

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	ESD-SIC B.V.
voor:	het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van siliciumcarbide
activiteiten:	het bouwen van een bouwwerk het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit
locatie:	Kloosterlaan 11-13, Farmsum
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2023-001089
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2023-008298
bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Groningen
datum besluit:	14 september 2023



BESLUIT

Onderwerp

Op 3 augustus 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van ESD-SIC B.V. (hierna ESD).

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een gebouw voor de vernieuwde waterdistributie van drink- en proceswater binnen de inrichting gelegen aan de Kloosterlaan 11 – 13 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 107 en 108. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 7984243.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
3. de volgende stukken deel te laten uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier (publ), OLO-nummer 7984243, d.d. 03 augustus 2023;
 - rapport "Technische omschrijving Waprog-gebouw ESD-SIC, versie 1.0_definitief, d.d. 31 juli 2023;
 - ontwerpnota constructies "Nieuwbouw loods Kloosterlaan 11 –13 Farmsum", nr. 23-746, definitief, d.d. 07 juli 2023;
 - tekening Waprog-gebouw terrein ESD-SIC BV, rev O, d.d. 31 juli 2023;
4. aan de vergunning de bij dit besluit gevoegde voorschriften te verbinden;
5. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Eemsdelta en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.



Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 15 september 2023.

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- ESD-SIC B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta.



VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 De volgende stukken dienen aan het bevoegd te worden toegezonden;

- Het geheel constructief nog uit te werken; berekening en tekening fundering en staalconstructie, alsmede sonderingen en funderingsadvies.

Deze gegevens dienen, ten minste 3 weken voor aanvang van de bouwactiviteiten, digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.



1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. In beginsel dient binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Aanhouding van de aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning is aangehouden omdat er sprake is van het bouwen van een bouwwerk en er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar voor de dag van ontvangst van de aanvraag voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht er een voorbereidingsbesluit in werking is getreden.

Omdat de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, kunnen wij de aangevraagde vergunning op grond van artikel 3.3 lid 3 Wabo toch verlenen. Wij maken gebruik van deze mogelijkheid.

1.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Coördinatie met Wet natuurbescherming

Het project heeft geen significante bijdrage aan de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied tot gevolg. De bouwactiviteiten van ESD vinden plaats in de directe nabijheid van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. De meest nabijgelegen stikstofgevoelige onderdeel van dit Natura 2000-gebied betreft het duingebied op Schiermonnikoog. Dit gebied is echter op een afstand van meer dan 25 km van de inrichting van ESD gelegen en valt daarmee buiten de vaste maximale afstand voor berekening van de stikstofdepositie (kamerbrief 9 juli 2021).

Het gebouw wordt gerealiseerd op een perceel dat sinds lange tijd in gebruik is voor bedrijfsdoeleinden. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is voor het project daarmee niet aan de orde.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.



1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouder van de gemeente Eemsdelta;
- de Adviescommissie voor omgevingskwaliteit.

Op 29 augustus 2023 hebben wij een positief advies (nr. 23080473) van de welstandscommissie ontvangen.

Op 11 september 2023 hebben wij een advies van de gemeente Eemsdelta ontvangen.

1.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.



2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

Het project bestaat uit de realisatie van een gebouw voor de vernieuwde waterdistributie van drink- en proceswater vanaf de aansluiting van het waterbedrijf Waprog.

Huidige vergunningssituatie

- Bij besluit van 13 september 1977 is door het toenmalige bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouder van Delfzijl, voor onderhavige inrichting een oprichtingsvergunning in het kader van de Hinderwet (Hw) verleend;
- Bij besluit van 24 mei 1988 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met een uitbreiding van de productiecapaciteit voor grafiet;
- Bij besluit van 26 september 1989 hebben wij een veranderingsvergunning verleend in verband met de ontwavelingsinstallatie;
- Bij brief van 9 mei 1990 hebben wij ingestemd met een omzetting van een productie van grafiet naar een productie van siliciumcarbide (SiC);
- Bij besluit van 26 mei 1992 hebben wij een veranderingsvergunning voor de waterzuiveringsinstallatie verleend;
- Bij besluit van 20 januari 2004 hebben wij een veranderingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend met betrekking tot de emissienorm voor NO_x van de energie terugwincentrale (ETC);
- Bij besluit van 22 maart 2005 zijn voornoemde vergunningen door ons door middel van een ambtshalve wijziging geactualiseerd;
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo;
- Bij besluit van 15 februari 2011 is de vigerende oprichtingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken voor wat betreft de ammoniakinstallatie, waarbij de aan de vergunning verbonden voorschriften 8.3.1 t/m 8.3.6 zijn ingetrokken;
- Bij besluit van 13 december 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor de lozing van afvalwater op de zout water zuiveringsinstallatie van North Water (ZAWZI);
- Bij besluit van 14 augustus 2012 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met het vernieuwen van de ETC;
- Bij besluit van 22 februari 2018, met een wijziging bij besluit 12 maart 2019, hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht;
- Bij besluit van 6 maart 2018 hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot bodembescherming;
- Bij besluit van 12 maart 2019 hebben wij aan ESD gewijzigde maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht als gevolg van blazers;
- Bij besluit van 28 september 2021 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de op- en overslag van zwavelcake dat vrijkomt bij de gasontzwavelingsinstallatie;



- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 9 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen van de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden en is er 1 melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer geaccepteerd.

2.2 Bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 van de Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2023" geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan "Oosterhorn". Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerp bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2023" is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Op grond van art. 2.10 lid 2 van de Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 29 augustus 2023 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd. Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is een voor deze activiteit relevant voorschrift opgenomen.



3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2023" geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan "Oosterhorn". Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerp bestemmingsplan op te stellen. Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2023" is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld.

Het college van burgemeester en wethouders van Eemsdelta heeft het voorontwerp bestemmingsplan "Oosterhorn" opgesteld. De gronden hebben in dit in voorbereiding zijnde bestemmingsplan de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Volgens artikel 3 van het voorontwerp bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten en overige reeds ter plaatse aanwezige bedrijven.

De gronden hebben verder de gebiedsaanduidingen "Milieuzone –geluidzonebeheer" en zijn de gronden mede bestemd voor het veiligstellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerd industrieterrein.

Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub d van de Wabo.

Motivering

Het Waprog-gebouw is getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". In het voorontwerpbestemmingsplan "Oosterhorn" krijgen de gronden de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Daarnaast is de gebiedsaanduiding "milieuzone – geluidzonebeheer" van toepassing.

Volgens artikel 3 (Bedrijventerrein – Industrie) worden de gronden onder andere bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in de Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten van het bestemmingsplan en voor overige reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan deze gebruiksbepaling omdat ESD een reeds aanwezig bedrijf is. Ook wordt voldaan aan de bouwregels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Volgens artikel 24.1 (milieuzone – geluidzonebeheer) zijn de gronden bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerd industrieterrein.

Met de plaatsing van het Waprog-gebouw treedt er geen wijziging van de totale beschikbare geluidsruimte op. Hiermee wijzigt de geluidsruimte op enig geluidsbeoordelingspunt van het geluidsbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode niet. Hierdoor voldoet het project aan de gebiedsaanduiding "milieuzone – geluidzonebeheer".



Conclusie

Het bouwplan is niet in strijd met de voorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn" waardoor er medewerking kan worden verleend aan de gevraagde activiteit.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

