

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Cosun Beet Company Vierverlaten

voor: het bouwen van een tweetal bouwwerken

activiteit: het bouwen van een bouwwerk
het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd
met het bestemmingsplan

locatie: Fabriekslaan 12, Hoogkerk

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001012

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2023-007762

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van
Groningen

datum besluit: 21 september 2023

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 19 juli 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk.

De aanvraag (ref. FQ 1108/Eba) is namens Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. voor de bedrijfslocatie Cosun Beet Company Ververlaten (hierna CBC-V), ingediend door Peutz BV. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7921367.

De aanvraag heeft betrekking op de wijziging van de constructie van de modderwaterleiding van de indikker zuid en de bouw van een nieuwe loods voor een doseerinstallatie voor vlokmiddel nabij de aerobe eindzuivering 4 (EZ4).

Op ons verzoek van 31 augustus 2023 hebben wij op respectievelijk 11 en 19 september 2023 aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteiten (OLO-nr. 7921367);
 - constructiebrief Modderleiding Zuid, doc.nr. 1331.001, rev. A, d.d. 30 juni 2023;
 - waterzuivering indikker zuid; constructie modderwaterleiding west, betonfundatie, tekeningnr. 1-37990, rev. A.1, d.d. 23 januari 2023;
 - overzicht loods, tek.nr. BU-01, d.d. 20 maart 2023;
 - overzicht bouwlocatie, tek.nr. BU-02;
 - constructieschetsen loods Cosunbeet te Groningen, werknr. 230153, rev. A (def.), d.d. 11 september 2023;
 - statische berekening loods Cosunbeet te Groningen, rapportnr. 230153-S1-Rev. A, d.d. 11 september 2023.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw E. Hulst
Plaatsvervangend directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden: 22 september 2023

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Vierverlaten;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid aanvraag	5
1.4 Opschorting beslistermijn	5
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	5
1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer	5
1.7 Adviezen.....	5
1.8 Publicatie besluit.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	7
2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen. Bij brief van 31 augustus 2023 hebben wij CBC-V verzocht om aanvullende gegevens. Deze aanvullende gegevens hebben wij op respectievelijk 11 en 19 september 2023 ontvangen.

1.4 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens. De termijn die is gebruikt voor aanvulling van de aanvraag betreft 19 dagen.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 7.1.a, 9.3.g, 20.1.a.4 en 28.1.b van het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting. Op grond van de categorieën 1.3.a, 1.3.b en 9.3.g zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de RIE aangegeven categorie 6.4.b. Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 voor het in werking hebben van deze inrichting een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Voor onderhavig project is geen wijziging van deze Wnb-vergunning aan de orde. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Groningen;
- de welstandscommissie van de gemeente Groningen.

Op 30 augustus 2023 hebben wij een advies van de gemeente Groningen ontvangen.

Op 30 augustus 2023 hebben wij tevens een bericht aangaande het welstandsadvies van de welstandscommissie van de gemeente Groningen ontvangen voor de te realiseren opslagloods.

Zie paragraaf 2.1.

1.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Omschrijving van de aangevraagde bouwactiviteiten

De aanvraag van CBC-V heeft betrekking op de wijziging van de constructie van de modderwaterleiding van de indikker zuid van de waterzuivering en de bouw van een nieuwe loods voor de dosering van vlokmiddel nabij de aerode eindzuivering 4 (EZ4) van de waterzuivering.

Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan voorheen Suiker Unie Vierverlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Deze omgevingsvergunning is bij besluit van 11 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00006107) ambtshalve gewijzigd.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van de vergunninghouder deze vergunning gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

aangevraagde verandering	datum indiening	datum besluit	Zaak- nummer	Bouwen (B), afwijken bestemmingplan (A), Milieu (M), Reclame (R), melding Activi- teitenbesluit Milieubeheer (melding)
Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister	06-07-2010	22-10-2010	264500	M
Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie	03-03-2011	09-06-2011	312088	M
Het plaatsen van een diksaptank	13-07-2011	19-10-2011	340831	B, A, M
Bouwen overkapping	17-06-2011	24-04-2012	341028	M
Het produceren van groen gas i.p.v. groenestroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie	14-06-2011	22-07-2011	331924	M
Bouwen bandentransportband naar noordzijde	14-07-2011	28-10-2011	342150	B
Het plaatsen van een aggregaat	05-09-2011	04-01-2012	OLO-nr. 190766	M
Het wijzigen van de inrichtingsgrens	08-06-2012	03-08-2012	413704	M
Het plaatsen van een tweede diksaptank	19-06-2012	09-08-2012	414316	B, A, M

Het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie	26-06-2012	03-09-2012	417835	M
Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep	18-07-2012	25-10-2012	426713	B, M
Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC	26-09-2012	21-11-2012	431770	M
Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank	21-11-2012	16-01-2013	439479	B, M
Wijzigingen aan de zuurinstallatie	14-01-2013	20-03-2013	451955	B, M
Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten	27-03-2013	25-06-2013	464404	B, M
De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).	03-04-2013	13-06-2013	N.v.t.	melding
Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.	11-04-2013	06-06-2013	463356	M
Realiseren noodwaterbuffertank	08-05-2013	03-09-2013	470706	B, A, M
Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater	23-05-2013	03-09-2014	545934	B, A, M
De herbouw diksaptank 2	16-07-2013	10-09-2013	918737	B, A, M
Plaatsen diffusietoren 4	21-11-2013	16-01-2014	1049071	B, A, M
Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie	05-12-2013	30-01-2014	1089621	B
De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading	13-01-2014	17-04-2014	1110913	B, M
De realisatie van een trommelfilter en een decanteur	22-01-2014	28-04-2014	1136531	B, M
Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)	27-03-2014	24-04-2014	N.v.t	melding
Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation	28-04-2014	01-08-2014	1266175	B, M
Lossen scheepsbieten	10-06-2014	21-07-2014	1302561	M
Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline	22-01-2015	17-03-2015	1541857	M
Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep	24-06-2015	18-08-2015	39974	M
Plaatsen opslagtank voor diksap	26-05-2015	20-08-2015	38707	B, A, M
Vergroten capaciteit 30.000-50-150	21-09-2015	09-11-2015	43224	M
Realiseren nieuwe werkplaats	29-03-2016	09-05-2016	49786	B, M
Realisatie nieuwe portiersloge	05-04-2016	30-05-2016	50190	B, A,
Portaalbord	18-04-2016	01-06-2016	50647	B
Wijziging inzet pulpdrogers	05-07-2016	04-08-2016	53068	M
Realisatie eindzuivering 4	21-07-2016	06-09-2016	53488	B, A, M
Methaanreactor 3	17-02-2017	24-05-2017	Z2017-00004664	B, A, M
Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw	30-03-2017	24-05-2017	Z2017-00006442	B, M

Realisatie van Betacal-persen	22-05-2017	25-07-2017	Z2017-00008811	M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk	06-07-2017	19-09-2017	Z2017-00010929	M
AHW Suikerbrug	-	11-08-2017	Z2017-00006107	M
Keerwand vergisterterrein	10-05-2017	23-01-2018	Z2017-00008643	B, A
Het plaatsen van 2 melassetanks	04-01-2018	14-02-2018	Z2018-00000374	B, A, M
Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels	19-07-2018	22-08-2018	Z2018-00008003	B, melding
ISO container chloorbleekloog	16-11-2018	18-02-2019	Z2018-00011792	M
Chemisch defosfateren effluent	03-07-2019	21-08-2019	Z2019-00006982	M
Uitbreiding suikerloods	03-07-2019	11-09-2019	Z2019-00007176	B, A, M
Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag	13-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011646	B, A, M
Het uitbreidingen van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie	18-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011648	B, M
Vervanging gevelreclame	01-05-2020	07-05-2020	202071835	B, R
Aanpassing kookstation	24-09-2020	16-11-2020	Z2020-00008513	B, M
Uitbreiding terrein van de inrichting	09-02-2021	02-03-2021	Z2021-001279	M
Flexibilisering periode diksapraffinage en verwerking diksap spoelwater in de vergistingsinstallatie	05-03-2021	28-04-2021	Z2021-002225	M
Vervanging antischuimtank	23-04-2021	02-06-2021	Z2021-004020	B, M
Realisatie ketenpark	09-09-2021	25-11-2021	Z2021-008322	B, M
Vervanging trafogebouw grondberging	31-03-2022	09-05-2022	Z2022-003517	B, M
Back-up opslag en gebruik cokes	24-05-2022	16-06-2022	Z2022-005322	M
Realisatie tijdelijke keten	08-03-2022	05-07-2022	Z2022-002390	B, A, M
Realisatie tanks voor- en hoofdkalking	29-09-2022	23-12-2022	Z2022-009849	B, A, M
Besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ammoniak	-	14-03-2023	Z2023-000818	maatwerkbesluit

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de

omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden. Er zijn geen weigeringsgronden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Hoogkerk-Zuid" geldt. Het bouwplan is in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de bouwwerken buiten het aangewezen bouwvlak worden gebouwd en vanwege de bouwhoogte van modderwaterleiding van 7 meter, daar waar volgens het bestemmingsplan een maximale hoogte van 6 meter voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, geldt.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie van de gemeente Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. De welstandscommissie van de gemeente Groningen heeft positief geadviseerd, onder voorwaarde dat het kozijn van de opslaglood, zoals ook in de aanvraag is aangegeven, in dezelfde kleur wordt uitgevoerd als de gevel.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voor wat betreft de constructie van de modderwaterleiding voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

De opslagloods voldoet met de aangevraagde toepassing van sandwichplaat niet aan de constructieve eisen. CBC-V is gevraagd hiervoor de aanvraag aan te vullen met gewijzigde gegevens, welke wij op 11 september 2023 hebben ontvangen.

Na beoordeling van de gewijzigde aanvraag is het aannemelijk dat ook voor dit onderdeel van het bouwplan wordt voldaan aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Natuur

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb verleend voor het in werking hebben van en uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een Wnb-vergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van dit besluit de door de voorgenomen situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

In verband met het vervallen van de bouwvrijstelling in het kader de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is voor de aanvraag van de activiteit het bouwen van een bouwwerk een berekening voor de stikstofdepositie (Aerius-berekening, AERIUS Calculator versie 2021) met een bijbehorende

rapportage (rapport "Cosun Beet Company Vierverlaten – Bouw 2 objecten waterzuivering; stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden", rapportnr. FS 1108-62-RA, d.d. 19 juli 2023) aangeleverd. Op basis hiervan valt te concluderen dat ten aanzien van de aanlegfase van de tanks, het pompgebouw en de leidingbrug geen toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van meer dan 0,00 mol/ha/jaar plaats zal vinden.

De twee bouwprojecten worden gerealiseerd op een terrein dat reeds sinds lange tijd in gebruik is voor industriële activiteiten. Er is daarmee geen sprake van een fysieke verandering van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb of een wijziging van de vigerende Wnb-vergunning is vereist

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk voorschriften met betrekking tot deze activiteit aan dit besluit te verbinden.

2.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Het projectgebied is gesitueerd buiten het bouwvlak waar het bouwen van gebouwen is toegestaan. Ter plaatse van het projectgebied geldt volgens artikel 4.2.3 sub b van de bouwregels dat "bouwwerken, geen gebouw zijnde" zijn toegestaan met een maximale bouwhoogte van 6 meter. De maximale hoogte van de constructie van de modderwaterleiding bedraagt 7 meter.

De voornoemde ontwikkeling past niet binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan "Hoogkerk-Zuid". Aan de overige bouw- en gebruiksregels wordt voldaan.

Er zijn geen binnenplanse afwijkmogelijkheden voor deze activiteit. Daarom is een buitenplanse afwijking nodig voor deze aanvraag.

Afwijkingsmogelijkheid

Voor bovengenoemde strijdigheden is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid van toepassing. Met een buitenplanse afwijking (kruimel) kan de bovengenoemde ontwikkeling mogelijk worden gemaakt op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2°, in samenhang met artikel 4, bijlage II, lid één van het Besluit omgevingsrecht.

De gemeente Groningen is bereid om af te wijken van het bestemmingsplan.

Motivering

Door CBC-V is aanvullend op de ingediende aanvraag een ruimtelijke onderbouwing ingediend ("Cosun Beet Company Vierverlaten, Ruimtelijke onderbouwing, rapp.nr. FQ 1108-64-RA d.d. 19 september 2023).

Wij komen tot het oordeel dat het plan ruimtelijk akkoord is. Het betreffen, qua oppervlakte en hoogte, ondergeschikte bouwwerken ten opzichte van het grote bedrijfsgebied en het terrein wordt afgeschermd door voldoende groenvoorziening. Het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand, mits wordt voldaan aan eis met betrekking tot de kleurstelling van de opslagloods.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het

toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.