

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Noord Nederlandse Reinigingsdienst (NNRD)

voor: plaatsing en inzet van een sorteerinstallatie voor (ongesorteerd) bouw- en sloopafval (BSA) en het plaatsen en gebruiken van keerwanden

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het veranderen en in werking hebben van een inrichting

locatie: Flensburgweg 9 in Groningen

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-001133

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-009353

datum: 27 juli 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 15 september 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Enviso B.V. namens Van der Wiel Holding B.V. Per 1 januari 2023 is de inrichting overgenomen door Noord Nederlandse Reinigingsdienst (NNRD). Duurt-PMC is door NNRD gemachtigd voor het vervolg van deze vergunningprocedure. Het betreft het plaatsen en inzetten van een tijdelijke sorteerinstallatie (maximaal 10 jaar) voor (ongesorteerd) bouw- en sloopafval en het plaatsen en gebruiken van blokkenwanden (3,5 m) met daarop windschermen (1,5 m) met een totale hoogte van 5 meter. Op 15 mei 2023 is de aanvraag gewijzigd in verband met het wijzigen van de locatie van de sorteerinstallatie. Ook worden de keerwanden niet meer voorzien van windschermen. De keerwanden rondom de sorteerinstallatie worden nu tot 5 meter hoogte opgetrokken uit betonblokken. Tevens is de naam van de aanvrager en gemachtigde in het aanvraagformulier (pagina 1 t/m 5) gewijzigd. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Flensburgweg 9 in Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, sectie P, nummers 2426, 2108 en 2427. De aanvraag is geregistreerd onder nummer: 7257873.

Besluit

Gedeputeerde Staten van provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier 15 september 2022 (gewijzigd 30 april 2023), nummer 7257873;
 - Toelichting aanvraag V2, d.d. 29 april 2023;
 - Akoestische onderbouwing – tijdelijke – sorteerinstallatie "Interne memo nieuwe (tijdelijke)locatie sorteerinstallatie NNRD locatie Groningen", Geluidmeesters, kenmerk 0582-I-23-A, d.d. 27 maart 2023;
 - Overzichtsblad, BBAW bouwmanagement, werknummer 22-043, d.d. 09-09-2022;
 - DO-02 Situatie v2.1, BBAW bouwmanagement, werknummer 22-043, d.d. 06-04-2023;
 - Sorteercabine-VLK, Senro, d.d. 29-06-2021.
 - Constructiebrief Goudstikker de Vries, d.d. 19-04-2022;
 - Notitie brandveiligheid, Vestrium, projectnummer VT220174 d.d. 02-09-2022;
 - Ventilatieberekening, Bouwadviesburo Gert Broens d.d. 05-09-2022.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffect-beoordelingsrapport nodig is;
7. de omgevingsvergunning voor de tijdelijke sorteercabine wordt verleend voor een bepaalde tijd van 10 jaar;
8. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

Besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer

Wij zullen op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect diffuse emissie van stof afkomstig van het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval.

Wij verklaren op grond van artikel 3.10 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dat op dit maatwerkbesluit de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing is.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen dit besluit kan binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. In het beroepschrift moet duidelijk staan tegen welk besluit beroep wordt ingesteld en waarom. Verder moet het beroepschrift een datum en een ondertekening bevatten.

Als de zaak spoedeisend is, kan een schorsingsverzoek (een verzoek om voorlopige voorziening) worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Dit verzoek kan tevens digitaal worden ingediend. Meer informatie staat op rechtspraak.nl.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Ondertekening en verzending

Namens Gedeputeerde Staten van Groningen,

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Besluitdatum: 27 juli 2023

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

Voorschriften bouwen.....	5
1. BOUWEN.....	5
1.1 Constructieveiligheid	5
Voorschriften Milieu	6
2. Afval	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Sturing.....	6
2.3 Registratie	7
3. Geluid	8
MAATWERKVOORSCHRIFTEN WET MILIEUBEHEER.....	9
4. LUCHT	9
4.1 Diffuse stofemissies	9
Begrippenlijst	24

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1. BOUWEN

1.1 Constructieveiligheid

1.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden, te weten:

- Een controleberekening van de blokkenwand vanwege de verhoging tot 5.0 m (combinatie windbelasting en belasting uit bouw/reststoffen).

Deze gegevens dienen **uiterlijk drie weken** voor de start van de werkzaamheden digitaal bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning. Er mag niet met het desbetreffende onderdeel worden gestart voordat de stukken zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

2. AFVAL

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Om verwaaien van afvalstoffen (gemengd bouw- en sloopafval) zoveel mogelijk te voorkomen dient op de in de bijlage van de aanvraag opgenomen tekening DO-02 Situatie v2.1 van BBAW, werknummer 22-043, Layoutnaam Situatie, d.d. 06-04-2023 aangegeven plaatsen een blokkenwand te zijn aangebracht. De hoogte van de blokkenwand rondom 3 zijden (noord, zuid en west) van de sorteerinstallatie bedraagt 5 meter. De afvalstoffen binnen deze blokkenwand worden tot maximaal 4,5 meter hoogte opgeslagen.
- 2.1.2 Dagelijks dient verwaaid of weggepikt (door vogels) afval op het terrein van de inrichting en binnen een straal van 25 meter rondom de inrichting verwijderd te worden.
- 2.1.3 Vrijgekomen etensresten uit (gemengd) bouw- en sloopafval dienen direct in een afgesloten container worden opgeslagen en minimaal één keer per week te worden afgevoerd.

2.2 Sturing

- 2.2.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - c. teerhoudend asfalt;
 - d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
 - e. niet-teerhoudend asfalt;
 - f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - h. dakgrind;
 - i. armaturen;
 - j. gasontladingslampen;
 - k. steenachtig materiaal;
 - l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
 - m. kunststof;
 - n. metaal;
 - o. zeefzand.
- 2.2.2 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet

verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.

- 2.2.3 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 2.2.4 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

2.3 Registratie

2.3.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.3.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbesteding;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.3.3 Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

- 2.3.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.3.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.3.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3. GELUID

- 3.1.1 De tijdelijke sorteercabine en de op 2 juni 2016 vergunde mobiele betoncentrale mogen niet gelijktijdig in gebruik zijn.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN WET MILIEUBEHEER

4. LUCHT

4.1 Diffuse stofemissies

Algemeen

- 4.1.1 Activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

Staken activiteit

- 4.1.2 Laden, lossen, transporteren en sorteren van niet inerte goederen dienen te worden gestaakt als de windsnelheid de bij de onderstaande stuifklasse genoemde waarde overschrijdt:
- klasse S1 en S2 8 m/s; windkracht 4/ matige wind;
 - klasse S3 14 m/s; windkracht 6/ krachtige wind;
 - klasse S4 en S5 20 m/s; windkracht 8/ stormachtige wind.

Bevochtiging

- 4.1.3 Om diffuse emissie van stof afkomstig van gemengd bouw- en sloopafval zoveel mogelijk te voorkomen dient op de in de bijlage van de aanvraag opgenomen tekening (Windscherm BBAW, werknummer 22-043, laatst gewijzigd 09-09-2022), aangegeven plaatsen een windscherm te zijn aangebracht. De totale hoogte van de blokkenwand en windscherm bedraagt 5 meter. De afvalstoffen worden tot maximaal 4,5 meter hoogte opgeslagen.
- 4.1.4 Bij de buitenopslag van niet inerte goederen behorend tot de stuifklasse S2 en S4 moeten de stoffen door besproeiing vochtig worden gehouden.
- 4.1.5 Bij de overslag van niet inerte goederen moet bij het laden en lossen in de open lucht de storthoogte worden beperkt tot minder dan één meter.
- 4.1.6 Bij de overslag van niet inerte stuifgevoelige goederen moeten deze afdoende worden bevochtigd. Stofverspreiding tijdens het laden en lossen moet met een nevelgordijn worden tegengegaan.

Transportbanden

- 4.1.7 Bij mechanisch transport van niet inerte goederen (waaronder gemengd bouw- en sloopafval) moeten open transportsystemen (waaronder transportbanden) in de buitenlucht worden afgeschermd tegen windinvloeden door middel van langsschermen, dwarschermen of halfronde overkappingen.

Storttrechters, grijpers

- 4.1.8 Bij het overslaan van niet inerte goederen door middel van storttrechters behorend tot:
- Stuifklasse S2 en S4 moeten de goederen worden bevochtigd met behulp van een doelmatig werkende watersproei-installatie of moeten de storttrechters zijn voorzien van doelmatige windreductieschermen.
- 4.1.9 Bij het laden en lossen van niet inerte goederen behorend tot stuifklasse S2 met behulp van grijpers moet het laden en lossen plaatsvinden met deugdelijke en van de bovenkant afgesloten grijpers.

OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	11
1.1 Projectbeschrijving.....	11
1.2 Uitgebreide procedure	11
1.3 Vergunde situatie.....	11
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	12
1.5 Wet natuurbescherming	13
1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	13
1.7 Adviezen.....	13
1.8 Besluit milieu effectrapportage.....	13
2. Inhoudelijke overwegingen bouw.....	15
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	15
3. Inhoudelijke overwegingen MILIEU.....	15
3.1 Toetsingskader	15
3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	16
3.3 Nationale milieubeleidsplan	17
3.4 Provinciaal beleid	17
3.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	17
3.6 LUCHT	17
3.7 GELUID	19
3.8 Afvalstoffen	19
3.9 Bodem	21
3.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	21
3.11 Conclusie.....	21
Overwegingen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer diffuse stofemissies	22

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een sorteercabine voor het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval en het plaatsen van blokkenwanden voor het beperken van stofemissie en verwaaien gemengd bouw- en sloopafval.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt een vergunning gevraagd:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

1.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

Vanaf 15 juni 2023 heeft een ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegen in het provinciehuis van Groningen en in het gemeentehuis van Groningen. Hieraan is algemene bekendheid gegeven middels een publicatie op de gemeentelijke website. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.3 Vergunde situatie

Op 14 augustus 2007 hebben wij aan Van der Wiel Holding B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans omgevingsvergunning) voor een inrichting voor de opslag van wegebouwmaterialen, het breken van puin en het reinigen van verontreinigde grond met kenmerk 2007-29.674/33, MV.

Op 29 november 2011 is een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting voor de acceptatie en verwerking van spoorwegballast (Euralcode 17.05.08) en de toepassing van een zuiginstallatie voor op- en overslag van grond met kenmerk 2011-54806/MV.

Op 5 december 2012 is een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting verleend voor de herbouw en uitbreiding van de loskade, wijziging van de op- en overslag van spoorwegballast en de wijziging en afvoer van zouthoudend afvalwater met kenmerk 434021

Op 15 december 2015 is een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting verleend voor de acceptatie en toepassing van maximaal 150 kubieke meter ketelas (euralcode 10.01.01) per kalenderjaar met kenmerk GR-VERG-2015-000166.

Op 2 juni 2016 is een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu verleend voor het uitbreiden van de inrichting met kenmerk GR-VERG-2015-000169.

Op 15 juli 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting met kenmerk GR-VERG-2017-000234.

Op 30 augustus 2019 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting met kenmerk GR-VERG-2019-000456.

Op 18 juni 2021 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting met kenmerk GR-VERG-2021-000331.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies) zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- Categorie 5.1 Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
- Categorie 11.1 onder h: Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zand of grind;
- Categorie 11.1 onder g Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van grond;
- Categorie 28.1a onder 2: Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
- Categorie 28.1a onder 4: Inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen;
- Categorie 28.1b: Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- Categorie 28.4 onder 5: Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen;
- Categorie 28.4 onder 6: Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m³ of meer;
- Categorie 28.10. Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen,

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.10 vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting. Daarnaast is binnen de inrichting een IPPC-installatie aanwezig.

1.5 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is op 22 november 2022 een vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. De Wnb haakt daarom niet aan.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvulling "Akoestische onderbouwing sorteerinstallatie" op 17 november 2022 hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Op 30 april 2023 is de aanvraag gewijzigd in verband met het wijzigen van de locatie van de sorteerinstallatie.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders Groningen.

Wij hebben op 16 december 2022 advies ontvangen van de gemeente Groningen over de inpasbaarheid van de aangevraagde activiteiten in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Zuidoost en eisen van welstand. Het advies houdt in dat het initiatief voldoet aan de gebruiksregels van het bestemmingsplan, met daarbij de opmerking dat deze activiteiten inpasbaar moeten zijn binnen het geluid gezoneerd industrieterrein, dat het initiatief wat bouwregels betreft voldoet aan het bestemmingsplan en dat het initiatief, op basis van de welstandsnota van de gemeente Groningen, voldoet aan redelijke eisen van welstand.

1.8 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde

activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden.

Conclusie

Wij hebben op 6 december 2022 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen m.e.r.-beoordeling rapport of milieueffectrapport opgesteld moet worden. Opgemerkt wordt dat de wijziging van de locatie van de sorteerinstallatie binnen de inrichting niet tot een andere conclusie en daarmee niet tot een ander besluit leidt.

Het besluit van 6 december 2022 moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Het mer-beoordelingsbesluit wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUW

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, van de Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zuidoost' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' en de functieaanduiding bedrijf tot en met categorie 4. Het plan is passend binnen de gebruiksregels en bouwvoorschriften van het bestemmingsplan.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Omdat het een tijdelijk bouwwerk (10 jaar) betreft is geen toetsing nodig met betrekking tot de redelijke eisen van welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Voor deze activiteit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;

6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting verlenen wij de omgevingsvergunning. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 29 november 2011 en de veranderingsvergunning van 2 juni 2016.

3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde activiteiten, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor deze activiteit moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.5 (artikel 2.12), 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van NNRD niet in strijd is met het NMP.

3.4 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

3.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

3.6 LUCHT

3.6.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een IPPC-installaties zodat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voor de overwegingen over emissie van stof verwijzen wij naar onze overwegingen onder "Overwegingen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer Diffuse stofemissies".

3.6.2 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De aanvraag heeft betrekking op het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval. Hierbij emitteert de inrichting zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De aanvraag gaat over het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval in een sorteercabine en worden er schermen geplaatst om het verwaaien van afval en emissie van stof als te verminderen. Met deze aanvraag wijzigt de (verwerkings)capaciteit van de inrichting niet.

Gelet op het gestelde in de aanvraag achten wij het voldoende aannemelijk dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.

3.6.3 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Tevens achten wij het voldoende aannemelijk dat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde.

3.7 GELUID

3.7.1 Algemeen

Op 2 juni 2016 is een vergunning verleend voor het uitbreiden van de inrichting. Bij de aanvraag om deze vergunning is een akoestisch onderzoek ingediend. Op grond van de activiteiten uit dit akoestisch onderzoek zijn geluidvoorschriften in de vergunning opgenomen. Een van de aangevraagde activiteiten was het gebruik van een (mobiele) betoncentrale.

In het geluidonderzoek behorend bij de aanvraag wordt gesteld dat transportbewegingen welke oorspronkelijk zijn toebedeeld aan de betoncentrale overeenkomstig zijn aan die welke voor het bedrijven van de sorteerinstallatie zijn benodigd. Dat betekent dat deze transportbewegingen niet nader behoeven te worden beoordeeld.

Akoestisch gezien bestaat de aangevraagde wijziging derhalve uit het uitwisselen van de (mobiele) betoncentrale voor de sorteerinrichting en zijn de bedrijfstijden overeenkomstig.

Aan de hand van metingen aan vergelijkbare installatie elders is onderbouwd dat de geluidproductie van de sorteerinstallatie aanzienlijk geringer is dan die van de (mobiele) betoncentrale. Dit geldt zowel voor het totaal langtijdgemiddeld geluidvermogeniveau als voor het maximale geluidvermogeniveau. Voor de duidelijkheid hebben wij een voorschrift aan de vergunning verbonden waarin is bepaald dat de sorteerinstallatie en de mobiele betoncentrale niet gelijktijdig in gebruik mogen zijn. Daarmee wordt geborgd dat wordt voldaan aan de geluidnormen zoals opgenomen in de vergunning van 2 juni 2016 met kenmerk GR-VERG-2015-000169.

3.7.2 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Omdat de inrichting is gelegen op een geluid gezoneerd industrieterrein is het aspect indirecte hinder niet onderzocht.

3.7.3 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.8 Afvalstoffen

3.8.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;

- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

3.8.2 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

De aanvraag heeft betrekking op het sorteren van bouw- en sloopafval. Voor de onderhavige aanvraag is sectorplan 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties deel E van het LAP3 van toepassing:

In de aanvraag is voor bouw- en sloopafval de volgende verwerkingsmethode beschreven: het sorteren met behulp van een sorteerinstallatie.

Het beleid voor bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28 en is gericht op sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst. De afgescheiden componenten dienen te worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden.

De in de aanvraag voor bouw- en sloopafval beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In sectorplan 28 is aangegeven dat voor bouw- en sloopafval in de vergunning een sturingsvoorschrift moet worden opgenomen. In deze vergunning is dan ook een voorschrift opgenomen om te bewerkstelligen dat bouw- en sloopafval wordt gesorteerd in bovengenoemde monostromen, of indien Van der Wiel Holding B.V. bepaalde componenten niet kan uitsorteren, deze worden afgevoerd naar een erkende inzamelaar die dat wel kan.

AV-beleid en AO/IC

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is voor het gemengd bouw- en sloopafval aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zal vinden.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3.9 Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

3.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3.11 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OVERWEGINGEN MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER DIFFUSE STOFEMISSIONS

Wettelijk kader

De onderhavige inrichting is een inrichting type C zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een IPPC-installatie waardoor afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Op grond van artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit dient degene die de inrichting drijft te voldoen aan de bij of op grond van het Activiteitenbesluit gestelde regels. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Emissies als gevolg van de aanvraag

De aanvraag gaat over het sorteren (handpicking) van gemengd bouw- en sloopafval in een sorteercabine. Gemengd bouw- en sloopafval moet worden aangemerkt als niet inerte stof.

Bij het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval ontstaan diffuse emissies van stof. Dit heeft in het verleden geleid tot klachten over stofoverlast.

Maatwerkvoorschriften

Bij de sorteeractiviteiten met gemengd bouw- en sloopafval kunnen diffuse emissies van stof ontstaan. Voor het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden de regels uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor diffuse stofemissies zijn in die afdeling geen regels opgenomen. Wij kunnen daarom grond van artikel 8.42 van de Wm in samenhang met artikel 2.7, lid 2 van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse stofemissie te beperken. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

Inhoudelijke overwegingen

Bij de invulling van het maatwerk wordt aangesloten bij de voorschriften in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. Ook is gebruik gemaakt van de factsheet op- en overslag ben bewerken van stufgevoelige stoffen en de informatie in de handleiding "luchtemissies bij bedrijven" van Infomil. Bij het stellen van deze maatwerkvoorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

In de aanvraag zijn de onderstaande maatregelen en voorzieningen aangegeven om diffuse stofverspreiding te voorkomen:

- het afschermen van sorteerbanden tegen windinvloeden;
- het sorteren (handpicking) van gemengd bouw- en sloopafval in een sorteercabine;
- het plaatsen van windschermen om verwaaien te voorkomen.

Aanvullend daarop hebben wij maatwerkvoorschriften gesteld waarin is opgenomen dat activiteiten moeten worden gestaakt bij harde wind, het bevochtigen van stuifgevoelige goederen, beperken van de storthoogte en eisen aan grijpers en storttrechters.

Bij de invulling van deze maatwerkvoorschriften is aangesloten bij de voorschriften uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit en hebben wij gebruik gemaakt van de factsheet op- en overslag en bewerken van stuifgevoelige stoffen en de informatie in de handleiding "Luchtemissies bij bedrijven" van Infomil.

Volledigheidshalve merken wij op dat met betrekking tot het op- en overslaan van inerte goederen paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is.

Conclusie

Door het treffen van maatregelen, het aanbrengen van voorzieningen en het stellen van maatwerkvoorschriften wordt de diffuse emissie van stof bij het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval in voldoende mate beperkt.

BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals sli vangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Geluid	
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet

	overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
NIBM	Niet in betekende mate
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.