

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: RWE Eemshydrogen B.V.

voor: Waterstof fabriek Eemshydrogen 2.0 (fase II)

activiteiten: Bouwen van een bouwwerk
Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening

locatie: Synergieweg 1-9 te Eemshaven

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000781

zaaknr. Omgevingsdienst Groningen: Z2023-006320

verzenddatum: 29 november 2023

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 11 juni 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van RWE Eemshydrogen B.V. Het betreft de bouw van een fabriek voor de productie van groene waterstof door middel van elektrolyse.

De aanvraag is gefaseerd aangevraagd, waarbij fase 1 betrekking heeft op de activiteit 'het oprichten en het in werking hebben van een inrichting' en reeds op 20 juli 2023 is verleend. Voorliggende aanvraag heeft betrekking op fase 2, het 'bouwen van bouwwerken'. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Synergieweg 1-9, in de Eemshaven. De aanvraag is in het omgevingsloket geregistreerd onder nummer 7860465.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning tweede fase beschikking te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een beheersverordening (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning
 - Publiceerbare aanvraagformulier met OLO-nummer 7860465;
 - 03523RWE-000-ACB010-0001 A 09-06-2023 Aanvraag Wabo-vergunning, activiteit Bouwen RWE Eemshydrogen B.V.
 - 2 03523BCC-L01-BLD010-0001 B 20-01-2023 Eemshydrogen Layout Plan (Top View)
 - 3 03523RWE-000-CLD020-0012 A 06-06-2023 Eemshydrogen Site Layout Plan
 - 4 03523RWE-000-CLD020-9000 A 06-06-2023 Eemshydrogen Aanzicht Zuid
 - 5 03523RWE-000-CLD020-9001 A 06-06-2023 Eemshydrogen Aanzicht Noord
 - 6 03523RWE-000-CLD020-9002 A 06-06-2023 Eemshydrogen Aanzicht Oost
 - 7 03523RWE-000-CDB080-0001 A 09-06-2023 Constructeursbrief
 - 8 03523RWE-L00-CDB080-9001 A 04-10-2022 Design Note Toelichting Gevolgklasse Bepaling
 - 9 03523OTH-000-CTA010-0001 C 26-04-2023 Electrolyser Building A00UNR01; Begane Grond, Dak Overzicht, Bordes
 - 10 03523OTH-000-CTA010-0002 C 26-04-2023 Electrolyser Building A00UNR01; Aanzicht, Doorsnede
 - 11 03523OTH-000-CTA010-0003 C 26-04-2023 Electrical Building Electrolyser A00UBA01; Begane Grond, Aanzicht, Doorsnede
 - 12 03523OTH-000-CTA010-0004 C 26-04-2023 Electrical and Control Building A00UBB01; Begane Grond, Aanzicht, Doorsnede
 - 13 03523OTH-000-CTA010-0005 C 26-04-2023 Compressor Building 1 A00UNT01; Begane Grond, Aanzicht, Doorsnede
 - 14 03523OTH-000-CTA010-0006 D 09-06-2023 Building 1 for Water Systems A00UUA01; Begane Grond, Dak Overzicht, Aanzicht, Doorsnede
 - 15 03523OTH-000-CTA010-0007 D 26-04-2023 Overview Foundations; overview outdoor foundations
 - 16 03523OTH-000-CTA010-0008 D 26-04-2023 Overview Foundations; Transformer & Rectifiers, Pipe Racks
 - 17 03523OTH-000-CTA010-0009 D 26-04-2023 Overview Foundations; Cooling Towers, Denim Water Tanks, Buffer Vessel, Vent Stacks

- 18 03523OTH-000-CTA010-0010 D 26-04-2023 Overview Foundations; Cooling Purification, H2 Measurement, O2 Vent Stacks, Power Generator 1
- 19 03523OTH-000-CTA010-0011 D 26-04-2023 Overview Foundations; Building Foundations
- 20 03523OTH-000-CTA010-0012 C 26-04-2023 Overview Foundations; Electrolyser Building
- 21 03523OTH-000-CTA010-0013 D 09-06-2023 Overview Foundations; Building for Water Systems
- 22 03523OTH-000-CTA010-0014 D 26-04-2023 Overview Foundations; Electrical and Control Building
- 23 03523OTH-000-CTA010-0015 D 26-04-2023 Overview Foundations; Electrical Building Electrolyser
- 24 03523OTH-000-CTA010-0016 B 26-04-2023 Overview Foundations; HV-Transformer
- 25 03523OTH-000-CTA010-0017 B 26-04-2023 Overview Foundations; Compressor Building
- 26 03523OTH-000-ACH030-9000 A 22-06-2022 Geotechnical Survey (Wiertsema & Partners)
- 27 03523OTH-000-CDB080-9000 A 27-09-2022 Foundation Recommendation (Wiertsema & Partners)
- 28 03523OTH-000-CLD020-9000 A 22-05-2023 Underground infrastructure Layout drawing (Schneeberg und Kraus)

4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Beroep en voorlopige voorziening

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

Hoogachtend,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

29 november 2023

Verzending

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- aanvrager: RWE Eemshydrogen B.V., Amerweg 1, 4931 NC Geertruidenberg;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 26 9980 AA Uithuizen
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN	6
1.1 Constructieve veiligheid	6
1.2 Werkzaamheden in vrijwaringszone waterkering	6

1. VOORSCHRIFTEN

1.1 **Constructieve veiligheid**

1.1.1 Alle hieronder genoemde gegevens dienen minimaal drie weken voor aanvang van de start bouw te worden ingediend bij het mailadres ██████████@ groningen.nl:

- De definitieve funderingsberekening en staalconstructie inclusief de staalwerkplaatstekening met detailberekening van de maatgevende verbindingen (gecontroleerd en gestempeld door de hoofdconstructeur).
- In het controle gebouw bevindt zich een kantoorruimte en een bijbehorend toilet, hiervan moeten de volgende gegevens nog worden aangeleverd ter beoordeling: luchtverversing, thermische eigenschappen scheidingsconstructies, riolering, indien vereist een BENG berekening (vereist voor kantoorfuncties).

1.2 **Werkzaamheden in vrijwaringszone waterkering**

1.2.1 Voordat werkzaamheden in de vrijwaringszone van de waterkering worden uitgevoerd is een watervergunning van het waterschap vereist.

1.2.2 Vergunninghouder is verplicht voor aanvang van de werkzaamheden in de vrijwaringszone van de waterkering dit te melden bij het Waterschap.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens aanvrager	8
1.2 Projectbeschrijving	8
1.3 Omschrijving van de aanvraag	8
1.4 Uitgebreide procedure	8
1.5 Vergunde situatie	8
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	8
1.7 Volledigheid	8
1.8 Adviezen	8
1.9 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit	9
1.10 Zienswijzen	9
2. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	9
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	9
2.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	10
2.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	10
2.4 Toetsing aan de bouwverordening	10
2.5 Conclusie	10
3. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET de beheersverordening	10
3.1 Toetsingskader	10
3.2 Strijdigheid	10
3.3 Afwijkingsmogelijkheid	10
3.4 Motivering	11
3.5 Conclusie	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: RWE Eemshydrogen B.V.;
Adres aanvrager: Amerweg 1, 4931 NC Geertruidenberg;
Adres inrichting: Synergieweg 1-9, Eemshaven.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. RWE Eemshydrogen wil met een waterstoffabriek (Eemshydrogen) groene waterstof produceren. Elektriciteit wordt betrokken van het RWE-windpark Westereems. Het project omvat de ontwikkeling, realisatie en het bedienen van een ca 50 MWe elektrolyse. De milieugevolgen zijn inzichtelijk gemaakt in de fase 1 aanvraag oprichting inrichting. Deze fase 2 aanvraag bouwen geeft inzicht in de bouwwerkzaamheden, constructie en brandveiligheid. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit wordt vergunning gevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met OLO nummer 7860465, incl. diverse bijlagen.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.5 Vergunde situatie

Voor het project is op 20 juli 2023 een vergunning verleend voor oprichten en in werking hebben van een inrichting (fase 1, kenmerk GR-VERG2022-000959).

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en artikel 6.1 en 6.2 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Het Hogeland, De Veiligheidsregio Groningen en het Waterschap Noorderzijlvest.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van de gemeente Het Hogeland (d.d. 27 juli 2023, kenmerk Z2023-00000311) en het Waterschap Noorderzijlvest (d.d. 14 september 2023). In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij deze adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.9 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

De aanvraag en later de (ontwerp)vergunning, zijn voor advies gestuurd aan:

- Gemeente Het Hogeland;
- De Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Noorderzijlvest.

1.10 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: via www.officielebekendmakingen.nl op 4 oktober 2023. Tussen 4 oktober 2023 en 16 november 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

2.1.1 Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Eemshaven" en het 'facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven' gelden. De gronden hebben de bestemming "Industrieterrein" met aanduiding 'Vrijwaringszone – Waterkering 2'.

Volgens artikel 4 (Industrieterrein) van de beheersverordening 'Eemshaven' zijn deze gronden onder meer bestemd voor industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen en bestaande bedrijven. Het bouwplan is niet in strijd met artikel 4 van de gebruiksregels van de beheersverordening omdat de gevraagde bedrijfsactiviteiten niet vallen onder een risicovolle inrichting. Er wordt geen waterstof opgeslagen. De productie van waterstof (zonder opslag tot 5 ton) is geen activiteit die onder de Bevi valt. Er is dus geen sprake van het oprichten van een nieuwe risicovolle inrichting. Ook aan de bouwvoorschriften van artikel 4 van de beheersverordening wordt voldaan.

Er is wel strijd met artikel 14.8 van de beheersverordening 'Eemshaven'. Volgens het bepaalde in dit artikel zijn de gronden met de bestemming "Vrijwaringszone – waterkering 2" bestemd voor waterkeringen in de vorm van dijken en waterkeringszone. Binnen de in lid 14.8, sub b genoemde waterkeringszone mogen geen nieuwe gebouwen en bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de bestaande primaire waterkering. In afwijking hiervan is het bouwen van gebouwen en bouwwerken binnen de waterkeringszone toegestaan op een afstand van 5m tot 100m ter weerszijden van de primaire waterkering, mits de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed. Het waterschap Noorderzijlvest heeft geadviseerd hiervoor een watervergunning op grond van de Keur Waterschap Noorderzijlvest 2009 aan te vragen.

Op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo wordt de aanvraag voor de geconstateerde strijdigheden

mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening. In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de beheersverordening” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Het bouwplan voldoet verder aan de ‘facetbeheersverordening geluidverdeelplan Eemshaven’. In de omgevingsvergunning fase 1 is het geluidverdeelplan en milieu reeds beoordeeld. Tevens is door de gemeente Het Hoge Land een Verklaring van geen bedenkingen afgegeven in het kader van de Crisis en hetstel.

2.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 1 augustus 2023 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

2.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.4 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

2.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET DE BEHEERSVERORDENING

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

3.1 Toetsingskader

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

3.2 Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 14.9 lid a van de bouwvoorschriften van de beheersverordening, omdat er binnen de bestemming 'vrijwaringszone–waterkering 2' een bouwwerk wordt gerealiseerd.

3.3 Afwijkingsmogelijkheid

De beheersverordening biedt in artikel 14.9 lid 2 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Van de beheersverordening kan worden afgeweken mits er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie van de dijk en vooraf positief advies is ontvangen van het Waterschap Noorderzijlvest.

3.4 Motivering

Het project is gelegen aan de Synergieweg in de Eemshaven. De locatie ligt voor een klein deel in de beschermingszone binnenkant van de primaire kering. Op deze beschermingszone is 'het Keur van het Waterschap' van toepassing die de veiligheid van de dijk waarborgt.

Binnen de beschermingszone mogen geen nieuwe gebouwen of bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de primaire waterkering. Hiervan kan worden afgeweken mits de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed.

Voor het project moet een aanvraag watervergunning worden ingediend bij het Waterschap. Gezien de ligging en de aard van het bouwwerk ten opzichte van de zeewering kan worden geoordeeld dat de invloed van het project op de dijk als niet significant is beoordeeld. Verwachting is dan ook dat de watervergunning zal worden verleend.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

3.5 Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de verwachting is dat de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed kan van de beheersverordening worden afgeweken. Een detailbeoordeling zal plaatsvinden na het indienen van de aanvraag watervergunning bij het Waterschap. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de beheersverordening zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.