

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Coöperatie Koninklijke Cosun U.A.
voor:	het plaatsen/vervangen van (een gedeelte van) de damwand
activiteiten:	bouwactiviteit (technisch) bouwactiviteit (omgevingsplan)
locatie:	Fabriekslaan 12, Groningen
bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Groningen
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2025-001010
datum besluit:	30 januari 2026

BESLUIT

I. Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 2 december 2025 voor de locatie van Coöperatie Koninklijke Cosun U.A. (hierna Cosun), gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet (hierna Ow) ontvangen voor het plaatsen/vervangen van (een gedeelte van) de damwand.

De aanvraag en mededeling zijn namens Cosun ingediend door Peutz B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende Ow activiteiten:

- een bouwactiviteit (omgevingsplan);
- een bouwactiviteit (technisch);

De aanvraag heeft betrekking op de bedrijfslocatie van Cosun Beet Company Vierverlaten (hierna CBC-V) gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nr. 770, 771, 773, 1678, 1679, 1680, 1707, 2796, 2933, 2934, 2937, 3235, 3238, 3243, 3391, 3392, 3485, 3655, 3830, 3831, 4012, 4013, 4502, 4728, 4875, 5012, 5015, 5099, 5100, 5596, 5643, 5644, 5688, 5781, 5782, sectie D nr. 1248, 2085, 2416, 2417, 2418 en gemeente Roden, sectie Q, nr. 97. De bouwlocatie betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Hoogkerk, sectie C, nr. 5100.

De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20251202 01357.

II. Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gezien de aanvraag en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Ow, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. Om aan Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - een bouwactiviteit (omgevingsplan) op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet ;
 - een bouwactiviteit (technisch) op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet en voor deze activiteit de hiertoe in hoofdstuk 1 van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden;
2. Dat de volgende tot de aanvraag behorende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-verzoek, verzoeknummer 20251202 01357, d.d. 2 december 2025;
 - 1-V2248-CBC-3-CSA-DWG-0100_1 – Overzicht (1), d.d. 15 april 2025;
 - 1-V2248-CBC-3-CSA-DWG-0101_0 – Doosneden (1), d.d. 1 april 2025;
 - 1-V2248-CBC-3-CSA-DWG-0105_0 – Aanzicht A-A (1), d.d. 15 april 2025;
 - 1-V2248-CBC-3-CSA-DWG-0106_0 – Aanzicht B-B (1), d.d. 15 april 2025;
 - 1-V2248-CBC-CSA-3-RAP-0001_01 begeleidend schrijven kadewand rev 1 (1), d.d. 23 april 2025;
 - RA-25071-001-0.2 Ontwerp Combiwand (1), d.d. 22 april 2025.
3. Dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid van de Omgevingswet voorschriften aan de vergunning worden verbonden.
4. Dat deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

III. Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

IV. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

V. Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

VI. Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



De heer T.W. Hobma
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Cosun Beet Company Viervelaten;
- gemachtigde Peutz B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest
- vaarwegbeheerder Provincie Groningen.

1. VOORSCHRIFTEN BOUWACTIVITEIT (TECHNISCH)

1.1 2 Werkdagen voordat u begint met bouwen

U moet doorgeven wanneer u begint met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket: omgevingswet.overheid.nl/home. U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

1.2 Tijdens het bouwen

Gaat u beginnen met grondwerkzaamheden, heiwerkzaamheden, het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering, het storten van betonconstructies of het plaatsen van geprefabriceerde betonelementen? Dan moet u dit 2 werkdagen voordat u begint doorgeven aan de inspecteur of mailen naar bouwtoezicht@od-groningen.nl.

1.3 1 Werkdag voordat u klaar bent met bouwen

U moet doorgeven wanneer u klaar bent met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket: omgevingswet.overheid.nl/home. U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd is het vervangen van de bestaande verankerde damwand door een combiwand over een lengte van ongeveer 55 meter, inclusief het maken van een tijdelijke kistdam.

2.2 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 5.10 eerste lid Ow juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA Seveso-inrichting zoals genoemd in artikel 3.50 van het Bal, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.3 Reguliere procedure en beslistermijn

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Als Seveso-inrichting is de bedrijfslocatie van CBC-V op basis van het Bal getypeerd als een complex bedrijf, waarvoor normaliter de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Wij zijn van mening dat de aangevraagde plaatsing/vervanging van de damwand geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu zal hebben.

Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake.

Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl.

2.4 Participatie

In artikel 7.4 Ow wordt gestimuleerd om aan participatie te doen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning heeft geen overleg plaatsgevonden met omwonenden en andere betrokkenen omdat een relatief eenvoudige verandering op een industrieterrein betreft met een geringe impact voor directe omwonenden.

2.5 Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag van 2 december 2025 is aan de hand van de Omgevingsregeling en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.6 Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 Ow en artikel 4.20 Ob hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan de gemeente Groningen en de adviescommissie omgevingskwaliteit.

Op 9 januari 2026 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Groningen en de adviescommissie omgevingskwaliteit.

Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk 3.

2.7 Toezenden besluit

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Coöperatie Koninklijke Cosun U.A.;
- gemachtigde: Peutz B.V.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest;
- vaarwegbeheerder Provincie Groningen.

2.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website

www.officielebekendmakingen.nl.

3. TOETSINGSKADER

3.1 Bouwactiviteit (omgevingsplan)

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 onder a, Ow, kan de omgevingsvergunning worden verleend als de in artikel 5.21 aangehaalde regels aan de orde zijn. Een toetsing aan deze regels heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het omgevingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het omgevingsplan gemeente Groningen de onderdelen bestemmingsplan 'Hoogkerk-Gravenburg' en bestemmingsplan 'Openbaar Vaarwater 2019' gelden. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' en 'Water'.

Volgens de bestemmingsomschrijving van bestemmingsplan Hoogkerk-Gravenburg (artikel 6) zijn deze gronden bestemd voor 'bedrijven als bedoeld in de categorieën 1 tot en met 5 van de bij dit plan behorende Lijst van Bedrijfstypen op het terrein van Suiker Unie en kartonfabriek Smurfit' en voor 'additionele voorzieningen' die een 'onderdeel vormen van een bestemming of functie'. De werkzaamheden vinden plaats aan de kade die een onderdeel vormt van de bestaande bedrijvigheid en voldoen daarmee aan de omschrijving.

Volgens bestemmingsplan Openbaar Vaarwater 2019 (artikel 6) zijn de gronden bestemd voor 'kades en oevers'. Werkzaamheden aan de kade voldoen aan de omschrijving.

Het aanpassen van de kade past in beide bestemmingsomschrijvingen.

De regels stellen maximale bouwhoogtes. Van toepassing is artikel 6.2.3 onder e:

- De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 6 meter bedragen.

En van toepassing is 6.2.4 onder b:

- De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 3 meter bedragen.

Artikel 2 van beide bestemmingsplannen geeft aan dat de bouwhoogte van een bouwwerk gemeten wordt vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een bouwwerk. Het peil is de 'hoogte van het terrein ter hoogte van de hoofdtoegang van het bouwwerk' en het 'aansluitende afgewerkte terrein'.

De bovenkant van de nieuwe deksloof sluit aan bij het aansluitende terrein.

De bouwhoogte is daarmee gelijk aan peilhoogte en voldoet aan de regels over bouwhoogte.

De aanvraag voldoet aan de regels van het omgevingsplan gemeente Groningen met onderdeel bestemmingsplan 'Hoogkerk-Gravenburg' en onderdeel 'Openbaar Vaarwater 2019'.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. De welstandscommissie heeft op 18 december 2025 positief geadviseerd, het plan is niet in strijd met redelijke eisen van welstand.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het de bouwactiviteit (omgevingsplan) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

3.2 Bouwactiviteit (technisch)

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1, lid 2 onder a, Ow, moet aannemelijk zijn dat aan de in artikel 5.20 Ow genoemde bouwkundige (technische) eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wordt voldaan.

Toetsing aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

De aanvraag voldoet aan de relevante bepalingen van het Bbl.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bouwactiviteit (technisch) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.