

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V.

voor: realisatie organische rankinecyclusinstallatie

activiteiten: bouwen van een bouwwerk
milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Kwelderweg 15 te Eemshaven

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001354

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-010092

verzenddatum: 22 november 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 4 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Theo Pouw Secundaire Bouwstoffen B.V. (hierna: TPSB). Het betreft het bouwen en het in werking hebben van een organische rankinecyclusinstallatie (hierna: ORC). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kwelderweg 15 in de Eemshaven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer: 8099281.

Besluit

Gedeputeerde Staten Groningen besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, kenmerk: 8099281, datum: 4 oktober 2023;
 - akoestisch onderzoek, kenmerk: 20230142-2, datum: 1 november 2023;
 - 809-9281_1693601402010_b13b-pouw_nwb_betoncasco_uo-202_wandaanzichten.pdf;
 - 8099281_1693601402030_b14-tekening_standdaard_travoruimte.pdf;
 - 8099281_1683665383598_b06_detail_onderbouw.pdf;
 - 8099281_1683665437403_b07_fundatie_vloer_onderbouw.pdf;
 - 8099281_1683665490520_b08_betonwanden_-_kolommen_onderbouw.pdf;
 - 8099281_1693601402051_b30-tekening_met_aanduiding_wateraansluiting_brandweer.pdf;
 - 8099281_1683665835095_b22_tecmap_r20230142-1.pdf;
 - 8099281_1696452532423_b30a_locatie_orc_en_dwarsprofiel_-_p641-01-09-so-t01-01-r0.pdf;
 - 8099281_1696452380028_b30_rapportage_watervedunning_orc_-_id_14690_r1.pdf;
 - 8099281_1693600615811_b12c_specs_sandwichpanelen_orcbehuizing.pdf;
 - 8099281_1693600615832_b12d_specs_sandwichpanelen_orcbehuizing.pdf;
 - 8099281_1696452730015_b40b_rapportage_dijkstabiliteit_-_84652-1_r91571_invloed_bepaling.pdf;
 - 8099281_1683665092209_b03_layout_orc.pdf;
 - 8099281_1693597853742_foto_2_-_aanzicht_richting_noordwesten.jpg;
 - 8099281_1693597853683_foto_1_-_aanzicht_richting_noorden.jpg;
 - 8099281_1693597853796_foto_3_-_aanzicht_richting_zuiden.jpg;
 - 8099281_1693597853857_foto_4_-_aanzicht_richting_zuidoosten.jpg;
 - 8099281_1693597853920_foto_5_-_aanzicht_richting_noordoosten.jpg;
 - 8099281_1693600615748_b12b_fundatieplan_dumpkoelers_en_orc-behuizing_-_hel-eng.iid-1200.pdf;
 - 8099281_1683665304938_b05_fundatielasten_orc.pdf.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

VOORSCHRIFTEN

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen die in dit besluit worden gehanteerd wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

2. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

- 2.1.1 De volgende gegevens dienen, ten minste 3 weken voor aanvang van de bouwactiviteiten, digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning:
- Betoncasco voor installaties;
 - Berekening 3d, betontekeningen + wapening;
 - Rapport Wiertsema uit 2008 VN 41260-B;
 - Palenplan;
 - Basiswapening wand as 1-4 en as 1-C;
 - Extra schenkels boven in wand as 1;
 - Dynamische berekening fundering met betoncasco van turbine en generator;
 - Vorm en wapening dek;
 - Berekening en tekening staalconstructie orc-behuizing en leidingbrug.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1 Projectbeschrijving.....	6
1.2 Publicatie aanvraag	6
1.3 Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
1.4 Verlenging	6
1.5 Volledigheid.....	6
1.6 Bevoegd gezag.....	6
1.7 Adviezen.....	6
1.8 Publicatie besluit.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	7
2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	8

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

TBSB is voornemens om een organische rankinecyclusinstallatie (ORC) te realiseren op haar locatie in de Eemshaven. Een ORC is een installatie waar middels een thermodynamisch kringproces, warmte wordt omzet in mechanische arbeid. Bij de thermisch reiniger komt een grote hoeveelheid gas vrij met een relatief hoge temperatuur. Om het rookgas goed te reinigen (filteren) moet de temperatuur van het gas naar beneden middels een warmtewisselaar.

Vastgesteld is echter dat met toepassing van een ORC de restwarmte nuttig kan worden ingezet, voor de opwekking van elektriciteit, deels ter invulling van het eigen verbruik en deels voor levering aan het openbaar net. Het is dus een energieterugwininstallatie.

1.2 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.3 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.4 Verlenging

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

1.5 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.6 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de welstandscommissie

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening 'Eemshaven' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Industrieterrein' en de aanduiding 'Vrijwaringszone - waterkering 2'. Volgens artikel 4 lid 1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor industriële activiteiten.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van de beheersverordening omdat het plaatsen van een ORC ten dienste is van industriële activiteiten bij een bestaand bedrijf. Ook aan de bouwvoorschriften van artikel 4 van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Daarnaast is getoetst aan artikel 14, lid 9 sub a en b. Volgens sub a mogen binnen de genoemde zone geen nieuwe gebouwen en bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de bestaande primaire waterkering.

Volgens het bepaalde sub b zijn gebouwen en bouwwerken toegestaan binnen de waterkeringszone op een afstand van 5 tot 100 meter ter weerszijden van de primaire waterkering, mits de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed.

Er is aangetoond dat de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed. Het Waterschap heeft een watervergunning verleend voor de gevraagde activiteiten.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 1 augustus 2023 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

Op 18 juli 2017 is er een revisievergunning (kenmerk: 2017-065.772/29/V2) ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de over- en opslag en de be- en verwerking van primaire en (verontreinigde) secundaire bouwstoffen en afvalstoffen en het bouwen van een kga-depot.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen inzake milieu verleend:

- Milieuneutrale wijziging, realisatie zeefinstallatie, GR-VERG-2019-000305, d.d.: 27 oktober 2020;
- Veranderingsvergunning, flexibilisering voorraad minerale afvalstoffen, GR-VERG-2019-000668, d.d.: 28 oktober 2021;
- Milieuneutrale wijziging, Quenchtraject TRI, GR-VERG-2022-0011714, d.d.: 31 maart 2023.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Voor de beoordeling is het aangeleverde akoestisch onderzoek beoordeeld.

Uit de toetsing is gebleken dat de voorgenomen verandering niet resulteert in een overschrijding van de opgenomen geluidvoorschriften opgenomen in de vergunning van 2017.

Geluid

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot een significante nadelige wijzigingen van de geluidssituatie van de locatie. Om dit aan te tonen is een akoestisch onderzoek gedaan naar alle geluidsbronnen samen met de ORC. De voorschriften met geluidgrenswaarden van de vigerende vergunning blijven dan ook onverminderd van toepassing.

De veranderingen zijn niet van invloed op de overige milieuaspecten (lucht, geur, bodem, afvalwater, energie afvalstoffen en externe veiligheid). De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat bij bovengenoemd milieuaspect geen toename zal zijn van de milieubelasting.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de over- en opslag en be- en verwerking van primaire en (verontreinigde) secundaire bouwstoffen en afvalstoffen. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.