

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING (fase 2)

verleend aan:	Sustainable Fuel Production B.V.
voor:	het bouwen van bedrijfsgebouwen ten behoeve van een Bio-LNG installatie
activiteiten:	het bouwen van een bouwwerk het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit het aanleggen/veranderen van een uitrit
locatie:	Oosterwierum 15 te Farmsum kadastraal bekend: gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 1017
bevoegd gezag:	Het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2022-001281
zaaknummer ODG:	Z2022-011189

## Inhoudsopgave

1	Beschikking .....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging .....	4
1.4	Ondertekening .....	4
1.5	Verzending .....	4
2	Procedure .....	5
2.1	Uitgebreide procedure.....	5
2.2	Volledigheid aanvraag .....	5
2.3	Opschorting .....	5
2.4	Projectbeschrijving .....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Kennisgeving en terinzagelegging .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Het bouwen van een bouwwerk .....	6
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.....	7
3.3	Het aanleggen / veranderen van een uitrit .....	9
4	Voorschriften.....	10
4.1	Bouwen van een bouwwerk, constructieve veiligheid .....	10
4.2	Uitweg aanleggen.....	10

## 1 Beschikking

### 1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen hebben op 3 oktober 2022 een aanvraag fase 2 om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Derks Advies B.V. in opdracht van Sustainable Fuel Production (verder aangeduid als SFP). De aanvraag betreft het bouwen van bedrijfsgebouwen voor de op te richten Bio-LNG installatie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, perceelnummer 1017, voorlopig adres: Oosterwierum 15 te Farmsum.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het aanleggen/veranderen van een uitrit.

De vergunning voor fase 1 (oprichtingsvergunning milieu, Z2021-007286, OLO nummer 6299013) is op 1 december 2022 verleend. Het project betreft het bouwen van bedrijfsgebouwen voor het oprichten van een Bio-LNG installatie ten behoeve van opwaarderen van groengas door fermenteren van plantaardige en dierlijke restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie.

### 1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning (fase 2) te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo);
  - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c, Wabo);
  - het aanleggen/veranderen van een uitrit (artikel 2.2 lid 1 onder e, Wabo)
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  1. publiceerbare aanvraagformulier, olo-nummer 6299037, d.d. 3 oktober 2022;
  2. bijlage 1 – detailtekeningen loodsen blad nr. V-90, projectnr 22157, d.d. 20-03-2023;
  3. bijlage 1 – bouwtekening gebouw 1 blad nr. V-01, projectnr 22157, d.d. 23-03-2023;
  4. bijlage 2 – tekening uitrit Oosterwierum Kloosterlaan, tekeningnr 3411-90-02, Derks Advies, d.d. 28-09-2022, gewijzigd 23-03-2023;
  5. bijlage 3 ontwerpnota's constructies gebouwen 1 t/m 5, kantoor en loodsen, W2N, werknummer 22-275B d,d, 12-04-2023;
  6. bijlage 4 adviesrapport bouwbesluit, bouwfysica, BENG, HJ advies voor de bouw, rapportnr R.23061.01 d.d. 06-04-2023;
  7. bijlage 5 ruimtelijke onderbouwing 'Kloosterlaan ong. Farmsum' versie 1.0, Derks Advies, d.d. 13-05-2023;
  8. schetsontwerp gebouw 1 blad nr 01, Bouwkundig Bureau Haverkamp, projectnr 22157, d.d. 23-09-2022;
  9. schetsontwerp gebouw 2 blad nr. 02, Bouwkundig Bureau Haverkamp, projectnr 22157, d.d. 23-09-2022.
  10. schetsontwerp gebouw 3 blad nr. 03, Bouwkundig Bureau Haverkamp, projectnr 22157, d.d. 23-09-2022;
  11. schetsontwerp gebouw 4 blad nr. 04, Bouwkundig Bureau Haverkamp, projectnr 22157, d.d. 23-09-2022;

12. schetsontwerp gebouw 5 blad nr. 05, Bouwkundig Bureau Haverkamp, projectnr 22157, d.d. 23-09-2022;
  13. brief EcoReest mbt terrein (bodemonderzoek) SFP d.d. 06-02-2023;
  14. een verkennend bodemonderzoek (nulsituatie), projectnummer 230062 d.d 19 juni 2023;
  15. plotplan PFD Biogas installatie Farmsum V6, rev 7 optie 2, d.d. 19-04-2022;
  16. bijlage 6 Aerius berekening bouwfase, kenmerk rapport RxNrpKynw4AR, Derks Advies, d.d. 15-05-2023;
  17. bijlage 6 Aerius berekening gebruiksfase, kenmerk rapport RxHQB8f8a6up, Derks Advies, d.d. 15-05-2023;
  18. bijlage 6 Nota van uitgangspunten Wnb versie 1.3, Derks Advies, d.d. 15-05-2023;
  19. Verkennend bodemonderzoek (nulsituatie) ter plaatse van Oosterwierum (ong.) te Farmsum, EcoReest, projectnr 230062 d.d. 19 juni 2023.
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **1.3 Kennisgeving en terinzagelegging**

Van het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit is kennisgegeven door publicatie op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken hebben met ingang van 17 augustus 2023 in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis van de provincie Groningen gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging heeft eenieder een schriftelijke of mondelinge zienswijze naar aanleiding van het ontwerpbesluit naar voren kunnen brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

### **1.4 Ondertekening**

het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Plaatsvervangend directeur Omgevingsdienst Groningen

### **1.5 Verzending**

Verzonden op: 5 oktober 2023

Een exemplaar van het besluit is verzonden aan:

- SFP Groningen B.V.;
- Gemachtigde Derks Advies B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl

## **2 Procedure**

### **2.1 Uitgebreide procedure**

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 en artikel 2.5 lid 2 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag fase 2 geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 25 januari 2023 bevestigd aan de aanvrager. Er is sprake van een gefaseerde aanvraag. Nu de eerste fase van deze aanvraag met de uitgebreide procedure tot stand is gekomen, geldt de uitgebreide procedure ook voor de tweede fase. Volgens artikel 2.5, derde lid van de Wabo geldt hiervoor een kortere termijn. De behandeltermijn voor deze aanvraag tweede fase duurt 14 weken en betreft een termijn van orde. De beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase worden, als deze in werking zijn getreden, tezamen aangemerkt als een omgevingsvergunning.

### **2.2 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 25 januari 2023 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 15 mei 2023, respectievelijk 28 juni 2023 ontvangen. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die is gesteld voor de aanvulling van de gegevens. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

### **2.3 Opschorting**

Op 30 maart 2023 is met instemming van de aanvrager (c.q. de gemachtigde) de beslistermijn opgeschort. De beslistermijn is hierdoor opgeschort op grond van artikel 4:15 lid 2 onder a van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **2.4 Projectbeschrijving**

Het project betreft het bouwen van bedrijfsgebouwen.

### **2.5 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **3 Inhoudelijke overwegingen**

#### **3.1 Het bouwen van een bouwwerk**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

##### *Toetsing aan het voorbereidingsbesluit*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 29 juni 2022 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerp-bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld. Op basis van het voorbereidingsbesluit is het verboden om gronden en (bouw)werken te wijzigen op het tijdstip van inwerkingtreding.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

##### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd en welstandsvrij is. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het gebied Oosterhorn is toetsing aan de hand van het voorbereidingsbesluit voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaatsgevonden.

##### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

##### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

##### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

#### *Strijdigheid*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022 (vastgesteld 29 juni 2022)' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met voornemens om een nieuw ontwerp bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld. Het project van de aanvraag valt onder dit gestelde verbod.

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Burgemeester en wethouders hebben de mogelijkheid om van het verbod af te wijken als het in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 (voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn) en het voldoet aan de eisen van het als bijlage bijgevoegde Geluidverdeelplan Oosterhorn 2022 met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10. Het voorbereidingsbesluit biedt hiervoor in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub d Wabo. In het voorbereidingsbesluit is onder artikel 3 bepaald dat van het onder 2 bedoelde verbod kan worden afgeweken wanneer het gebruik van gronden of (bouw)werken in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

#### *Motivering*

Het project is getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". In het voorontwerpbestemmingsplan "Oosterhorn" krijgen de gronden de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie" en de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 4". Daarnaast is de gebiedsaanduiding "milieuzone – geluidzonebeheer" van toepassing.

#### *Gebruiksregels ontwerpbestemmingsplan*

Het project betreft het bouwen van bedrijfsgebouwen ten behoeve van het oprichten van een Bio-LNG installatie ten behoeve van opwaarderen van groengas door fermenteren van plantaardige en dierlijke restproducten uit de voedings- middelenindustrie. Volgens artikel 3 (Bedrijventerrein – Industrie) worden de gronden onder andere bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in de *Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten* van het bestemmingsplan en voor overige reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan deze gebruiksbepaling omdat het bedrijf een Bio-LNG installatie groengas voor het opwaarderen door fermenteren van hoofdzakelijk restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie die niet meer bruikbaar zijn als voeding voor mens en dier betreft. Dit type bedrijf is opgenomen in de *Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten* waardoor het past binnen de bestemmingsomschrijving van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Ook wordt voldaan aan de bouwregels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Daarnaast is er geen strijdigheid met de met de voorgestane ontwikkeling zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl van 19 april 2017. De aangevraagde activiteit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelgebied.

#### *Archeologie*

De aangewezen gronden zijn volgens artikel 19 (Waarde – Archeologie), behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)-

waarden. Hiervoor dient een archeologisch rapport te worden overlegd waaruit blijkt dat geen archeologische waarden maar aanwezig zijn of dat door de bouwactiviteit de archeologische waarden niet onevenredig worden geschaad. Een archeologisch rapport is niet vereist wanneer wordt aangetoond dat wordt voldaan aan de eisen uit het 'behoudsplan plangebied Oosterhorn (gemeente Delfzijl, d.d. mei 2017)'.

De gronden zijn opgehoogd. De gronden in de zone met de aanduiding 'Waarde Archeologie 4' betreffen gronden met een archeologische verwachting. Of het betreft een hoge verwachting (a), een hoge verwachting met een (hoge) verwachting voor steentijdvindplaatsen (b) of een lage verwachting maar wel met een hoge verwachting voor steentijdvindplaatsen (c).

Alhoewel de diepteligging van een mogelijke archeologische laag in deze verwachtingsgebieden kan verschillen – een steentijdvindplaats kan pas op 1 of 2 meter beneden het huidige maaiveld niveau worden aangetroffen – is het voor deze gebieden redelijk om aan te sluiten bij de maximale verstoringsdiepte zoals die nu ook wordt aangegeven in de concept-planregels namelijk 40 cm -mv. Uitgaande van een ophoging die ook hier is toegestaan, van bijvoorbeeld 1 meter, bedraagt de bufferzone dan 1.40 meter. Deze laag maakt het mogelijk dat infrastructurele werken tot 100-110 cm beneden de nieuwe maaiveldhoogte zonder de archeologische laag te raken kunnen worden uitgevoerd. Als het gaat om het toestaan van diepere verstoring en de mogelijkheid van heien gelden voor deze gronden dezelfde eisen als die hierboven zijn genoemd bij de gronden die vallen onder Waarde Archeologie 2. De gemeente Eemsdelta heeft beoordeeld dat wordt voldaan aan de eisen uit het 'behoudsplan plangebied Oosterhorn', waardoor verondersteld wordt dat geen archeologisch (verwachtings)waarden wordt geschaad.

#### *Geluid*

Volgens artikel 24.1 (milieuzone – geluidzonebeheer) zijn de gronden bedoeld voor het veiligstellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidzone en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerde industrieterrein. Bij de op 1 december 2022 verleende omgevingsvergunning voor fase 1 (oprichtingsvergunning milieu, Z2021-007286, OLO nummer 6299013) is een geluidsrapport overlegd. Geconcludeerd is, dat er sprake is van een aanvaardbaar geluidshinderniveau in de omgeving en geen tegenstrijdigheden zijn met de Wet geluidhinder, het vigerend bestemmingsplan en het eerdergenoemde geluidverdeelplan. Aan de omgevingsvergunning eerste fase zijn overeenkomstig met de aangevraagde geluidsbelasting geluidsgrens-waarden in voorschriften vastgelegd. De aangevraagde geluidruimte voldoet aan de regels van de Wgh en het GVP en is daarom inpasbaar.

#### *Conclusie*

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



### **3.3 Het aanleggen / veranderen van een uitrit**

Artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo regelt dat voor het maken van een uitweg een vergunning of ontheffing geldt in gevallen waarin dit in een provinciale of gemeentelijk verordening is vereist. De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die zijn gesteld in die verordening.

#### *Toetsing aan Algemene Plaatselijke Verordening*

De aanvraag is getoetst aan artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Eemsdelta 2022 en akkoord bevonden. Het is aannemelijk dat het aanleggen van de uitwegen voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen, aanleggen of gewijzigd gebruiken van een uitrit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **4 Voorschriften**

### **4.1 Bouwen van een bouwwerk, constructieve veiligheid**

- er dient ter plaatse gebruik gemaakt te worden van grondverdringende heipalen: op dit type vindplaats veroorzaken deze palen de minste schade aan de vindplaats;
- heipalen dienen minimaal 4 meter uit elkaar te worden aangebracht;

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden.

- Een geotechnisch grondonderzoek.
- Een funderingsadvies.
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies.
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen, details en wapening.
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

### **4.2 Uitweg aanleggen**

- Ten aanzien van het aanleggen van de uitwegen dient hiervoor toestemming verkregen te worden van Groningen Seaports (eigenaar van de wegen).