



Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen

Omgevingsvergunning

Aanvrager : Woningstichting Wierden en Borgen
[Redacted]
[Redacted]

Project : Sloop en nieuwbouw van 18 woningen in Kloosterburen

Activiteit : Flora- en fauna-activiteit

Locatie : N. Kruizingastraat 14 tot en met 44 (even) en
Kloostersingel 21 en 23
9977 RJ Kloosterburen

Dossiernummer : K94626

Documentnummer : 2026-032647

Verzenddatum : 24 februari 2026

Procedure : Regulier

Besluit

Aanvraag

Op 17 december 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen voor de sloop van 18 woningen aan de N. Kruizingastraat en Kloostersingel te Kloosterburen.

Besluit

Gelet op artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet (Ow) en de overwegingen, besluiten wij:

- I. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen:
 - ten aanzien van huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*) met betrekking tot het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 11.37, lid 1, onder b, Bal);
 - ten aanzien van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) met betrekking tot het verbod op:
 - opzettelijk verstoren (artikel 11.46, lid 1, onder b, Bal);
 - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 11.46, lid 1, onder d, Bal);
- II. dat de vergunning verleend wordt voor de locatie N. Kruizingastraat 14 tot en met 44 (even) en Kloostersingel 21 en 23, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage 'Overwegingen bij Besluit';
- III. dat er voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
- IV. dat de vergunning geldt vanaf één dag na de datum van verzending van dit besluit tot en met 16 december 2030;
- V. dat de volgende documenten en informatie deel uitmaken van de vergunning:
 - overwegingen bij Besluit;
 - de aanvraag van 17 december 2025;
 - activiteitenplan "Vinke, E. AT-KB, 15 december 2025. Activiteitenplan soortenbescherming Kruizinga en Kloostersingel te Kloosterburen".

Kennisgeving

Dit besluit publiceren wij op de website officialebekendmakingen.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de datum van verzending van dit besluit.

Bezwaar

Wie het niet eens is met dit besluit, kan binnen 6 weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Meer informatie daarover staat op onze website provinciegroningen.nl/bezwaarmaken.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Dat kan alleen met een verzoek om voorlopige voorziening. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening staat op rechtspraak.nl/voorlopigevoorziening.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Domein Uitvoering

Voorschriften

1. Algemene voorschriften

- 1.1. Dit besluit is enkel van toepassing op huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis en de beschreven verboden handelingen.
- 1.2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1.1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 1.2 noodzakelijk zijn. Contact opnemen kan via loketvth@provinciegroningen.nl of (050) 316 4911.
- 1.4. Dit besluit kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Dit ecologisch werkprotocol dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van dit besluit.
- 1.7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een ecologisch logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van dit besluit. Binnen één maand na het verstrijken van de vergunning dient het logboek aan loketvth@provinciegroningen.nl verzonden te worden onder vermelding van het zaaknummer K94626.
- 1.8. Direct voorafgaand aan de uitvoering van werkzaamheden dient altijd een overleg op locatie plaats te vinden met de betrokken ecologisch deskundige en de aannemer die het werk daadwerkelijk gaat uitvoeren. Aan het eind van dit overleg dient iedere betrokkene in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek een paraaf achter te laten, waaruit blijkt dat de ondertekenden op hoogte zijn van het ecologisch werkprotocol en van deze voorschriften.
- 1.9. De vergunninghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier in te vullen en op te sturen aan loketvth@provinciegroningen.nl, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden. Het ecologisch werkprotocol uit voorschrift 1.6 dient als bijlage bij dit meldingsformulier te worden meegezonden.

2. Soortspecifieke voorschriften

- 2.1 Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de onder voorschrift 1.1 genoemde soorten.
- 2.2 De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Gebruik van kunstlicht dient tot een minimum beperkt te worden. Uitstraling van kunstlicht naar de omgeving dient voorkomen te worden. Een ecologisch deskundige op het gebied van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 1.7 genoemde logboek opgenomen te worden.
- 2.3 Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (broedseizoen, voortplanting en winterrust) te voorkomen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden.
- 2.4 Vanaf begin september 2025 dienen voor huismus vier tijdelijke voorzieningen van Vivara Pro van het type HMT1 geplaatst te zijn. Bij de plaatsing dienen de volgende vereisten in acht genomen te zijn:
 - a) de kasten dienen binnen 200 meter van de oorspronkelijk verblijfplaatsen geplaatst te zijn, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - b) de kasten dienen op een hoogte van tenminste 3 meter te zijn geplaatst en buiten het bereik van roofdieren;
 - c) wanneer er meerdere kasten op één gevel zijn geplaatst, dient er tenminste 50 centimeter tussen invliegopeningen aanwezig te zijn;
 - d) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - e) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek;
 - f) de kasten dienen tenminste tot één jaar na afronding van de werkzaamheden te blijven hangen. Na deze periode mogen de kasten worden verwijderd of verplaatst. Het verwijderen van de kasten dient te gebeuren buiten het broedseizoen. Kastten mogen enkel worden verplaatst als deze aantoonbaar niet in gebruik zijn.
- 2.5 Vanaf 1 april 2026 dienen voor gierzwaluw drie voorzieningen van Unitura van het type GZTH1 geplaatst te zijn. Bij de plaatsing dienen de volgende vereisten in acht genomen te zijn:
 - a) de kasten dienen binnen 200 meter van de oorspronkelijk verblijfplaatsen geplaatst te zijn, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - b) de kasten dienen op een hoogte van tenminste 3 meter te zijn geplaatst en buiten het bereik van roofdieren;
 - c) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - d) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek;
 - e) de kasten dienen permanent te blijven hangen.
- 2.6 Voor 31 maart dienen voor gewone dwergvleermuis vier voorzieningen van Vivara Pro van het type VMT3 en vier van het type VMT1 te zijn. Bij de plaatsing dienen de volgende vereisten in acht genomen te zijn:
 - a) de kasten dienen binnen 200 meter van de oorspronkelijk verblijfplaatsen geplaatst te zijn, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;

- b) de kasten dienen bij voorkeur onder de dakrand maar tenminste op een hoogte van 4 meter te zijn geplaatst, buiten (in)directe verlichting en buiten het bereik van roofdieren;
 - c) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - d) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek;
 - e) de kasten dienen tenminste tot één jaar na afronding van de werkzaamheden te blijven hangen. Na deze periode mogen de kasten worden verwijderd of verplaatst. Bij het weghalen en/of verplaatsen van de kasten dienen deze eerst geïnspecteerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Kastten mogen enkel worden verplaatst als deze aantoonbaar niet in gebruik zijn.
- 2.7 Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de woningen in het plangebied ongeschikt gemaakt te zijn voor huismus en gierzwaluw:
- a) het ongeschikt maken voor huismus en gierzwaluw dient buiten het broedseizoen plaats te vinden, in de periode september tot en met februari;
 - b) ongeschikt maken in een (langdurige) koude periode of bij vorst is niet toegestaan;
 - c) alle potentiële invliegopeningen voor huismus en gierzwaluw dienen afgesloten te worden met behulp van weringsborstels of vulschuim;
 - d) direct voorafgaand aan de werkzaamheden dient gecontroleerd en vastgesteld te zijn dat de maatregelen voor het ongeschikt maken nog werkzaam zijn en dat er geen huismussen of gierzwaluwen meer toegang hebben tot de woningen. Indien de maatregelen onvoldoende blijken dienen deze onder begeleiding van de ecologisch deskundige hersteld te worden.
- 2.8 Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de woningen in het plangebied ongeschikt gemaakt te zijn voor vleermuizen:
- a) het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode voor vleermuizen, in de maand april of in de periode september tot en met oktober;
 - b) alle potentiële invliegopeningen in de woningen in het plangebied dienen afgesloten te zijn door middel van exclusion flaps. Hierdoor kunnen vleermuizen uitvliegen, maar wordt terugkeer verhinderd. Bij te overbruggen lengtes van meer dan 2 meter dient er om de twee meter of per bouwdeel een exclusion flap geplaatst te worden waarbij de tussenliggende openingen worden afgesloten met bijvoorbeeld PU-rugvulling. Het gebruik van netten, bijenbekjes en expanderende of klevende middelen (zoals PUR of kit) is niet toegestaan;
 - c) na het ongeschikt maken van alle (potentiële) verblijfplaatsen dienen deze tenminste 3 dagen ongemoeid te blijven. Voor vleermuizen geldt tijdens deze dagen avondtemperaturen van minimaal 10°C en dienen er goede weersomstandigheden (droog, weinig wind) te zijn.
 - d) Na een wachtperiode van deze 3 dagen, dient een controle op de aan- of afwezigheid van vleermuizen plaats te vinden middels een veldbezoek onder goede weersomstandigheden (>10°C, droog, weinig wind). De controle dient uitgevoerd te worden door de ecologisch deskundige. Wanneer bij de controle blijkt dat er nog vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing, dienen aanvullende maatregelen genomen te worden, waarna de bebouwing wederom 3 nachten onder goede weersomstandigheden ongemoeid dient te blijven en er nogmaals een controle moet worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Indien nodig dient dit herhaald te worden tot is vastgesteld dat

- alle vleermuizen de bebouwing hebben verlaten. Hierna mag de ecologisch deskundige de bebouwing vrijgeven;
- e) de gegevens (datum, tijd, weersomstandigheden en bevindingen) van nacontrole(s) dienen te worden vastgelegd in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek;
 - f) werkzaamheden mogen pas aanvangen nadat in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek door de ecologisch deskundige een paraaf gezet is ter bevestiging dat de bebouwing 'natuurvrij' is verklaard.
- 2.9 Na afronding van de werkzaamheden dienen permanente voorzieningen voor huismus te zijn gerealiseerd op de volgende wijze:
- a) er dienen vier kasten van het type HMT2 van Unitura te zijn geplaatst;
 - b) de kasten dienen op een hoogte van tenminste 3 meter te zijn geplaatst en buiten het bereik van roofdieren;
 - c) wanneer er meerdere kasten op één gevel worden geplaatst dient er tenminste 50 centimeter tussen invliegopeningen aanwezig te zijn;
 - d) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - e) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek.
- 2.10 Na afronding van de werkzaamheden dienen permanente voorzieningen voor gierzwaluw te zijn gerealiseerd op de volgende wijze:
- a) er dienen drie inbouwkasten van Unitura van het type GZP2 te zijn geplaatst;
 - b) de kasten dienen geclusterd te zijn;
 - c) de kasten dienen een vrije uitvliegruimte van tenminste 1 meter breed en 3 meter hoog te hebben;
 - d) voorzieningen dienen gerealiseerd te zijn in het woningblok waar ook de nestplaats is vastgesteld;
 - e) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek.
- 2.11 Na afronding van de werkzaamheden dienen permanente voorzieningen voor gewone dwergvleermuis te zijn gerealiseerd op de volgende wijze:
- a) Er dienen vier voorzieningen van Vivara Pro van het type VMPMK3 en vier van het type VMPM2 te zijn geplaatst in de nieuwe woningen;
 - b) de kasten dienen zo geplaatst te zijn dat er sprake is van verschillende zon- en windexposities;
 - c) de kasten dienen maximaal per twee geclusterd te zijn;
 - d) de kasten dienen op een hoogte van tenminste 3 meter te zijn geplaatst en buiten het bereik van roofdieren;
 - e) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels en (in)directe verlichting;
 - f) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek.

Ter kennisname

- De vergunning kan gewijzigd of ingetrokken worden op grond van artikel 5.39, 5.40 en 18.10 van de Ow.
- Indien een verlenging of wijziging van dit besluit nodig geacht wordt, dient twee maanden voor het verstrijken van deze termijn een verzoek om verlenging/wijziging ingediend te worden via het Omgevingsloket van het digitaal stelsel.
- Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket VTH: loketVTH@provinciegroningen.nl of (050) 316 4911.

Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1 Omschrijving project

1.1.1 Omschrijving en ligging van het plangebied

Het plangebied (zie figuur 1) betreft twee woningcomplexen aan de N. Kruizingastraat en één twee-onder-een-kapwoningblok aan de Kloostersingel te Kloosterburen. De twee woningcomplexen zijn tweelaags. Dit zijn in totaal 16 woningen met plat dak. De twee-onder-een-kap-woningen aan de Kloostersingel hebben een schuin dak met dakpannen. De kantpannen liggen over de buitenmuur heen.



Figuur 1. Ligging / begrenzing van het plangebied met rood aangegeven.

1.1.2 Werkzaamheden

De woningen in het plangebied zullen worden gesloopt. Na de sloop zullen 13 nieuwbouwwoningen op de percelen worden gerealiseerd.

1.1.3 Planning

De start van de sloopwerkzaamheden staat gepland in 2026. De nieuwbouw zal vóór 2030 gerealiseerd worden, maar rekening houdend met eventuele onvoorziene omstandigheden en uitloop van planning is zekerheidshalve vergunning aangevraagd tot 16 december 2030

1.1.4 Reden voor de aanvraag

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 11.27, Bal) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het

plangebied verblijfplaatsen aanwezig zijn van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis. Deze verblijfplaatsen zijn beschermd in de Ow. Daarom is voor deze activiteit een vergunning nodig. Dit besluit ziet niet toe op verplichtingen die mogelijk voortvloeien uit andere wetgeving (zie onder paragraaf 1.1.6 voor andere relevante wetgeving).

1.1.5 In de aanvraag genoemde verbodsbepalingen

De vergunning wordt aangevraagd met betrekking tot onderstaande verbodsbepalingen en soorten:

Verbodsbepalingen van artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow ten aanzien van vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:	Soortnamen:
opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 11.37, lid 1, onder b, Bal)	Huisumus, gierzwaluw
Verbodsbepalingen van artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow ten aanzien van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn:	Soortnamen:
opzettelijk verstoren (artikel 11.46, lid 1, onder b, Bal)	Gewone dwergvleermuis
beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 11.46, lid 1, onder d, Bal)	

1.1.6 Overige wetgeving

Dit besluit ziet niet toe op hoofdstuk 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft de uitstoot van stikstof. Uit toetsing (AERIUS-berekening) moet blijken of dit aan de orde is en indien noodzakelijk hiervoor vervolgstappen genomen dienen te worden.

Indien voor deze activiteit graafwerkzaamheden worden uitgevoerd, kan hiervoor een vergunning nodig zijn op basis van hoofdstuk 16 van de Ow. Volgens deze wet is namelijk voor iedere (tijdelijke) verlaging van het maaiveld of waterbodembodem een ontgrondingsvergunning nodig. Er gelden echter voor veel graafwerkzaamheden vrijstellingen van deze vergunningplicht. Voor vragen of meer informatie kan contact opgenomen worden via ontgrondingen@provinciegroningen.nl.

1.2 Vergunningplicht

In paragraaf 5.1.1 van de Ow is geregeld voor welke activiteiten er een vergunningplicht geldt. Hieronder wordt per activiteit aangegeven op welke grondslag er een vergunningplicht bestaat:

- Flora- en fauna-activiteit: artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow, in samenhang met:
 - paragraaf 11.2.2 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning soorten vogelrichtlijn Bal;
 - paragraaf 11.2.3 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning soorten habitatrichtlijn Bal.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e van het Omgevingsbesluit (Ob), het bevoegd bestuursorgaan om op de enkelvoudige aanvraag te beslissen. Dit betekent dat wij in deze situatie bevoegd zijn om op de aanvraag te beslissen.

1.4 Reguliere procedure

Een besluit op een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure als bedoeld in paragraaf 16.5.2 van de Ow tenzij er activiteiten worden aangevraagd die zijn aangewezen in artikel 10.24 van de Ow of voor het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. In die gevallen en op verzoek of met instemming van de aanvrager, is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aangevraagde activiteiten zijn niet aangewezen in artikel 10.24 van de Ow en voor het besluit hoeft geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Daarnaast is er geen sprake van een verzoek om toepassing van de uitgebreide procedure. Daarom is de reguliere procedure van toepassing.

2. Beoordeling inhoudelijke overwegingen Flora en fauna activiteit

Een vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow in samenhang met de paragrafen 11.2.2 en 11.2.3 van het Bal, kan uitsluitend worden verleend, indien is voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 8.74k tot en met 8.74n van het Besluit kwaliteit leefomgeving:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te brengen en te houden;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen bevredigende andere oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

2.1 Ecologische afweging

2.1.1 Onderzoeksmethode

In 2025 is het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de meest recente beschikbare protocollen, waaronder de Kennisdocumenten Huismus en Gierzwaluw en het Vleermuisprotocol 2021.

2.1.2 Resultaten

Uit het onderzoek is voldoende naar voren gekomen dat huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis binnen het plangebied aanwezig zijn en dat de volgende negatieve effecten optreden:

- vernielen, beschadigen of wegnemen van één nest van huismus;
- vernielen, beschadigen of wegnemen van één nest van gierzwaluw;
- opzettelijk verstoren van in totaal ongeveer veertien individuen van gewone dwergvleermuis;
- beschadigen of vernielen van één kraamverblijfplaats met ongeveer dertien gewone dwergvleermuizen en één paarverblijfplaats van één gewone dwergvleermuis.

2.1.3 Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen worden de effecten zoveel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- er wordt gewerkt buiten de kwetsbare periode;
- er worden tijdig passende alternatieve voorzieningen aangeboden;
- het habitat en/of de verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden op een natuurvriendelijke manier ongeschikt gemaakt;
- er wordt een controleronde uitgevoerd om de afwezigheid van de beschermde soort op het moment van de ingreep vast te stellen;
- er worden duurzame, permanente voorzieningen aangeboden;
- er wordt voorafgaand aan de werkzaamheden een ecologisch werkprotocol opgesteld;
- de werkzaamheden worden aantoonbaar onder de begeleiding van een ecologisch deskundige uitgevoerd.

2.1.4 Staat van instandhouding (behoud)

Huismus

De huismus komt door heel Nederland voor. De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als zeer ongunstig op het aspect populatie en als gunstig op het aspect verspreiding. Het leefgebied is beoordeeld als matig ongunstig en het toekomstperspectief voor deze soort is ook als zeer ongunstig beoordeeld. De laatste twaalf jaren vertoont de populatie een significante toename (SOVON, 2024).

Sinds de jaren '80 (of eerder) is de huismussenstand vermoedelijk gehalveerd. Daarna schommelt de stand, maar blijft min of meer stabiel. De afname kan verschillende oorzaken hebben: er is minder voedsel doordat er een afname is van kruidenrijke overhoekjes, paarden uit het straatbeeld zijn verdwenen (paardenvijgen), toename van verharding, afname van insecten door gewasbeschermingsmiddelen en minder stedelijk groen. Daarnaast is er gedurende vele jaren minder nestgelegenheid in nieuwbouw aangeboden, mede dankzij het bouwbesluit van 2003 (welke overigens in 2010 ten gunste van de huismus is aangepast). Naar verwachting zullen door verduurzamingsmaatregelen veel nestlocaties gaan verdwijnen in de toekomst. Echter, door beschermingsmaatregelen zal de totale Nederlandse populatie huismussen naar verwachting niet (sterk) afnemen.

Dankzij de maatregelen die in het kader van de voorliggende activiteit worden getroffen, is zeker dat de werkzaamheden op langere termijn niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van de instandhouding van deze soort. De activiteit heeft betrekking op een klein deel van de landelijke populatie en zelfs op een klein deel van de lokale populaties van huismus. De twee huismussen zullen hun verblijf- en nestplaatsen moeten verlaten en alternatieven in de omgeving moeten zoeken.

Het verwijderen van één nest van huismus binnen het plangebied zal op populatieniveau nauwelijks effect sorteren. Mede doordat buiten de meest kwetsbare periode(n) gewerkt wordt en er voorafgaand aan de werkzaamheden alternatieve verblijfplaatsen aangeboden worden, waarbij wordt gecompenseerd. Hiermee blijft de populatie voldoende groot genoeg en levensvatbaar. Negatieve effecten op de lokale populatie en de staat van instandhouding van huismus blijven tot een voldoende minimum beperkt.

Gierzwaluw

De verspreiding, het leefgebied en de toekomstverwachting van gierzwaluw zijn als gunstig beoordeeld. Van de populatie zijn geen gegevens bekend. In grote steden met veel variatie in bebouwing kunnen gierzwaluwen talrijk zijn. Bij verspreide bebouwing op het platteland ontbreken ze vaak en dat geldt ook voor een deel van de kleinere dorpen. De aantallen zijn lastig vast te stellen door de aanwezigheid van grote aantallen niet-broedende vogels, het kortstondige bezoek aan nestplekken en andere inventarisatieproblemen. Ook de aantalsontwikkeling is onduidelijk, al is een afname bekend van ingrijpend gerenoveerde wijken en gebouwen. De verdwijning van kolonies alhier kan echter (ten dele) gecompenseerd zijn door een meer verspreide (en minder opvallende) vestiging elders (Sovon, 2024).

Dankzij de maatregelen die in het kader van het voornemen worden getroffen, is zeker dat de werkzaamheden op langere termijn niet zullen leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van de instandhouding van deze soort. De voorliggende activiteit heeft betrekking op een klein deel van de landelijke populatie en op een klein deel van de lokale populaties van gierzwaluw. De twee gierzwaluwen zullen hun verblijf- en nestplaatsen moeten verlaten en alternatieven in de omgeving moeten zoeken.

Het verwijderen van één verblijfplaats van gierzwaluw binnen het plangebied zal op populatieniveau naar verwachting geen negatieve effecten hebben. Mede doordat buiten de meest kwetsbare periode gewerkt wordt en er voorafgaand aan de werkzaamheden alternatieve verblijfplaatsen aangeboden worden. Hiermee blijft de populatie voldoende groot genoeg en levensvatbaar. Negatieve effecten op de lokale populatie en de staat van instandhouding gierzwaluw blijven tot een voldoende minimum beperkt.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemene soort en niet bedreigd. Hij kan vrijwel overal in Nederland aangetroffen. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (<https://minlnv.nederlandsesoorten.nl>). Er zijn geen aanwijzingen bekend voor aantalsveranderingen (www.verspreidingsatlas.nl, geraadpleegd augustus 2025). Er zijn beperkte gegevens van overwinterende gewone dwergvleermuizen, omdat de soort dan voornamelijk op onbereikbare plaatsen verblijft. De landelijke staat van instandhouding is naar verwachting goed.

De voorliggende activiteit heeft betrekking op een klein deel van de nationale populatie en op een klein deel van de lokale populaties van gewone dwergvleermuis. Er treedt in beperkte mate verstoring op als gevolg van de werkzaamheden. De gewone dwergvleermuizen zullen hun verblijfplaatsen moeten verlaten en alternatieven in de omgeving moeten zoeken.

Het verwijderen van één kraamverblijfplaats van van een kleine kolonie (13 dieren) en één paarverblijfplaats van een enkele gewone dwergvleermuis binnen het plangebied zal op populatieniveau geen negatieve effecten hebben. Mede doordat buiten de meest kwetsbare periode(n) gewerkt wordt en er voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen aangeboden worden, waarbij wordt gecompenseerd. Hiermee blijft de populatie voldoende groot genoeg en levensvatbaar. Negatieve effecten op de lokale populatie en de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis worden hiermee voldoende geminimaliseerd.

2.1.5 Conclusie ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is met enige zekerheid te bepalen dat de huidige populatie in stand kan blijven. De lokale staat van instandhouding van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis blijft hiermee gewaarborgd. De voorgestelde groene plus draagt bovendien naar verwachting zelfs bij aan het versterken van populaties huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis in Groningen.

2.2 Belangenafweging

De vergunning is aangevraagd voor huismus en gierzwaluw in het belang van:

- De volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 8.74j, lid 1, onderdeel b, onder 1°, Bkl).

De vergunning is aangevraagd voor gewone dwergvleermuis in het belang van:

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (artikel 8.74k, lid 1, onderdeel b, onder 3°, Bkl).

2.2.1 Onderbouwing belang

De initiatiefnemer heeft aangaande het belang waarin de werkzaamheden plaatsvinden de volgende onderbouwing aangeleverd:

Volksgezondheid

De woningblokken verkeren in een matige staat van onderhoud en zitten over hun levensduur. Het is daarom belangrijk de woningen slopen en nieuwbouw te realiseren. De kwaliteit en leefbaarheid kunnen niet meer gegarandeerd worden. Door de huidige staat van de woningen kunnen vocht- en schimmelproblemen optreden. Vocht- en schimmelproblemen kunnen namelijk leiden tot gezondheidsklachten, of bestaande gezondheidsklachten verergeren (GGD & RIVM):

- Mensen die in een vochtig of schimmelig huis wonen hebben vaker luchtwegklachten dan mensen die in een droog huis wonen. Wonen in een vochtig huis kan leiden tot het ontstaan van astma of verergering daarvan;
- In vochtige huizen komen meer schimmels en/of huisstofmijten voor. Schimmels en huisstofmijten kunnen allergieën veroorzaken;
- Een vochtige, schimmelige woning kan muffe geur en zo geurhinder veroorzaken.

In het noorden van Nederland worden vocht en schimmel het vaakst aangegeven als oorzaak van gezondheidsklachten door het binnenmilieu. In diverse onderzoeken is een relatie aangetoond tussen het wonen in een vochtig huis en het risico op astma of allergie. Het is nog onvoldoende duidelijk of vocht vooral een indirecte maat is voor blootstelling aan mijt- of schimmelproducten of dat er ook andere factoren in de binnenlucht verantwoordelijk zijn (Gezondheidsraad, 2007).

Astma komt voor bij 7-10% van de kinderen. In de leeftijd van 6 jaar tot de leeftijd van 14 jaar rapporteert circa 7% van de kinderen astma; bij jongere kinderen is de prevalentie hoger. Bij volwassenen ligt het percentage van mensen met astmatische klachten op 11% (www.volksgezondheid.info).

Het aantal mensen met astmaklachten neemt toe. Een deel van de stijging is mogelijk te verklaren door veranderingen in het bewustzijn, de herkenning en de diagnostiek van astma. Daarnaast is een deel van de stijging waarschijnlijk te verklaren door epidemiologische ontwikkelingen, zoals verandering in leefstijl en leefomgeving en de manier van registreren (www.volksgezondheid.nl).

Deze gegevens tonen aan dat een groeiend aantal mensen last heeft van astmatische klachten. Het is een serieus probleem. Dat maakt ook de noodzaak groter om een slecht binnenmilieu in huizen aan te pakken.

Voor het milieu gunstige effecten

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend. Woningcorporaties, gemeenten, huurders en het Rijk hebben hierin bindende afspraken gemaakt. De ambitie van het kabinet is dat er in 2030 in totaal 1 miljoen huurwoningen toekomstklaar geïsoleerd zijn. De Standaard voor woningisolatie geldt als referentie voor toekomstgeschikt. De Standaard geeft aan wanneer een woning voldoende geïsoleerd is zodat deze - voor wat betreft naoorlogse woningen - verwarmd kan worden met een temperatuur van 50 graden, zonder dat de woning opnieuw aangepakt hoeft te worden. Dit betreft zowel de isolatie, kierdichting als ventilatie.

Deze opgave wordt tegelijkertijd aangepakt met de bestaande afspraak om versneld alle sociale huurwoningen van de corporaties met een E, F en G-label uit te faseren. In de afspraken tussen de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Aedes over de verlaging van de verhuurderheffing per 1 januari 2022 is afgesproken dat de corporatiesector uiterlijk in 2028 alle E, F en G-labels uit de sector heeft laten verdwijnen. De sloop en nieuwbouw van deze woningen zijn onlosmakelijk verbonden aan deze doelstellingen.

2.2.2 Conclusie belangenafweging

Bovenstaand onderbouwing van de geldende belangen is voldoende om de negatieve effecten op de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

2.3 Alternatievenafweging

2.3.1 Locatie, werkzaamheden en inrichting

Het alternatief is het verduurzamen van alle woningen, maar dit zal niet tot het gewenste resultaat (minstens energielabel A) leiden. Voor het slopen van de woningen en het realiseren van nieuwbouw zijn geen alternatieve oplossingen.

Het project is locatie gebonden, alternatieve locaties zijn dus niet aan de orde.

Het plangebied is geschikt voor en in gebruik door vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen. In de nieuwe situatie worden permanente voorzieningen gerealiseerd, waardoor het plangebied in de nieuwe situatie wederom geschikt is als nest- en verblijfplaats voor vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen. Tevens zullen de nieuwe verblijfplaatsen en nestplaatsen duurzaam beschikbaar zijn. Er is geen gunstiger alternatief voor de beschermde soorten dat reëel uit te voeren is.

2.3.2 Werkwijze en planning

Voor de wijze van uitvoering bestaat geen alternatief dat tot hetzelfde of een minder ongunstig eindresultaat leidt. Met de in Hoofdstuk 5 beschreven werkwijze en planning buiten de meest kwetsbare periode van de vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen, wordt reeds het meest gunstige alternatief met de minste negatieve effecten op deze soorten toegepast. Een betere planning of meer zorgvuldige werkwijze is niet mogelijk. Daarnaast worden voldoende alternatieve verblijfplaatsen en nestplaatsen en rustplaatsen aangeboden en zijn er gedurende de werkzaamheden altijd alternatieve verblijfplaatsen en nestplaatsen beschikbaar.

2.3.3 Conclusie alternatievenafweging

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die ecologisch een minder negatief effect heeft op huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde soorten en functies voorkomen of zoveel mogelijke beperkt.

3. Eindoordeel

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis gewaarborgd.

Om de activiteit uit te voeren is wel een vergunning nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel 1 weergegeven:

Tabel 1. Eindoordeel Vergunningaanvraag flora- en fauna-activiteit.

voor de volgende soort	voor art. 11.37, lid b	voor art. 11.46, lid b en d
huismus (<i>Passer domesticus</i>)	toegekend	n.v.t.
gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	toegekend	n.v.t.
gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	n.v.t.	toegekend

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde staten van de provincie Groningen, een vergunning in het kader van de Ow. Dit besluit geeft een vergunning voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de vergunningperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Loket	
Wettelijk domein	Omgevingswet, flora- en fauna-activiteit
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Vergunning	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K94626
Documentnummer KIWI	2026-032647
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2025-001963

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van tevoren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier flora- en fauna-activiteit Start werkzaamheden Kruizingastraat en Kloostersingel te Kloosterburen (K94626)'