoegd gezag.

Reactie zienswijze voorschrift 1.6.4:

Zoals wij in paragraaf 2.19 van de overwegingen hebben aangegeven en waar wij in deze naar verwijzen, is door Avebe (overeenkomstig artikel 17.2 lid 4 Wm) met de aanvraag van onderhavige revisievergunning opnieuw verzocht om maatwerk ten aanzien van het melden van ongewone voorvallen met significante gevolgen voor het milieu en het registreren van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu.

Zoals ook in paragraaf 2.19 staat verwoord, achten wij het van belang, dat daar waar artikel 17.2 lid 5 van de Wm voor ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een aantal elementen van het afhandelingsproces die in de Wet milieubeheer zijn opgenomen niet van toepassing verklaard, dit wel als zodanig in een voorschrift vast te leggen.

Deze elementen, onder meer het vastleggen (registreren, niet aan te bevoegd gezag melden) van maatregelen ter voorkoming dat een voorval zich nogmaals kan voordoen, hebben wij vastgelegd in voorschrift 1.6.4.

Met betrekking tot het maatwerk melden/registreren ongewone voorvallen hebben wij aansluiting gezocht bij de "Handreiking maatwerk ongewone voorvallen artikel 17.2 Wet milieubeheer" en de hierin in bijlage 3.2 opgenomen voorbeeld voorschriften.

Betreffend voorschrift is eensluidend overgenomen uit ons besluit van 17 september 2019 (kenmerk Z2017-00001804), betreffende de ambtshalve wijziging van de vigerende revisievergunning van 8 juni 2004.

Overigens is hetzelfde voorschrift op verzoek van Avebe bij besluit van 17 augustus 2018 (Z2017-00015182) ook voor haar vestiging te Foxhol aan Avebe opgelegd.

Tot slot zei opgemerkt dat met het van kracht worden van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) per 1 januari 2024 het voor de inrichting van Avebe rechtstreeks van toepassing worden van artikelen 2.21 en 2.22 van het Bal, de aan dit besluit verbonden voorschriften 1.6.1 t/m 1.6.9 met betrekking tot het melden/registreren van ongewone voorvallen komen te vervallen.

Op basis van artikel 2.23 van het Bal kunnen betreffende voorschriften (opnieuw, indien Avebe dit wenselijk acht) als maatwerkvoorschriften worden opgelegd, waarbij de maatwerkvoorschriften geen versoepeling van het bepaalde in artikel 2.21 en 2.22 mogen behelzen.

Wij hebben ter nuancering in voorschrift 1.6.4 aangegeven dat bepaalde gegevens ten aanzien van een ongewoon voorval zonder significante gevolgen voor het milieu alleen behoeven te worden geregistreerd indien deze aan de orde zijn met betrekking tot betreffend ongewoon voorval.

2 Voorschrift 2.1.1 (maatwerk)voorschriften emissie stof

- 2.1 Op grond van dit voorschrift dienen bronnen van emissie van zetmeel- en eiwitstof te zijn voorzien van een filtrerende nageschakelde techniek ten aanzien waarvan, bij een overschrijding van de grensmassastroom van 200 gram per uur, dient te worden voldaan aan een emissie-eis van

5 mg/Nm³ voor bestaande filtrerende installaties en aan een emissie-eis van 3 mg/Nm³ voor nieuwe filtrerende installaties (12 november 2019).

- 2.2 Ten eerste nogmaals, nu sprake is van een IPPC-installatie geldt afdeling 2.3. van het Abm niet. BBT bepaalt de te hanteren norm. Nu het Abm niet geldt voor emissies naar de lucht (artikel 2.3a lid 2 Abm) is het ook niet mogelijk om een maatwerkvoorschrift als zodanig op te leggen. Een maatwerkvoorschrift kan immers slechts worden opgelegd voor zover het Abm van toepassing is, en mits aan specifieke wettelijke voorwaarden wordt voldaan.
- 2.3 Daarnaast dient te worden opgemerkt dat op grond van BBT, de stofemissienorm range 2–5 mg/Nm³ bedraagt. De installaties kennen 20 tot 25 emissiepunten en Avebe voldoet aan de eis van 5 mg/Nm³ en daarmee aan BBT. Het enkele feit dat het bevoegd gezag strenger wil vergunnen omdat een enkele meting bij één van de vele emissiepunten soms ook onder die grenswaarde zit, geeft geen onderbouwing voor het opleggen van de willekeurig gekozen algemene grenswaarde van max 3 mg/Nm³.
- 2.4 Feit is daarnaast, dat in de ambtshalve wijziging die aan Avebe is verleend op 28 juli 2020 de volgende overweging bij een voorschrift is opgenomen, dat wel aansluit bij BBT en Avebe: "In het BREF FDM 2006 was voor emissiepunten van droog stof een emissie-range van 5 tot 20 mg/Nm³ als zijnde BBT vastgelegd. Voor nat of plakkerig stof betreft deze emissie-range 35 tot 60 mg/Nm³. In BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie 2019 zijn (BBT 34) voor stofemissies in de range van 2 tot 10 mg/Nm³ bij toepassing van filters en tot 20 mg/Nm³ bij niet-filtrerende afscheiders als BBT beoordeeld.

Op basis van de BREF FDM 2006 werd het toepassen een doekenfilters (voor niet kleverig stof), cycloon en een natte scrubber of een combinatie van deze technieken als BBT gezien voor het reduceren van de emissie van stof bij het drogen van zetmeel, eiwit en vezelmateriaal. Voor deze emissiepunten voor stof wordt een jaarlijkse meting van de emissievracht als BBT gezien.

Binnen Avebe worden voor droog zetmeel- en eiwitstof filtrerende afscheiders (doekenfilters) toegepast. Met de toepassing van dergelijke afscheiders kan worden voldaan een stofemissie-eis van 5 mg/Nm³. Daar waar vanwege het verkleven van stof in combinatie met het hoge vochtgehalte in het afgas directe toepassing van filtrerende afscheiders niet mogelijk is, worden door Avebe natwassers en (multi)cyclonen ingezet. Uitgangspunt is dat met deze niet-filtrerende nageschakelde technieken emissies lager dan 20 mg per Nm³ worden behaald. Daarmee wordt met betrekking tot de emissie van stof voldaan aan de BBT.

Op basis van voornoemde BBT-conclusies hebben wij in een nieuw aan de vergunning te verbinden voorschrift 2.1.1 stofemissie-eisen voor onderstaande als relevant te beschouwen stofbronnen vastgelegd. [...]

2.1.1. Met betrekking tot de emissie van stof van stofbronnen die zijn voorzien van een filtrerende nageschakelde techniek dient, uitgaande van een overschrijding van de grensmassastroom van 200 gram per uur, te worden voldaan aan een emissie-eis van 5 mg/Nm³. Indien voor een stofbron geen filtrerende afscheider kan worden toegepast, emitteert deze bron ten hoogste 20 mg/Nm³ (Revisievergunning ambtshalve wijzigen omgevingsvergunningen voor een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten, d.d. 28 juli 2020).

Reactie zienswijze voorschrift 2.1.1:

Zoals eerder is besproken is de uitsluitingsgrond van het Activiteitenbesluit van artikel 2.3a lid 2 gekoppeld aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden luiden:

- *Het betreft een IPPC installaties;*
- *Waarvoor een BBT-conclusie is beschreven;*

- Voor de installatie of type proces;
- Inzake de betreffende emissie.

Een aantal bronnen binnen de inrichting van Avebe betreffen emissies van IPPC-installaties waar zetmeel en, volgens een chemisch proces uit zetmeel (modificatie) vervaardigde, zetmeelderivaten worden geproduceerd die in voedingsmiddelen worden toegepast en die onder de conclusies van het BREF FDM 2019 vallen. Deze RIE categorie 6.4 installaties vallen binnen de scope van deze BBT-conclusies voor wat betreft stofemissies.

Echter, binnen de inrichting van Avebe zijn ook procesinstallaties waar volgens vergelijkbare chemische modificatie zetmeelderivaten worden gemaakt die geen voedingsmiddelen zijn. Deze installaties vallen niet binnen de scope van het BREF FDM of een andere BREF.

Emissies van laatstgenoemde installaties zullen derhalve moeten voldoen aan de rechtstreeks geldende emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Na in het in werking treden van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zullen de emissies aan de, eveneens rechtstreeks geldende, emissie-eisen van het Bal moeten voldoen. Dit houdt in dat na de overgangsperiode van 4 jaar (artikel 5.38b Bal) een emissie-eis van 3 mg/Nm³ geldt voor filtrerende afscheiders (artikel 5.30 Bal).

Voorschrift 2.1.1 geldt met betrekking tot voornoemde IPPC-installaties als voorschrift en voor installaties waar thans het Activiteitenbesluit op van toepassing is als maatwerkvoorschrift. Ter aanduiding van de tweeledigheid van voorschrift 2.1.1 is "maatwerk" tussen haakjes geplaatst. (Maatwerk)voorschrift 2.1.1 heeft uitsluitend betrekking op stofbronnen die zijn voorzien van een filtrerende stofafscheidingsvoorziening.

Met (maatwerk)voorschrift 2.1.1 is geanticipeerd op het van kracht worden van de Omgevingswet en het Bal en de daarmee op de termijn geldende emissie-eis van 3 mg/Nm³. Voor IPPC-installaties wordt met het anticiperen op de emissie-eis van 3 mg/Nm³ ook meteen voldaan aan ons beleid m.b.t. onderkant BBT-range.

De zienwijze geeft ons geen aanleiding om voorschrift 2.1.1. aan te passen.

Conform deze uitgangspunten is in de voorschriften 2.1.3 en 2.1.4 voor stofbronnen waar thans sprake is van een normoverschrijding respectievelijk voor nieuwe gevallen een onderzoeksverplichting opgenomen om technieken te onderzoeken ter reducering van de stofemissie en toetsing aan de criteria voor BBT conform 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Een opstelling van een dergelijk stofemissiereductieplan inclusief een plan van aanpak voor de te treffen maatregelen geldt voor alle voornoemde stofbronnen.

Voorschrift 2.3. maatwerkvoorschrift emissie azijnzuur(anhydride):

3.1 Op grond van dit voorschrift dient vergunninghouder voor bepaalde derivatenlijnen een registratie bij te houden van zich voordoende emissies van azijnzuur en azijnzuuranhydride als gevolg van misproductie. Terzake dienen bepaalde gegevens te worden geregistreerd. Met deze gegevens dient door een berekening te worden aangetoond dat met betrekking tot de zich voordoende emissies van azijnzuur(anhydride):

- De emissieconcentratie niet hoger is dan 50 mg/Nm³;
- De grensmassastroom van 500 g/uur niet is overschreden;
- De vrijstellingsbepaling van 250 kg/jaar wordt overschreden.

- 3.2 Op grond van artikel 2.5 Abm geldt voor azijnzuur(anhydride), valt deze stof onder de stofklasse g0.2, en kent een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³. Deze emissiegrenswaarde betreft de 'normale' emissiegrenswaarde.
- 3.3 Hoewel Avebe in beginsel onder normale bedrijfsomstandigheden tijdens het 'normale proces' aan de emissiegrenswaarden kan voldoen, zo blijkt immers uit het ECP overige emissies' (Emissiecontroleplan Avebe TAK emissies NO_x, SO₂, CO en Azijnzuur, 27 januari 2022, p.6). en tevens uit de jaarlijkse stofemissiemetingen 2022 (TAUW, Avebe Ter Apelkanaal, jaarlijkse stofemissiemetingen 2022, diverse locaties, 16 december 2022, p. 14), is het hanteren van deze norm tijdens calamiteiten, daaronder begrepen misproductie, niet redelijk.

Reactie zienswijze maatwerkvoorschrift 2.3:

De vraag die gesteld dient te worden is of betreffende misproductie als een calamiteit moet worden gezien, die op basis van voorschriftenparagraaf 1.6 als ongewoon voorval aan het bevoegd gezag moet worden gemeld danwel waarvan een registratie dient plaats te vinden, of als een te verwachten zich voordoend voorval moet worden beoordeeld.

Blijkens artikel 4.2 van het Mor (ongewone voorvallen) dient een aanvrager van de omgevingsvergunning gegevens te verstrekken over:

- a. ongewone voorvallen als bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieubeheer (Wm), die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten;*
- b. de belasting van het milieu, die die voorvallen kunnen veroorzaken;*
- c. de aard en de omvang van de bij die voorvallen te onderscheiden vormen van belasting van het milieu;*
- d. de maatregelen die worden getroffen om de belasting van het milieu, die de inrichting ten gevolge van die voorvallen kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken.*

In artikel 17 lid 1 ,2 en 3 Wm zijn de verplichtingen beschreven ten aanzien van incidenten en ongevallen. Dit is de implementatie van artikel 7 van de Richtlijn industriële emissies (kamerstuk 2012, 33197-3). Artikel 7c van de RIE meldt hiertoe: "De bevoegde autoriteit de exploitant ertoe verplicht alle passende aanvullende maatregelen te nemen die volgens de bevoegde autoriteit nodig zijn om de gevolgen voor het milieu te beperken en om verdere mogelijke ongevallen en incidenten te voorkomen." De Memorie van toelichting uit dit kamerstuk meldt:

"Voorgesteld wordt dit onderdeel c van artikel 7 van de richtlijn te implementeren in artikel 17.3 Wm, een bepaling waarin reeds andere verplichtingen voor het bevoegde bestuursorgaan zijn opgenomen, die ontstaan nadat een ongewoon voorval is gemeld (het onderzoeken van de oorzaken van het voorval en het voorkomen van herhaling daarvan). De verplichting geldt zowel met betrekking tot vergunningplichtige inrichtingen als met betrekking tot inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen, dit overeenkomstig de reikwijdte van deze titel, aangegeven in artikel 17.1. Tegen deze ruime toepassing van de bepaling bestaat geen bezwaar, aangezien het hier een opdracht aan het bevoegd gezag betreft en niet een verplichting voor degene die de inrichting drijft. Bovendien wordt een aanzienlijk deel van de richtlijn industriële emissies geïmplementeerd in het Activiteitenbesluit."

In artikel 14 lid 1 van de RIE is beschreven dat lidstaten ervoor zorgen dat de vergunning maatregelen omvat die ter vervulling van de voorwaarden van artikel 11() en 18() nodig zijn. Onder lid 1f lezen wij dat wij voorwaarden kunnen stellen ten aanzien van "maatregelen inzake andere dan normale bedrijfsomstandigheden, zoals opstarten en stilleggen, lekken, storingen, korte stilleggingen en definitieve bedrijfsbeëindiging".

De wetgever legt via dit wetsartikel aan de aanvrager op dat deze dient aan te geven welke ongewone voorvallen er kunnen optreden. Dat betekent dan impliciet dat het bevoegd gezag hierover in haar

besluitvorming op moet kunnen terugkomen. Wij achten het niet onredelijk om dit met betrekking tot het bij misproductie vrijkomen van azijnzuur(anhydride) in een voorschrift vast te leggen.

In het door Avebe bij de aanvraag gevoegde ECP van 27 januari 2022 is op pagina 6 aangegeven dat de van toepassing zijnde emissiegrenswaarde van azijnzuur, zo blijkt uit ervaringen op de bedrijfslocatie van Avebe in Foxhol, niet zal worden overschreden.

Met een éénmalige, reeds uitgevoerde, meting is bepaald dat de geldende grensmassaastroom voor emissieklasse gO.2 niet wordt overschreden.

Met maatwerkvoorschrift 2.3 hebben wij beoogd aan Avebe een onderzoeksverplichting op te leggen om met berekening te bepalen of inderdaad de op basis van het Activiteitenbesluit geldende emissie-eis voor azijnzuur en azijnzuuranhydride blijvend niet wordt overschreden en of, toetsend aan de grensmassaastroom en de vrijstellingsnorm, deze emissie-grenswaarde überhaupt van toepassing is. De bewijslast dient in deze bij Avebe te worden neergelegd en niet bij het bevoegd gezag.

De zienwijze geeft ons geen aanleiding om voorschrift 2.3 aan te passen.

4 Voorschrift 2.4.1. emissies aardgasgestookte grote stookinstallatie:

4.1 Op grond van dit voorschrift mag, met betrekking tot de emissie van NO_x en CO van de WKK3, de emissiegrenswaarde van 55 mg/Nm³ voor NO_x en 5 mg/Nm³ voor CO, bij een zuurstofpercentage van 15% niet worden overschreden.

4.2 Op grond van het Abm is de norm van de WKK3 voor NO_x 60 mg/Nm³ (artikel 5.5. Abm) en voor CO 100 mg/Nm³ (artikel 5.6 Abm). Dit volgt tevens uit het door het bevoegd gezag goedgekeurde emissiecontroleplan ("ECP"):

"Hieruit volgt dat voor betreffende emissies het AB geldt, en voor WKK3 kan het AB worden toegepast indien de eisen strenger zijn dan het BREF. De BREF geeft voor deze installatie een eis van 80 mg/m³. Het AB geeft een eis van 60 mg/m³ omdat de installatie reeds voor 1 april 2010 vergund was. Het AB is daarom van toepassing op WKK3."

4.3 De in dit voorschrift, te zien als 'maatwerkvoorschrift' opgelegde grenswaarden van resp. 55 en 5, zijn derhalve (veel) strenger dan BBT. Vooral de norm voor CO is volstrekt onhaalbaar.

4.4 Uit de considerans volgt dat de reden voor de aanscherping bestaat uit een gemeten onderschrijding. Echter uit het ECP volgt dat niet.

4.5 Deze aanscherpingen stroken daarnaast geenszins met de algemene doelstellingen tot emissiereductie van Avebe. Avebe heeft recentelijk een E-ketel geïnstalleerd. Het samenspel van uitstoot van alle installaties zal zorgen voor een totale emissiereductie CO₂ en NO_x. Echter, om het totaal aan emissiereductie te faciliteren, zal een (verhoogde) uitstoot CO onvermijdelijk zijn. Een norm van 5 mg/Nm³ voor CO is dan ook, gelet op de toekomstige doelstellingen van Avebe, volstrekt onhaalbaar.

Reactie zienwijze voorschrift 2.4.1:

In het voorliggende besluit is, zoals eerder is betoogd, op grond van artikel 22.2 lid 5 van de Wabo (zie reactie op zienwijze 2) gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de algemeen geldende emissie-eisen te vervangen door andere emissie-eisen.

WKK3 is een stookinstallatie met een thermisch vermogen van meer 75 MW_{th}. Dit betreft dus een grote stookinstallatie die valt onder de IPPC-vergunningplicht. Nederland heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het stellen van algemene emissie-eisen. Daarnaast bestaat via artikel 22.2 lid 5 Wabo

de mogelijkheid om de algemene eisen te vervangen door een vergunningvoorschrift. Een en ander volgt ook uit de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland (ECLI:NL:RBNNE:2023:3823).

De emissieregelgeving is sinds de laatste BREF LCP (2017) voor deze installatie ingrijpend veranderd. De emissie-eis volgens het Activiteitenbesluit is sinds 17 augustus 2021 veranderd van 75 mg NO_x/Nm³ bij 15% zuurstof naar 60 mg NO_x per Nm³ bij 15% zuurstof. Daarnaast is de monitorings-eis aangepast van periodiek (3 x ½ uur) naar continu meten. Volgens de beoordelingssystematiek van de Activiteitenregeling (artikel 5.8 lid 1) dienen alle maandgemiddelden beneden de emissie-eis uit het Activiteitenbesluit van 60 mg/Nm³ te liggen. Alle daggemiddelde beneden de 110% van deze emissie-eis (= 66 mg/Nm³) en alle uurgemiddelde beneden de 200% van deze emissie-eis (=120 mg/Nm³). Bij Avebe is nog geen continu meetsysteem geïmplementeerd. Door een platte vergelijking van de periodieke emissie-eis en de continu-emissie eis kan de indruk ontstaan dat er een aanscherping heeft plaatsgevonden. Via de beoordelingssystematiek zou het ook als een verruiming kunnen worden beschouwd. Tot op heden is er geen inzicht van data van een continu monitoring, maar er is nog ruimte om op termijn de emissie-eis nader aan te passen.

Uit de eerder uitgevoerde metingen blijkt dat voornoemde emissieconcentratie eis voor NO_x emissie haalbaar is geweest voor de WKK3 (ECP van 27 januari 2022).

Ten aanzien van de argumenten voor de wijzigging van de emissie-eis voor CO ontbreekt dit inzicht. De BBT-conclusies (BREF LCP) geven voor de emissie van CO uit gasturbines indicatieve waarden. Deze zijn beschreven achter tabel 10.24. Hier zijn dus geen BBT-GEN waarden beschreven. Voor bestaande STEG's van ≥ 50 MWth (Publicatieblad van de Europese Unie, Uitvoeringsbesluit 2021/2326, pag. L469/55) wordt een range genoemd van 5–30 mg/Nm³. Vervolgens meldt dit document: "De bovengrens van dit bereik ligt doorgaans bij 50 mg/Nm³ voor installaties die bij een geringe belasting in bedrijf zijn". Op grond van artikel 5.6 Activiteitenbesluit geldt er een emissie-eis van 100 mg/Nm³ bij 15% zuurstof. In artikel 5.6 is geen bepaling opgenomen waarbij het bevoegd gezag de ruimte krijgt om een ruimere emissie-eis vast te stellen.

In voornoemd ECP van 27 januari 2022 is door Avebe (onder meer tabel 6.2) voor de WKK3 een gemeten CO-emissieconcentratie van < 2 mg/Nm³ bij 15% zuurstof aangegeven. Daarbij is niet aangegeven onder welke omstandigheden (vollast of deellast) de metingen aan de WKK3 zijn uitgevoerd.

Op 20 november 2023 heeft Avebe aanvullende metingen laten uitvoeren ten aanzien van de CO-emissie van de WKK3 onder deellast. De deellast percentages tijdens de metingen waren 91 – 65%. Hierbij zijn waarden van 48– 4.000 mg/Nm³ bij 15% zuurstof gemeten. Wij achten deze laatste deellast waarden milieu-hygiënisch niet acceptabel voor zover het plafond van het Activiteitenbesluit wordt overschreden.

Op basis van de BREF LCP, BBT-conclusie 44, wordt voor bestaande gasgestookte motoren die meer dan 1.500 uur per jaar in gebruik zijn, ter indicatie een emissierange van 30 – 100 mg/Nm³ benoemd.

De zienwijze en voornoemde door Avebe uitgevoerde CO-metingen geven ons aanleiding om het voorschrift 2.4.1 hiervoor te laten vervallen. De in de als maatwerkvoorschrift opgelegde aangescherpte waarde voor de emissie van CO is verwijderd. Met betrekking tot de CO-emissie van de WKK3 de op grond van artikel 5.6 Activiteitenbesluit geldende emissie-eis van 100 mg/Nm³ bij 15% zuurstof van toepassing.

Uit oogpunt van eenduidigheid laten wij voorschrift 2.4.1 (als niet-maatwerkvoorschrift) ook vervallen voor de emissie van NO_x omdat op basis van artikel 5.5 lid 1 Activiteitenbesluit de rechtstreeks

geldende emissie-eis voor NO_x van 60 mg/Nm³ bepaald onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa) en bij een zuurstofpercentage van 15% van toepassing is.

Dit leidt tot de volgende conclusies.

- 1. Wij hebben de regelgeving in het ontwerpbesluit niet helemaal volledig verwoord en herstellen dat bij deze.*
- 2. Er is geen ruimte in de nu geldende regelgeving om een emissie hoger dan 100 mg CO/Nm³ bij 15% O₂ toe te staan.*
- 3. Indien Avebe de WKK3 onder deellast wil blijven bedienen, dan dient de brander te worden aangepast/gemodificeerd/vervangen opdat de CO-emissie blijft voldoen aan de geldende emissiegrenswaarde.*
- 4. Na modificatie van de brander is de installatie geen bestaande installatie meer en gelden er nieuwe/ andere emissie-eisen voor NO_x.*

Het bovenstaande in overweging nemende menen wij (maatwerk)voorschrift 2.4.1 geheel te moeten laten vervallen en aan te sluiten bij voornoemde op basis van het Activiteitenbesluit voor de WKK3 rechtstreeks geldende emissie-eisen voor NO_x en CO, waartoe geen voorschriften aan deze vergunning behoeven te worden verbonden.

5 Nieuw maatwerkvoorschrift NO_x grenswaarde zetmeeldrogers GUM- en MiLP fabriek:

- 5.1 Voor overige indirect gestookte middelgrote stookinstallaties geldt per 1 januari 2030 de grenswaarde van 80 mg/Nm³ voor NO_x. Op grond van artikel 3.10a, tweede lid Abm, kan voor deze installaties (mits deze voor 1 december 2018 in gebruik zijn genomen, hetgeen hier het geval is), indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden, of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, bij maatwerkvoorschrift een hogere emissiegrenswaarde worden vastgesteld, tot maximaal 200 mg/Nm³ bij 3% O₂.
- 5.2 Avebe meent dat van dergelijke omstandigheden sprake is, waardoor een tijdelijke verruiming tot 200 mg/Nm³ in de rede ligt. Avebe verzoekt dan ook om een maatwerkvoorschrift voor een tijdelijke verruiming van de norm. Dit verzoek zal nader worden toegelicht in een afzonderlijk op te stellen rapportage.

Reactie zienswijze nieuw maatwerkvoorschrift NO_x grenswaarde zetmeeldrogers GUM- en MiLP fabriek: De met betrekking tot voornoemd verzoek in te dienen afzonderlijke rapportage hebben wij tot op heden (nog) niet ontvangen.

Door Avebe wordt aangegeven dat er blijkbaar, gezien de geografische ligging en/of de plaatselijke milieuomstandigheden en/of de technische kenmerken van de betrokken installaties, aanleiding zou zijn om – zei het wel tijdelijk – voor de drogers van de GUM- en MiLP-fabriek een hogere emissiegrenswaarde voor NO_x tot een maximum van 200 mg/Nm³ bij 3% O₂ kan worden toegestaan. Dit is in artikel 3.10a Activiteitenbesluit vastgelegd voor stookinstallaties die voor 20 december 2018, en niet 1 december 2018 zoals in de zienswijze is aangegeven, in gebruik zijn genomen. De drogers van de GUM- en MiLP-fabriek betreffen indirect gestookte middelgrote stookinstallaties die voor 20 december 2018 in gebruik zijn genomen en waar betreffend artikel 3.10a Activiteitenbesluit dus op van toepassing is.

Avebe heeft aan ons niet kenbaar gemaakt wat de bijzondere omstandigheden zijn die een tijdelijke hogere emissiegrenswaarde voor NO_x dan 80 mg/Nm³ bij 3% O₂ zou rechtvaardigen. Tevens is niet aangegeven voor welke termijn deze tijdelijke waarde zou moeten gelden. Het tijdelijk voldoen aan een verruimde emissiegrenswaarde zou voor de droger van de GUM- en MiLP-fabriek, gezien de nominale

thermische vermogen van >1 en $1,55 \text{ MW}_{th}$, op basis van artikel 3.10a lid 3 onder b Activiteitenbesluit gelden tot 1 januari 2030.

Uit de aan ons overgelegde meetresultaten blijkt dat voor voornoemde installaties ruimschoots aan de standaard emissiegrenswaarde voor NO_x van 80 mg/Nm^3 bij 3% O_2 kan worden voldaan.

Wij zien daarmee geen enkele aanleiding om voor de drogers van de GUM- en MiLP-fabriek met een maatwerkvoorschrift tijdelijk, tot 1 januari 2030, een hogere emissiegrenswaarde dan 80 mg/Nm^3 bij 3% O_2 aan Avebe op te leggen.

De zienwijze geeft ons geen aanleiding om het gevraagde nieuwe maatwerkvoorschrift op te leggen.

6 Voorschrift 2.5.1. maatwerkvoorschrift emissie direct gestookte drooginstallaties:

6.1 Op grond van dit voorschrift mogen, met betrekking tot de binnen de inrichting in te zetten direct gestookte zetmeeldrooginstallaties (dit betreffen de drogers 1, 2, 3, en 4), de volgende emissiegrenswaarden niet worden overschreden:

- 20 mg/Nm^3 voor stof
- 70 mg/Nm^3 voor stikstofoxiden (NO_x)

6.2 Avebe kan zich met de norm van 70 mg/Nm^3 voor stikstofoxiden niet verenigen. Voor deze IPPC-installaties geldt op grond van het Abm een norm van 200 mg/Nm^3 (zie p. 76 considerans).

6.3 Het is volstrekt onduidelijk, waarom met een beroep op artikel 3.7 lid 8 Abm (zie p. 77 considerans) een aanscherping van deze BBT-waarde noodzakelijk of haalbaar zou zijn. Het voorschrift berust derhalve niet op een deugdelijke motivering.

Reactie zienwijze voorschrift 2.5.1:

Wij hebben bij het opstellen van het ontwerpbesluit voor deze indeling de "beslisboom emissie-eisen keuring van stookinstallaties (na implementatie MCPD)" gevolgd. MCPD = Medium Large Combustion Plants Directive. In de figuur hieronder is de beslisboom opgenomen.

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/stookinstallaties/hulpmiddelen/beslisboom-emissie/>



Uit de middelste kolom blijkt dat voor direct gestookte drooginstallaties de emissie-eisen voor bijzondere stookinstallaties volgen uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit of maatwerk. Volgen wij dit, dan ontstaat de emissie-eis voor stofklasse gA.5 van 200 mg/Nm^3 . De opmerking in de rechterkolom geeft aan dat alsnog §3.2.1 Activiteitenbesluit van toepassing is. Dit is niet consequent. Beschouwen wij het Activiteitenbesluit dan blijkt het volgende. Het Activiteitenbesluit geeft een

definitie van een stookinstallatie als een "technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken". Aan deze definitie voldoen betreffende direct gestookte zetmeeldrooginstallaties, waarbij de opgewekte warmte in direct contact komt met het te drogen product.

Hierdoor zijn op grond van artikel 3.7 lid 2 onder d Activiteitenbesluit de emissie-eisen van §3.2.1 niet van toepassing. Op grond van 3.7 lid 8 kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen aan de emissies van de stookinstallaties. Hierdoor constateren wij nu dat de tekst van het ontwerpbesluit de beslisboom heeft gevolgd met een onjuiste interpretatie. Dit is hersteld in het definitieve besluit.

De in de zienswijze genoemde emissie-eis voor NO_x van maximaal 200 mg/Nm³ volgt (ten onrechte) uit artikel 3.10a lid 2. Op basis van eerder uitgevoerde metingen zijn wij voor de AMF zetmeeldrogers er van uit gegaan dat aan de algemene emissie-eis van 70 mg/Nm³ kan worden voldaan.

Uit de meest recent uitgevoerde metingen, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in het ECP van 27 januari 2022, zijn NO_x-emissiewaarden AMF drogers van 125 – 133 mg/Nm³ bij 3% zuurstof naar voren gekomen. Deze zienwijze geeft ons daarmee aanleiding om voorschrift 2.5.1 aan te passen.

Gelet op installaties vallend onder de werkingssfeer van de MCPD (2018) moet elke installatie qua NO_x emissies op termijn (1 januari 2030 voor onderhavige stookinstallatie met een vermogen van 1,75 MW_{th}) aan 80 mg/Nm³ bij 3% zuurstof voldoen. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat het directe contact tussen de rookgassen met het te drogen product van Avebe aanleiding geeft tot een hogere NO_x emissie. Volgens de SCIOS database zijn de installaties gebouwd in 1989.

Gelet op deze MCP Directive is deze zelfde waarde waarin in 2030 aan moet worden voldaan in de vergunning als maatwerk opgenomen. De installaties zijn dan 40 jaar oud. Hieruit volgt dat tot die datum een emissie-eis van 140 mg/Nm³ bij 3% zuurstof geldt.

Een en ander in overweging nemende menen wij op basis van artikel 3.7 lid 8 Activiteitenbesluit voor de AMF drogers tot 1 januari 2030 een reële NO_x-emissiegrenswaarde van 140 mg/Nm³ bij 3% zuurstof te moeten voorschrijven in een maatwerkvoorschrift 2.5.1 en niet de op basis van artikel 3.10a lid 2 te stellen maatwerk tot een maximum voor NO_x van 200 mg/Nm³.

Een emissiegrenswaarde van 140 mg/Nm³ is haalbaar zonder het treffen van aanvullende BBT-maatregelen. In een gewijzigd voorschrift 2.5.1 is tevens vastgelegd dat per 1 januari 2030, met een benodigde aanpassingen aan/vervanging de toegepaste branders, aan een NO_x-emissiegrenswaarde van 80 mg/Nm³ dient te worden voldaan.

Wij zijn daarmee van mening dat wij maatwerkvoorschrift 2.5.1 met een gedegen motivering aan Avebe hebben opgelegd.

7 Voorschrift 2.9.2. (maatwerk)voorschriften reductie en beheersing geuremissie:

7.1 Op grond van dit voorschrift dient vergunninghouder, om voor de bestaande inrichting te voldoen aan een aanvaardbaar geurhinderniveau, binnen een termijn van 6 maanden na datum van inwerkingtreden van dit besluit, een emissiereductieplan ("ERP") te zijn opgesteld en ter goedkeuring bij het bevoegd gezag zijn ingediend. Volgens de tekst van het voorschrift dient dit ERP te worden beschouwd als saneringsplan. Dit ERP heeft volgens het voorschrift als doel de geurbelasting bij geurgevoelige objecten buiten het bedrijventerrein te reduceren tot een 98-percentielconcentratie behorende bij de hedonische waarden -1 en -2 voor respectievelijk geurgevoelige objecten in het stedelijk gebied en buitengebied, zoals vastgelegd in het provinciale geurbeleid.

7.2 Avebe kan zich met bovenstaand voorschrift niet verenigen. De geurhindercontouren van Avebe die door Buro Blauw in juli 2022 zijn vastgesteld (rapportnummer BL2022.10948.01-V01),

corresponderen niet met de feitelijk aanwezige geurcontouren. Zoals tevens uit het geurbeleid van de gemeente Westerwolde (Nota Geurbeleid Bedrijvenpark Zuid Groningen d.d. 1 augustus 2022) blijkt, zijn er geen aan Avebe gerelateerde klachten. Vervolgens concludeert de gemeente:

“Het geringe aantal klachten dat is binnengekomen bij de provincie en de gemeente in de afgelopen jaren kan betekenen dat er sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.”

- 7.3 De Nota Geurbeleid Bedrijvenpark Zuid Groningen van de gemeente concludeert tevens ten aanzien van de bestaande situatie:

“Mede gezien de historische gegroeide situatie, de betekenis van het bedrijventerrein voor de omgeving en het geringe aantal klachten kan geconcludeerd worden dat er op dit moment voor bestaande situaties sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit ondanks het feit dat de H-waarden volgens het beleid van de provincie voor een aantal bestaande woningen overschreden worden. Er is altijd al sprake geweest van een bepaalde geursituatie. Met het oog op het gebruik van Best Beschikbare Technieken en het te hanteren provinciaal beleid is er geen aanleiding om aan te nemen dat de geursituatie verslechtert.”

- 7.4 Gelet op bovenstaande is er dan ook momenteel geen sprake van een te saneren geurhindersituatie, waarvoor een ERP nodig zou zijn. Met de huidige geurbelasting is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- 7.5 Daar komt bij dat de op grond van het voorschrift voorgeschreven geurbelasting bij geurgevoelige objecten (98-percentielconcentratie behorende bij de hedonische waarden -1 en -2) voor Avebe ook niet realistisch en haalbaar zijn.
- 7.6 Ten aanzien van voorschrift 2.9.10 dient opgemerkt te worden dat Avebe reeds over een opgesteld en tevens goedgekeurd geurbeheersplan beschikt. Echter, in afwijking van hetgeen in de laatste volzin van voorschrift 2.9.2 staat, vormt een ERP daarvan geen onderdeel.
- 7.7 Gelet op het voorgaande verzoekt Avebe om hoofdstuk 2.9 te heroverwegen, teneinde deze voorschriften in lijn te brengen met de feitelijke geurhindersituatie.

Reactie zienswijze voorschrift 2.9.2:

Met betrekking tot het door Avebe bij de aanvraag ingediende geuronderzoeksrapport en totstandkoming van de ontwerpbeschikking revisievergunning is verschillende keren met Avebe gesproken over dit geuronderzoek in relatie tot het aantal geurklachten. Daarbij werd duidelijk dat het geurrapport een niet representatief beeld geeft van de actuele geurhindersituatie. Dat wil zeggen dat de geurcontouren niet corresponderen met de beleefde hinder in de omgeving. Het geuronderzoek beschrijft een geursituatie die, getoetst aan het provinciale geurbeleid, als saneringssituatie zou moeten worden beschouwd. De oorzaak van dit verschil tussen de daadwerkelijke hinderbeleving en het geuronderzoek is uiteindelijk niet opgehelderd. Ditzelfde beeld wordt geschetst in het geurbeleid van de gemeente Westerwolde. Er is een beschrijving gegeven van ruime geurcontouren en een gering aantal geurklachten.

Er is, gelezen het provinciaal geurbeleid, dus sprake van een saneringssituatie. Het uitvoeringsbeleid van de provincie Groningen geeft aan dat daarmee een saneringsprogramma moet worden opgesteld. Hiertoe hebben wij een maatwerkvoorschrift op basis van Activiteitenbesluit aan onderhavig besluit verbonden.

In het geurbeleid van de gemeente Westerwolde valt te lezen dat de gemeente zich schaart achter het provinciaal beleid. Zij wenst geen verschillende uitgangspunten door verschillende bevoegde gezagen.

Daarnaast heeft de gemeente een geurnorm voor nieuwe milieubelastende activiteiten vastgesteld. Ook deze is gelijklopend aan het provinciaal beleid. Ten aanzien van de bestaande activiteiten heeft de gemeente in haar beleid eenzelfde doelstelling als het provinciaal beleid.

Conform artikel 8 lid 1 van het provinciaal geurbeleid (§5.1 Beleidsregels milieuprogramma) is er met betrekking tot geur sprake van een saneringssituatie (lees: hoogbelaste situatie) indien niet wordt voldaan aan de maatgevende A- of B-waarde.

Wij verlangen van Avebe niet dat zij een nieuw geuronderzoek gaat uitvoeren, maar hebben er voor gekozen om de mogelijkheid te bieden om met, in een geuremissiereductieplan op te nemen, geur-reducerende maatregelen de geurhindersituatie tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen (artikel 8 lid 3).

Vervolgens zal gedeputeerde staten conform artikel 8 lid 5 een afweging maken welke maatregelen redelijkerwijs kunnen worden opgelegd ten einde een haalbaar geachte geurbelasting in de vergunning dan wel als maatwerkvoorschrift vast te leggen.

De zienwijze geeft ons aanleiding om de opbouw en inhoud van de voorschriften van voorschriftenparagraaf 2.9 aan te passen. Conform lid 6 van ons beleid leggen wij het opstellen van een geurreductieplan niet als een op zich staand "saneringsplan" op, maar als plan van aanpak (voorschrift 2.9.6) dat vooruitlopend op de 5 jaarlijkse actualiseringscyclus van het geurbeheersplan als tussentijdse aanvulling op het eerder goedgekeurde geurbeheersplan moet worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd.

In de gewijzigde voorschriften is vastgelegd dat het plan van aanpak deel dient uit blijft te maken van het opgelegde geurbeheersplan en in deze qua periodieke actualisering en beoordeling het geurbeheersplan volgt.

8 Voorschrift 5.4.9, 5.4.11 en 5.4.12. compostering:

- 8.1 Op grond van 5.4.9 en 5.4.11 moet wekelijks het vochtgehalte worden bepaald. Deze parameter is echter niet relevant.
- 8.2 Op grond van voorschrift 5.4.12 dienen alle metingen, maatregelen e.d. zoals die op grond van een, door het bevoegd gezag goedgekeurde, procesbeheersingsbeschrijving moeten worden uitgevoerd, overzichtelijk voorzien van datum en tijd, in het logboek worden genoteerd. Wijzigingen in de procesbeheersingsbeschrijving dienen pas na goedkeuring door het bevoegd gezag doorgevoerd te worden.
- 8.3 Avebe meent dat dit voorschrift verstrekken administratieve gevolgen heeft, die tevens verder gaan dan hetgeen op grond van BBT en het Abm is voorgeschreven. De noodzaak tot het aan goedkeuring van het bevoegd gezag onderwerpen van wijzigingen in de procesbeheersingsbeschrijving is tevens niet gebleken en derhalve onvoldoende gemotiveerd. Avebe verzoekt om dit voorschrift achterwege te laten.

Reactie zienwijze voorschriften 5.4.9, 5.4.11 en 5.4.12. compostering:

Wij achten het vochtgehalte van belang voor het goed functioneren van het composteringsproces en daarmee relevant voor de beheersing van de geuremissie van de composteerinrichting, zijnde een dominante geurbron binnen de inrichting van Avebe.

Vanwege het feit dat de composteerinrichting een relevante geurbron is achten wij een, voor ons als bevoegd gezag inzichtelijk te houden, procesbeheersing van groot belang. Voor 5.4.12 sluit aan bij hetgeen wij met betrekking tot het, op basis van BBT15 van het BREF FDM voorgeschreven, geurbeheersplan hebben vastgelegd in voorschriften 2.9.10 t/m 2.9.13.

Betreffende voorschriften 5.4.9, 5.4.11 en 5.4.12 zijn overigens eensluidend overgenomen uit ons besluit van 17 september 2019 (kenmerk Z2017-00001804), betreffende de ambtshalve wijziging van de vigerende revisievergunning van 8 juni 2004.

Naar aanleiding van een ten aanzien van het ontwerp van dat besluit namens Avebe ingediende zienswijze is het aan dat ontwerpbesluit verbonden voorschrift 5.4.11 met de volgende onderbouwing deels gewijzigd:

"De in voorschrift 5.4.11 benoemde procesomstandigheden dienen te worden gehanteerd voor een optimale groencompostering, waarbij hinder de omgeving kan worden voorkomen.

Met betrekking tot de vochtregulering hebben wij de voorgeschreven technische voorziening, feitelijk wordt een beregeningsinstallatie als middel voorgeschreven, laten vervallen. Hierbij is het aan Avebe op welke wijze het voorgeschreven vochtgehalte als doel wordt behaald en is een overgangstermijn niet aan de orde."

In de hierop, ten aanzien van de definitieve beschikking, volgende voorlopige voorzieningszaak is de in het voorschrift opgenomen eis voor bepaling van het vochtgehalte van het te composteren materiaal in stand gebleven.

De zienswijze geeft ons geen aanleiding om voorschriften 5.4.9, 5.4.11 en 5.4.12 aan te passen.

9 Voorschrift 8.1. lichthinder:

9.1 Op grond van dit voorschrift dient de vergunninghouder binnen 6 maanden nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, door middel van een lichtplan onderbouwd met metingen (controlerapportage) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de grenswaarden voor de betreffende E-zones (zijnde E3 en E2) zoals opgenomen in voorschrift 8.3 wordt voldaan. De resultaten van dit onderzoek moeten dan binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

9.2 In de considerans (p. 122 e.v.) wordt verwezen naar het provinciale milieuprogramma, paragraaf 8.1 Duisternis. Uit artikel 1 volgt dan dat in een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, indien significante lichtuitstraling niet kan worden uitgesloten, voorschriften kunnen worden opgenomen om de lichtuitstraling te beperken, bijvoorbeeld via het voorschrijven van een verplichtingsplan. Volgens het bevoegd gezag zouden dan op grond van artikel 5.5, lid 1 Bor voorschriften om lichthinder te voorkomen aan de omgevingsvergunning mogen worden verbonden.

9.3 Het Abm bevat geen specifieke voorschriften met betrekking tot het beperken van lichthinder door inrichtingen zoals geëxploiteerd door Avebe. Maatwerk is dan slechts nog mogelijk via de zorgplichtbepaling van artikel 2.1 Abm. De noodzaak en het doel van het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning van Avebe en de toepassing van de Richtlijn Lichthinder 2020 is echter niet gebleken en derhalve onvoldoende gemotiveerd (Rb. Noord-Nederland, 13-01-2023, nr. 22/1445, ECLI:NL:RBNNE:2023:114, r.o. 8.2).

9.4 Avebe verzoekt u dan ook de voorschriften ten aanzien van lichthinder achterwege te laten.

Reactie zienswijze voorschrift 8.1:

In het Activiteitenbesluit valt lichthinder en het beschermen van de duisternis en het donkere landschap inderdaad onder de zorgplichtbepaling van artikel 2.1. Voor onderhavige vergunningplichtige inrichting valt de bescherming van de duisternis en het donkere landschap ook onder de Wm voor wat betreft de gevolgen voor het fysieke milieu gezien vanuit het belang van de bescherming van landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden (artikel 1.1 lid 2 Wm).

Het beschermen van de duisternis en het donkere landschap valt daarmee ook in deze zin onder de zorgplicht. Het bevoegd gezag kan met de zorgplicht maatregelen of voorzieningen voorschrijven. Dat

kan alleen, als de inrichting in een aangewezen gebied ligt waarvoor het bevoegd gezag eisen heeft opgesteld om de duisternis of het donkere landschap te beschermen, in het geval ons milieuprogramma (paragraaf 8.1, artikelen 1 t/m 5). Wij verwijzen hierbij naar paragraaf 2.17 van de inhoudelijke overwegingen.

De in de zienswijze aangehaalde uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland ziet op een gebrek aan motivering bij een maatwerkvoorschrift op basis van artikel 2.1 Activiteitenbesluit. Er is in deze geen sprake van een maatwerkvoorschrift nu het Activiteitenbesluit, voor zover het artikel 2.1 zorgplicht en dit aspect betreft, niet op deze inrichting van toepassing is.

Op grond van artikel 3.2 Activiteitenbesluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen. De revisievergunning heeft een lange doorlooptijd gehad. Wij hebben gemeend voor deze revisievergunning van een bestaand bedrijf niet bij de aanvraag om een lichtplan te vragen. Dat doen wij bij een nieuwe inrichting, waarbij op basis van een prognose de lichtuitstraling naar de omgeving inzichtelijk wordt gemaakt, wel. Analoog aan wat wij langer kennen vanuit de akoestiek, hebben wij gemeend het bedrijf de tijd te geven om haar bestaande lichtuitstraling naar de omgeving in beeld te brengen waarbij we de tijdspanne voor het aanleveren alsmede de omgevingszone waaraan grenswaarden zijn gekoppeld als randvoorwaarden in de vergunningvoorschriften hebben opgenomen.

Vanuit veiligheid worden eisen gesteld voor minimale verlichting op plekken binnen de inrichting. Deze zijn vastgelegd in de NEN-EN 12464-2. Wij mogen er dan ook vanuit gaan dat men op grond van deze veiligheidseisen precies weet welke verlichting men waar binnen de inrichting heeft toegepast. Met deze informatie is het relatief eenvoudig om naast de verlichtingsterkte binnen de inrichting ook een berekening te maken van de verlichtingsterkte buiten de grenzen van de inrichting. Ook kan dan vanaf relevante beoordelingspunten buiten de inrichting berekend worden hoe groot de luminantie van de op dat punt zichtbare lichtbronnen is. Wanneer die hoger zijn dan de grenswaarde zal men maatregelen moeten treffen om de luminantie te verlagen. Dit kan door het beter afstellen van de armaturen, het plaatsen van afschermende kappen of eventueel het vervangen van het armatuur door een lichtbron met een andere lichtsterkteverdeling karakteristiek.

Wij zien daarom geen aanleiding de voorschriften ten aanzien van lichthinder te laten vervallen.

10 Conclusie:

10.1 Avebe verzoekt ons vriendelijk het ontwerpbesluit aan te passen in lijn met de zienswijze.

10.2 Gelet op het grote aantal voorschriften en de soms onduidelijke juridische basis en het geheel aan opmerkingen, verzoekt Avebe ons om overleg.

Conclusies naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen:

Wij achten de onder de punten 1, 2 en 3 en punten 2, 3, 5, 6 en 8 t/m 10 ten aanzien van voorschriften aangedragen zienswijzen succesvol te hebben weerlegt.

Wij hebben n.a.v. punt 1 zienswijzen voorschriften ter nuancering in voorschrift 1.6.4 aangegeven dat bepaalde gegevens ten aanzien van een ongewoon voorval zonder significante gevolgen voor het milieu alleen behoeven te worden geregistreerd indien deze aan de orde zijn met betrekking tot betreffend ongewoon voorval.

De zienswijze met betrekking tot de opgelegde CO-emissie-eis voor WWK3 (punt 4 zienswijzen voorschriften) geeft ons aanleiding tot wijziging van het aan het ontwerpbesluit verbonden voorschrift

2.4.1 waarbij de emissie van NO_x–emissie van deze bestaande installatie een plafond van 60 mg/Nm³, bepaald onder normaalomstandigheden (273 K, 101,3 kPa) en bij een zuurstofpercentage van 15% vastgelegd en de emissiegrenswaarde voor CO, daar waar hiervoor dient te worden voldaan aan de rechtstreeks geldende bepaling van artikel 5.6 van het Activiteitenbesluit, te schrappen.

Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze zijn ten aanzien van het ontwerpbesluit hebben wij verder een gewijzigd voorschrift 2.5.1 aan dit besluit verbonden, waarbij voor de emissie van NO_x van de direct gestookte drogers van de AMF een waarde van 140 mg/Nm³ is vastgelegd tot 1 januari 2030 en 80 mg/Nm³ voor na 1 januari 2030.

De zienwijzen betrekking tot de voorschriften ter beheersing en reductie van de geuremissie (punt 7 zienwijzen voorschriften) geeft ons aanleiding om de opbouw en inhoud van de voorschriften van voorschriftenparagraaf 2.9 aan te passen. Conform lid 6 van ons beleid leggen wij het opstellen van een geurreductieplan niet als een op zich staand "saneringsplan" op, maar als plan van aanpak (voorschrift 2.9.6) dat vooruitlopend op de 5 jaarlijkse actualiseringscyclus van het geurbeheersplan als tussentijdse aanvulling op het eerder goedgekeurde geurbeheersplan moet worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd.

Een overleg met Avebe omtrent de ingebrachte zienswijzen heeft plaatsgevonden op 13 november 2023. Hierbij heeft Avebe een nadere toelichting op de ingebrachte zienswijzen gegeven en hebben wij als bevoegd gezag onze standpunten ten aanzien van het door Avebe ingebrachte nader uiteengezet.