

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Nedmag B.V.

voor: aanvoer van de grondstof dolime per
binnenvaartschip naast aanvoer per trein

activiteiten: het veranderen van (de werking van) een
inrichting

locatie: Billitonweg 1 te Veendam

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000622

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-004823

datum: 30 november 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 1 mei 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Nedmag B.V. (hierna: Nedmag). Het betreft de mogelijkheid tot aanvoer per binnenvaartschip, naast de aanvoer per spoor, van de grondstof dolime.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Billitonweg 1, 9641 KZ te Veendam. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7769473 (registratienummer Omgevingsloket).

besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1, aanhef en onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier, van 1 mei 2023, aanvraagnummer OLO 7769473;
 - aanvulling toelichting geluid (Veendam, 1 mei 2023, aanvulling 2 mei 2023);
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffectbeoordelingsrapport nodig is;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzenddatum: 30 november 2023.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Nedmag B.V.;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1 Algemeen	5
2. LUCHT	5
2.1 Diffuse stofemissies.....	5
3. UITGANGSPUNTEN GEHELE INRICHTING.....	6

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

2. LUCHT

2.1 Diffuse stofemissies

- 2.1.1 Deze paragraaf is van toepassing op diffuse stofemissies van laden en lossen en transporteren van dolime die wordt aangevoerd per schip.

Algemeen

- 2.1.2 Ten behoeve van de aanvoer van dolime mag niet meer dan een schip per week de inrichting aandoen.
- 2.1.3 Laad-, los- en transportactiviteiten binnen de inrichting moeten op zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan geen stofvorming visueel waarneembaar is die zich op meer dan 2 meter vanaf de bron plaatsvindt.
- 2.1.4 Vergunninghouder informeert het bevoegd gezag minimaal drie werkdagen voorafgaand aan het lossen van elk binnenvaartschip met dolime binnen de inrichting.

Staken activiteit

- 2.1.5 Het laden, lossen en transporteren van dolime moeten worden gestaakt indien de windsnelheid de onderstaande waarde overschrijdt:
- windkracht 4 / matige wind.
- 2.1.6 Binnen de inrichting moet een goed werkende windsnelheidsmeter aanwezig zijn, zodanig dat een representatieve en kwartiergemiddelde windsnelheid kan worden gemeten en afgelezen. De windsnelheid moet tijdens het laden, lossen en transporteren continu gemeten en geregistreerd worden. De geregistreeerde gegevens moeten ten minste zes achtereenvolgende maanden binnen de inrichting bewaard worden en op verzoek van het bevoegd gezag aan hen worden toegezonden.

Transport

- 2.1.7 Een kiepauto moet worden afgedekt na het laden, tot het lossen in de losvoorziening.
- 2.1.8 Transportafstanden binnen de inrichting moeten zo kort mogelijk worden gehouden om stofverspreiding te voorkomen.
- 2.1.9 De verkeerssnelheid binnen de inrichting moet op een duidelijke wijze zijn beperkt tot 15 km/uur.
- 2.1.10 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.
- 2.1.11 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en – indien

noodzakelijk – gebruik worden gemaakt van een veegmachine die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoonveegt.

Grijpers

- 2.1.12 Door zorgvuldig gebruik moet de stofemissie bij het oppakken, storten en door morsen beperkt worden. Onder zorgvuldig gebruik valt in ieder geval:
- Grijper goed gesloten houden bij beweging van de grijper;
 - Geen bruuske bewegingen maken bij zwenken;
 - Grijper traag openen;
 - Grijper zo laag mogelijk boven storthoop openen en sluiten;
 - Grijpers reinigen na gebruik;
 - Na het lossen de grijper in gesloten toestand terugvoeren.
- 2.1.13 Tijdens het laden, lossen en transporteren van dolime moeten visuele inspecties worden uitgevoerd om te zien of zich stofemissies voordoen, en om te controleren of de preventieve maatregelen goed werken. Deze inspecties moeten aantoonbaar zijn vastgelegd in werkafspraken.

Onderzoek naar gesloten technieken en voorzieningen

- 2.1.14 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de vergunning moet een onderzoek zijn uitgevoerd en de uitkomsten daarvan aan het bevoegd gezag worden overgelegd in een rapport. Het onderzoek moet zijn gericht op de mogelijkheid voor het toepassen van gesloten technieken en voorzieningen binnen de inrichting voor het laden, lossen en transporteren van dolime vanuit een schip.

In het geval gesloten technieken en voorzieningen niet mogelijk zijn, moeten de redenen hiervoor onderbouwd worden weergegeven in het rapport.

In het geval gesloten technieken en voorzieningen mogelijk zijn, moeten deze concreet zijn uitgewerkt in het rapport. Hierbij moet worden aangegeven welke technieken en voorzieningen toepasbaar zijn en welke de voorkeur hebben binnen de inrichting van Nedmag B.V. en een bijbehorende realistische planning voor de realisering.

3. UITGANGSPUNTEN GEHELE INRICHTING

- 3.1.1 Voor de gehele inrichting, inclusief de aanvoer van dolime per binnenvaartschip, geldt:
- De totale aanvoer van dolime mag de maximale hoeveelheid van 240.000 ton dolime per jaar niet overschrijden.
 - Er mogen per week in totaal niet meer dan 5 binnenvaartschepen (ten behoeve van aanvoer dolime en afvoer eindproducten) de inrichting aandoen.
 - Er mogen per dag in totaal niet meer dan 72 vrachtwagens de inrichting aandoen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Projectbeschrijving	8
1.2 Uitgebreide procedure	8
1.3 Vergunde situatie	8
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	11
1.5 Wet natuurbescherming	11
1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
1.7 Adviezen	11
1.8 Toezenden (ontwerp)besluit	11
1.9 Zienswijzen	11
1.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	12
1.11 Besluit milieueffectrapportage	12
2. MILIEU	12
2.1 Toetsingskader	12
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	13
2.3 Beste beschikbare technieken	14
2.4 Nationaal milieubeleidsplan	14
2.5 Provinciaal beleid	15
2.6 Lucht	15
2.7 Bodem	16
2.8 Geluid	17
2.9 Overwegingen overige milieu-aspecten	17
2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	17
2.11 Conclusie	18

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project, waarvoor vergunning wordt gevraagd, is als volgt te omschrijven: aanvoer van de (reeds vergunde) grondstof dolime per binnenvaartschip, naast de (reeds vergunde) aanvoer per trein. De grondstof dolime wordt, vanuit het binnenvaartschip, overgebracht in kiepauto's en vervolgens vervoerd naar de reguliere (en reeds vergunde) losvoorziening die zich in het expeditiegebouw van Nedmag bevindt.

Daarnaast zijn tevens laad- en losactiviteiten aan de kade en met de kraan (met grijper) reeds vergund. Echter betreft het voor deze reeds vergunde activiteiten de afvoer van producten.

Bovengenoemde, reeds vergunde activiteiten, zijn vergund in de revisievergunning van 12 februari 2008 (kenmerk 2008-09213/7, MV).

Er is geen sprake van een toename van aanvoer van de hoeveelheid dolime. Ook neemt het aantal binnenvaartschepen, dat de kade van Nedmag aandoet, niet toe ten opzichte van het reeds vergunde aantal.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende, in de Wabo omschreven, activiteit wordt een vergunning gevraagd:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo);

1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag is ingediend als een aanvraag om een milieuneutrale verandering (een reguliere procedure). De aangevraagde verandering leidt echter tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Derhalve moet op grond van artikel 3.10 van de Wabo de uitgebreide procedure worden gevolgd.

Wij hebben bovenstaande aan de aanvrager medegedeeld per brief van 12 mei 2023.

Omdat de uitgebreide procedure wordt gevolgd zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op www.officielebekendmakingen.nl.

1.3 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning (Wm)	12 februari 2008	2008-09213/7, MV	Productie van magnesiumhoudende en calciumchloride producten.
Meldingen (8.19 Wm)	20 januari 2009	153273	Plaatsing van een boven- en ondergrondse leiding voor

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
			het transport van 8% zoutzuur
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	30 mei 2011	2011-25.294, MV	Plaatsing van een koeltoren
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen)	14 juni 2011	2011-27.483/24, MV	Vervangen van een scalingsmiddel
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	1 september 2014	527223	Wijziging stofretoursysteem
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	12 februari 2015	552704	Het vervangen en verplaatsen van een bovengrondse tank voor de opslag van calciumchloride
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen en ambtshalve wijzigen)	23 juni 2015	580926	Meerdere verandering en ambtshalve wijzigingen voorschriften met betrekking tot meerdere aspecten
Maatwerkbesluit (Wm en Activiteitenbesluit)	20 oktober 2015	GR-VERG-2015-000067	Het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	27 november 2017	Z2017-00014342	Uitbreiding met parelmolen ten behoeve van het fijnmalen van magnesiumhydroxide
Gedoogbeschikking (Wabo)	6 december 2017	Z2017-00014046	Overschrijden boriumnorm
Melding Activiteitenbesluit	26 november 2018	A5wogouh78o	Lozing op VKA wegens sanering
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	12 maart 2018	Z2018-00001427	Het vervangen van het stoffilter
Omgevingsvergunning (Wabo) (veranderen en ambtshalve wijzigen)	13 maart 2018	Z2017-00011484	Verhoging van de boriumconcentratie in het te lozen effluent
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	23 maart 2018	Z2018-00001714	Het bouwen van een 2e koeltoren
Omgevingsvergunning van rechtswege (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	25 juni 2018	Z2018-00006440	Het wijzigen van het stofretoursysteem calciner F3201
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	15 augustus 2018	Z2018-00005970	Uitbreiding lozing (zout)water en magnesiumchloride pekkel op de VKA
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	28 augustus 2018	Z2018-00008554	Uitbreiding opslag magnesiumchloridepekkel in een foliebassin

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	26 november 2018	Z2018-00011009	Het bouwen van tank T2608
Melding Activiteitenbesluit	26 november 2018	A5wogouh78o	Lozing op VKA wegens sanering
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	12 maart 2019	Z2019-00001934	Plaatsen van een koeltoren
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	6 november 2020	Z2020-00008760	Vervangen van de bestaande effluenttank
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	24 november 2020	Z2020-00009629	Uitbreiding met een derde parelmolen
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	24 november 2020	Z2020-00009807	Uitbreiding met een elektrische stoomketel
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	9 juni 2021	Z2021-003779	Vervanging gaswasser S1501
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	7 september 2021	Z2021-006610	Het plaatsen van een prefab kunststof tank T2609 (anti-schuimmiddel)
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	9 november 2021	Z2021-008327	Het vervangen van schoorsteen A1804
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	17 december 2021	Z2021-011197	vervangen van tank T1010 en tank T1040 door dubbelwandige kunststof tanks.
Ambtshalve wijziging	10 juni 2022	Z2021-007081	Toevoegen voorschriften mbt ZZS-emissies
Omgevingsvergunning (Wabo) (milieuneutraal veranderen)	22 juni 2022	Z2022-003826	Vervangen van twee kunststofpekelzakken door twee kunststof tanks

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit).

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Op grond van artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3, eerste lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd op grond van het volgende:

- tot de inrichting behoort een installatie voor een industriële activiteit als bedoeld in bijlage I, categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (een IPPC-installatie categorie 4).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Er is sprake van een vergunningplichtige inrichting op grond van het volgende:

- artikel 2.1, lid 2 van het Bor: inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.5 Wet natuurbescherming

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten of voor flora- en fauna-activiteiten zijn daarom niet van toepassing.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)¹⁾;
- Waterschap Hunze en Aa's.

¹⁾ De beschikking heeft betrekking op een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III van het Bor aangewezen categorieën (categorie 5). Daarom is, gelet op artikel 6.3, tweede lid, van het Bor, de ontwerpbeschikking ter advisering aan de inspecteur ILT gezonden.

Wij hebben geen adviezen ontvangen.

1.8 Toezenden (ontwerp)besluit

Het (ontwerp van het) besluit is gestuurd aan het Waterschap Hunze en Aa's en aan eenieder die ook de aanvraag toegezonden heeft gekregen.

1.9 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 11 oktober 2023.

Tussen 12 oktober 2023 tot en met 23 november 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 21 november 2023 heeft Nedmag een zienswijze ingediend.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

In het ontwerpbesluit staat in artikel 3.1.1.c. "72 vrachtwagenbewegingen per dag". Dit moeten echter "72 vrachtwagens per dag" zijn. Zoals ook is opgenomen in de revisievergunning van 12 februari 2008.

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

In vergunningvoorschrift 3.1.1, onder c, van de ontwerpbeschikking staat het volgende:

"Er mogen per dag in totaal niet meer dan 72 vrachtwagenbewegingen binnen de inrichting (aanvoer, afvoer en intern transport) plaatsvinden."

Dit is overgenomen uit de aanvraag, waarin is onderbouwd dat de reeds vergunde geluidsruijnte niet wijzigt. Echter is in de revisievergunning van 12 februari 2008 uitgegaan van 72 vrachtwagens per dag, en niet van 72 vrachtwagenbewegingen per dag.

Als een maximum van 72 vrachtwagenbewegingen voorgeschreven wordt, betekent dat een verenging van de vergunde ruimte van Nedmag. Uit het overige deel van de aanvraag blijkt duidelijk dat de aanvraag dat niet voorstaat. Ook in de zienswijze is aangegeven dat de omschrijving "vrachtwagenbewegingen" abusievelijk in de aanvraag is opgenomen.

Derhalve heeft de zienswijze geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit.

1.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is de volgende wijziging aangebracht:

Vergunningvoorschrift 3.1.1, onder c is zodanig aangepast dat wordt gesproken over "vrachtwagens" in plaats van "vrachtwagenbewegingen". Daarnaast is het tekstdeel "(aanvoer, afvoer en intern transport)" verwijderd.

1.11 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De voorgenomen activiteit valt niet onder een categorie van de C-lijst en D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat geen m.e.r.-beoordeling en milieueffectrapport aan de orde is.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, afvalstoffen, geluid, bodem, indirecte lozingen van afvalwater en externe veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning of door rechtstreeks werkende eisen vanuit het Activiteitenbesluit.

In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 3.1. "De productie van cement, ongebluste kalk en magnesiumoxide", onder c) "productie van magnesiumoxide in ovens met een productiecapaciteit van meer dan 50 t per dag";
- categorie 4.2. "De fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals": onder c) "basen, zoals ammoniumhydroxide, kaliumhydroxide, natriumhydroxide", d) "zouten, zoals ammoniumchloride, kaliumchloraat, kaliumcarbonaat, natriumcarbonaat, perboraat, zilvernitraat" en e) "niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide".

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Voor de aangevraagde verandering is de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling) van toepassing:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

De aanvraag wordt, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Dit betreffen voorschriften die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Dit dient bij voorkeur bij de bron aangepakt te worden. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies vast en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Hoofdstuk 5 van de Bref Op- en overslag ("Emissions from storage", July 2006).

Daarnaast hebben wij, bij het bepalen van de BBT, rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming (maart 2012).

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationaal milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van vergunninghouder niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.6 Lucht

2.6.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit.

2.6.2 Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten:

- stofemissies van overslag van vaste bulkgoederen.

Vaste bulkgoederen

Overslag van dolime betreft een stuifgevoelige activiteit. De stuifklasse betreft S1 (sterk stuifgevoelig en niet bevochtigbaar).

Paragraaf 3.4.3. "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit stelt, samen met de relevante artikelen uit de Activiteitenregeling, eisen aan stuiven, morsen, afstromen en uitlogen van goederen.

Paragraaf 3.4.3. is grotendeels alleen van toepassing op inerte goederen, echter voor type C–inrichtingen gelden ook eisen voor niet inerte goederen in het geval van: "lozen in een aangewezen oppervlaktewaterlichaam als gevolg van het op– en overslaan van andere goederen dan inerte goederen".

Derhalve is het van belang of dolime een inerte stof of een niet-inerte stof betreft. Inerte goederen betreffen, volgens de definitie van het Activiteitenbesluit, goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR–stoffen zijn.

Zoals in hoofdstuk 2.7 "Bodem" is aangegeven, betreft dolime een bodembedreigende stof. Daarmee is dolime niet-inert.

De kade, waaraan de dolime wordt overgeslagen, ligt aan het A.G. Wildervanckkanaal. Dit kanaal betreft een aangewezen oppervlaktewaterlichaam (opgenomen in bijlage 2 van de Activiteitenregeling).

Bovenstaande houdt in dat de eisen uit paragraaf 3.4.3. van het Activiteitenbesluit en –regeling met betrekking tot het voorkomen dat dolime in het oppervlaktewater geraakt, rechtstreeks van toepassing zijn. Deze eisen zijn echter niet bedoeld om stuifhinder te voorkomen.

Voor het voorkomen van stuifhinder (diffuse emissies) gelden in beginsel de eisen uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. De afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

Voor de onderhavige inrichting gelden de eisen uit paragraaf 2.3 van het Activiteitenbesluit niet omdat voor de op- en overslag van dolime de BBT-conclusies uit de Bref "Op- en overslag" van toepassing zijn.

Daarom hebben wij de maatregelen zoals die in deze BBT-conclusies staan vermeld opgenomen in de vergunningvoorschriften 2.1.1 tot en met 2.1.15.

Diffuse stofemissies

Het is BBT om laad- en losactiviteiten en transport zoveel mogelijk gesloten uit te voeren. In het algemeen zorgt discontinu transport, bijvoorbeeld met shovels of kiepauto's voor meer stofemissie dan continu transport zoals transportbanden.

Voor dolime, met stuifklasse S1, is het BBT om deze transportbanden gesloten uit te voeren.

Gezien bovenstaande hebben wij in de vergunningvoorschriften een onderzoeksplicht opgenomen naar de mogelijkheid van het toepassen van gesloten technieken en voorzieningen voor het laden, lossen en transporteren van dolime vanuit een schip.

2.6.3 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag, aanvullend met de opgenomen voorschriften, blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

2.7 Bodem

2.7.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor het van toepassing zijn van paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" van het Activiteitenbesluit is het van belang of sprake is van een bodembedreigende stof. Hieronder wordt de beoordeling daarvan uitgewerkt.

2.7.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

2.7.3 De bodembedreigende activiteiten

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Overslag van de grondstof dolime.

In bijlage 2 van deel 3 van de NRB is een stoffenlijst opgenomen met daarin voorbeelden van veel voorkomende bodembedreigende stoffen.

Overeenkomstig deze stoffenlijst zijn 'Mineralen en ertsen' bodembedreigende stoffen.

Een erts is een gesteente dat een economisch winbare concentratie van een bepaalde delfstof bevat. Na de winning van het erts wordt de delfstof uit het erts onttrokken.

Dolime of gebrande dolomiet betreft derhalve een erts. Er wordt door Nedmag magnesium en calcium aan onttrokken.

Gelet op bovenstaande betreft dolime een bodembedreigende stof.

2.8 Geluid

Overeenkomstig de aanvraag wordt niet meer dolime aangevoerd dan reeds is vergund in de revisievergunning van 12 februari 2008. Er wordt een andere mogelijkheid tot aanvoer van dolime aangevraagd naast de, reeds vergunde, aanvoer per trein. Om binnen de uitgangspunten van de reeds vergunde akoestische situatie te blijven zijn de bepalende uitgangspunten vastgelegd in vergunningvoorschrift 3.1.1.

2.9 Overwegingen overige milieu-aspecten

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten geur, afvalstoffen, afvalwater (indirecte lozingen), waterbesparing, energie en externe veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Daarom zijn deze veranderingsvergunning voor de overige milieu-aspecten geen vergunningvoorschriften opgenomen.

2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij zijn nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.11 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.