

(ONTWERPBESLUIT) OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Cosun Beet Company Vierverlaten

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van suiker

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting
het bouwen van een bouwwerk
het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

locatie: Fabriekslaan 12, Hoogkerk

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000603

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2023-005092

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum ontwerpbesluit: 2 augustus 2023

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 9 mei 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van een inrichting, het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Op 12 juni 2023 heeft GS aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag (ref. FQ 1108/Eba) is namens Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. voor de bedrijfslocatie Cosun Beet Company Vierverlaten (hierna CBC-V), ingediend door Peutz BV. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7788237. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een drietal opslagtanks voor voedingswater (2 stuks) en diksap (1 tank), een pompgebouw en een nieuwe leidingbrug over het Hoendiep.

Voorgenomen besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteiten (OLO-nr. 7788237);
 - notitie "Cosun Beet Company Vierverlaten – V-rise fase 1: tanks en infra noordzijde Hoendiep", ref. EBa/SDe/TvdE/FS 1108-6-NO-002, d.d. 9 mei 2023;
 - rapport "Geluid in de omgeving ten gevolge van Cosun Beet Company locatie Vierverlaten na realisatie V-rise fase 1: tanks en infra noordzijde Hoendiep", rapportnr. FS 1108-7-RA-001, d.d. 10 november 2022;
 - tekeningen "Terreinen ten noorden van het Hoendiep 3 tanks + pompgebouw", tekeningnrs. 1-38071 rev. B, d.d. 2 november 2022;
 - tekening "Voedingswatertank 01 NZ Hoendiep", tekeningnr. 1-38091, rev. A, d.d. 25 april 2023;
 - tekening "Voedingswatertank 02 NZ Hoendiep", tekeningnr. 1-38092, rev. A, d.d. 25 april 2023;
 - tekening "Calamiteitentank NZ Hoendiep", tekeningnr. 1-38093, rev. A, d.d. 25 april 2023;
 - tekening "Terreinen ten noorden Hoendiep", tekeningnr. 1-38110, rev. C, d.d. 25 april 2023;
 - tekening "Terreinen ten noorden Hoendiep", tekeningnr. 1-38132, rev. A, d.d. 19 januari 2023;
 - tekening "Leidingbrug Hoendiep", tekeningnr. 1-38154, rev. 0.5, d.d. 19 april 2023;
 - tekening "Leidingbrug NZ Hoendiep tussen tank B2 en B3", tekeningnr. 1-38182, rev. 0.0, d.d. 26 april 2023;
 - tekening "V-Rise leidingbrug Hoendiep Palenplan", tekeningnr. 1-38184, rev. 0.2, d.d. 19 april 2023;

- tekening "V-Rise leidingbrug Hoendiep Fundering", tekeningnr. 1-38185, rev. 0.1, d.d. 19 april 2023;
 - rapport "V-Rise leidingbrug Hoendiep Ontwerpberekening, doc.nr. 1334001, rev. A, d.d. 19 april 2023
 - constructieberekening "Fundering tanks Cosun Hoogkerk", nr. 22-3288, versie 2 Def., d.d. 5 april 2023;
 - constructieberekening "Fundering pompgebouw Cosun Hoogkerk", nr. 22-3288, versie 2 Def., d.d. 26 april 2023;
 - constructietekening "Palenplan – tank west", blad U-101A, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Palenplan – tank oost", blad U-101B, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Palenplan – calamiteitentank", blad U-101C, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Palenplan – pompgebouw", blad U-101D, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Begane grondvloer – tank west", blad U-102A, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Begane grondvloer – tank oost", blad U-102B, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Begane grondvloer – calamiteitentank", blad U-102C, nr. 22-3288;
 - constructietekening "Begane grondvloer – pompgebouw", blad U-102D, nr. 22-3288;
 - rapport geotechnisch onderzoek "Nieuwbouw noodwater buffertanks bij de Suikerunie te Hoogkerk", kenmerk VN-75385-1, d.d. 21 februari 2020;
 - rapport "Cosun Beet Company Ververlaten – V-rise fase 1; stikstofdepositie aanlegfase", rapportnr. FS 1108-8-RA-001, d.d. 4 januari 2023;
 - ruimtelijke onderbouwing "Cosun Beet Company Ververlaten – V-rise fase 1: tanks en infra noordzijde Hoendiep", rapportnr. FS 1108-5-RA-002, d.d. 10 mei 2023;
 - constructieberekening-rapport leidingbrug, nr. 23614-0-A, rev. A, d.d. 16 februari 2023;
 - detailberekening leidingbrug, nr. 23614-1, def., d.d. 8 juni 2023;
 - tekening leidingbrug overzicht M-01, nr. 23007-001, rev. A, d.d. 20 april 2023;
 - tekening montage zuidzijde leidingbrug M-03;
 - tekening montage noordzijde leidingbrug M-04;
 - tekening montage middenstuk leidingbrug M-05.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
 5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
 6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op de websites www.officielebekendmakingen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het Loket VTH, telefoonnummer 050-3164910, email LoketVTH@provinciegroningen.nl.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Dit ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Ververlaten;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- de burgemeester de gemeente Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

VOORSCHRIFTEN

1. **Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan**
 - 1.1 Om de nieuwe leidingbrug te realiseren is één boom verplaatst. De bomen zijn van groot belang, omdat deze hier de ruimtelijke kwaliteit nog wat opkrikken. Aan het bevoegd gezag dient een situatietekening te worden overgelegd voor de situatie voor en na de verplaatsing van de betreffende boom met aanduiding waar deze boom naar toe is verplaatst.
2. **Bodemonderzoek**
 - 2.1 Ter plaatse van de nieuw te realiseren opslagtank voor diksap en het pompgebouw, zijnde nieuwe binnen de inrichting uit voeren bodembedreigende activiteiten, dient uiterlijk binnen 3 maanden na de start van deze activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie onderzoek) aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1	Gegevens aanvrager	7
1.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
1.3	Aanvraag omgevingsvergunning	10
1.4	Uitgebreide procedure	10
1.5	Volledigheid aanvraag	11
1.6	Bevoegd gezag en vergunningplicht	11
1.7	Aanhaakplicht vergunning Wet natuurbescherming	11
1.9	Adviezen	11
1.10	Verklaring van geen bedenkingen	12
1.11	Toezenen aanvraag/(ontwerp)besluit	12
1.12	Publicatie ontwerpbesluit	12
2.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	13
2.1	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	13
2.2	Het bouwen van een bouwwerk	15
2.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	17

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De inrichting van een CBC-V te Hoogkerk bestaat uit een suikerfabriek, waarin uit suikerbieten of beetwortel suiker wordt geproduceerd, en een vergistingsinstallatie (Green Energie Vierverlaten, GEV) waar van bieten gerelateerd afval biogas wordt geproduceerd. De inrichting is gelegen op de locatie Fabriekslaan 2 te Hoogkerk.

De productie van suiker vindt gedurende de "campagne" (afhankelijk van het weer van september t/m januari) volcontinu plaats. De periode tussen twee campagnes wordt de "inter-campagne" genoemd (van januari tot september). Tijdens de "inter-campagne" wordt onderhoud en nieuwbouw gepleegd. Daarnaast wordt suiker verpakt en afgevoerd.

Naast suiker produceert CBC-V ook nevenproducten zoals melasse (grondstof voor de biochemische bedrijven en veevoeder), pulp (veevoeder), Betacal (meststof) en bietengrond.

Het suikerproductieproces verloopt in het kort als volgt. De eerste stap betreft het snijden van de bieten. Uit het suikerbietensnijdsel wordt d.m.v. extractie in de diffusietorens ruwsap gewonnen. Het ruwsap wordt gereinigd met kalk, waarna door indampen en koken de suiker uitkristalliseert. De suiker wordt in silo's opgeslagen in afwachting van transport naar elders. De verwerking van de met de bieten meegevoerde grond vindt plaats in bezinkvelden.

De campagneduur betreft maximaal 135 dagen en de verwerkingscapaciteit voor bieten is gemiddeld 22.500 ton bieten per dag. De maximale capaciteit bedraagt hierdoor 3.037.500 ton bieten per jaar.

Gedurende de campagne werken circa 300 personen bij CBC-V, buiten de campagne zijn dat er circa 200. Voor de GEV vergistingsinstallatie zijn gemiddeld 6 personen werkzaam.

De campagne start op het moment dat de eerste bieten de fabriek worden ingevoerd en eindigt op het moment dat de laatste biet is verwerkt.

1.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan voorheen Suiker Unie Vierverlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd en betreft een bietverwerkingsbedrijf van 22.500 ton per dag. Deze omgevingsvergunning is bij besluit van 11 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00006107) ambtshalve gewijzigd ten aanzien van verkeer op de Suikerbrug.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van Suiker Unie Vierverlaten de voorschriften voor het maximale geluidsniveau en de voorschriften voor de opslag van zwaveldioxide gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor verlenging van de campagne, diksapraffinage, het vergroten van de bietenverwerkingscapaciteit van 22.500 naar 25.000 ton suikerbieten per dag, de bouw van een diksaptank en het lozen van hemelwater. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

aangevraagde verandering	datum indiening	datum besluit	Zaak- nummer	Bouwen (B), afwijken bestemmingplan (A), Milieu (M), Reclame (R), melding Activi- teitenbesluit Milieubeheer (melding)
Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister	06-07-2010	22-10-2010	264500	M
Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie	03-03-2011	09-06-2011	312088	M
Het plaatsen van een diksaptank	13-07-2011	19-10-2011	340831	B, A, M
Bouwen overkapping	17-06-2011	24-04-2012	341028	M
Het produceren van groen gas i.p.v. groenestroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie	14-06-2011	22-07-2011	331924	M
Bouwen bandentransportband naar noordzijde	14-07-2011	28-10-2011	342150	B
Het plaatsen van een aggregaat	05-09-2011	04-01-2012	OLO-nr. 190766	M
Het wijzigen van de inrichtingsgrens	08-06-2012	03-08-2012	413704	M
Het plaatsen van een tweede diksaptank	19-06-2012	09-08-2012	414316	B, A, M
Het plaatsen van opslag tanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie	26-06-2012	03-09-2012	417835	M
Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep	18-07-2012	25-10-2012	426713	B, M
Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC	26-09-2012	21-11-2012	431770	M
Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank	21-11-2012	16-01-2013	439479	B, M
Wijzigingen aan de zuurinstallatie	14-01-2013	20-03-2013	451955	B, M
Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten	27-03-2013	25-06-2013	464404	B, M
De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).	03-04-2013	13-06-2013	N.v.t.	melding
Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.	11-04-2013	06-06-2013	463356	M
Realiseren noodwaterbuffertank	08-05-2013	03-09-2013	470706	B, A, M
Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater	23-05-2013	03-09-2014	545934	B, A, M
De herbouw diksaptank 2	16-07-2013	10-09-2013	918737	B, A, M
Plaatsen diffusietoren 4	21-11-2013	16-01-2014	1049071	B, A, M
Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie	05-12-2013	30-01-2014	1089621	B

De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading	13-01-2014	17-04-2014	1110913	B, M
De realisatie van een trommelfilter en een decanteur	22-01-2014	28-04-2014	1136531	B, M
Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)	27-03-2014	24-04-2014	N.v.t	melding
Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation	28-04-2014	01-08-2014	1266175	B, M
Lossen scheepsbieten	10-06-2014	21-07-2014	1302561	M
Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline	22-01-2015	17-03-2015	1541857	M
Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep	24-06-2015	18-08-2015	39974	M
Plaatsen opslagtank voor diksap	26-05-2015	20-08-2015	38707	B, A, M
Vergroten capaciteit 30.000-50-150	21-09-2015	09-11-2015	43224	M
Realiseren nieuwe werkplaats	29-03-2016	09-05-2016	49786	B, M
Realisatie nieuwe portiersloge	05-04-2016	30-05-2016	50190	B, A,
Portaalbord	18-04-2016	01-06-2016	50647	B
Wijziging inzet pulpdrogers	05-07-2016	04-08-2016	53068	M
Realisatie eindzuivering 4	21-07-2016	06-09-2016	53488	B, A, M
Methaanreactor 3	17-02-2017	24-05-2017	Z2017-00004664	B, A, M
Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw	30-03-2017	24-05-2017	Z2017-00006442	B, M
Realisatie van Betacal-persen	22-05-2017	25-07-2017	Z2017-00008811	M
Intrekking vergunning suikersilo 6	08-10-2015	14-08-2017	Z2017-00003718	B, M
Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk	06-07-2017	19-09-2017	Z2017-00010929	M
AHW Suikerbrug	-	11-08-2017	Z2017-00006107	M
Keerwand vergisterterrein	10-05-2017	23-01-2018	Z2017-00008643	B, A
Het plaatsen van 2 melassetanks	04-01-2018	14-02-2018	Z2018-00000374	B, A, M
Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels	19-07-2018	22-08-2018	Z2018-00008003	B, melding
ISO container chloorbleekloog	16-11-2018	18-02-2019	Z2018-00011792	M
Chemisch defosfateren effluent	03-07-2019	21-08-2019	Z2019-00006982	M
Uitbreiding suikerloods	03-07-2019	11-09-2019	Z2019-00007176	B, A, M
Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag	13-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011646	B, A, M
Het uitbreidingen van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie	18-11-2019	03-01-2020	Z2019-00011648	B, M
Vervanging gevelreclame	01-05-2020	07-05-2020	202071835	B, R

Aanpassing kookstation	24-09-2020	16-11-2020	Z2020-00008513	B, M
Uitbreiding terrein van de inrichting	09-02-2021	02-03-2021	Z2021-001279	M
Flexibilisering periode diksapraffinage en verwerking diksap spoelwater in de vergistingsinstallatie	05-03-2021	28-04-2021	Z2021-002225	M
Vervanging antischuimtank	23-04-2021	02-06-2021	Z2021-004020	B, M
Realisatie ketenpark	09-09-2021	25-11-2021	Z2021-008322	B, M
Vervanging trafogebouw grondberging	31-03-2022	09-05-2022	Z2022-003517	B, M
Back-up opslag en gebruik cokes	24-05-2022	16-06-2022	Z2022-005322	M
Realisatie tijdelijke keten	08-03-2022	05-07-2022	Z2022-002390	B, A, M
Realisatie tanks voor- en hoofdkalking	29-09-2022	23-12-2022	Z2022-009849	B, A, M
Besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ammoniak	-	14-03-2023	Z2023-000818	maatwerkbesluit

1.3 Aanvraag omgevingsvergunning

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 9 mei 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van een inrichting, het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag van CBC-V heeft betrekking op het realiseren van een drietal opslagtanks voor voedingswater (2x 3.000 m³) en diksap (2.700 m³), een pompgebouw en een nieuwe leidingbrug over het Hoendiep.

Deze aan de noordzijde van het Hoendiep te realiseren installaties vervangen bestaande, aan de zuidzijde van het Hoendiep ter plaatse van de suikerfabriek aanwezige, installaties die dienen te worden verwijderd in verband met de op handen zijnde – uit oogpunt van verduurzaming van het suikerproductieproces – installatietechnische en gebouwtechnische wijziging van het kookstation van de suikerfabriek.

Met deze aanpassing van het kookstation, het project V-Rise, wordt een reductie van het aardgasverbruik van de fabriek van circa 50% beoogd met een hiermee overeenkomende reductie van de uitstoot van CO₂.

Onderhavige aanvraag heeft betrekking op enkele voorbereidende werkzaamheden (V-Rise fase 1) voor voornoemd project.

1.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 12 mei 2023 bevestigd aan de aanvrager.

Het ontwerp van het besluit ter inzage ligt gedurende zes weken ter inzage bij de gemeente Groningen en op het provinciehuis.

1.5 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 7.1.a, 9.3.g, 20.1.a.4 en 28.1.b van het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting. Op grond van de categorieën 1.3.a, 1.3.b en 9.3.g zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de RIE aangegeven categorie 6.4.b. Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Aanhaakplicht vergunning Wet natuurbescherming

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 voor het in werking hebben van deze inrichting een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Voor onderhavig project is geen wijziging van deze Wnb-vergunning aan de orde. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

1.8 Besluit milieu effectrapportage

Voor onderhavige inrichting is categorie D 38.1 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (MER) van toepassing. Voor een wijziging of uitbreiding van een installatie van een suikerfabriek is in geval van uitbreiding van de suiker productiecapaciteit met 12.500 ton per dag uur of meer, een m.e.r.-beoordeling vereist.

Aangezien de aanvraag geen betrekking heeft op enige uitbreiding van de suikerproductiecapaciteit, is een MER of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de Adviescommissie voor omgevingskwaliteit/de welstandscommissie van de gemeente Groningen.

Op 17 januari 2023 hebben wij een advies van Adviescommissie voor omgevingskwaliteit ontvangen.

Op 23 mei 2023 hebben wij een positief advies ontvangen van de welstandscommissie van de gemeente Groningen.

Op 13 juni 2023 hebben wij een advies van het waterschap Noorderzijlvest ontvangen waarin zij aangeeft het wenselijk te achten dat, in verband met de op- en overslag van waterbezwaarlijke vloeistoffen nabij het oppervlaktewater van het Hoendiep, voor de inrichting een milieurisico-analyse (MRA) voor afstromingsgevaar wordt opgesteld.

De nieuwe tanks waaronder de nieuwe diksaptank liggen dicht bij het Hoendiep. Uit de aanvraag valt niet duidelijk op te maken of hier een opvangvoorziening aanwezig is. Mogelijk dat bij falen van de tank het rekenprogramma voor de MRA, Proteus, een verhoogd risico laat zien. Aangezien er geen MRA is opgesteld ontbreekt deze informatie.

De vergunning in het kader van de Waterwet (kenmerk 14-19950, d.d. 2 december 2014) verplichte Cosun om een "Kwalitatieve risicoanalyse van onvoorziene lozingen" uit te voeren i.v.m. de opslag van diksap (suikerstroop) in destijds de 3 grote tanks (60.000 m³) en de aanwezigheid van vergistingstanks op het terrein van de inrichting. De destijds uitgevoerde risicoanalyse is geen MRA. Door het waterschap NZV wordt aangegeven dat het de voorkeur heeft om CBC-V te verzoeken om een MRA voor de gehele inrichting (zie paragraaf 2.1).

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

1.10 Verklaring van geen bedenkingen

Vanwege het feit dat de activiteit "het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan is aangevraagd" kan de vergunning, op grond van artikel 2.27 lid 1 van de Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Bor, niet worden verleend voordat de gemeenteraad van de gemeente Groningen heeft verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen heeft. In artikel 6.5, lid 3 Bor is aangegeven dat de gemeenteraad categorieën gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

In haar advies van 1 juni 2023 heeft de gemeente Groningen aangegeven dat op grond van het raadsbesluit van 16 mei 2019 voor deze aanvraag geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, zoals bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Bor.

1.11 Toezenden aanvraag/(ontwerp)besluit

Toezenden aanvraag

Het VVGB-orgaan is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 van de Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan:

- Cosun Beet Company Viervelaten;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

1.12 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt kennis gegeven door publicatie op de websites www.officielebekendmakingen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de milieu-aspecten afval, afvalwater, emissies lucht, (externe) veiligheid en energie.

Geluid:

Bij de aanvraag is een akoestische onderbouwing van het project gevoegd (rapport "Geluid in de omgeving ten gevolge van Cosun Beet Company locatie Viervelaten na realisatie V-rise fase 1: tanks en infra noordzijde Hoendiep", rapportnr. FS 1108-7-RA-001, d.d. 10 november 2022).

Hiermee is bepaald wat de gevolgen van de te realiseren opslagtanks en pompruimte zijn voor de geluidsuitstraling van de inrichting.

Op basis van het akoestisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot het langtijdgemiddelde geluidsniveau alsook de maximale geluidsniveaus (piekgeluiden) er blijvend wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden zoals vastgelegd in voorschrift 1.1.1 van de vigerende omgevingsvergunning van 11 november 2014 (kenmerk 545934) en voorschrift 11.1.3 van de vigerende omgevingsvergunning van 14 mei 2013 (kenmerk 460335).

Bodem:

Met betrekking tot bodembescherming en onderzoek van de kwaliteit van de bodem dient voor onderhavige IPPC-inrichting te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en bijborende Regeling.

De opslag en transport van diksap betreft een bodembedreigende activiteit. Op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

Op het terreindeel waar de tankinstallatie voor diksap wordt gerealiseerd heeft tot op heden geen nulfase bodemonderzoek met betrekking tot deze bodembedreigende activiteit plaatsgevonden.

Wij zijn daarom voornemens om aan dit besluit een maatwerkvoorschrift te verbinden met betrekking tot de uitvoering van een nulfase onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse van de te realiseren opslag en verlading van diksap waarbij wij, met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.11 lid 1 van het Activiteitenbesluit, voor de uitvoering een termijn van 3 maanden na realisatie van de tankinstallatie en pompgebouw aan de drijver van de inrichting opleggen.

Met de uitvoering van de diksaptank en de ter plaatse van het pompgebouw aan te brengen bodembeschermende voorzieningen (vloeistofkerende (beton)vloer en aandacht voor pompen, appendages en monsternamenpunten en inspectie en onderhoud van de tank en bijbehorende voorzieningen) wordt in het kader van de NRB 2012 voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals vastgelegd in artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit.

De opslag en leidingtransport van voedingswater betreffen geen bodembedreigende activiteiten.

Onvoorziene lozingen:

In verband met de ligging van de nieuwe diksaptank en leidingbrug in de nabijheid van danwel over het oppervlaktewater van het Hoendiep heen zijn risico's voor onvoorziene lozingen (af-/uitstroming naar oppervlaktewater Hoendiep) van een waterbezwaarlijke vloeistof aan de orde.

In de aanvraag is aangegeven dat het terrein ter plaatse van de nieuwe diksaptank wordt voorzien van een betonverharding met een afvoer van bij een calamiteit vrijkomende vloeistoffen via het bedrijfsriool naar de eigen waterzuivering. Met deze stand van de techniek voorzieningen wordt afstroming naar het oppervlaktewater voorkomen.

Op 13 juni 2023 hebben wij een advies op de aanvraag van het waterschap Noorderzijlvest ontvangen waarin zij aangeeft het relevant te vinden dat voor de gehele inrichting een milieurisico-analyse (MRA) met betrekking tot onvoorziene lozingen wordt uitgevoerd.

Door CBC-V is in 2017 in opdracht van het waterschap Noorderzijlvest een onderzoek naar risico's voor onvoorziene lozingen (afstroming naar oppervlaktewater Hoendiep en Aduarderdiep en riool) voor het transport en opslag van diksap in tanks en de vergistingsinstallatie uitgevoerd ("Suiker Unie Ververlaten, onderzoek naar risico's onvoorziene lozingen oppervlaktewater", rapportnr. FC 1108-102-RA-002, d.d. 1 december 2017).

Bij de aanvraag voor de revisievergunning van 31 mei 2023 is door CBC-V een geactualiseerde versie van deze notitie gevoegd ("Cosun Beet Company – onderzoek naar risico's onvoorziene lozingen oppervlaktewater", ref. EBa/PvV/CJ/FC 1108-36-NO-002, d.d. 30 mei 2023).

Deze uitgevoerde risicoanalyses zijn geen MRA.

Door CBC-V dient een dergelijke kwantitatieve milieurisico-analyse ten aanzien van de beheersing van de risico's van de onvoorziene lozingen als gevolg van afstroming naar het riool en het oppervlaktewater van het Hoendiep, het Aduarderdiep en het Koningsdiep te worden uitgevoerd.

Een berekening van de restrisico's in geval van een onvoorziene lozing dient met het programma Proteus III te worden uitgevoerd. Op basis van deze berekening dient te worden beoordeeld of mogelijke onvoorziene lozingen tot een acceptabel of verwaarloosbaar milieurisico leiden.

Wij zijn voornemens om een de te verlenen revisievergunning een voorschrift te verbinden met betrekking tot het uitvoeren van een dergelijke MRA voor de gehele inrichting.

Wij achten het niet noodzakelijk om hierop vooruitlopend aan deze omgevingsvergunning met betrekking tot de nieuw te realiseren diksaptank en transportleiding voor diksap een dergelijk voorschrift te verbinden.

Natuur:

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb verleend voor het in werking hebben van en uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een Wnb-vergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van dit besluit de door de voorgenomen situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

Met betrekking tot de aangevraagde activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn geen stikstofbronnen aan de orde.

In verband met het vervallen van de bouwvrijstelling in het kader de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is voor de aanvraag van de activiteit het bouwen van een bouwwerk aanvullend een berekening voor de stikstofdepositie (Aerius-berekening, AERIUS Calculator versie 2021) met een bijbehorende rapportage (rapport "Cosun Beet Company Vierverlaten – V-rise fase 1; stikstofdepositie aanlegfase: Onderzoek naar stikstofemissie- en depositie op Natura 2000-gebieden gedurende de bouwfase", rapportnr. FS 1108-8-RA-001, d.d. 4 januari 2023). aangeleverd. Op basis hiervan valt te concluderen dat ten aanzien van de aanlegfase van de tanks, het pompgebouw en de leidingbrug geen toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van meer dan 0,00 mol/ha/jaar plaats zal vinden.

De tanks en het pompgebouw worden gerealiseerd op een terrein dat reeds sinds lange tijd in gebruik is voor industriële activiteiten. Er is daarmee geen sprake van een fysieke verandering van de inrichting met gevolgen voor flora en fauna.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb of een wijziging van de vigerende Wnb-vergunning is vereist

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu- effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de vergunde maximale productiecapaciteit van suiker. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarmee niet aan de orde.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van suiker. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking de activiteit het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wij achten het noodzakelijk om aan dit besluit, aanvullend op de vigerende voor de bestaande inrichting verleende omgevingsvergunningen, een voorschrift met betrekking tot bodemonderzoek te verbinden (voorschrift 3.1).

2.2 Het bouwen van een bouwwerk

Door CBC-V is een omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk aangevraagd in verband met de bouw van drie opslagtanks, een pompgebouw en een leidingbrug.

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden, er zijn geen weigeringsgronden.

Toetsing realisatie opslagtanks, pompgebouw en verhoging bestaande leidingbrug aan het bestemmingsplan Westpoort

De drie opslagtanks, het pompgebouw en de verhoging van de bestaande leidingbrug zijn gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Westpoort' geldt. De gronden hebben de bestemming

'gemengde bedrijven (Gb)'. Volgens artikel 5 van het bestemmingsplan zijn gronden met de bestemming 'gemengde bedrijven' onder andere bestemd voor bedrijfsactiviteiten in de categorieën 1,2 en 3, alsmede voor additionele voorzieningen met de daarbij behorende bouwwerken. Het plaatsen van de drie opslagtanks, het pompgebouw en de verhoging van de bestaande leidingbrug worden geplaatst ten dienste van de bestemming gemengde bedrijven (suikerindustrie). Volgens artikel 5 van de bouwregels van de bestemming 'gemengde bedrijven' geldt er een maximale bouwhoogte van 12 meter voor andere bouwwerken – overige bouwwerken geen gebouw zijnde. Twee van de drie opslagtanks en de verhoging van de bestaande leidingbrug voldoen hier niet aan omdat deze een hoogte hebben van 14,50 meter. Deze bouwwerken zijn daarmee in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan. De diksaptank en het pompgebouw voldoen qua hoogte wel aan de bestemmingsregels.

Toetsing realisatie nieuwe leidingbrug aan geldende bestemmingsplannen

De nieuwe leidingbrug is gelegen in een gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Westpoort', 'Openbaar vaarwater 2019' en 'Hoogkerk-Gravenburg' gelden.

Toetsing aan bestemmingsplan Westpoort:

In het bestemmingsplan 'Westpoort' ligt een deel van de nieuwe leidingbrug binnen de bestemming 'Wegverkeer'. Dit betreft het deel dat over de Hoendiep straatweg is gesitueerd. Volgens artikel 12 van de bestemming 'wegverkeer' zijn gronden met deze bestemming bestemd voor wegen. Tevens is op de plankaart in een aanduiding een 'zone voor bovengrondse transportmiddelen' aangegeven. De leidingbrug wordt niet geplaatst ten dienste van de bestemming 'wegverkeer'. Aanvullend is ter plaatse van de situering van de nieuwe leidingbrug de aanduiding 'zone voor bovengrondse transportmiddelen' niet aanwezig. Er geldt een bouwhoogte van 12 meter voor bouwwerken geen gebouwen zijnde. De leidingbrug heeft een vrije hoogte boven de weg van 7,00 meter. Dit is gelijk aan de bestaande brug. De leidingbrug ter plaatse van de bestemming 'wegverkeer' is in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan, artikel 12, omdat de leidingbrug niet wordt geplaatst ten dienste van de bestemming 'wegverkeer'. Aanvullend is ter plaatse van de situering van de nieuwe leidingbrug de aanduiding 'zone voor bovengrondse transportmiddelen' niet aanwezig.

Toetsing aan bestemmingsplan Openbaar vaarwater 2019:

In het bestemmingsplan 'Openbaar vaarwater 2019' heeft het perceel de bestemming 'water' (artikel 6). Volgens artikel 6 van het bestemmingsplan 'Openbaar vaarwater 2019' zijn gronden met de bestemming 'water' bestemd voor water, waterhuishouding, scheepvaartverkeer, groenvoorzieningen, bermen, kades en oevers, railverkeer en additionele voorzieningen, waaronder sluizen, bruggen, ruimtes ten behoeve van sluis- en brugbediening, dammen en/of duikers. Tevens is op de plankaart in een aanduiding een 'specifieke vorm van water – bovengrondse transportverbindingen' aangegeven. Binnen deze aanduiding zijn bovengrondse leidingen en transportbanden ten behoeve van de suikerindustrie toegestaan. De leidingbrug wordt niet geplaatst ten dienste van de bestemming water. Aanvullend heeft de grond waar de nieuwe leidingbrug is gesitueerd niet de aanduiding 'specifieke vorm van water – bovengrondse transportverbindingen'. De nieuwe leidingbrug, een bovengrondse leiding ten behoeve van de suikerindustrie, heeft een vrije hoogte van 8,56 meter boven het water van het Hoendiep. Er geldt volgens artikel 6 een maximale hoogte van 3 meter voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. De leidingbrug ter plaatse van de bestemming 'water' is in strijd met zowel de gebruiks- als de bouwregels van het bestemmingsplan.

Toetsing aan bestemmingsplan Hoogkerk-Gravenburg:

In het bestemmingsplan 'Hoogkerk-Gravenburg' heeft het perceel de bestemming 'Bedrijventerrein' en de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie". Volgens artikel 6 van dit bestemmingsplan zijn gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' bestemd voor bedrijven als bedoeld in de categorieën 1 tot en

met 5 van de bij dit bestemmingsplan behorende 'Lijst van bedrijfstypen' op het terrein van CBC-V, met dien verstande dat hier maximaal 50% van het bruto vloeroppervlak mag bestaan uit kantoorruimte ten dienste van het ter plaatse gevestigde bedrijf.

De nieuwe leidingbrug worden geplaatst ten dienste van deze bestemming. De leidingbrug heeft een hoogte van 7,59 meter boven maaiveld. Er geldt volgens artikel 6.2.3 lid e een maximale hoogte van 3 meter voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. De leidingbrug is daarmee in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan. Volgens artikel 22 van het bestemmingsplan mogen geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gebouwd in het plangebied. Daar is met dit project geen sprake van. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan met betrekking tot geluid.

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor omgevingskwaliteit en de welstandscommissie van de gemeente Groningen zijn gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 17 januari 2023 heeft de Adviescommissie voor omgevingskwaliteit positief geadviseerd. Op 23 mei 2023 heeft de welstandscommissie van de gemeente Groningen positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van deze adviezen. De adviezen hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Overig

Op 5 april 2023 is door de provincie Groningen onder dossiernummer K46510, documentnummer 2023-038963 een vergunning Omgevingsverordening verleend voor het plaatsen en geplaatst houden van een leidingbrug en het uitbreiden van een bestaande leidingbrug over het Hoendiep te Groningen. Op 15 februari 2023 is door Waterschap Noorderzijlvest onder zaaknummer Z/22/058780 een watervergunning verleend voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. De aanvraag betreft het aanbrengen van een leidingbrug over het Hoendiep ter hoogte van het suikerunie terrein Vierverlaten, nabij Fabriekslaan 12 te Groningen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet nodig om voor deze activiteit voorschriften aan dit besluit te verbinden.

2.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Strijdigheid

Er zijn strijdigheden met zowel de bouw- en gebruiksregels van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen waarin het plan is gelegen.

Bestemmingsplan Westpoort – bestemming gemengde bedrijven

Er is strijdigheid met artikel 5, lid B, artikel 1 sub e van de bestemming 'gemengde bedrijven'. Volgens deze regel geldt er een maximale bouwhoogte van 12 meter voor andere bouwwerken – overige bouwwerken geen gebouw zijnde. Twee van de drie opslagtanks en de verhoging van de bestaande leidingbrug voldoen hier niet aan omdat deze een hoogte hebben van 14,50 meter. Deze bouwwerken zijn daarmee in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Westpoort – bestemming wegverkeer

Er is strijdigheid met artikel 12, Lid A, sub 1 en sub 2 van de bestemming 'wegverkeer'. De leidingbrug ter plaatse van de bestemming 'wegverkeer' is in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan omdat deze niet wordt geplaatst ten dienste van de bestemming 'wegverkeer'. Ook is ter plaatse van de situering van de nieuwe leidingbrug de aanduiding 'zone voor bovengrondse transportmiddelen' niet aanwezig. De nieuwe leidingbrug is daarmee in strijd met de gebruiksregels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Openbaar vaarwater 2019 – bestemming water

Er is strijdigheid met artikel 6.1 en artikel 6.2.2 lid c van de bestemming 'water'. De leidingbrug wordt niet geplaatst ten dienste van de bestemming 'water'. Ook heeft de grond waar de nieuwe leidingbrug is gesitueerd niet de aanduiding 'specifieke vorm van water – bovengrondse transportverbindingen' waarbinnen transportbanden ten behoeve van de suikerindustrie wel zijn toegestaan. Aanvullend heeft de nieuwe leidingbrug een vrije hoogte van 7,59 meter boven het water van het Hoendiep. Er geldt een maximale hoogte van 3 meter voor bouwwerken, geen gebouw zijnde. De leidingbrug ter plaatse van de bestemming 'water' is in strijd met zowel de gebruiks- als de bouwregels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan Hoogkerk-Gravenburg – bestemming bedrijventerrein

Er is strijdigheid met artikel 6.2.3 lid e van de bestemming Bedrijventerrein. Volgens deze regel geldt er een maximale bouwhoogte van 6 meter voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde. De nieuwe leidingbrug heeft een hoogte van 7,75 meter boven maaiveld. De leidingbrug is in strijd met de bouwregels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Afwijkingsmogelijkheid

Van een bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van de bestemmingsplannen heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. De onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd. De gemeente is bereid om af te wijken van het bestemmingsplan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken

van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

De raad van de gemeente Groningen heeft op 16 mei 2019 een lijst van categorieën van gevallen vastgesteld (in werking op 9 juli 2019), waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen van de Raad, als bedoeld in artikel 6.5 van het Bor, noodzakelijk is. Op grond van deze lijst is een verklaring van geen bedenkingen van de raad in dit geval niet nodig nu de aanvraag wel past binnen de lijst van categorieën waarvoor de gemeenteraad van Groningen heeft aangegeven geen VVGB te hoeven verlenen. Het voldoet namelijk aan categorie O van de lijst met categorieën:

- Het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en de aanleg van werken op het erf bij een (woning of) ander gebouw (of een terrein in gebruik voor groenvoorzieningen), ter vergroting van de gebruiksmogelijkheden van dat gebouw of terrein, mits deze (bouw)werken van beperkte omvang zijn en het gebruik ervan, zoals dat wordt beoogd, in relatie tot de (aard van de) directe omgeving niet hinderlijk van aard is.

Nu het hier gaat om de bouw van 3 opslagtanks, een pompgebouw en een nieuwe leidingbrug over een openbare weg en over openbaar vaarwateren behoort tot categorie O is geen VVGB nodig.

Motivering

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing ingediend (Cosun Beet Company Vierverlaten; ruimtelijke onderbouwing V-rise fase 1: tanks en infra noordzijde Hoendiep d.d. 10 mei 2023). Deze gaat in paragraaf 4.3 in op de visueel ruimtelijke effecten van de tanks:

De opslagtanks worden gesitueerd aan de noordzijde van de inrichting van CBCV. De omgeving rondom het CBCV terrein kan worden getypeerd als landelijk gebied. Aangezien sprake is van een ligging aan de rand van de reeds aanwezige bebouwing is sprake van een zichtlocatie. Er bevinden zich echter geen woningen nabij de beoogde ontwikkeling. Dit neemt niet weg dat aandacht voor het visuele en ruimtelijke aspect van belang is. De beoogde opslagtanks zullen qua vormgeving en uitstraling aansluiten bij de uitstraling van het gebied.

De nieuwe leidingbrug zal eveneens aan de noordzijde van de inrichting worden gerealiseerd. Aangezien sprake is van een ligging aan de rand van de reeds aanwezige bebouwing en een oversteek van de weg en het water Hoendiep is sprake van een zichtlocatie. Er bevinden zich echter geen woningen nabij de beoogde ontwikkeling. Dit neemt niet weg dat aandacht voor het visuele en ruimtelijke aspect van belang is. De beoogde leidingbrug zal qua vormgeving en uitstraling aansluiten bij de uitstraling van het gebied.

In de omgeving van de beoogde opslagtanks zijn reeds meerdere opslagtanks aanwezig met een hoogte van 25 meter (diksaptanks) en een vergistingsinstallatie. Daarnaast is reeds een leidingbrug en een transportband aanwezig in de omgeving van de beoogde opslagtanks. Vanaf de openbare ruimte is reeds zicht op de reeds aanwezige tanks, in de toekomstige situatie zullen de beoogde opslagtanks het zicht op de aanwezige tanks afschermen. Hierdoor zal er relatief weinig veranderen wat betreft de visueel ruimtelijke structuur en zullen de beoogde opslagtanks niet leiden tot een verstoring van de zichtlijnen. Het materiaal zal in overeenstemming zijn met de materialen van de eraan gesitueerde opslagtanks. Op beperkte afstand van de beoogde leidingbrug, zowel aan de oostzijde als de westzijde, is reeds een leidingbrug aanwezig. Vanaf de openbare ruimte is reeds zicht op deze twee leidingbruggen. Zoals reeds aangegeven zal na realisatie en in gebruik name van de beoogde leidingbrug de thans aanwezige leidingbrug ten oosten komen te vervallen. Hiervoor zal te zijner tijd een sloopvergunning worden aangevraagd. Hierdoor ontstaat, behoudens een afwijking in locatie van

enkele meters, visueel dezelfde situatie als thans aanwezig is. Hierdoor zal er relatief weinig veranderen wat betreft de visueel ruimtelijke structuur en zal de beoogde leidingbrug niet leiden tot een verstoring van de zichtlijnen.

Het materiaal zal in overeenstemming zijn met de materialen van de ernaast gesitueerde opslagtanks. De benodigde vergunning vanuit de Waterwet en de benodigde vergunning op grond van artikel 4.2 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 zijn reeds aangevraagd en verkregen. De beoogde ontwikkeling past daardoor bij de overige bebouwing van CBCV die reeds op het terrein en in de openbare ruimte aanwezig is en zal derhalve geen grote impact op de ruimtelijke structuur opleveren.

Ruimtelijke onderbouwing:

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is op 11 mei 2023 een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd en deze is akkoord bevonden. Er is in de onderbouwing gemotiveerd aangegeven dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat en er treden voor derden geen nadelige effecten op. Het past in het ruimtelijk beleid van provincie en gemeente. Concreet zijn de volgende argumenten aan te geven om wel medewerking te verlenen:

1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening;
2. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing;
3. De vooroverlegpartners en direct omwonenden hebben ingestemd met het plan;
4. Het plan voldoet aan de eisen vanuit het bouwbesluit en bouwverordening;
5. De welstandscommissie heeft ingestemd met het plan.

Een en ander is hieronder uitgewerkt.

Ad 1. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

Artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo geeft de mogelijkheid van het bestemmingsplan af te wijken als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een ruimtelijke onderbouwing van dit project is gemaakt. De ruimtelijke onderbouwing biedt voldoende aanknopingspunten voor de conclusie dat de drie opslagtanks, een pompgebouw en een nieuwe leidingbrug niet leiden tot een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie van omwonenden, de sociale of verkeersveiligheid, de milieusituatie of de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Daarbij is ook relevant dat voor de gronden waar het plan wordt voorgesteld een maximale bouwhoogte geldt van 15 meter voor gebouwen.

Er is aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij is gemotiveerd aangegeven dat het plan past in provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid, dat het verzoek past binnen de geldende wet- en regelgeving, zoals de Wet milieubeheer, dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat van aangrenzende percelen en dat er voor de provincie als bevoegd gezag geen kosten aan het plan verbonden zijn vanwege een gesloten planschadeovereenkomst.

Conclusie

Het plan is ruimtelijk akkoord.

Ad 2. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Hierin is afgewogen en er is sprake van een goede inpassing van het plan waardoor het belang van het landschap geborgd is.

Ad 3. De vooroverlegpartners en direct omwonenden hebben ingestemd met het plan

Op respectievelijk 12 en 17 mei 2023 is advies gevraagd bij de vooroverlegpartners Veiligheidsregio Groningen en waterschap Noorderzijlvest.

Advies Veiligheidsregio Groningen.

De Veiligheidsregio Groningen (VRG) is gevraagd te adviseren met betrekking tot brandveiligheid. De VRG heeft het niet nodig geacht advies uit te brengen met betrekking tot deze aanvraag.

Watervergunning waterschap Noorderzijlvest

Op 15 februari 2023 is door het waterschap Noorderzijlvest onder zaaknummer Z/22/058780 een watervergunning verleend voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet. De aanvraag betreft het aanbrengen van een leidingbrug over het Hoendiep ter hoogte van het suikerunie terrein Ververlaten, nabij Fabriekslaan 12 te Groningen.

Omgevingsverordening provincie Groningen

Op 5 april 2023 is door de provincie Groningen onder dossiernummer K46510, documentnummer 2023-038963 een vergunning Omgevingsverordening verleend voor het plaatsen en geplaatst houden van een leidingbrug en het uitbreiden van een bestaande leidingbrug over het Hoendiep te Groningen.

Er wordt in deze met betrekking tot instemming met het plan van de vooroverlegpartners voldaan aan het bepaalde in artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening.

Overleg omwonenden

In de directe omgeving van het plangebied is een beperkt aantal woningen of andere functies aanwezig, de meeste woningen liggen op meer dan 100 meter afstand. De nieuwe brug komt verder af te liggen van omwonenden.

Ad 4. Het plan voldoet aan de eisen vanuit het bouwbesluit en bouwverordening

Voor het onderdeel bouw van de omgevingsvergunning is getoetst aan het bouwbesluit en de bouwverordening. Hieraan voldoet het plan.

Ad 5. Toetsing door de Adviescommissie voor omgevingskwaliteit en welstandcommissie

De Adviescommissie voor omgevingskwaliteit en de welstandcommissie van de gemeente Groningen zijn gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 17 januari 2023 heeft de Adviescommissie voor omgevingskwaliteit positief geadviseerd. Op 23 mei 2023 heeft de welstandcommissie van de gemeente Groningen positief geadviseerd.

Op 1 juni 2023 heeft onder dossiernummer 202373228 bureau ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Groningen positief geadviseerd. Daarbij is aangegeven dat het plan akkoord is, met daarbij de motivatie en met een voorwaarde:

De ruimtelijke onderbouwing biedt voldoende aanknopingspunten voor de conclusie dat de aanvraag niet leidt tot een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie van omwonenden, de sociale of verkeersveiligheid, de milieusituatie of de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Daarbij is ook relevant dat voor de gronden waar de tanks komen een maximale bouwhoogte geldt van 15 meter voor gebouwen. En voor de leidingbrug is relevant dat deze in de plaats komt van een bestaande leidingbrug.

Om de nieuwe leidingbrug te realiseren is één boom verplaatst. De bomen zijn van groot belang, omdat van invloed zijn op de ruimtelijke kwaliteit.

Het college is voornemens mee te werken aan de aanvraag. Het college zal een ontwerpbesluit ter inzage leggen en afhankelijk van het indienen van zienswijzen een definitief besluit nemen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van de bestemmingsplannen worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de geldende bestemmingsplannen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan dit besluit is voor deze activiteit een voorschrift opgenomen.