

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: FrieslandCampina Nederland B.V.

voor: Het vervangen van vijf in pandig opgestelde blowers in het Motor Control Centre (MCC-ruimte) door vier uit pandig opgestelde blowers en herindeling MCC-ruimte

activiteiten: milieuneutraal veranderen

locatie: Boterdiep WZ 45, 9781 EL Bedum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-001055

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-007971

verzenddatum: 29 augustus 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 25 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het vervangen van vijf inpandig opgestelde blowers in het Motor Control Centre (MCC-ruimte) door vier uitpandig opgestelde blowers en het herindelen van de MCC-ruimte. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Boterdiep WZ 45, 9781 EL Bedum, kadastraal bekend gemeente Bedum, sectie C, nummer 1418. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 7930765.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met nummer 7930765;
 - bijlage Memo milieuneutraal plaatsen blowers AWZI, Adviesburo SAM b.v., kenmerk FRBE.1278.20230714.SW.PR, 14 juli 2023.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

29 augustus 2023

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.4 Bevoegd gezag	5
1.5 Coördinatie met de Waterwet	5
1.6 Reguliere procedure en beslistermijn	5
1.7 Volledigheid	6
1.8 Adviezen	6
1.9 Publicatie besluit	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ...	7
3. BIJLAGEN	9
3.1 Bijlage begrippen	9

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 25 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van vijf in pandig opgestelde blowers in de Motor Control Centre (MCC-ruimte) door vier uit pandig opgestelde blowers en het herindelen van de MCC-ruimte. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

Uit een toetsing aan het Bor blijkt, dat er voor het project volgens Hoofdstuk II, artikel 3 lid 1 geen omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten nodig is. De aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel het bouwen van een bouwwerk hebben wij daarom verder buiten behandeling gelaten.

1.3 Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	20 april 2004	2004-12219/17 MV	Procedurenr. 5693
Melding 8.19 Wm*	22 juli 2004	2004-18115a/28 MV	Melding waterzuivering
Melding 8.19 Wm*	3 januari 2006	2005-25169a/51 MV	Melding melkontvangst
Melding 8.19 Wm*	11 januari 2007	2006-22943a/2 MV	Melding indampcapaciteit
Melding 8.19 Wm*	23 april 2008	2008-21724/a MV	Melding buffertank
Veranderingsvergunning*	24 maart 2009	2009-17.972/13, MV	Zaaknummer 165520
Veranderingsvergunning*	27 oktober 2009		
Veranderingsvergunning*	24 september 2010		Aanpassing ontzoutingscapaciteit
veranderingsvergunning	19 januari 2011		Nieuw stoffilter toren 2
veranderingsvergunning	20 mei 2011		Aanpassing AWZI Decanters
veranderingsvergunning	30 januari 2012		Indeling van chemicaliën in de chemie opslag
Veranderingsvergunning	1 mei 2012		Realiseren van een poedertoren, indamper en verpakkingsgebouw
Veranderingsvergunning	22 november 2012		Biogasleiding op een nieuwe ketel en de vergroting opslagcapaciteit tanks
veranderingsvergunning	14 februari 2013		Plaatsen van twee roomtanks, en een 6 ^e losplaats voor melk en twee melktanks
veranderingsvergunning	21 mei 2013		Inkoopstation elektriciteit
veranderingsvergunning	18 juni 2013		Plaatsen van een 2 ^e zoetwatertank AWZI
Veranderingsvergunning	18 juli 2013		De verbouwing van loods 3 en 4
Veranderingsvergunning	1 augustus 2013		Ombouw luchtbehandelingsinstallatie
Veranderingsvergunning	21 augustus 2013		Plaatsen van een tijdelijke kantoorunit

Veranderingsvergunning	9 april 2014		Plaatsen van een hekwerk, tijdelijke portiersloge en twee gasopslagtanks
veranderingsvergunning	13 mei 2015		Greenwall op grondwal
Veranderingsvergunning	21 augustus 2015		Nieuwbouw acculaadruimte en betonvloer in loods.
Veranderingsvergunning	17 januari 2017	GR-VERG-2016-000253	Desinfectie van proceswater
Veranderingsvergunning	13 augustus 2018		Opslag ADR 3 stoffen
Veranderingsvergunning	2 maart 2021		Het bouwen van twee tanks
veranderingsvergunning	30 april 2021	5695867	Het vervangen van 4 koelinstallaties voor één centrale koelinstallatie
Omgevingsvergunning bouwen	3 februari 2022	GR-VERG-2021-001135	Plaatsen van twee buffertanks voor water
Veranderingsvergunning	16 mei 2023	GR-VERG-2023-000097	Het realiseren van een vaste CleaninginPlace (CIP) opstelplaats voor het inwendig reinigen van de intra-trucks

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag

Provincie Groningen is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 van de Richtlijn industriële emissies.

1.5 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet van toepassing.

1.6 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Gelet hierop hebben wij op 2 augustus 2023 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennisgegeven in het Provinciaal Blad van de provincie Groningen via de website www.officielebekendmakingen.nl. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.7 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

■ Het college van burgemeester en wethouders van Het Hogeland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 10 augustus 2023 advies ontvangen van gemeente Het Hogeland waarin zij aangeven dat de activiteit voldoet aan de voorwaarden die zijn gesteld in het bestemmingsplan "Bedum kern".

1.9 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Provinciaal blad van de provincie Groningen via www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Geluid

FrieslandCampina ligt op het gezoneerde industrieterrein aan de Boterdiep Westzijde te Bedum. Het betreft het enige vergunningplichtige bedrijf op het industrieterrein. In de zone liggen diverse woningen van derden. In de vergunning van 16 mei 2023 zijn voorschriften opgenomen, waarin grenswaarden zijn gesteld op referentiepunten bij woningen van derden en op controlepunten rond de inrichting. Wanneer de geluidbelasting op referentiepunten niet toeneemt, is ten aanzien van geluid tegen veranderingen binnen de inrichting geen bezwaar.

Verder is in de vergunning van 24 maart 2009 een voorschrift opgenomen (voorschrift 4.1.4) waarin ten aanzien van veranderingen van de inrichting is bepaald dat van de gestelde niveaus op de controlepunten kan worden afgeweken, mits ons vooraf met een geluidsrapport wordt aangetoond dat aan de gestelde grenswaarden bij de woningen en op de zonegrens voldaan blijft worden. In het akoestisch rapport dient te worden aangegeven wat de niveaus op de controlepunten na de verandering zullen zijn.

De gevolgen voor de geluidbelasting zijn inzichtelijk gemaakt in het Akoestisch onderzoek FrieslandCampina Bedum, Akoestisch onderzoek truckwasplaats, DGMR, rapport I.2011.0057.31.R001, versie 02, 17 januari 2023.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ter plaatse van de referentiepunten de verandering niet leidt tot een hogere geluidbelasting dan op grond van de geldende vergunning is toegestaan. Ook laten de rekenresultaten zien dat er geen overschrijding is van de geluidbelasting op een aantal controlepunten als opgenomen in de geldende vergunning van 16 mei 2023.

De maximale geluiddrukkniveaus veroorzaakt door de nieuwe installaties zijn naar verwachting lager dan de maximale geluidniveaus veroorzaakt door de bestaande maatgevende piekgeluidbronnen op het terrein. Daarmee is gesteld dat de nieuwe installaties niet leiden tot hogere maximale geluidniveaus dan reeds vergund en zijn de maximale geluidniveaus in het onderzoek niet verder beschouwd. Deze stelling vinden wij aannemelijk, en geeft geen aanleiding tot het verder uitwerken van de gewijzigde situatie voor dit aspect.

De in het akoestisch onderzoek beschreven Best Beschikbare Technieken (BBT) geven geen aanleiding tot het stellen van aanvullende vragen.

Afvalwater

De voorgenenomen verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor de inkomende en uitgaande afvalwaterstromen van de afvalwaterzuivering.

Bodem

In de nieuwe blowers zijn oliën aanwezig in een gesloten proces. De nieuwe blowers zijn elk voorzien van een interne lekbak. Daarnaast vormt de betonplaat waarop de blowers staan opgesteld een vloeistofkerende voorziening. Daarnaast vindt periodiek inspectie en controle van de bodembeschermende voorzieningen plaats en worden de nieuwe blowers opgenomen in het periodieke onderhoudsplan, waarbij ook wordt gecontroleerd wordt op eventuele lekkages.

Met betrekking tot de bescherming van de bodem is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Door het treffen van genoemde maatregelen en voorzieningen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd. Daarmee wordt voldaan aan afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Energie

De vier nieuwe blowers zijn voorzien van een IE4-klasse elektromotor. Hierdoor zal het energieverbruik ten opzichte van de vijf bestaande blowers afnemen.

De voorgenenomen verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende vergunningen is toegestaan.

M.e.r.-plicht

De voorgenenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

De aanvraag voorziet in het vervangen van de vijf bestaande in pandig opgestelde blowers door vier uit pandig opgestelde blowers en het veranderen van de indeling van de bestaande MCC-Ruimte. Door de voorgenenomen veranderingen ontstaat er geen andere inrichting.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Gedeputeerde Staten van Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies naar de bodem reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht.

IE-4: De afkorting 'IE' staat voor International Efficiency. Het is een aanduiding van de energiezuinigheid van een elektromotor, die wordt bepaald volgens de IEC 60034-30. U vindt de IE-klasse op het typeplaatje van de motor. Hierbij geldt: hoe hoger het nummer, hoe hoger de besparing. Electromotoren met de aanduiding IE04 hebben een zeer hoog rendement.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Controle.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling.

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WGH: Wet geluidhinder.