

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Eco Fuels Netherlands B.V.

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel

activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Westlob 6, Eemshaven

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000711

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2023-006060

datum besluit: 8 augustus 2023

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 2 juni 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanvraag is namens Eco Fuels Netherlands B.V. (hierna Eco Fuels) ingediend door gemachtigde Antea Nederland B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de soorten, als grondstof voor de productie van biodiesel in te zetten, afvaloliën en -vetten (used cooking oils (UCO) en triglyceriden) en het wijzigen van het gebruik van een bestaande opslagtank (van opslag van natronloog naar opslag van zwavelzuur).

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de Westlob 6, Eemshaven, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nrs. 3545, 3546 en 3336. De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7842623.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 aanhef en lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteit (OLO nr. 7842623);
 - aanvraag omgevingsvergunning voor Eco Fuels Netherlands B.V., nr. 0484997.100, def., d.d. 2 juni 2023;
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Eco Fuels Netherlands B.V.;
- gemachtigde Antea Nederland B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- de Burgemeester van de gemeente Het Hogeland;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Acceptatie en verwerking van afval van derden

- 1.1.1 Binnen de inrichting mag alleen UCO of daarmee vergelijkbare (niet gevaarlijke) afvalstoffen, bestaande uit vloeibare plantaardige en dierlijke oliën en vetten (betreffende categorie 3 dierlijk bijproduct), vallende onder de onderstaande Euralcode's, voor verwerking worden geaccepteerd:

Euralcode	Omschrijving
02.01.03	afval van plantaardig weefsels uit de landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02.02.03	voor consumptie of verwerking ongeschikt afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong
02.03.01	slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden bij de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02.03.03	afval van oplosmiddelenextractie van bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02.03.04	voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal van bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02.03.05	slib van afvalwaterbehandeling bij bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse
02.03.99	niet elders genoemd afval van de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.
07.01.99	niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën
07.06.99	niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten
19.02.03	voorgemengd afval dat uitsluitend bestaat uit niet-gevaarlijke afvalstoffen van de fysisch-chemische behandeling van afval
19.08.09	vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten
19.08.10	niet onder 19.08.09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders
20.01.08	gescheiden ingezameld biologisch afbreekbaar keuken- en kantine-afval
20.01.25	gescheiden ingezamelde spijsolie en -vetten
20.01.26	niet onder 20.01.25 vallende gescheiden ingezamelde oliën en vetten

- 1.1.2 De vergunninghouder dient, binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van afvalstoffen een actueel, op de aangevraagde gewijzigde bedrijfssituatie toegesneden, AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd te hebben ingediend.
- 1.1.3 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd AV-beleid en AO/IC inclusief – voor zover van toepassing – de goedgekeurde wijzigingen.
- 1.1.4 Wijzigingen in het AV-beleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het bevoegd gezag.
- 1.1.5 In het in voorschrift 1.1.2 bedoelde AV-beleid dient conform hoofdstuk B.14.4 van het LAP3 voor de aangevraagde te accepteren afvalstoffen nader te zijn uitgewerkt op welke deze op (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen ((p)ZZS) beoordeeld worden.
- 1.1.6 Nieuwe inzichten ten aanzien van (p)ZZS moeten actief worden geïdentificeerd, op relevantie getoetst en worden verwerkt in het AV-beleid. Dit laatste in ieder geval binnen 3 maanden na publicatie van de betreffende inzichten door overheidsinstanties of erkende onderzoeksinstituten. Deze zorgplicht dient aantoonbaar procedureel te zijn geborgd.

1.2 Bulkopslag zwavelzuur

- 1.2.1 De opslag van zwavelzuur in een verticale in pandig opgestelde tank (tank B400, inhoud 30 m³) dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.0, 04-2018):

Hoofdstuk PGS 31	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.9, 2.2.11, 2.2.12, 2.2.14, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.19, 2.2.20, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.25, 2.2.26, 2.2.27, 2.2.28, 2.2.29, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11, 2.3.14, 2.3.15
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.13, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20
Hoofdstuk 5: Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie	5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.7, 5.3.8, 5.3.9, 5.4.1, 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1
Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.2.1, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.5, 6.4.6, 6.5.1, 6.5.2, 6.5.3, 6.5.4, 6.5.6, 6.5.7, 6.5.8, 6.6.1, 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3

- 1.2.2 Door de vergunninghouder dient, voorafgaande aan de productwisseling en het gebruik van tank B400 voor de opslag van zwavelzuur, door middel van een "Fit-for-Purpose"-analyse (FFP-analyse) te worden bepaald of de bestaande tank nog geschikt is voor de primaire functie, de opslag van een ADR 8-geclassificeerde corrosieve stof. Hierbij moeten de uitgangspunten zoals genoemd in de richtlijn PGS richtlijn PGS 31:2017 en de hierin vernoemde beoordelingsrichtlijn BRL-K903/BRL SIKB 7800 te worden aangehouden.
- 1.2.3 De FFP-analyse moet ter beoordeling aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Na een positieve beoordeling van de FFP-analyse door het bevoegd gezag mag de tank voor opslag van zwavelzuur in gebruik worden genomen.
- 1.3 Opslag en dosering natronloog in/vanuit emballage**
- 1.3.1 Met betrekking tot de opslag van natronloog in IBC's en dosering van natronloog vanuit IBC's dient te worden voldaan aan de volgende, aan de voor de inrichting verleende omgevingsvergunning van 17 maart 2021 (kenmerk Z2020-00006845) verbonden, voorschriften 5.4.1 en 5.5.1 tot en met 5.5.7.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Publicatie aanvraag	8
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	8
1.3 Volledigheid aanvraag	8
1.4 Verlenging beslistermijn	8
1.5 Bevoegd gezag.....	8
1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer	8
1.7 Adviezen.....	8
1.8 Verklaring van geen bedenkingen.....	9
1.9 Publicatie besluit.....	9
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2.1 Omschrijving van de aangevraagde verandering	10
2.2 Huidige vergunningssituatie.....	10
2.3 Toetsingskader	10
2.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu	11
2.5 M.e.r.-plicht	15
2.6 Andere inrichting	15
2.7 Wet Bibob	15
2.8 Conclusie.....	15

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat na aanvulling voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

1.4 Verlenging beslistermijn

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 3.9 lid 2 Wabo met 6 weken verlengd in verband met de aanlevering van aanvullende gegevens en beoordeling van aanvraag in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob). Dit hebben wij bij brief van 25 juli 2023 aan de aanvrager kenbaar gemaakt. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde gegevens is geconcludeerd dat voor de bestaande inrichting en onderhavige aangevraagde verandering van de inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist. Een gecoördineerde behandeling van een aanvraag in het kader van de Wnb en deze aanvraag voor de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is daarmee niet aan de orde.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 6 respectievelijk 7 juni 2023 ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Het Hogeland;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Op 27 juni 2023 hebben wij van Rijkswaterstaat Noord-Nederland een advies ontvangen met betrekking tot de beoordeling van de gevolgen van de wijziging van de opslag van gevaarlijke stoffen in tanks voor onvoorziene lozingen en de daartoe voor de inrichting uitgevoerde milieurisico-analyse.

Op 29 juni 2023 heeft de Veiligheidsregio Groningen ons laten weten geen op- of aanmerkingen ten aanzien van de vergunningaanvraag te hebben.

Op 27 juli 2023 (kenmerk Z2023-0000020) hebben wij een positief advies met betrekking tot de planologische inpasbaarheid ontvangen van de gemeente Het Hogeland.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

1.8 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 van de Crisis- en herstelwet (Chw) kan de vergunning niet worden verleend voordat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland aan het bevoegd gezag hebben verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Sinds 29 mei 2019 bestaat voor burgemeester en wethouders de mogelijkheid om op grond van artikel 2.3 lid 3 sub c van de Chw om categorieën van gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (VVGB) het kader van de Chw is vereist. Op 17 september 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland van deze mogelijkheid gebruikt gemaakt door het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo) als geval aan te wijzen waarvoor geen VVGB meer nodig is.

1.9 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting heeft betrekking op de uitbreiding van de soorten binnen de inrichting voor de productie van biodiesel in te zetten afvalstoffen en deels als dierlijke bijproducten te beschouwen grondstoffen, betreffende frituurvetten (Used Cooking Oils, UCO) en triglycerides en daarmee te vergelijken dierlijke en plantaardige vetten.

De aanvullende, als afvalstof te beschouwen, in te zetten grondstofstromen betreffen:

- Geaggregeerde/ontwaterde reiniging en wassingen van plantaardige oliaffinaderijen en tankbodems, betreffende vegetarische oliën (Euralcode 02.03.01, slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden bij de bereiding en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse);
- Afval van de productie van biobrandstoffen, zoals omesteringsresiduen van biodiesel, maïsolie van hoogwaardig kwaliteit (Euralcode 07.01.99, niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik (BFLG) van organische basischemicaliën);
- Zure oliën (aangezuurd) uit Soapstocks (Euralcode 07.06.99, niet elders genoemd afval van bereiding, formulering, levering en gebruik van vetten, smeermiddelen, zepen, detergents, desinfecterende middelen en cosmetische producten).

Daarnaast is Eco Fuels voornemens om, naast tank B431 (inhoud 30 m³), een bestaande opslagtank (tank B400, inhoud 30 m³) te gaan gebruiken voor de opslag van zwavelzuur. Deze tank wordt thans gebruikt voor natronloog. Natronloog zal, zoals thans reeds plaats vindt, uitsluitend nog worden opgeslagen in en gedoseerd vanuit emballage (IBC's).

2.2 Huidige vergunningssituatie

Bij besluit van 17 maart 2021 (kenmerk Z2020-00006845) is voor de inrichting een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of het veranderen van de werking en het in werking hebben van de bestaande inrichting (revisievergunning) alsook voor het bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de vigerende beheersverordening. Bij besluit van 31 mei 2022 (kenmerk Z2022-000450) is voor de inrichting een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting verleend, betrekking hebbende op een uitbreiding van de als grondstof in te zetten afvalstoffen en deels als dierlijke bijproducten te beschouwen frituurvetten alsook de inzet van algenolie.

2.3 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

2.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieuaspecten emissies lucht (inclusief geur), geluid, binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen en afvalwater en energie- en waterverbruik als de voor de inrichting vergunde productiecapaciteit.

2.4.1 Grond- en hulpstoffen

Er wordt vergunning gevraagd voor een uitbreiding van de 12 reeds vergunde Euralcodes van te accepteren en te verwerken UCO, bestaande uitvloeibare plantaardige en dierlijke oliën en vetten, zoals vastgelegd in voorschrift 1.2.1 van de bij besluit van 31 mei 2022 verleende omgevingsvergunning met kenmerk Z2022-000450. De drie aangevraagde nieuwe Euralcodes betreffen 02.03.01, 07.01.99 en 07.06.99.

Voor de productie van biodiesel zullen niet grotere hoeveelheden UCO of andere grond- en hulpstoffen of gevaarlijke stoffen worden ingezet en zal de op- en overslag hiervan niet toenemen.

De in voorschrift 1.1.1, 3.2.1, 3.2.2 en 5.2.1 van de omgevingsvergunning (revisievergunning) van 17 maart 2021 vastgelegde maximale capaciteiten zullen niet worden overschreden.

2.4.2 Afvalstoffen

AV-beleid en AO/IC

De uit horeca, voedingsmiddelenindustrie en biodieselproductie afkomstige, als grondstof in te zetten, afvalstoffen zijn afkomstig van inzameling binnen het eigen concern of wordt ingekocht via inzamelaars en handelaren. De UCO en triclycerides worden uit binnen- en buitenland aangevoerd. De voor verwerking aangevoerde UCO bestaat grotendeels uit uitvloeibare plantaardige vetten. Daarnaast geldt binnen Nederland dat UCO aangemerkt kan worden als dierlijk bijproduct (categorie 3-materiaal). Bij import naar Nederland zal de UCO als categorie 3 materiaal worden beoordeeld.

Door Eco Fuels worden alle aangevoerde, als grondstof in te zetten, UCO als een te verwerken afvalstof, voorzien afvalstroomnummer en Euralcode, binnen de inrichting geaccepteerd.

In de omgevingsvergunning van 31 mei 2022 (kenmerk Z2022-000450) is vastgelegd welke (tot 12 Euralcodes behorende) afvalstoffen, naast algenolie, voor verwerking ten behoeve van de productie van biodiesel binnen de inrichting mogen worden geaccepteerd.

Dit betreffen de Euralcodes die in het bestaande acceptatie en verwerkingsbeleid (AV-beleid) van Eco Fuels zijn vastgelegd, welke wij bij besluit van 25 juli 2022 (kenmerk Z2022-005957) hebben goedgekeurd.

Als gevolg van de voorgenomen wijziging van de inrichting, de uitbreiding van de te accepteren en te verwerken afvalstoffen (uitbreiding met een drietal Euralcodes), zal het bestaande AV-beleid opnieuw moeten worden gewijzigd en ter goedkeuring aan ons moeten worden voorgelegd. Hiertoe hebben wij voorschriften aan dit besluit verbonden.

In het Landelijke Afvalpreventie Plan (LAP) is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

De binnen de inrichting voor verwerking te accepteren UCO/triclycerides betreffen/worden beschouwd als afvalstoffen waarvoor op basis van het landelijke afvalbeleid (landelijke afvalplan, LAP3) een AV-beleid en AO/IC is vereist.

Het thans binnen de inrichting gehanteerde AV-beleid en AO/IC (AV-beleid ((A & V Policy, doc. BL-BL-0004, rev. 6, d.d. 15 juli 2022 en AO/IC (Administrative Organisation Internal Control (AOIC), doc. BI-

BL-0021, rev. 6, d.d. 16 juni 2022) hebben geen betrekking op de thans nieuw aangevraagde afvalstromen.

In voorschrift 1.1.2 hebben wij bepaald dat Eco Fuels, binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van aangevraagde UCO/triglycerides een actueel AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd moet hebben ingediend.

In voorschrift 1.1.3 is vastgelegd dat vergunninghouder ten aanzien van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen altijd dient te handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurde AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen.

Bedrijven die afvalstoffen voor be-/verwerking accepteren die mogelijk – als (potentieel) Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna (p)ZZS) te beschouwen – stoffen kunnen bevatten, dienen in hun AV-beleid overeenkomstig de bepalingen uit Deel 3 van het LAP3 een overzicht te geven van voorspelbare (p)ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet worden uitgesloten en/of moeten er specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een (p)ZZS-analyse gevoegd (doc.nr. 0484997.100, 9 mei 2023) van voornoemde drie nieuw in te nemen afvalstromen met Euralcodes 02.03.01, 07.01.99 en 07.06.99. Uit deze analyse volgt dat de kans verwaarloosbaar is dat de drie nieuw door Eco Fuels ingenomen afvalstromen (p)ZZS bevatten en in ieder geval zal worden voldaan aan de algemene concentratiegrenswaarde uit het LAP3 van maximaal 0,1 % (p)ZZS.

Een emissie van (p)ZZS via procesafgassen naar de lucht is daarmee niet aannemelijk. Ook een emissie van (p)ZZS naar water is niet aannemelijk, ook gezien het feit dat er geen lozing van procesafvalwater plaats vindt.

Registratie

Inrichtingen voor het van buiten de inrichting ontvangen en be-/verwerken van afvalstoffen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). Hiertoe zijn de aan ons besluit van 17 maart 2021 (kenmerk Z2020-00006845) verbonden voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.6 ook van toepassing op de thans aangevraagde te accepteren/verwerken afvalstoffen.

Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wm (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden hiermee afdoende gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen

De verwerking van de nieuw te accepteren afvalstromen is getoetst aan het LAP3 en aan de minimumstandaard uit het volgende van toepassing zijnde sectorplan:

Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling. Voor procesafhankelijk industrieel afval waarvoor recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de kosten van recycling hoger zijn dan € 205,- per ton, is de minimumstandaard verbranden, eventuele opwerking tot een secundaire brandstof danwel storten. Met de verwerking van vetzuren/triglyceriden, vallende onder de Eural-codes 02.03.01, 07.01.99 en 07.06.99 tot biodiesel wordt door Eco Fuels voldaan aan de minimumstandaard.

De door Eco Fuels nieuw voor verwerking te accepteren afvalstoffen betreffen oliën en vetten van uitsluitend plantaardige oorsprong.

Met de verwerking van deze afvalstromen tot brandstof wordt door Eco Fuels voldaan aan de minimumstandaard van het enige van toepassing zijnde sectorplan 3 van het LAP3 en kan daarmee als doelmatig worden beschouwd.

Samenvoegen van afvalstromen en afvalstromen met niet-afvalstromen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering wanneer dit het verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard niet in de weg staat. In dat geval kan de vergunning hiervoor worden verleend.

Eco Fuels verwerkt alleen UCO en daarmee vergelijkbaar materiaal. Deze als grondstof in te zetten afvalstromen zijn reeds gemengd voordat deze door Eco Fuels voor verwerking worden geaccepteerd. Het betreft voornamelijk door leveranciers samengevoegde partijen. Er is in deze geen sprake van mengen van afvalstoffen maar van opbulken. Ook het samenvoegen van UCO met algenolie wordt niet als een menghandeling beoordeeld. Aangezien de algenolie geen afvalstof of een gevaarlijke stof betreft, berust op het samenvoegen van UCO met algenolie geen verbod.

Eco Fuels dient op basis van certificaten en vanuit de Nederlandse voedsel- en warenautoriteit (NVWA) inzichtelijk te hebben welke stromen met dierlijke vetten gezamenlijk zijn verwerkt en wat de kwaliteit van de afzonderlijke stromen is.

Dierlijke vetten mogen vanuit oogpunt van volksgezondheid in principe niet met overige vetten vermengd worden. Dit is vastgelegd in voornoemde Verordening EG 1069/2009. De dierlijke vetten die door Eco Fuels worden verwerkt bevinden zich in de UCO verzamelstromen. Er worden door Eco Fuels geen afvalstromen verwerkt die uitsluitend of hoofdzakelijk uit dierlijke vetten bestaan.

Aan deze vergunning verbinden wij hiertoe geen voorschriften waarin met overige regelgeving reeds wordt voorzien.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen en mengsels van afvalstoffen en niet afvalstoffen zoals die door Eco Fuels wordt uitgevoerd in overeenstemming is met het afvalbeheerplan (LAP 2017-2029) en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Met inachtneming van de van toepassing zijnde BBT-documenten wordt voor de inrichting ten aanzien van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – voldaan aan BBT.

Termijn opslag afvalstoffen

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. Deze

termijnen zijn vastgelegd in voorschriftenparagraaf 3.4 van voornoemd besluit van 17 maart 2021 welke ook toepassing zijn op onderhavige aangevraagde verandering van de inrichting.

2.4.3 Bodem

De nieuw te accepteren UCO en algenolie worden vanuit tankauto's/schepen verladen en opgeslagen in bestaande tanks. Ook voor de uitbreiding van de bulkopslag van zwavelzuur en opslag van natronloog in emballage wordt gebruik gemaakt van bestaande voorzieningen.

Met betrekking tot de bestaande verlaadplaatsen, toe te passen opslagtanks en procesinstallaties wordt met de aangebrachte voorzieningen reeds voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals voorgeschreven in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Er is geen sprake van een nieuwe bodembedreigende activiteit waarvoor ter plaatse een nulsituatie bodemonderzoek, zoals vastgelegd in het aan de omgevingsvergunning van 17 maart 2021 verbonden maatwerkvoorschrift 6.1.1, is vereist.

2.4.4 Veiligheid

Zwavelzuur betreft geen Brzo-geclassificeerde stof. De uitbreiding van de bulkopslag van zwavelzuur gaat ten koste van de hoeveelheid binnen de inrichting opgeslagen hoeveelheid natronloog, welke uitsluitend nog in emballage (IBC's) zal worden opgeslagen.

Zwavelzuur betreft evenals natronloog een gevaarlijke stof met ADR-classificering 8.

Voor de uitbreiding van de bulkopslag van zwavelzuur zal naast de bestaande opslag in de in pandig opgestelde kunststof tank B43, gebruik worden gemaakt van de eenduidig uitgevoerde en opgestelde bestaande tank B400.

Voor beide opslagtanks voor chemicaliën dient te worden voldaan aan het bepaalde in de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.0, 04-2018). Voor het gebruik van tank B400 voor zwavelzuur hebben wij dit opnieuw vastgelegd in het aan dit besluit verbonden voorschrift 1.2.1.:

Beide voornoemde tanks hebben een inhoud van 40 m³ en voor beide tanks geldt op basis van voorschrift 3.2.18 van de PGS 31:2018 een maximale vullingsgraad van 95%.

Met betrekking tot de bestaande opslag in en dosering van natronloog vanuit IBC's dient te worden voldaan aan het bepaalde in voorschriften 5.4.1 en 5.5.1 tot en met 5.5.7 van de omgevingsvergunning van 17 maart 2021, hetgeen wij in het aan onderhavig besluit verbonden voorschrift 1.3.1 opnieuw hebben vastgelegd.

Door Rijkswaterstaat Noord-Nederland (RWS) is beoordeeld of de uitbreiding van de bulkopslag van zwavelzuur van 28,5 naar 57 m³ en omwisseling van bulkopslag van natronloog naar zwavelzuur gevolgen heeft voor het risico voor onvoorziene lozingen op oppervlaktewater en de hiertoe voor de bestaande inrichting uitgevoerde en door ons, onder advies van RWS, beoordeelde en akkoord bevonden, milieurisico-analyse (MRA, "Milieurisicoanalyse Eco Fuels Netherlands B.V. locatie Eemshaven", nr. 0471961.100, versie 2.0, d.d. 1 december 2021).

Met een opslag van 57 m³/104,3 ton zwavelzuur wordt de in de MRA vastgelegde drempelwaarde van 100 ton overschreden, echter de nieuwe bulkopslag van zwavelzuur vindt plaats op een locatie zonder risico's voor afstroming naar riool en/of oppervlaktewater.

De gewijzigde bulkopslag van zwavelzuur/omwisseling met natronloog heeft vanwege de in pandige opslag met 100% productopvang en het ontbreken van afstroomrisico's geen negatieve gevolgen heeft voor risico's voor onvoorziene lozingen. Een actualisatie van de uitgevoerde MRA is daarmee niet aan de orde. Dit wordt door RWS bevestigd in haar advies van 27 juni 2023.

2.4.5 Natuur

Het project van acceptatie en verwerking van aanvullende/nieuwe van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen en wijziging van de opslag chemicaliën is niet van invloed op de stikstofdepositie op een

Natura 2000-gebied.

De activiteiten van Eco Fuels vinden plaats in de directe nabijheid van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. De meest nabij gelegen stikstofgevoelige onderdeel van dit Natura 2000-gebied betreft het duingebied op Schiermonnikoog.

Dit gebied is echter op een afstand van meer dan 25 km van de inrichting van Eco Fuels gelegen en valt daarmee buiten de vaste maximale afstand voor berekening van de stikstofdepositie (kamerbrief 9 juli 2021).

Aangezien er geen sprake is van een fysieke wijziging/uitbreiding van de inrichting, is (de beoordeling van) een negatieve beïnvloeding van flora en fauna niet aan de orde.

Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

2.5 M.e.r.-plicht

De aangevraagde activiteit is niet benoemd in de C- en/of D-lijst van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (MER). Aangezien de aangevraagde verandering geen betrekking heeft op de wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen danwel een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit, is er ten aanzien van de aangevraagde verandering van de inrichting geen MER of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling noodzakelijk

2.6 Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

2.7 Wet Bibob

Wij hebben de, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob), door Eco Fuels aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.8 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het noodzakelijk de aan dit besluit verbonden voorschriften met betrekking tot de verandering van de inrichting op te leggen.