



Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen

Omgevingsvergunning

Aanvrager : Gemeente Stadskanaal
[Redacted]
[Redacted]

Project : Aanpassen ontheffing besluit roekenbeheerplan Stadskanaal

Activiteit : Flora- en fauna-activiteit

Locatie : Stadskanaal/Musselkanaal

Dossiernummer : K94120

Documentnummer : 2026-017814

Verzenddatum : 3 februari 2026

Procedure : Regulier

Besluit

Aanvraag

Op 1 december 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen met betrekking tot Roekenbeheerplan Stadskanaal. De aanvraag betreft het wijzigen van de eerder verleende omgevingsvergunning.

Besluit

Gelet op afdeling 5.1 van de Omgevingswet (Ow) en de overwegingen, besluiten wij het besluit van 12 juli 2023 met kenmerk K29710 (documentnummer 2023-074487) als volgt te wijzigen:

- I. besluitonderdeel III wordt vervangen door:
 - III. dat de omgevingsvergunning geldt tot en met 31 december 2031;
- II. voorschrift 12 punt 7 te laten vervallen. Daarvoor in de plaats komt nieuw voorschrift 12B:

Zodra er een ei is gelegd in een nest op een overlastlocatie, is het niet toegestaan om dit nest te beschadigen of te vernielen, noch de broedende roek te verstoren. Ook is het niet toegestaan om andere nesten op deze overlastlocatie te beschadigen of te vernielen, die naar inschatting en onder begeleiding van de roekendeskundige weggehaald kunnen worden zonder dat de functionaliteit van het nest van de broedende roek verloren gaat.
- III. het besluit van 12 juli 2023 met kenmerk K29710 blijft verder ongewijzigd van kracht;
- IV. de volgende documenten en informatie maken deel uit van dit besluit:
 - Overwegingen bij dit Wijzigingsbesluit;
 - het oorspronkelijke besluit en bijbehorende voorschriften en Overwegingen bij het besluit van 12 juli 2023 met kenmerk K29710;
 - de aanvraag van 14 juli 2021, inclusief activiteitenplan *Activiteitenplan Roeken gemeente Stadskanaal*.

Kennisgeving

Dit besluit publiceren wij op de website officialebekendmakingen.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de datum van verzending van dit besluit.

Bezwaar

Wie het niet eens is met dit besluit, kan binnen 6 weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Meer informatie daarover staat op onze website provinciegroningen.nl/bezwaarmaken.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Dat kan alleen met een verzoek om voorlopige voorziening. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening staat op rechtspraak.nl/voorlopigevoorziening.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Domein Uitvoering

Gewijzigde voorschriften

Aan de vergunning van 12 juli 2023 met kenmerk K29710 komt het volgende voorschrift te vervallen:

Voorschrift 12 punt 7 komt te vervallen:

Het weren van roeken dient volledig gestaakt te worden en de roeken dienen daarna verder met rust gelaten te worden, zodra er sprake is van een nest met eieren of een afgebouwd nest met een broedende roek. Hierbij is een 'afgebouwd' nest een nest waar praktisch gezien niet meer doorheen gekeken kan worden. Een broedende roek is te herkennen aan de staartpunt die alleen nog buiten de rand van het nest te zien is. De maatregelen dienen dan in heel de gemeente Stadskanaal gestaakt te worden.

Aan de vergunning van 12 juli 2023 met kenmerk K29710 wordt het volgende voorschrift toegevoegd:

Voorschrift 12B wordt toegevoegd:

Zodra er een ei is gelegd in een nest op een overlastlocatie, is het niet toegestaan om dit nest te beschadigen of te vernielen, noch de broedende roek te verstoren. Ook is het niet toegestaan om andere nesten op deze overlastlocatie te beschadigen of te vernielen, die naar inschatting en onder begeleiding van de roekendeskundige weggehaald kunnen worden zonder dat de functionaliteit van het nest van de broedende roek verloren gaat.

Overwegingen bij wijzigingsbesluit

Onderwerp

Verzoek om een wijziging van de reeds door ons verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit in het kader van de Omgevingswet (Ow), hoofdstuk 11, Bal, Natuur.

Verleende vergunning: Datum: 12 juli 2023
Kenmerk: K29710
Documentnummer: 2023-074487

Deze vergunning is een vervolg op een eerdere vergunning voor roekenbeheer in Stadskanaal, met kenmerk K29710 (documentnummer 2021-091695), verleend op 12 oktober 2021. De kern van het beheer betreft het weren van roeken op ongewenste locaties in de gehele gemeente en het met rust laten op gewenste locaties.

Wijzigingsverzoek

Op 12 juli 2023 is door de provincie Groningen aan Gemeente Stadskanaal een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit verleend voor het vervolg van het project *Verwijderen lege roekennesten* ook wel *Roekenbeheerplan Stadskanaal* genoemd. Omdat het huidige roekenbeheer volgens dit plan niet het gewenste effect sorteert, wordt verzocht om een wijziging in de voorschriften. Daarnaast wordt ook verzocht om verlenging van de vergunning periode tot en met 31 december 2026.

In de uitvoering van de vergunning is één voorschrift, voorschrift 12 punt 7, niet uitvoerbaar gebleken. Met dit wijzigingsverzoek wordt verzocht punt 7 uit het oorspronkelijke voorschrift 12 te laten vervallen.

Voorschrift 12 punt 7:

- *het weren van roeken dient volledig gestaakt te worden en de roeken dienen daarna verder met rust gelaten te worden, zodra er sprake is van een nest met eieren of een afgebouwd nest met een broedende roek. Hierbij is een 'afgebouwd' nest een nest waar praktisch gezien niet meer doorheen gekeken kan worden. Een broedende roek is te herkennen aan de staartpunt die alleen nog buiten de rand van het nest te zien is. De maatregelen dienen dan in heel de gemeente Stadskanaal gestaakt te worden.*

"Het weren van roeken dient volledig gestaakt te worden..." heeft betrekking op de gehele gemeente. Dat is voor een goed roekenbeheer niet effectief. Het is beter om dit te beperken tot een kleine straal in de directe omgeving van deze betreffende broedende roek.

Niet alle roeken broeden tegelijkertijd. Normaliter en op locaties waar geen beheer uitgevoerd wordt, broeden de ervaren dieren als eerste. Zij nemen al in februari bezit van een oud nest, dat intact de winter is doorgekomen. De eerste eieren worden dan al in de eerste week van maart gelegd. Dat is dus ruim voordat de grootste groep roeken aan broeden toekomt, want minder ervaren dieren moeten eerst een nest van begin af aan bouwen. En als de twijgen van het nestbegin dan door koloniegenoten gestolen worden, moeten zij weer van voor af aan beginnen. Ze leren daardoor heel snel een nest te bouwen. Vanaf medio maart is er een piek in het aantal dieren dat een nest bouwt.

Ook bij de overlastlocaties. Een nest kan daar, ondanks het beheer, in eerste instantie niet opgemerkt worden (bijvoorbeeld bij snelle bouw in het weekend), waarna er toch een ei kan zijn gelegd. Punt 7 van voorschrift 12 van de oorspronkelijke ontheffing leidt ertoe dat het beheer al vroegtijdig in de gehele gemeente gestaakt moet worden. Het resultaat is dat de roeken daarna vrij kunnen kiezen waar ze nestelen en dat vervolgens de gemeente onnodig met veel overlastlocaties te kampen heeft. Medio april 2025 waren er 25 overlastlocaties met gemiddeld 17 roekennesten.

Binnen de genoemde voorwaarde (punt 7 van voorschrift 12) is het zodoende onmogelijk gebleken om effectief beheer uit te voeren. Daarom is aanpassing in de voorschriften noodzakelijk.

Beoordeling wijzigingsverzoek met betrekking tot het voorschrift

De bescherming van een nest met een ei is terecht, maar het staken van beheer in de gehele gemeente zodra er een nest met een ei is, is voor de praktische uitvoerbaarheid van het roekenbeheer minder effectief. Niet alle roeken broeden tegelijkertijd. Normaal gesproken en op locaties waar geen beheer uitgevoerd wordt, broeden de ervaren dieren als eerste. Zij nemen al in februari bezit van een oud nest, dat intact de winter is doorgekomen. De eerste eieren worden dan al in de eerste week van maart gelegd. Dat is dus ruim voordat de grootste groep roeken aan broeden toekomt, want minder ervaren dieren moeten eerst een nest van begin af aan bouwen. En als de twijgen van het nestbegin dan door koloniegenoten gestolen worden, moeten zij weer van voor af aan beginnen. Ze leren daardoor heel snel een nest te bouwen. Vanaf medio maart is er een piek in het aantal dieren dat een nest bouwt. Ook bij de overlastlocaties. Een nest kan daar, ondanks het beheer, in eerste instantie niet opgemerkt worden (bijvoorbeeld bij snelle bouw in het weekend), waarna er toch een ei kan zijn gelegd. Op grond van de neiging van roeken zo vroeg als mogelijk in maart een ei te leggen, dwingt punt 7 van voorschrift 12 van de ontheffing dat het beheer al vroeg in maart gestaakt moet worden. Het resultaat is dat de roeken daarna vrij kunnen kiezen waar ze nestelen. Daardoor ontstaan er juist meer overlastlocaties. Het is niet afdoende effectief om roeken op die nieuwe overlastlocaties te ontmoedigen. Het streven om ze naar duurzame beheerlocaties te verdrijven, wordt tegengewerkt door hoe punt 7 van voorschrift 12 was geformuleerd.

Het verzoek is daarom terecht om punt 7 van voorschrift 12 te laten vervallen en te vervangen door een herzien voorschrift. Daarvoor in de plaats wordt nu voorschrift 12B toegevoegd.

Voorschrift 12B:

- *Zodra er een ei is gelegd in een nest op een overlastlocatie, is het niet toegestaan om dit nest te beschadigen of te vernielen, noch de broedende roek te verstoren. Ook is het niet toegestaan om andere nesten op deze overlastlocatie te beschadigen of te vernielen, die naar inschatting en onder begeleiding van de roekendeskundige weggehaald kunnen worden zonder dat de functionaliteit van het nest van de broedende roek verloren gaat.*

Dit verzoek is overigens niet nieuw, andere gemeenten met roekenbeheerplannen gingen Stadskanaal hierin al voor. Zij kwamen tot dezelfde conclusie, waarop bevoegd gezag het betreffende voorschrift heeft vervangen door een nieuw voorschrift dat effectiever en beter toe te passen is.

Het vervangen van het genoemde voorschrift draagt bij aan een gecontroleerde bescherming van roeken in de gemeente. Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de nieuwe voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op de individuele roek tot een voldoende minimum beperken. Tegelijkertijd is het noodzakelijk om tot een effectief roekenbeheer conform het vastgestelde roekenbeheerplan te komen. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven. De lokale staat van instandhouding van de roek blijft hiermee gewaarborgd.

Beoordeling wijzigingsverzoek met betrekking tot verlenging

Het verlengen van de vergunning periode tot 31 december 2031 draagt eveneens bij aan een gecontroleerde bescherming van roeken in de gemeente. Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de verlenging van de vergunning periode de negatieve effecten op de individuele roek ook voor langere periode tot een voldoende minimum beperken. De lokale staat van instandhouding van de roek blijft hiermee voor langere tijd gewaarborgd.

Eindoordeel

Omdat de gunstige staat van instandhouding door de wijziging niet in het geding komt, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke vergunning tegemoet worden gekomen. Daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning waarmee de vergunning van 12 juli 2023 wordt gewijzigd. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied, binnen de gewijzigde termijn en met inachtneming van de herziene en overige geldende voorschriften uitgevoerd worden.