

OMGEVINGSVERGUNNING

voor:	het plaatsen van een gebouw voor opslag
activiteiten:	het bouwen van een bouwwerk het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit
verleend aan:	EEW Energy from Waste Delfzijl B.V.
locatie:	Oosterhorn 38 te Farmsum
vth-nummer:	Z2023-005992
bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
archiefnummer:	GR-VERG-2023-000708



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding	4
1.4	Bezwaar	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid.....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Het bouwen van een bouwwerk	6
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.....	7
4	Voorschriften.....	9
4.1	Het bouwen van een bouwwerk	9



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben op 2 juni 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het plaatsen van een gebouw voor opslag.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 38 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie O, perceelnummer 699.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

Het project bestaat uit het plaatsen van een gebouw voor opslag.

Op 30 maart 2017 hebben wij onder zaaknummer Z2017-00001399 aan EEW een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor deze inrichting. Verder hebben wij op 13 september 2019, voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend voor o.a. een slakkenopslag en nadien op 30 december 2022 voor een slibverbrandingsinstallatie. Voor de nu aangevraagd (bouw)activiteit is het niet nodig om een verandering van een inrichting aan te vragen dan wel een melding te doen in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo);
 - gebruiken van gronden in strijd met het voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - het publiceerbare aanvraagformulier, OLO-nummer 7841499, d.d. 02-06-2023;
 - tekening 'plattegronden bouwaanvraag': plattegrond beganegrond, plattegrond kabelkelder – 1.70 meter, funderingsplan, dakaanzicht, tekeningnr: DEL0-16530-UMM_Plattegronden, Index B d.d. 15 mei 2023;
 - tekening 'doorsneden gebouw bouwaanvraag', tekeningnr: DEL0-16531-UMM_Doorsneden, index B d.d. 15 mei 2023;
 - tekening 'aanzichten gebouw bouwaanvraag', tekeningnr: DEL0-16532-UMM_Aanzichten, index B d.d. 15 mei 2023;
 - tekening 'details gebouw bouwaanvraag', tekeningnr: DEL0-16533-UMM_Details, index B d.d. 14 april 2023;
 - situatietekening 'bestaand', tekeningnr DEL0-6554-UXX-01_Bestaand, index C d.d. 28 maart 2023;
 - situatietekening 'nieuw', tekeningnr DEL0-6554-UXX-01_Goedkeuring Gebouw d.d. 17 april 2023;



- geotechnisch onderzoek, Wiertsema & Partners, documentnr VN-83165-1 d.d. 23 december 2022;
 - document bouwbeschrijving (UMM), EEW energy from Waste Delfzijl B.V.;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending aan de aanvrager.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 18 juli 2023.



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 29 juni 2022 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerpbestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2022' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld. Op basis van het voorbereidingsbesluit is het verboden om gronden en (bouw)werken te wijzigen op het tijdstip van inwerkingtreding.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd en welstandsvrij is. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het gebied Oosterhorn is toetsing aan de hand van het voorbereidingsbesluit voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaatsgevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Toetsing aan voorbereidingsbesluit

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor sinds 28 juni 2023 het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2023' geldt. Het voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt er een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met het voornemen om een nieuw ontwerpbestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2023' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Met het gebruik wordt hier ook het bouwen bedoeld. Op basis van het voorbereidingsbesluit is het verboden om gronden en (bouw)werken te wijzigen op het tijdstip van inwerkingtreding.

Het project van de aanvraag valt onder dit gestelde verbod. Echter heeft burgemeester en wethouders de mogelijkheid om van dit verbod af te wijken als het in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan met IMRO-codering: NL.IMRO.0010.31BP-VO01 (voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn) en het voldoet aan de eisen van het als bijlage bijgevoegde Geluidverdeelplan Oosterhorn 2022 met kenmerk 6333-GVP/NAA/jd/ft/10.

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een binnenplanse afwijkmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo om af te wijken van het bedoelde verbod in artikel 2 van het voorbereidingsbesluit wanneer het bouwplan in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Toetsing aan voorontwerp Oosterhorn

In het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, het 'voorontwerp Oosterhorn', hebben de gronden de enkelbestemming 'Bedrijventerrein – Industrie', met als gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidzonebeheer'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein – industrie' bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 van de staat van bedrijfsactiviteiten.

Aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van het voorontwerp bestemmingsplan wordt voldaan omdat het uitbreiden van de EEW Energy from Waste Delfzijl B.V. wordt gebruikt ten behoeve van het bedrijf (gebouw voor opslag) en daarom binnen de gebruiksregels valt, en omdat het gebouw voor opslag niet hoger wordt dan de toegestane maximale bouwhoogte van 50 meter.

Toetsing aan gebiedsaanduiding Milieuzone–geluidzonebeheer

De met gebiedsaanduiding 'milieuzone– geluidzonebeheer' aangeduide gronden geven het gebied aan die behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrialawaai). De met 'Milieuzone – geluidzonebeheer' aangeduide gronden zijn bedoeld voor:

- a) het veiligstellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidszone op het gezoneerde industrieterrein;
- b) het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerde industrieterrein.



Aan de gebruiksregels van het voorontwerp bestemmingsplan wordt voldaan omdat de geluidbelasting niet verandert en daarom binnen de toegestane geluidruimte blijft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



4 Voorschriften

4.1 Het bouwen van een bouwwerk

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- Een funderingsadvies;
- Een palenplan met maatvoering en specificaties van de palen
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de betonconstructies;
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen, details en wapening.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

