

Aan: NRC Handelsblad
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 20673
1001 NR Amsterdam

Datum : 26 april 2022
Documentnr. : 2022-018991
Dossiernummer : K24475
Behandeld door : [REDACTED] en [REDACTED]
Telefoonnr. : 06 - [REDACTED]
Antwoord op : Uw Wob-verzoek d.d. 6 januari 2021

Onderwerp : Besluit op uw Wob-verzoek project North2

Geachte [REDACTED],

Op 6 januari 2021 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3 lid 1 van de Wet openbaarheid van bestuur. In vervolg op onze ontvangstbevestiging en verdagingsbesluit (het besluit van 29 januari 2021 met documentnummer 2021-007896) nemen wij het hieronder genoemde besluit op uw verzoek.

Vanwege de omvangrijkheid van het verzoek hebben we in goed overleg met u de wettelijke afhandelingstermijn overschreden. U hebt daar geen bezwaar voor ingediend.

Reikwijdte van uw verzoek

Uw Wob-verzoek vraagt alle documenten op met betrekking tot het waterstofproductieproject North2 in de Eemshaven en de daaraan verbonden bedrijven Shell, Gasunie, Equinor en RWE. Het gaat onder meer om:

- Subsidieverstrekking voor ontwikkeling van en/of bouw van de elektrolyser [ook genoemd: groene waterstoffabriek] of voor studies daaromtrent.
- Vergunningstrajecten, milieustudies, haalbaarheidsstudies.
- De politieke omstandigheden rond dit project.
- Correspondentie met en/of over de betrokken bedrijven Shell, Gasunie, RWE, Equinor en/of dochter- en/of moederbedrijven daarvan.
- Correspondentie met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, RVO, NOM en Groningen Seaports.

Besluit:

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken en lichten dat hieronder toe.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek hebben we de gevraagde documenten geïnventariseerd. Het betreft 980 documenten met in totaal 3538 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd "K24475_North2 openbaar 21-04-2022.zip". De documenten zijn opgenomen in de map IMAGES en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:
EDC8F18F9E2C097F4387114080D32C6228D8B99798CDB7B11D190A7A227DB75B
- Bytes grootte op schijf: 3.007.995.904

Reeds openbaar

Een aantal documenten waarom u hebt gevraagd, zijn reeds openbaar. Dit besluit heeft geen betrekking op deze documenten.

Buiten de reikwijdte van uw verzoek

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan de onder reikwijdte van uw verzoek beschreven onderwerpen. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Daarom hebben wij deze onleesbaar gemaakt onder vermelding van '3.2 niet relevante bestuurlijke aangelegenheid'. Dit is opgenomen in de hierboven genoemde inventarisatielijst.

Derde-belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van de gevraagde documenten spelen de belangen van derden een rol. Voorafgaand aan dit besluit zijn deze gevraagd hun mening te geven over het voornemen tot openbaarmaking van de documenten. Twee belanghebbenden hebben een zienswijze gegeven. De zienswijzen van de derde-belanghebbenden hebben wij meegenomen bij de totstandkoming van dit besluit. Het besluit is daarom op punten gewijzigd. Wij lichten dit per weigeringsgrond hieronder toe.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 10 van de Wob en indien het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 11 van de Wob. Dit heeft tot gevolg dat in de documenten die u ontvangt, gedeeltes onleesbaar zijn gemaakt.

Buiten verzoek

De openbaarmaking en verstrekking van informatie die op grond van de Wob is verzocht, moet over een bestuurlijke aangelegenheid gaan die betrekking heeft op het beleid van de provincie Groningen. In één zienswijze is verzocht informatie onleesbaar te maken met als motivatie dat betreffende informatie niet onder de reikwijdte van het Wob-verzoek valt. Het betreft hierbij:

- De naam van een windmolenpark in de Noordzee. De naam van het betreffende windmolenpark wordt publiek getoond op de website van het windmolenpark en is van overheidswege al openbaar gemaakt door het ministerie van Economische Zaken in het kader van een soortgelijk Wob-verzoek met betrekking tot North2. Daarnaast heeft de derde-belanghebbende geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken van deze informatie. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie buiten de reikwijdte van dit Wob-verzoek te beschouwen daarom af.
- Informatie die betrekking heeft op de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst die de leden van het consortium met elkaar zijn aangegaan. Voor nadere motivatie voor het onleesbaar maken van dit type informatie verwijzen wij naar de paragraaf Bedrijfs- en fabricagegegevens onder het zevende deel van de opsomming.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob wordt informatie van bedrijfs- en fabricagegegevens niet openbaar gemaakt te worden indien deze vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder deze gegevens worden alle gegevens beschouwd waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over onder andere de financiële bedrijfsvoering. Hieronder vallen ook gegevens die betrekking hebben op het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van producten of kring van afnemers en leveranciers. In één zienswijze is verzocht informatie onleesbaar te maken op grond van dit artikel. Het betreft:

- Namen van bedrijven die zijn toegetreden tot het project North2. Deze namen zijn geen bedrijfs- of fabricagegegevens van Shell of leden van het consortium. Op de projectwebsite van North2 worden de betreffende namen publiekelijk getoond en de derde-belanghebbende heeft geen verder motivatie aangedragen bij het verzoek. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.
- Namen van bedrijven die kunnen worden beschouwd als onderdeel van de kring van afnemers of leveranciers. Deze namen staan in documenten die niet vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld noch zijn deze medegedeeld in het kader van een contact dat redelijkerwijs als vertrouwelijk kan worden beschouwd. Daarnaast heeft de derde-belanghebbende geen motivatie aangedragen welk belang

geschaad zal worden bij het openbaar maken van de namen van de betreffende bedrijven. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.

- E-mail domeinnaam-(namen). Dit type informatie is geen bedrijfs- of fabricagegegevens van Shell of leden van het consortium. Voor nadere motivatie van het afwijzen van dit verzoek verwijzen wij naar de paragraaf de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer onder het tweede deel van de opsomming;
- Een vakterm die gebruikt wordt binnen de energietransitie en toepassen van waterstof. Deze namen zijn geen bedrijfs- of fabricagegegevens van Shell of leden van het consortium. Daarnaast heeft de derde-belanghebbende geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken van het gebruik van deze vakterm in relatie tot het North2 project. Wij wijzen dit verzoek om de passages met deze vakterm onleesbaar te maken daarom af.
- Informatie die betrekking heeft op het project North2. Het gaat hierbij om vermogens van windmolens, investeringsbedragen e.d. die kunnen worden beschouwd als bedrijfsgegevens. Deze informatie is niet vertrouwelijk aan de provincie medegedeeld noch is deze medegedeeld in het kader van een contact dat als redelijkerwijs vertrouwelijk mag beschouwd worden. Dit type informatie staat daarnaast in documenten die bedoeld zijn om derden inhoudelijk op de hoogte te brengen van het project North2. De documenten zijn gedeeld met externen en in enkele gevallen staat de betreffende informatie publiekelijk op de projectwebsites / partnerwebsites. De derde-belanghebbende heeft geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.
- Informatie die betrekking heeft op het project North2. Het gaat hierbij om vermogens van windmolens, investeringsbedragen e.d. die kunnen worden beschouwd als bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld of zijn deze medegedeeld in het kader van een contact dat als redelijkerwijs vertrouwelijk mag beschouwd worden. Dit type informatie staat ook in documenten die reeds van overheidswege openbaar is gemaakt. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.
- Informatie die betrekking heeft op de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst die de leden van het consortium met elkaar zijn aangegaan. Eén van de clausules bepaalt dat de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst als vertrouwelijk beschouwd moet worden. Dit type informatie zal worden daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.1.c.
- Informatie die betrekking heeft op het project North2. Het gaat hierbij om vermogens van windmolens, investeringsbedragen marktanalyses e.d. die kunnen worden beschouwd als bedrijfsgegevens en die vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld of waarvan wij het vermoeden hadden moeten hebben dat deze informatie als vertrouwelijk beschouwd moet worden. De derde-belanghebbende heeft geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken, echter voldoet dit type informatie wel aan de eisen die worden gesteld vanuit de Wob. Dit type informatie zal onleesbaar gemaakt worden onder vermelding van artikel 10.1.c.
- informatie die moet worden beschouwd als een mening. Deze meningen zijn geuit door medewerkers van de deelnemers van het project North2 en bevat strategische of tactische overwegingen. Zie voor nadere motivatie voor het overnemen van dit verzoek de paragraaf "Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling" onder het zevende deel van de opsomming.
- informatie die betrekking heeft op het project North2. Het gaat hierbij om vermogens van windmolens, investeringsbedragen, etc. Zie voor nadere motivatie voor het overnemen van dit verzoek paragraaf "Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling" onder het zesde deel van de opsomming.
- informatie die betrekking heeft op toegang verkrijgen tot een digitale vergadering of download links naar bestanden. Zie voor nadere motivatie voor het overnemen van dit verzoek paragraaf "Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling" onder het laatste deel van de opsomming.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob hoeven bijzondere persoonsgegevens niet openbaar gemaakt te worden tenzij het openbaar maken geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Op grond van de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag. Geen van de documenten in de inventarisatielijst bevat bijzondere persoonsgegevens. In één zienswijze is verzocht informatie onleesbaar te maken op grond van artikel 10.1.d Wob terwijl deze informatie geen bijzondere persoonsgegevens betreft. De betreffende informatie is:

- een willekeurig woord of getal;

- een persoonsgegeven van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden;
- geen persoonsgegeven maar een e-mail-domein;
- een persoonsgegeven dat herleidbaar is tot een persoon.

Voor nadere motivatie van het overnemen en/of het afwijzen van dit verzoek verwijzen wij naar de paragraaf "De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer".

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob hoeft informatie niet openbaar gemaakt te worden voor zover het belang daarvan niet zwaarder weegt dan het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. Hiermee wordt voorkomen dat de wettelijke plicht tot het openbaar maken van informatie kan leiden tot het verslechteren van de Nederlandse internationale betrekkingen. In één zienswijze is verzocht om informatie onleesbaar te maken die betrekking heeft op het voornemen tot het afnemen van een product of dienst via Denemarken. Binnen de waterstof sector wordt dit als aannemelijke ontwikkeling beschouwd. Enkel het voornemen tot het aangaan van internationale handel is geen aanleiding aan te nemen dat de goede betrekkingen tussen Nederland en Denemarken zullen verslechteren. Het verzoek om deze informatie onleesbaar te maken wijzen wij daarom af.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob hoeft informatie die herleidbaar is tot een persoon niet openbaar gemaakt te worden. In veel documenten staan persoonsgegevens. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vinden wij in beginsel zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Twee ingediende zienswijzen hebben betrekking op het voorkomen van openbaarmaking van informatie die:

- Geen persoonsgegevens betreft maar willekeurige woorden of getallen en daarom wijzen wij dit verzoek af.
- Geen persoonsgegevens betreft maar bedrijfsnamen en daarom wijzen wij dit verzoek af.
- Geen persoonsgegevens betreft maar de domeinnaam van het e-mailadres. Deze informatie is niet herleidbaar tot een persoon en de openbaarmaking daarvan komt de duidelijkheid van verstrekte informatie ten goede. Zo is duidelijk welke organisatie een e-mail heeft gestuurd of ontvangen. Het verzoek om deze informatie onleesbaar te maken wijzen wij daarom af.
- Wel persoonsgegevens betreft, zoals namen en/of functietitels, die herleidbaar zijn tot een persoon waarbij de betreffende personen uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden of waarvan de namen in de openbare bronnen traceerbaar zijn. Zodoende kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het betreft hierbij namen van directieleden, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders die om die reden niet onleesbaar gemaakt worden.
- Wel persoonsgegevens betreft, zoals onder andere namen, e-mailadressen, telefoongegevens, betreft die herleidbaar zijn tot een persoon. De eerbiediging van persoonlijke levenssfeer weegt in dat geval zwaarder dan dat van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens worden daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob wordt informatie niet openbaar gemaakt voor zover het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokkenen daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. Het is in daarbij aan de belanghebbende om inzichtelijk te maken dat zij onevenredig benadeeld wordt door openbaarmaking. In één zienswijze is verzocht informatie onleesbaar te maken op grond van artikel 10, tweede lid onder g Wob. Het betreft:

- Namen van bedrijven die zijn toegetreden tot het project North2. Op de projectwebsite van North2 worden de betreffende namen publiekelijk getoond en de derde-belanghebbende heeft geen verder motivatie aangedragen bij het verzoek welke benadeling de bedrijven ondervinden van het openbaar maken van hun naam in relatie tot het project North2. Wij wijzen dit verzoek om dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.
- Namen van bedrijven die kunnen worden beschouwd als onderdeel van de kring van afnemers of leveranciers. Deze namen staan in documenten die niet vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld noch zijn deze medegedeeld in het kader van een contact dat als redelijkerwijs vertrouwelijk mag beschouwd worden. Daarnaast heeft de derde-belanghebbende geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken van de namen van de betreffende bedrijven. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.

- Een vakterm die gebruikt wordt binnen de energietransitie en toepassen van waterstof. De derde-belanghebbende heeft geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken van het gebruik van deze vakterm in relatie tot het North2 project. Wij wijzen dit verzoek om de passages met deze vakterm onleesbaar te maken daarom af.
- Informatie die als persoonlijke beleidsopvatting kan worden beschouwd. De betreffende informatie is afkomstig van een ambtenaar niet werkzaam bij de provincie Groningen en de informatie is gedeeld met derden. Daarnaast heeft de derde-belanghebbende geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken hiervan. Wij wijzen dit verzoek om de passages onleesbaar te maken daarom af.
- informatie die moet worden beschouwd als een mening waarvan niet inzichtelijk is en ook niet door de derde-belanghebbende inzichtelijk is gemaakt welk belang onevenredig geschaad zal worden bij het openbaar maken. Wij wijzen dit verzoek om de passages met dit type informatie onleesbaar te maken daarom af.
- informatie die betrekking heeft op het project North2. Het gaat hierbij om vermogens van windmolens, investeringsbedragen marktanalyses e.d. die kunnen worden beschouwd als concurrentiegevoelig. De derde-belanghebbende heeft evenwel geen motivatie aangedragen welk belang geschaad zal worden bij het openbaar maken. Bij het afwegen van belangen komen wij tot het standpunt dat het openbaar maken van de gegevens onevenredig nadelig kunnen zijn voor de concurrentiepositie van de leden van het consortium. Dit type informatie zal onleesbaar gemaakt worden onder vermelding van 10.2.g;
- persoonsgegevens, zoals onder andere namen, e-mailadressen, telefoongegevens. Voor nadere motivatie voor het onleesbaar maken van deze informatie verwijzen wij naar de paragraaf "De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer" onder het vierde deel van de opsomming.
- informatie die betrekking heeft op toegang verkrijgen tot een digitale vergadering of download links naar bestanden. Het openbaar maken van deze informatie kan leiden tot ongewenste toegang door derden en is daarmee nadelig voor de derde-belanghebbende. Het belang van openbaarmaking van deze link is in het kader van de Wob gering. Omdat openbaarmaking dus onevenredig nadelig is voor belanghebbende nemen wij dit verzoek over en maken de betreffende informatie niet openbaar. Waar dit van toepassing is hebben wij deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.g.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, hoeven persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk bestemd voor intern beraad niet openbaar gemaakt te worden. Hieronder vallen adviezen, standpunten en overwegingen waarbij degene die het document heeft opgesteld de bedoeling moet hebben gehad dat dit zou dienen voor hemzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Hiermee is beoogd dat ambtenaren vrijheid dienen te hebben om ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten dit in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren. Aan een beraad ontvalt het interne karakter wanneer daaraan het karakter van advisering of gestructureerd overleg moet worden toegekend en indien daarbij een externe is betrokken die een eigen belang behartigt dat als zodanig bij het beraad een rol speelt. Waar dit van toepassing is hebben wij deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 11.1. Eén zienswijze heeft betrekking op het voorkomen van openbaarmaking van informatie op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Deze informatie heeft betrekking op:

- een mening van een derde die gedeeld is met de provincie;
- een mening van een ambtenaar die gedeeld is met derden;
- een mening van een ambtenaar die alleen gedeeld is binnen de provincie.

De informatie onder de eerste twee bullets betreft een persoonlijke beleidsopvatting zijn niet opgenomen in stukken bedoeld voor of voortkomend uit intern beraad.. Voor de laatste bullet geldt dat er vanuit de provincie noch vanuit de opsteller bezwaar is de beleidsopvatting openbaar te maken Wij wijzen het verzoek tot het onleesbaar maken van dit type informatie af.

Geen weigeringsgrond

Eén zienswijze bevat het verzoek tot het onleesbaar maken van een aantal passages waarbij de relevante weigeringsgrond niet is aangegeven. Het betreft enerzijds namen van bedrijven en anderzijds persoonsgegevens. Voor nadere motivering verwijzen wij naar de paragraaf "Bedrijfs- en fabricagegegevens" onder tweede deel van de opsomming en naar de paragraaf "De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer" onder het vierde deel van de opsomming.

In bepaalde documenten blijft na weglating van de informatie die wij weigeren op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c en tweede lid, aanhef en onder e en g geen informatie over de bestuurlijke

aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Wij hebben daarom besloten de documenten in hun geheel te weigeren.

Openbaarmaking

Op grond van artikel 6, vijfde lid van de Wob wordt de informatie twee weken na dit besluit bekendgemaakt. De documenten worden na deze termijn in een bestandscontainer ter beschikking gesteld doormiddel van een downloadlink.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan de belanghebbenden.

Meer informatie?

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]. Het telefoonnummer is 06 - [REDACTED]. U kunt ook contact opnemen per e-mail via [REDACTED]@provinciegroningen.nl.

Bezwaar

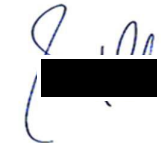
Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen. Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

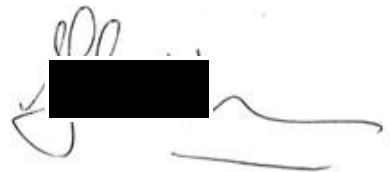
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.