

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 12 juli 2023

Dossiernr. : K29710

Documentnr. : 2023-074487

Verzonden : 12 juli 2023

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 14 juli 2021 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten.

De aanvraag is ingediend door Gemeente Stadskanaal, [REDACTED]

De aanvraag heeft betrekking op het project Verwijderen lege roekennesten.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.3, lid 1 en 4, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van roek (*Corvus frugilegus*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);
- II. dat de ontheffing verleend wordt voor de locatie Stadskanaal / Musselkanaal, zoals weergegeven in figuur 1 van de overwegingen bij dit besluit;
- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2026;

- IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit;
 3. de aanvraag van 14 juli 2021 en de aanvullingen per mail d.d. 23 en 28 september 2021, inclusief *Activiteitenplan Roeken gemeente Stadskanaal*.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey box, obscuring the signature of the official.A horizontal rectangular area of the document is redacted with a solid grey box, obscuring the name of the official.

Teamleider VTH

Domein Uitvoering

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken).

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het secretariaat Landelijk Gebied en Water via het telefoonnummer 050 - 316 4543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Wij verzoeken u het dossiernummer te vermelden.

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op roeken en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. In afwijking van voorschrift 4 is het toegestaan om een machtiging tot gebruik van deze ontheffing te verstrekken aan inwoners van de gemeente Stadskanaal. Een dergelijke machtiging mag alleen verstrekt worden voor het verjagen van roeken uit particuliere tuinen, met een maximale geldigheid van één jaar. In de machtiging dient te zijn vastgelegd van welke ontheffingen van verbodsbepalingen de machtiginghouder gebruik mag maken. Ook dient de machtiginghouder bij het verlenen van de machtiging te worden gewezen op de voorschriften in dit besluit. De ontheffinghouder blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze voorschriften. De ontheffinghouder dient na de afgifte van een machtiging onverwijld een afschrift te sturen aan loketVTH@provinciegroningen.nl.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
7. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Het ecologisch werkprotocol dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag via loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van K22049 toegestuurd te worden, minstens een maand voorafgaand aan de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

10. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van roeken.
11. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soort waarvoor ontheffing is verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (zoals broedperiode) te voorkomen. Deze periode kan zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.
12. De maatregelen uit het roekenbeheerplan dienen exact uitgevoerd te worden zoals daarin omschreven staat. Het betreft:
 - beheerlocaties moeten voorafgaand aan het verjagen van roeken (in de maanden november, december, januari) aantrekkelijk gemaakt zijn voor deze soort (zoals het aanbrengen van kunstnesten of van overlastlocatie verwijderde nesten);
 - op overlastlocaties dienen vóór het broedseizoen (in de maanden november, december, januari) nesten van roeken verwijderd te worden, op die overlastlocaties;
 - vanaf eind januari en in februari dient effectief opgetreden te worden tegen roeken door ze te verjagen met de in het roekenbeheerplan beschreven middelen;
 - het gebruik van een laserapparaat of vuurwerk is verboden;
 - op overlastlocaties dienen roeken verjaagd te worden; op de beheerlocaties dienen roeken met rust gelaten te worden (sociale roekengeluiden afspelen nabij de beheerlocatie om roeken te lokken is toegestaan);
 - al deze activiteiten dienen door of onder begeleiding van een deskundige op het gebied van roeken te worden uitgevoerd.
 - het weren van roeken dient volledig gestaakt te worden en de roeken dienen daarna verder met rust gelaten te worden, zodra er sprake is van een nest met eieren of een afgebouwd nest met een broedende roek. Hierbij is een 'afgebouwd' nest een nest waar praktisch gezien niet meer doorheen gekeken kan worden. Een broedende roek is te herkennen aan de staartpunt die alleen nog buiten de rand van het nest te zien is. De maatregelen dienen dan in heel de gemeente Stadskanaal gestaakt te worden.
13. Jaarlijks dient het roekenbeheer geëvalueerd te worden. Middels een jaarlijkse evaluatierapportage dient inzichtelijk gemaakt te zijn welke maatregelen uitgevoerd zijn op welke locaties en op welke wijze. Duidelijk moet zijn welke verwachtingen vooraf gesteld zijn ten aanzien van de roeken en of de resultaten van de maatregelen het gewenste effect hebben gehad. Wanneer de resultaten afwijken van de vooraf gestelde verwachtingen, dient in de rapportage aangegeven te worden waar dat aan zou kunnen liggen en welke aanvullende maatregelen worden voorgesteld, zodat de gunstige staat van instandhouding van roeken alsnog gewaarborgd blijft. De rapportage dient jaarlijks (uiterlijk 1 maart van het erop volgende jaar) toegezonden te worden aan het bevoegd gezag, voorzien van het logboek over het afgelopen jaar. De monitoring dient antwoord te geven op de volgende vragen:
 - Wat is de ontwikkeling van de roekenpopulatie in de gemeente Stadskanaal?
 - Hoeveel nesten zijn er verwijderd op de overlastlocaties?
 - Is het verjagen van roeken naar de beheerlocaties succesvol verlopen?

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Daarom dienen de volgende vragen beantwoord te worden:

- Is de overlast van roeken op overlastlocaties afgenomen?
- Kan de verjagingsintensiteit worden teruggebracht?
- Hebben roeken zich gevestigd op aangewezen beheerlocaties?
- Hoeveel (bezette) nesten bevinden zich nu op de overlast- en beheerlocaties?
- Zijn er roeken aangetroffen op niet-beheerlocaties?

Daarnaast dient ook het verjagingsproces zelf geëvalueerd te worden en moet er antwoord komen op de volgende vragen:

- Waren alle middelen aanwezig om de roekennesten goed te kunnen verplaatsen?
- Waren alle middelen aanwezig om de roekennesten goed te kunnen verwijderen?
- Waren alle middelen aanwezig om de roeken effectief te verjagen?
- Moet de intensiteit van verjagingsactiviteiten worden bijgesteld?
- Zijn de verjagingsmethodes efficiënt of moet er gekeken worden naar andere methodes?
- Hoe verliep de samenwerking met bewoners?
- Zijn er activiteiten die efficiënter uitgevoerd hadden kunnen worden?
- Zijn er nog voldoende geschikte nestbomen aanwezig?

In het laatste monitoringsrapport dienen na de evaluatie de volgende vragen te worden beantwoord:

- Is de mate van overlast door roeken weggenomen?
- Zijn de actieve beheerlocaties in orde of moeten hier nog werkzaamheden verricht worden met oog op instandhouding in de toekomst?
- Zijn de verjagingswerkzaamheden soepel verlopen en hoe beviel de methode?
- Zijn er vervolgstappen nodig om instandhouding en beheer te waarborgen?

14. Per 2 gekapte bomen dienen 3 jonge bomen binnen drie jaar te worden aangeplant met een lengte van 1,75m. In het jaarlijkse evaluatierapport voor het roekenbeheer dienen deze kap- en aanplantgegevens op kaart meegenomen te worden, zodat duidelijk is hoeveel bomen er jaarlijks gekapt en hoeveel bomen er aangeplant zijn (en op welke locaties).

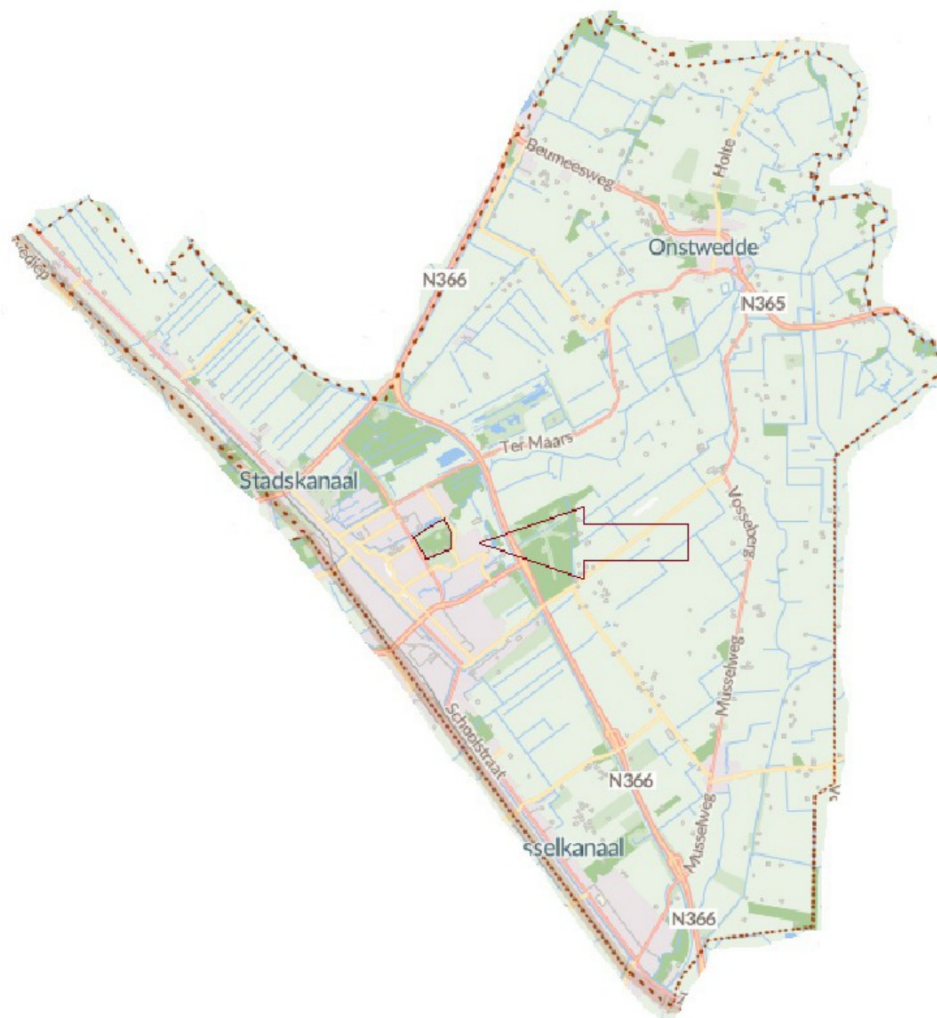
Overige voorschriften

15. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
16. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, hiervoor een aanvraag in te dienen.
17. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaraan verbonden voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Secretariaat_LGW@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

Onderwerp:	Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.
Activiteitenplan:	<i>Activiteitenplan Roeken gemeente Stadskanaal.</i>
Activiteit:	Op plekken in de gemeente Stadskanaal veroorzaken roeken overlast. Buiten het broedseizoen wil initiatiefnemer lege nesten verwijderen, in de hoop dat de roeken zich aansluiten bij een zeer grote kolonie op een sportpark, waar de overlast aanzienlijk minder is.
Reden voor deze aanvraag:	Deze nesten zijn beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb) en hiervoor is dan ook een ontheffing nodig.
Plangebied:	Stadskanaal/Musselkanaal (figuur 1). De overlastlocaties liggen verspreid door de hele gemeente.



Figuur 1. Plangebied waarvoor deze ontheffing geldt. De pijl wijst naar de bomen op en rond het sportpark (rode vierkant) waarbinnen de roekenbeheerlocatie gesitueerd is (zie figuur 2).



Figuur 2. Roekenbeheerlocatie; het gebied binnen het sportpark waarbinnen roeken reeds nestelen en bij toestroom kunnen nestelen.

Werkzaamheden:

- verwijderen van lege roekennesten;
- Verjagen van roeken op overlastlocaties;
- inrichten van beheerlocatie;

Planning:

Met een hoogwerker worden roekennesten verwijderd op alle ongewenste locaties. Ook worden indien mogelijk takken weggesnoeid waarmee nieuwe nestvorming wordt beperkt.

- start werkzaamheden: 1 januari 2022;
- einde werkzaamheden: 31 december 2026.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

Verbodsbepalingen van artikel 3.1:	Soortnamen:
opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);	roek

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden buiten de bebouwde kom (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag is op de aanvraag beslist.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 14 september 2021 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 23 en 28 september 2021 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 en 4, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Ecologische afweging

Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van roeken is onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld. Het roekenbeheer in Stadskanaal vindt sinds 2012 plaats (de eerste tellingen en adviezen al in 2010). De kern van het beheer, namelijk het weren van roeken op ongewenste locaties in de gehele gemeente en het met rust laten op gewenste locaties is alle jaren ongewijzigd geweest. Het sportpark in Stadskanaal (zie figuur 1 en 2) werd aangewezen als de meest acceptabele locatie, omdat hier de overlast het minst is (roeken nestelen op afstand van de huizen) en de boomcombinatie past bij wat de roeken in Stadskanaal aan bouw materiaal nodig hebben. Bovendien voldoet het open karakter van het park aan de voorkeur van roeken in algemene zin.

De voortdurende van vele klachten over de geluidsoverlast en de vervuiling van de omgeving met takken en vogelpoep was de aanleiding voor het beheer. De overlast kwam oorspronkelijk vooral uit de buurt van de Lange Raai/ Onstwedderweg, de Stationslaan en de Europalaan (inclusief centrum).

Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat roeken in het plangebied aanwezig zijn. Het roekenbeheer heeft ertoe geleid dat:

- (1) de kolonie in het sportpark zodanig gegroeid is dat vanaf 2017 tot en met 2020 vrijwel alle roeken hier nestelden.

- (2) een kolonie is ontstaan die een van de grootste van Noord-Nederland is.
- (3) roeken steeds minder nestelden in het probleemgebied en de klachten uit dit gebied dan ook sterk afnamen.

In 2021 heeft een zeer sterke influx van roeken plaatsgevonden: het totaal aantal nesten steeg met ruim 200 van 526 in 2020 naar 729 in 2021. Niet alleen het aantal, maar ook de “vreemde” nooit eerder gekozen locaties aan het Boerendiep en de Wielenwaalhof duiden op een aanwas van roeken, die uit een andere gemeente komen.

Daarnaast is:

- (1) een aantal probleemlocaties weer opnieuw relatief sterk bezet geraakt ter hoogte van Europalaan/ Luxemburglaan en het centrum en
- (2) de “uitloper” vanuit het sportpark ter hoogte van de Dwarssplitting sterk richting woonwijken uitgegroeid.

Als gevolg van deze laatste ontwikkelingen ontstaan er opnieuw klachten over geluidsoverlast en vervuiling van de straat en bezittingen.

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Om het roekenbeheer ten behoeve van de bescherming van roeken en beperking van overlast te kunnen continueren, zal het voor de komende 2 tot 3 jaren nodig zijn om de capaciteit van het Sportpark te vergroten en andere delen van het Sportpark voor roeken aantrekkelijker te maken. Daarmee zal tegelijkertijd de uitgroei van de kolonie bij de Dwarssplitting worden tegengegaan, in dit geval om sterke overlast in de woonwijk te voorkomen.

Door uitvoering van het roekenbeheer worden essentiële functies binnen het plangebied voor roeken vernietigd: nesten en nestaanzet zal worden weggenomen, roeken worden voorafgaand aan het nestelen verjaagd. Deze handelingen hebben effect op de aangetroffen nesten binnen het genoemde plangebied.

De in de aanvraag genoemde verbodsbepalingen (wegnemen van nesten) worden als gevolg van het roekenbeheer overtreden.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, worden effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- nesten ongeschikt maken;
- aanbieden permanente voorzieningen;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

De mix van bomen tussen de tennisbaan en het voetbalveld (figuur 2) wordt op dit moment niet door de roeken gebruikt. Het doel is roeken hiernaartoe te lokken door het inhangen van nesten die elders (buiten het broedseizoen) verwijderd zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om verhuizing van de nesten van de (“uitloper” van de) Dwarssplitting.

Buiten dit gebied is het de bedoeling om net als de voorgaande jaren in de gehele gemeente de mogelijkheid te hebben op ongewenste locaties nestelende roeken te weren. Zodra het nest afgebouwd is en de betreffende roeken eieren hebben gelegd, worden de roeken uiteraard met rust gelaten.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende nestplaatsen behouden blijven.

Gunstige staat van instandhouding

Jarenlang werd de roek in Nederland vervolgd, waardoor de landelijke broedpopulatie sterk afnam met een dieptepunt rond 1970. Wettelijke bescherming van de roek en een afname van het gebruik van landbouwbestrijdingsmiddelen zorgde eind jaren zeventig voor een spectaculair herstel in veel voormalige broedgebieden. Met de toename van de broedpopulaties nam ook het aantal klachten toe van omwonenden en boeren. Rond 2000 lijkt de roekenpopulatie in Nederland zijn maximale omvang te hebben bereikt. Vanaf de eeuwwisseling neemt het aantal broedparen landelijk gezien langzaam af. In 2018 ligt het aantal broedparen in Nederland tussen de 48.000 en 50.000 (ten opzichte van 52.000 in 2015). In Noord-Nederland blijft het aantal roeken echter toenemen.

Door de uitvoering van het roekenbeheerplan, inclusief de ecologische plus (zie belangenafweging) en de reeds gunstige staat van instandhouding van roek in Groningen, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort. Op de locatie die is aangewezen als roekenbeheerlocatie is de lokale roekenpopulatie de afgelopen jaren juist sterk gegroeid.

Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de groene plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van roeken gewaarborgd blijft.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor roeken in het belang van:

- volksgezondheid of de openbare veiligheid.

In de aanvullende gegevens van 23 september 2021 is bovenstaand geldig belang voldoende toegelicht. Vooral in de drukbevolkte woongebieden geven roeken veel overlast in de vorm van lawaai, poep op privé eigendommen en rommel van nestresten. Onder burgers geeft het vaak veel frustratie, wat terug te zien is in het gemeentelijke meldingsstelsel. De bewoners zijn dan ook blij dat er maatregelen getroffen worden. Uiteraard heeft het voor- en tegenstanders.

Het zijn maatregelen die voor de populatie geen ingrijpende gevolgen heeft. Sterker nog, volgens de ecologisch deskundige op het gebied van roeken die hierbij betrokken is, is het allemaal goed voor elkaar qua gebied en voorzieningen voor roeken. Dit blijkt ook wel uit het stijgende aantallen nesten. Echter is de druk van het verwijderen van nesten uit ongewenste gebieden wel aan het toenemen.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvullende gegevens van 28 september 2021 is ten aanzien van de 'groene plus' het volgende beschreven:

- De gemeente heeft de intentie om de roekenkolonie in het sportpark meer en beter gelegenheid te geven zich uit te breiden. Daartoe richt de gemeente zich op een gebied in het sportpark, dat niet alleen vrijwel alle bomen omvat die nu al als nestboom gebruikt worden, maar ook bomen biedt die als toekomstige nestplaats aantrekkelijk gemaakt kunnen worden.

Dit is een groene plus, zoals bedoeld in de genoemde beleidsnota, omdat (1) de soort op lange termijn van deze ruimtelijke keuzes kan profiteren en (2) de kolonielocatie voldoende capaciteit heeft om influxen van roeken nestelgelegenheid te bieden, die elders zijn verstoord.

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde roek, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Alternatievenafweging

Sinds 2009 houden de roeken de gemeente al bezig en is de gemeente er actief mee aan de slag. In het verleden werden ze verjaagd door vuurpijlen, laserlampen, touwen in de bomen met grote ringen. Dit heeft niet tot het gewenste resultaat geleid en bracht weer andere problemen en klachten met zich mee. Middels de manier die de laatste jaren gehanteerd wordt, heeft (het grootste deel van) de populatie roeken het sportpark uitgekozen als duurzame broedlocatie, precies zoals door gemeente was beoogd.

Het sportpark ligt redelijk ver van de bebouwing af, zodat het minder overlast geeft. Mochten er niks verder niks gedaan worden, dan gaan de vogels weer op plekken beginnen te broeden waar ze absoluut niet gewenst zijn. In het centrum moeten nog vaak nesten verwijderd worden, vooral bij hoge gebouwen. En dan ook dicht bij balkons. Dit levert veel frustratie op bij bewoners. Om te voorkomen dat burgers zelf initiatieven gaan nemen om roeken te verjagen, waardoor geen zicht meer is op de wijze waarop dat gebeurt, is het belangrijk om dat voor te zijn. Het is dus ook zeker een maatregel die de vogel beschermt en op ecologisch deskundige wijze begeleidt naar een gebied waar deze in alle rust jongen kan grootbrengen.

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde soort. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde roek voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van roeken gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.1, lid 2 ¹
roek (<i>Corvus frugilegus</i>)	toegekend

¹Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Consequenties

Bij besluit ontheffingverlening is het toegestaan de werkzaamheden uit te voeren zoals in de aanvraag uiteengezet is, voor plangebied en periode zoals omschreven in het besluit.

Wanneer bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen overtreden worden ten aanzien van andere soorten dan die waarop het besluit van toepassing is, dienen de werkzaamheden stilgelegd te worden en dient aanvullend ontheffing voor deze soorten te worden aangevraagd.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.1 Wnb

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Artikel 3.3 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van:
 - a. de verboden, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, ten aanzien van vogels, dood of levend, of gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of ten aanzien van uit deze vogels verkregen producten van daarbij aangewezen soorten, of
 - b. regels, gesteld krachtens artikel 3.2, vierde lid.
4. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
 - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
 - b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora of fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
 - c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

5. In een ontheffing, onderscheidenlijk vrijstelling worden in elk geval voorschriften opgenomen, onderscheidenlijk regels gesteld, over:
 - a. de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden, waarbij enkel het gebruik wordt toegestaan van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen, installaties of methoden;
 - b. de tijd en plaats waarvoor de ontheffing of vrijstelling geldt, en
 - c. de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Artikel 5.3 Wnb

1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K29710
Documentnummer KIWI	2023-074487
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2021-000482

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Stadskanaal/Musselkanaal (K29710)'