

# RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Kloosterlaan ong. Farmsum





Postadres:  
Boxmeerseweg 9  
5835 AB Beugen

+316 14 85 24 54  
info@derks-advies.nl  
www.derks-advies.nl

kvk 74263552  
NL16RABO0322772796  
btw NL859829893B01



# Ruimtelijke onderbouwing

*Kloosterlaan ong. Farmsum*

*Gemeente Eemsdelta*

Titel: Ruimtelijke onderbouwing Kloosterlaan ong. Farmsum  
Versie: 1.0  
Datum: 13 mei 2023  
Opsteller:  
Beknopte inhoud: binnenplans afwijken van het voorbereidingsbesluit voor het bouwen van een vergistingsinstallatie

# Inhoud

1.	Inleiding .....	2
1.1	<i>Aanleiding</i> .....	2
1.2	<i>Ligging en begrenzing plangebied</i> .....	2
2.	Het plan .....	4
2.1	<i>Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur</i> .....	4
2.2	<i>De planlocatie</i> .....	4
2.3	<i>Het plan</i> .....	5
3.	Beleid .....	7
3.1	<i>Rijksbeleid</i> .....	7
3.2	<i>Provinciaal beleid</i> .....	7
3.3	<i>Gemeentelijk beleid</i> .....	9
4.	Ruimtelijke aspecten .....	11
4.1	<i>Flora en fauna</i> .....	11
4.2	<i>Cultuurhistorie</i> .....	13
4.3	<i>Archeologie</i> .....	13
4.4	<i>Mobiliteit en parkeren</i> .....	15
4.5	<i>Technische infrastructuur</i> .....	15
5.	Milieuhygiënische en omgevingsaspecten .....	16
5.1	<i>Bodem en grondwater</i> .....	16
5.2	<i>Geluid</i> .....	16
5.3	<i>Luchtkwaliteit en fijn stof</i> .....	17
5.4	<i>Externe veiligheid</i> .....	17
5.5	<i>Bedrijven en milieuzonering</i> .....	18
5.6	<i>Waterhuishoudkundige situatie</i> .....	19
6.	Uitvoerbaarheid .....	20
6.1	<i>Economische uitvoerbaarheid</i> .....	20
6.2	<i>Maatschappelijk</i> .....	20
7.	Afwegingen .....	21

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft omgevingsvergunning fase 1 (milieu) en vraagt nu omgevingsvergunning fase 2 (bouwen en planologisch gebruik) voor het realiseren van een vergistingsinstallatie aan de Kloosterlaan ong. te Farmsum in de gemeente Eemsdelta.

Het voornemen is om een vergistingsinstallatie te bouwen, waarvoor de milieuvergunning reeds verleend is. Door vernietiging van het bestemmingsplan "Oosterhorn" ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerpbestemmingsplan op te stellen. Onderhavig bouwplan is gelegen in het gebied waarvoor sinds 29 juni 2022 het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2022" geldt. Aan een omgevingsvergunning voor het afwijken van het voorbereidingsbesluit kan medewerking verleend worden indien het bouwplan in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. In deze onderbouwing wordt het plan nader toegelicht en gemotiveerd.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Kloosterlaan in Farmsum.

Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 1136. Het perceel is bijna 5 hectare groot.



Figuur 1.1: topografische kaart [TOP25 PDOK Viewer]



Figuur 1.2: kadastrale situatie [Kadaster]

## 2. Het plan

### 2.1 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur

Het plangebied ligt aan de Kloosterlaan in Farmsum. In groter verband maakt de planlocatie deel uit van het industriegebied Oosterhorn, gelegen ten zuidoosten van Farmsum. De planlocatie wordt ontsloten aan de Oosterwierum die in westelijke richting uitkomt op de N991 die via de N362 de verbinding naar de A7 vormt. Aan de noordzijde grenst de planlocatie aan de Oosterwierum, die parallel aan het Oosterhornkanaal loopt.



Figuur 2.1: ruimtelijk-functionele hoofdstructuur [topokaartnederland.nl]

Rondom de planlocatie zijn meerdere zware industrieën gevestigd aan de Eemsdelta. Bebouwing in de directe omgeving bestaat voornamelijk uit grote bedrijven, werkzaam in de chemie, metaal en afvalverwerking.

### 2.2 De planlocatie

De planlocatie aan de Kloosterlaan is nu in gebruik als agrarisch bouwland, maar bestemd als bedrijventerrein – industrie. Voor de vestiging van de vergistingsinstallatie is reeds een omgevingsvergunning fase 1 (milieu) verleend. De locatie wordt via en aparte in- en uitrit ontsloten op de Oosterwierum. Ook komt een (nood)inrit aan de Kloosterlaan.



*Figuur 2.2: zicht op het perceel vanaf Oosterwierum [google maps].*

### 2.3 Het plan

Initiatiefnemer is voornemens in de haven van Farmsum een Bio-LNG installatie te bouwen. Het opwaarderen van groengas door fermenteren van hoofdzakelijk restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie (verder aangeduid als biomassa) die niet meer bruikbaar is als voeding voor mens en dier naar bio-LNG is uniek in Nederland. De locatie is gekozen vanwege de afnemers, maar ook vanwege de beschikbaarheid van aanwezige biomassa in de regio en de te realiseren samenwerkingsverbanden met diverse partijen. Daarnaast vanwege de ambitie om de haven en de Waddenzee te verduurzamen en fossielvrij te maken is dit een strategische locatie.

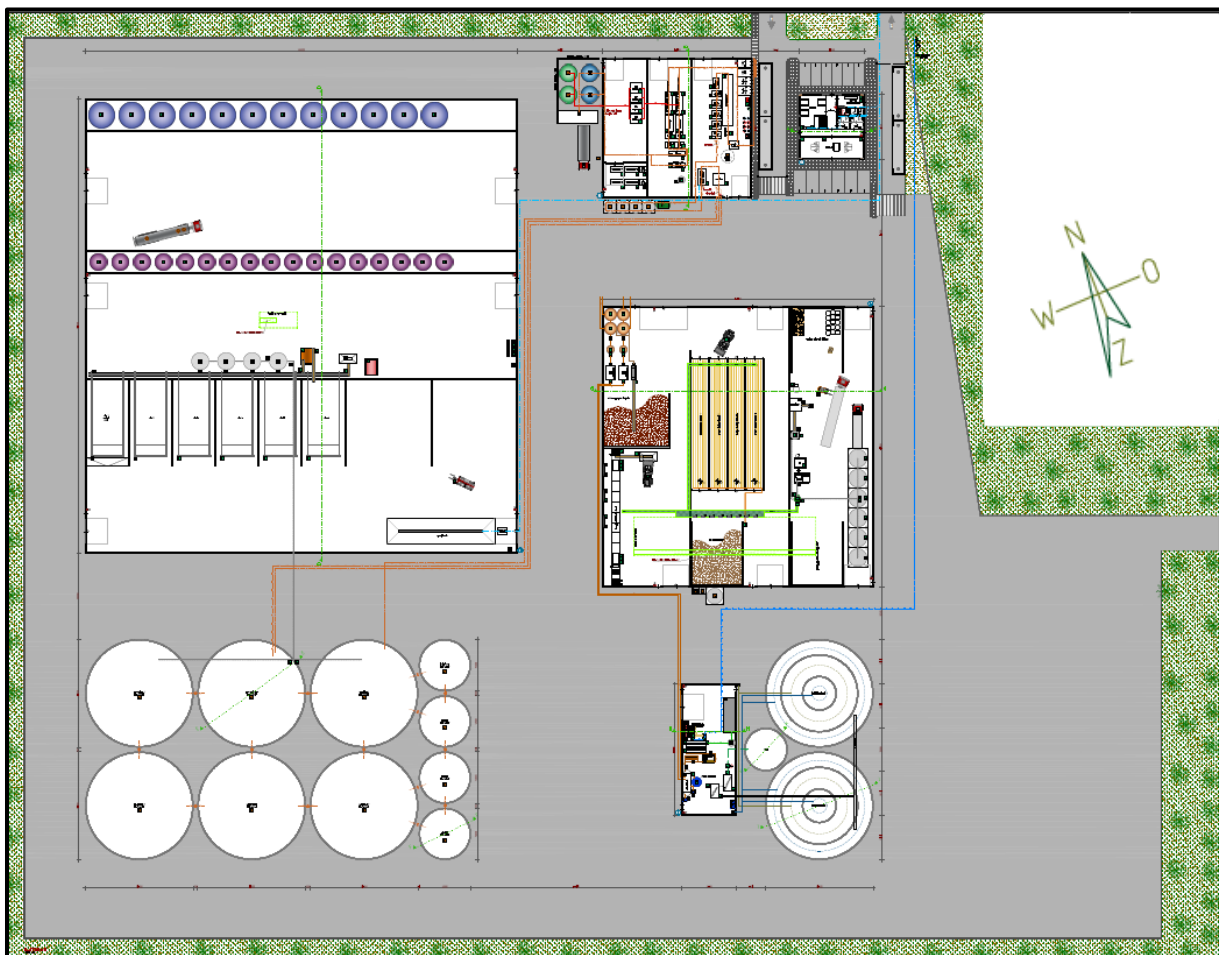
De te bouwen installatie zal bestaan uit een verwerkingshal, een kantoor en een bijgebouw ten behoeve van het verwerken en upgraden van het biogas naar Bio-LNG en een verwerkingshal voor het digestaat op te waarderen. De installatie zal bestaan uit een 6-tal tanks die het biogas produceren en 4 kleinere opslagtanks. De tanks hebben elk een afzonderlijke inhoud van circa 10.000 m<sup>3</sup>. Daarnaast is er nog een waterzuivering gepland op locatie. De installatie wordt robuust, degelijk en redundant gebouwd.

De verwerkingshal, waarin de werkzaamheden voor het produceren van biogas plaatsvindt, bestaat uit drie compartimenten. Zowel de vloeibare als vaste biomassa worden intern gelost, opgeslagen en verwerkt tot een vloeibaar homogeen product. Tevens worden de pompen en de besturingssystemen hierin ondergebracht. Voordeel van deze werkwijze/bouw is dat de omgeving geen hinder ondervindt van de dagelijkse werkzaamheden. Alles gebeurt in een afgesloten ruimte waardoor geur en geluid niet zichtbaar, ruikbaar en hoorbaar zijn. Daarnaast is het voordeel dat de producten droog worden bewaard en er op een efficiënte en nette/schone manier gewerkt kan worden, hetgeen het algehele proces ten goede komt. Aan de voorkant van het perceel komt een kantooruimte met daarachter de werkplaats en een ruimte voor het behandelen van het biogas en opwaarderen tot vloeibare Bio-LNG.



De installatie wordt uitgerust met een capaciteit 500.000 ton biomassa per jaar en produceert naar verwachting 75 miljoen m<sup>3</sup> biogas, goed voor 20.000 ton Bio-LNG per jaar. Dit maakt de installatie flexibel in het gebruik van biograndstoffen. Er zal hoofdzakelijk plantaardige biograndstoffen gebruikt/toegepast worden aangevuld met dierlijke bijproducten. Het eindproduct van het digestaat in korrelvorm wordt ingezet als duurzame biomassakorrels en doordat het minder rijk is voorzien van mineralen en wel organische stof bevat, voorziet het in een grote behoefte voor de tuin- en akkerbouw (verbeteren bodemstructuur). Het plan ziet op het bouwen van diverse silo's en gebouwen tot maximaal 20 meter hoog voor opslag van grondstoffen, digestaat en gereed product. Binnen de inrichting van 49.369 m<sup>2</sup> worden 19.788 m<sup>2</sup> gebouwen, 4.458 m<sup>2</sup> silo's en 25.095 m<sup>2</sup> verharding gerealiseerd. 28 m<sup>2</sup> blijft onverhard

Voor het plan is reeds een fase 1 vergunning verleend, waarin alle emissies zijn getoetst aan de wettelijke normen. Deze fase 2 aanvraag waar de onderbouwing onderdeel van uitmaakt ziet op het bouwkundige deel van de aanvraag.



Figuur 2.3: nieuwe situatie

## 3. Beleid

### 3.1 Rijksbeleid

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het NatuurNetwerk Nederland, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

In de SVIR worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

#### **Crisis- en herstelwet (Chw)**

Bij sommige gewenste ruimtelijke ontwikkelingen lopen bestuurders aan tegen milieurechtelijke grenzen. In de huidige wet- en regelgeving is er weinig ruimte voor bestuurders om in een dergelijk geval vanuit het bredere perspectief van duurzame ontwikkeling toch te kiezen voor de gewenste ontwikkeling. Op basis van artikel 2.2 Crisis- en herstelwet (Chw) is in artikel 2, lid 1, onder v, Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet (Besluit uitvoering Chw) het project Haven- en industriegebied Oosterhorn Delfzijl aangewezen als ontwikkelingsgebied.

#### *Toets gebiedsgericht beleid:*

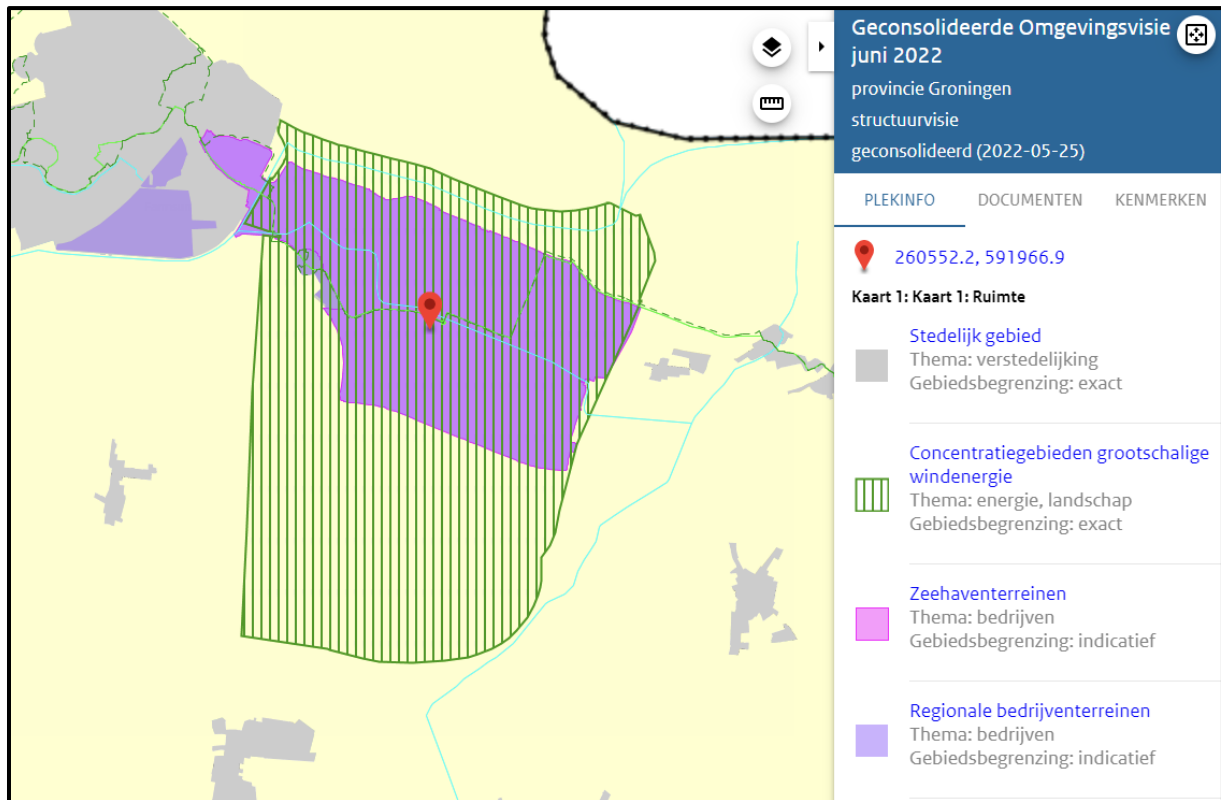
Het plangebied ligt in een Chw ontwikkelingsgebied. Dit betekent dat een aantal milieuaspecten integraal worden gewogen. Zo is er voor geur en geluid in een zone met normeringen voorzien. In de fase 1 omgevingsvergunning is hieraan getoetst.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### **Omgevingsvisie Groningen**

De provincie Groningen beschikt over een Geconsolideerde Omgevingsvisie juni 2022. In die omgevingsvisie is de planlocatie gesitueerd binnen een Regionaal bedrijventerrein. Deze regionale bedrijventerreinen zijn bestemd voor bedrijven uit de hogere milieucategorieën

en/of met een aanzienlijk ruimtebeslag. Een vergistingsinstallatie valt binnen de hogere milieucategorieën en past daardoor prima op de planlocatie.



Figuur 3.1: Uitsnede geconsolideerde omgevingsvisie juni 2022 [Ruimtelijkeplannen.nl]

In de Omgevingsverordening van provincie Groningen zijn in Paragraaf 3.10.5 "Vergistingsinstallaties", onder artikel 3.181 "Instructieregel biomassa-vergistingsinstallaties en mestvergistingsinstallaties" de volgende regels opgenomen:

#### Artikel 3.181

##### Lid 1

Een omgevingsplan kan voorzien in de oprichting van een installatie voor het bedrijfsmatig produceren van duurzame energie door het bewerken van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw, inclusief plantaardige en dierlijke stoffen, de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, en de afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval, of mestvergisting:

- a. op een bedrijventerrein; of
  - b. binnen een door Gedeputeerde Staten aangewezen gebied
- Biomassa-vergistingsinstallaties

##### Lid 2

In afwijking van het eerste lid kan een omgevingsplan dat betrekking heeft op een agrarisch bouwperceel voorzien in de bouw van een installatie voor het omzetten van mest en eventueel co-substraat in biogas en digestaat, inclusief installaties voor opslag en bewerking van het biogas, en voor- tussen- en naopslag van mest, mits daarbij sprake is van een bedrijfseigen activiteit.

##### Lid 3

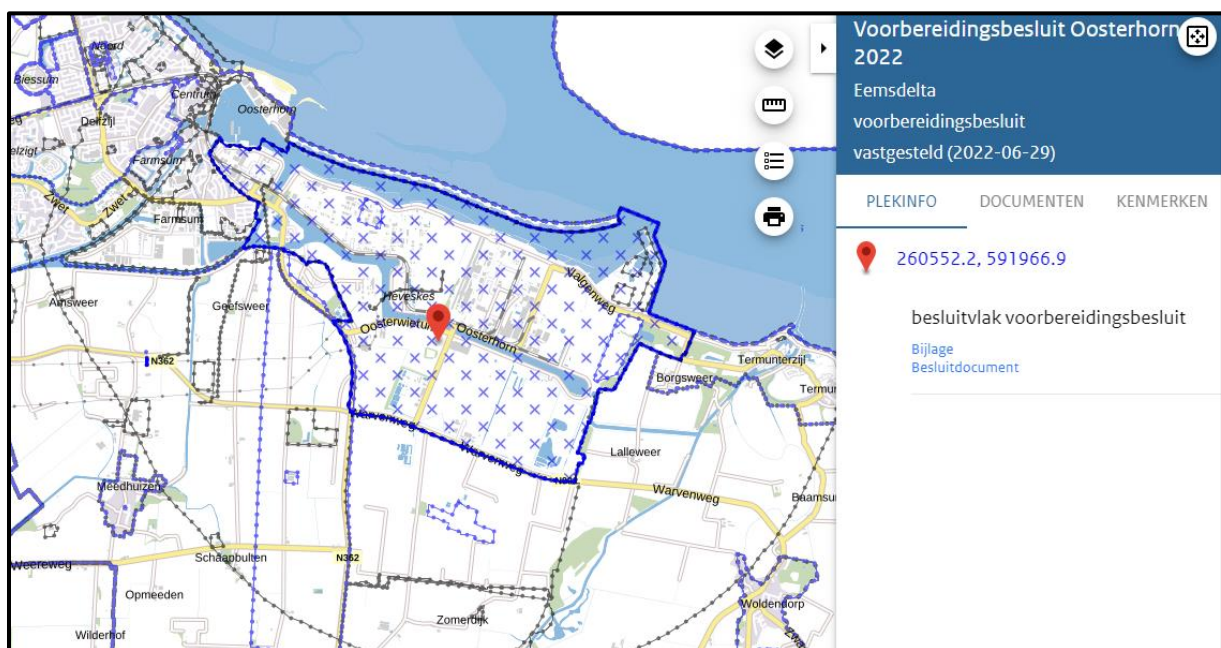
Een omgevingsplan dat voorziet in de oprichting van een installatie voor het bedrijfsmatig produceren van duurzame energie door het bewerken van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw, inclusief plantaardige en dierlijke stoffen, de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, en de afbreekbare fractie van industrieel en huishoudelijk afval, of mestvergisting of een mestvergistingsinstallatie, als bedoeld in het tweede lid, bevat onderzoek waaruit blijkt dat omwonenden van deze installatie geen overlast door geur, geluid of verkeersbewegingen zullen ondervinden.

Het beoogde plan voldoet vanwege de bedrijfsactiviteit (vergistingsinstallatie) en de beoogde situering (Bedrijventerrein) dus aan de regels van zowel de omgevingsvisie als de omgevingsverordening van provincie Groningen.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### **Vorbereidingsbesluit**

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 29 juni 2022 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerpbestemmingsplan op te stellen.



Figuur 3.2: Uitsnede Vorbereidingsbesluit Oosterhorn 2022 [Ruimtelijkeplannen.nl]

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld. Op grond van art. 2.10 lid 2 Wabo dient de aanvraag mede aangemerkt te worden als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo om af te wijken van het bedoelde verbod in artikel 2 van het voorbereidingsbesluit wanneer het bouwplan in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, het 'voorontwerp Oosterhorn', hebben de gronden de enkelbestemming 'Bedrijventerrein - Industrie' met als dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein - industrie' bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 van de staat van bedrijfsactiviteiten. Volgens artikel 19 zijn de voor 'waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden.

Aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt voldaan.

## 4. Ruimtelijke aspecten

### 4.1 Flora en fauna

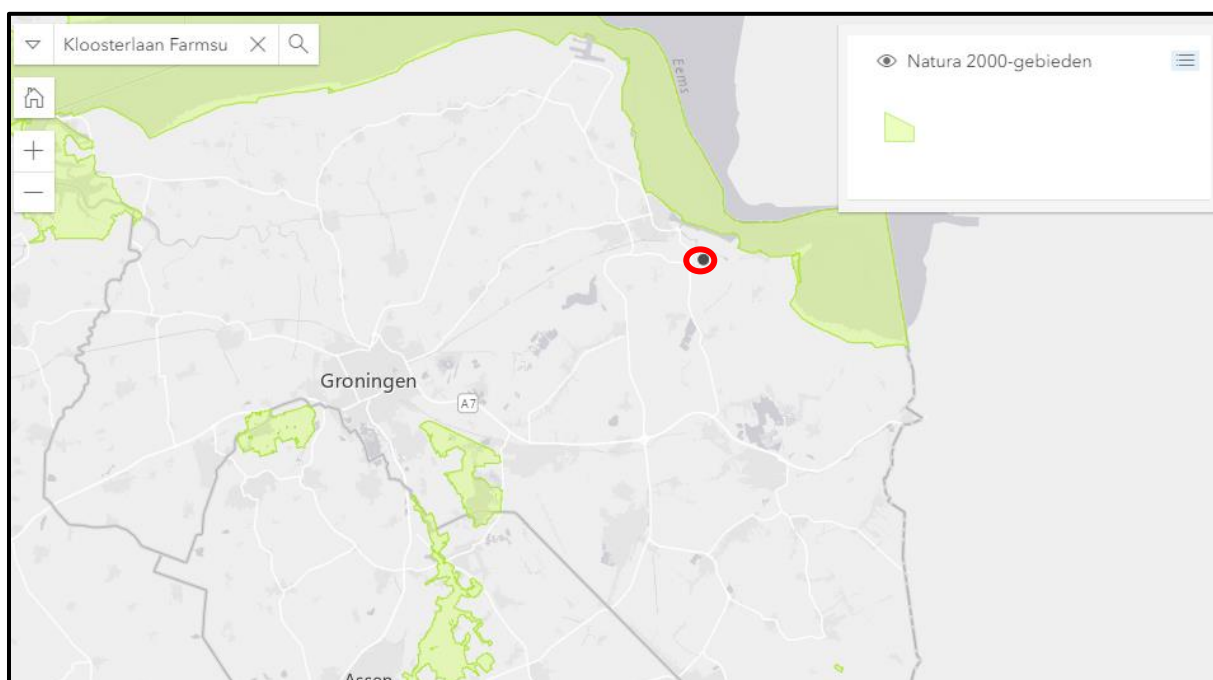
Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

#### Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming is geregeld in de Wet natuurbescherming. In deze Wet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- Wetlands.

Het meest nabij gelegen Natura2000 gebied is De Waddenzee op ca 1750 m afstand.



Figuur 4.1: Uitsnede kaart Natura 2000-gebieden [Natura2000.nl]

De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie.

Naast deze gebieden is het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. Het NNN is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Het NNN draagt bij aan het bereiken van de

hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

Het NNN is op provinciaal niveau begrenst in het Natuurbeheerplan Groningen.

Het plangebied ligt niet binnen een gebied dat deel uitmaakt van het Natuurbeheerplan Groningen.



Figuur 4.2: Natuurbeheerplan Groningen (provincie Groningen)

De onderhavige aanvraag omgevingsvergunning betreft alleen de bouwfase (fase 2). Middels een AERIUS berekening zijn bij de omgevingsvergunning fase 1 de effecten met betrekking tot de stikstofdepositie op de Natura-2000 gebieden tijdens de gebruiksfase in kaart gebracht. Uit de AERIUS berekeningen blijkt dat de activiteiten van de inrichting geen (negatief) effect hebben op de nabijgelegen natuurgebieden.

Op basis van de huidige regelgeving hoeft daarom geen vergunning in kader van de Wet natuurbescherming (natuurvergunning) te worden aangevraagd op basis van artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming.

### Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve

gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

#### *Onderzoek*

De installatie wordt gesitueerd op het perceel dat bestemd is als bedrijventerrein - industrie en kent verder geen specifieke natuurwaarden. Het is momenteel agrarische cultuurgrond die intensief gebruikt wordt. Voor het plan hoeft geen bebouwing gesloopt te worden of beplanting geroid te worden. Voor eventueel aanwezige soorten is in de omgeving voldoende vervangende biotoop aanwezig. De voorgenomen activiteit zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde soorten. Binnen het plangebied komen geen beschermde plantensoorten voor. Voor aanvang van de werkzaamheden binnen de projectlocatie hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd voor strikt beschermde soorten. Het is niet aannemelijk dat de werkzaamheden kunnen leiden tot verstoring en beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen. De werkzaamheden brengen, rekening houdend met het broedseizoen, het voortbestaan van deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

## *4.2 Cultuurhistorie*

In de Erfgoedwet heeft het Rijk het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening verankerd en wordt zorg gedragen voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

Het plangebied is gelegen bij het voormalige Heveskesklooster. Dit is een wierde (hoger gelegen kunstmatige heuvel) in de gemeente Eemsdelta, ten zuidoosten van Delfzijl. De wierde ligt in de Oosterhoek, iets ten zuiden van het verdwenen dorp Heveskes aan de Kloosterlaan richting Wagenborgen. De streek wordt sinds omstreeks 1970 nauwelijks nog bewoond en bestaat vanaf de jaren zestig en zeventig van de 20e eeuw voor een groot deel uit haven- en industriegebied "Oosterhorn". In of nabij de planlocatie zijn geen gronden, bouwwerken of landschapselementen meer aanwezig met een cultuurhistorische waarde. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie.

## *4.3 Archeologie*

Het groeiende besef dat de toenemende ruimtelijke ontwikkelingen - en de bodemingrepen die daarmee gepaard gaan - op termijn het bodemarchief vernietigen, heeft in 1992 geleid tot



de Conventie van Valletta (Verdrag van Malta). In dit Europese verdrag is vastgelegd dat het archeologisch erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter beschermd moet worden.

In Nederland is het verdrag van Malta geïmplementeerd in de Erfgoedwet. Hiermee is het archeologisch erfgoed. Dit heeft onder meer zijn doorwerking in het bestemmingsplan. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat, waar nodig, die waarden veiliggesteld kunnen worden en / of het initiatief aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente en dit moet bij vaststelling van bestemmingsplannen meegenomen worden.

In de gemeente Delfzijl is de archeologische verwachtingswaarde vastgelegd in het behoudsplan ('behoud-in-situ') van archeologische waarden en verwachtingen op het bedrijventerrein Oosterhorn (gemeente Delfzijl), d.d. mei 2017. Ter plekke van de planlocatie is de teeltaarde verwijderd en het terrein is opgehoogd voor het bedrijventerrein. tijdens de bouw wordt niet dieper gegraven dan de opgehoogde gronden. In het behoudsplan staat het volgende over bouwen op de opgehoogde gronden met de status Waarde Archeologie 2: een toekomstige bodemverstoring mag niet verder mag reiken dan 10 cm boven het huidige maaiveld. De dikte van het ophogingspakket bepaalt in belangrijke mate wat er aan verstoring mogelijk is. Een diepere verstoring van de archeologische leeflaag is voor dit hier toegestaan en bedraagt maximaal 5% van het onderzoeksplichtige oppervlak. Ook is heien hier toegestaan. De voorwaarden zijn:

- a. de initiatiefnemer, dan wel vergunningaanvrager geeft in zijn rapport, te beoordelen door de gemeente, aan dat fundering op staal niet mogelijk is
- b. de initiatiefnemer, dan wel de vergunningaanvrager geeft in zijn rapport, te beoordelen door de gemeente, aan dat het plan wordt gerealiseerd met het minst aantal mogelijke heipalen (minimaal 4 meter uit elkaar als stelregel)
- c. er dient ter plaatse gebruik gemaakt te worden van grondverdringende heipalen.

De gronden in deze zone met de aanduiding Waarde Archeologie 4 betreffen gronden met:

- a. een hoge verwachting,
- b. een hoge verwachting met een (hoge) verwachting voor steentijdvindplaatsen,
- c. een lage verwachting maar wel met een hoge verwachting voor steentijdvindplaatsen.

Alhoewel de diepteligging van een mogelijke archeologische laag in deze verwachtingsgebieden kan verschillen – een steentijdvindplaats kan pas op 1 of 2 meter beneden het huidige maaiveld niveau worden aangetroffen – is het voor deze gebieden redelijk om aan te sluiten bij de maximale verstoringsdiepte zoals die nu ook wordt aangegeven in de concept-planregels namelijk 40 cm –mv. Uitgaande van een ophoging die ook hier is toegestaan, van bijvoorbeeld 1 meter, bedraagt de bufferzone dan 1.40 meter. Deze laag maakt het mogelijk dat infrastructurele werken tot 100-110 cm beneden de nieuwe maaiveldhoogte zonder de archeologische laag te raken kunnen worden uitgevoerd. Als het gaat om het toestaan van diepere verstoring en de mogelijkheid van heien gelden voor deze gronden dezelfde eisen als die hierboven zijn genoemd bij de gronden die vallen onder Waarde Archeologie 2

In onderhavige situatie is geen archeologisch onderzoek nodig met als voorwaarde dat heipalen minimaal 4 meter uit elkaar moeten worden aangebracht.

#### *4.4 Mobiliteit en parkeren*

Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal in de bouwfase niet wezenlijk anders zijn dan wanneer de vergistingsinstallatie in bedrijf is. Hierdoor zal de verkeersintensiteit niet wezenlijk veranderen ten opzichte van de reeds vergunde situatie. De locatie wordt via de Kloosterlaan ontsloten op de Oosterwiersum. Dit is een voor het bedrijfsterrein ingerichte weg met voldoende dimensionering voor de afwikkeling van zwaar verkeer.

Evenmin heeft het plan invloed op de parkeerbehoefte. Op eigen terrein is voldoende ruimte voor parkeren van bedrijf gerelateerd verkeer.

Geconcludeerd kan worden dat er verkeerskundig geen problemen zijn te verwachten.

#### *4.5 Technische infrastructuur*

De omgeving zal worden/is aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals reeds in de verleende milieufase van de omgevingsvergunning behandeld is. Voor de bouw van de vergistingsinstallatie hoeft hier niets in te wijzigen .

## 5. Milieuhygiënische en omgevingsaspecten

### 5.1 Bodem en grondwater

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is in de planologische procedure van belang dat de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden op een locatie waar de milieukundige bodemkwaliteit dit toelaat. De Woningwet staat niet toe dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond.

In de omgeving van het bedrijf zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden aanwezig. Er is dus geen sprake van beïnvloeding van dergelijke gebieden door het realiseren van de installatie. De locatie is verder onverdacht, omdat de teeltaarde verwijderd is en het terrein weer opgehoogd is voor het bedrijventerrein. Er is een bodemonderzoek "Verkennd bodemonderzoek (nulsituatie) t.p.v. terrein SFP, aan de Oosterwierum (ong.) te Farmsum" gedaan door Milieu Adviesbureau Ecoreest. Bij het uitvoeren van het bodemonderzoek voor de Wabo-activiteit bouw wordt de onderzoeksstrategie gecombineerd met een nulsituatiebodemonderzoek voor de Wabo-activiteit milieu. Dit onderzoek wordt uitgevoerd na ophoging van het perceel, maar voordat de inrichting gebouwd gaat worden op deze verhoogde gronden. De omgevingsvergunning treedt niet eerder in werking als het bevoegd gezag heeft vastgesteld dat:

- Er geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging ten aanzien waarvan spoedige sanering noodzakelijk is en het desbetreffende besluit in werking is getreden, of
- Met het saneringsplan is ingestemd en het desbetreffende besluit in werking is getreden, of
- Een melding van een voornemen tot sanering is gedaan en de wettelijke termijn na indiening van deze melding is verstreken.

### 5.2 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

De aanleg van de installatie is geen geluidgevoelig object, en evenmin is sprake van geluidproducerende activiteiten. Tijdens de bouw zal door het gebruik van grondverdringende heipalen, die noodzakelijk zijn in verband met de archeologische situatie, enige sprake van lawaai kunnen plaatsvinden. Omdat het terrein gelegen is op een bedrijventerrein – industrie en er dus geen woningen in de omgeving aanwezig zijn, zal er geen overlast ontstaan. Het is een geluidgezoneerd bedrijventerrein. Deze nieuw activiteit blijft binnen de beschikbare geluidsruimte van het bedrijventerrein zoals reeds is vergund in fase 1 van de aanvraag. Akoestisch is er derhalve geen belemmering.

### 5.3 Luchtkwaliteit en fijn stof

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2). De Wet introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m<sup>3</sup>) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

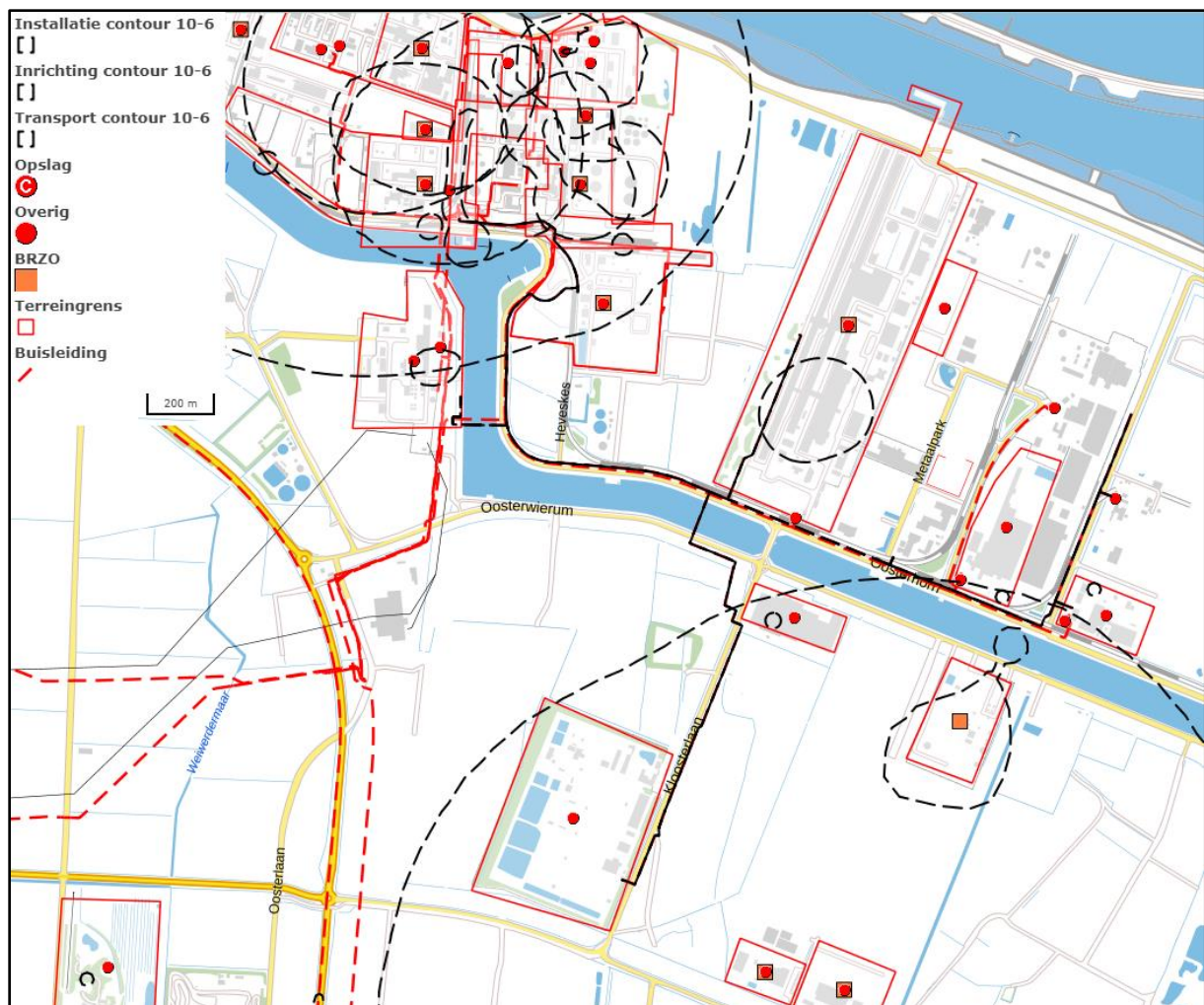
De aanleg van de installatie leidt niet tot beïnvloeding van de luchtkwaliteit, zoals blijkt uit het onderzoek bij fase 1 van de omgevingsonderzoek wordt aan de normstelling voldaan.

### 5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn onder andere het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van  $10^{-6}$  per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans.

Met behulp van de Risicokaart kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en / of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn. Bij de omgevingsvergunning fase 1 is dit reeds beoordeeld en is ook een QRA opgesteld voor het effecten naar de omgeving met dit nieuwe initiatief.



Figuur 5.1: gevaarscontouren en Bevi inrichtingen (risicokaart.nl)

Op het industrieterrein bevinden zich risicovolle inrichtingen die vallen onder het 'Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen' (BEVI). Dit zijn allen categoriale inrichtingen waarvoor afstanden gelden. Op het industrieterrein zijn diverse risicovolle inrichtingen aanwezig. De bedrijven zijn op de figuur hieronder specifiek aangeduid, voor de buisleidingen zijn stippenlijnen weergegeven. Langs het perceel af loopt een stikstofleiding van Groningen Seaports en over een hoekje van het perceel loopt de risicocontour van JPB Logistics B.V. locatie Warvenweg. Voor het maatgevende scenario "loodsbrand met toxisch verbrandingsproduct en onverbrand toxisch product". Deze hebben geen invloed op de beoogde locatie. Binnen de contour zijn geen gebouwen geprojecteerd. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat externe veiligheid voor de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen oplevert.

### 5.5 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere

landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functies krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucoutour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Binnen de bestemming bedrijventerrein – Industrie zijn bedrijven toegestaan zoals opgenomen in bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten. Hierin is ondermeer een "covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie" (cat. 3.2), "mestverwerking/korrelfabrieken" (cat. 5.1) en "kunstmestfabriek" (cat. 5.1) opgenomen, maar staat ook "Vervaardiging van industriële gassen" (cat. 5.1), "gasdistributiebedrijven" (cat. 5.1) en "groothandel in tot vloeistof verdichte gassen en gasvormige brandstoffen" (cat. 4.2) toe. Geconcludeerd kan worden dat milieuzonering geen belemmering vormt voor het plan.

## *5.6 Waterhuishoudkundige situatie*

Het plangebied is gesitueerd op het bedrijventerrein – Industrie Oosthorn. Omdat het hier slechts om de activiteit bouwen gaat en de activiteit milieu van de omgevingsvergunning reeds verleend is, is de waterhuishoudkundige situatie in onderhavig geval niet van toepassing. Voor de toename van het verharde oppervlak wordt op eigen terrein infiltratie voorzien middels een wadi.

## 6. Uitvoerbaarheid

### 6.1 *Economische uitvoerbaarheid*

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Uit het projectplan blijkt dat sprake is van een rendabel plan. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

### 6.2 *Maatschappelijk*

Het besluit voor de omgevingsvergunning, zal door het college van B & W genomen worden. Daarna komt het plan ter inzage. Omwonenden en belanghebbenden worden hierbij in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen op het plan te geven.

## 7. Afwegingen

Met betrekking tot de bouw van een vergistingsinstallatie aan de Kloosterlaan ong. te Farmsum, kan de volgende afweging gemaakt worden:

- Het plan past binnen de kaders van het provinciaal en gemeentelijke beleid. Het plan draagt bij aan een duurzame ontwikkeling. Door de productie van biogas wordt voorzien in een groene en duurzame energievorm;
- In deze ruimtelijke onderbouwing is gebleken dat het voorliggend plan voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening;
- vanuit de omgeving zijn er geen belemmeringen vanuit natuur, landschap, cultuurhistorie, waterhuishouding of milieu die het realiseren van het initiatief op deze locatie in de weg staan;
- Het plan leidt niet tot relevante waterhuishoudkundige effecten. Uitvoering vindt plaats binnen de uitgangspunten van het duurzaam waterbeheer van het Waterschap;
- ook kan gesteld worden dat er geen onevenredige negatieve effecten zullen optreden naar de omgeving;
- de te verwachten verkeerseffecten zijn verwaarloosbaar en passen in het lokale verkeersbeeld. Er is voldoende parkeergelegenheid op eigen erf.

Geconcludeerd kan worden dat het plan ruimtelijk inpasbaar is in de omgeving.



