



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Beschikking Wet Bodembescherming

Onderwerp: Gewijzigd besluit op evaluatieverslag bodemsanering

Locatie: Beneden Westerdiep 105 -107 te Veendam, gemeente Veendam

Locatiecode: GR004701382

Aanvrager: Gemeente Veendam

Verzenddatum: 15 december 2025

Dossiernr.: K38459

Documentnr.: 2025-206589

Behandelend ambtenaar: [REDACTED] team VTH, domein Uitvoering (tel. 05 [REDACTED])

Bijlage: 1. Kadastrale kaart.

1. MELDING

Gedeputeerde Staten van Groningen (GS) beschikken hierbij op het door Terra Bodemonderzoek B.V., namens de gemeente Veendam, ingediende verzoek¹ om in te stemmen met het verslag² van een sanering op de locatie aan het Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam. De locatie staat kadastraal bekend als Veendam, sectie L, perceelnummers 1489, 1490 en 1937. In onze projectadministratie is dit project opgenomen onder locatiecode GR004701382.

1.1. Besluit instemming saneringsplan

GS hebben op 9 juni 2021 bij beschikking³ vastgesteld dat ter plaatse van het Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, kadastrale percelen gemeente Veendam, sectie L, nummers 1489, 1490 en 1491 (nu 1937), sprake is van een (1) geval van ernstige bodemverontreiniging in grond en grondwater dat niet spoedeisend is. GS hebben met het vermelde besluit tevens ingestemd met het saneringsplan⁴ met betrekking tot de sanering van het geval van verontreiniging met minerale olie in de grond en het grondwater op genoemde percelen.

1.2. Ingediende stukken

Na beëindiging van de saneringswerkzaamheden heeft de saneerder d.d. 8 november 2021 een evaluatieverslag van de sanering ingediend bij Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, met het verzoek daarmee in te stemmen.

Bij het verzoek tot instemming met het evaluatieverslag d.d. 8 november 2021 zijn de volgende stukken ingediend:

1. Aanvraagformulier instemmen saneringsverslag, als bedoeld in artikel 39c Wbb, ontvangen door de provincie Groningen op 8 november 2021;
2. Rapport "Evaluatieverslag bodemsanering Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam", Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 21078-2, d.d. 8 november 2021.

1.3 Besluit instemming evaluatieverslag

Het evaluatieverslag is beoordeeld op inhoud en volledigheid. De beschikbare informatie is voldoende geacht om te kunnen beoordelen of de sanering correct is uitgevoerd en of voldaan is aan de saneringsdoelstelling, zoals vermeld in het beschikte saneringsplan.

Bij beschikking d.d. 17 februari 2022 hebben GS ingestemd met het evaluatieverslag d.d. 8 november 2021⁵.

1.4 Bezwaar tegen besluit instemming evaluatieverslag d.d. 17 februari 2022 en gewijzigd besluit instemming evaluatieverslag d.d. 15 november 2023

Tegen voornoemde beschikking instemming evaluatieverslag d.d. 17 februari 2022 is op 28 maart 2022 bezwaar gemaakt door de eigenaren/bewoner(s) van Beneden Westerdiep 107 te Veendam (verder te noemen: bezwaarmaker 1). Bij e-mail d.d. 11 april 2022 heeft bezwaarmaker 1 zijn gronden van het bezwaar (desgevraagd) nader toegelicht.

Bezwaarmaker 1 is van mening dat GS niet hadden kunnen instemmen met het evaluatieverslag van de sanering, omdat niet overeenkomstig het saneringsplan is gesaneerd. Na beëindiging van de sanering is restverontreiniging achtergebleven, en ter plaatse van de openbare weg (het trottoir) is in het geheel niet gesaneerd. Bezwaarmaker vreest voor (her)verontreiniging van zijn perceel als gevolg van verspreiding van de onder de openbare weg achtergebleven verontreiniging.

In de inhoud van dit bezwaar hebben wij aanleiding gezien ons besluit tot instemming met het ingediende evaluatieverslag te wijzigen. Dit heeft geresulteerd in ons gewijzigde besluit d.d. 15 november 2023

¹ Aanvraagformulier instemmen saneringsverslag als bedoeld in artikel 39c Wbb, ontvangen door de provincie Groningen op 8 november 2021

² Evaluatieverslag bodemsanering Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 21078-2, d.d. 8 november 2021

³ Beschikking Wet bodembescherming, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, dossiernr. K26311, documentnr. 2021-054347, d.d. 9 juni 2021

⁴ Saneringsplan bodemverontreiniging Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 21078, d.d. 30 april 2021

⁵ Beschikking Wet bodembescherming, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, documentnr. Z2021-011202, d.d. 17 februari 2022

(kenmerk 2023-127527, K45194)⁶, in zoverre dat GS opnieuw hebben ingestemd met het evaluatieverslag en beslist hebben dat de kadastrale registratie van het perceel Veendam, sectie L, nummer 1489 (Beneden Westerdiep 107) komt te vervallen en dat de motivering van het besluit werd uitgebreid met de resultaten van de, naar aanleiding van het bezwaar, uitgevoerde onderzoeken. Voorts hebben GS bepaald dat het gewijzigde besluit d.d. 15 november 2023 in de plaats kwam van het besluit d.d. 17 februari 2022.

Bezwaar tegen gewijzigd besluit tot instemming evaluatieverslag d.d. 15 november 2023

Het gewijzigde besluit heeft voor bezwaarmaker 1 geen aanleiding gegeven om het door hem ingediende bezwaar in te trekken. Op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het ingestelde bezwaar tegen het besluit d.d. 17 februari 2022 aldus van rechtswege mede betrekking op het gewijzigde besluit d.d. 15 november 2023. Bezwaarmaker 1 is van mening dat de gewijzigde beschikking innerlijk tegenstrijdig is geformuleerd, nu enerzijds in de gewijzigde beschikking wordt aangegeven dat *“het besluit van 17 februari 2022 voor het overige inhoudelijk ongewijzigd in stand blijft”*, terwijl anderzijds daarin wordt aangegeven *“dit gewijzigde besluit komt dus in de plaats van ons eerdere besluit tot instemming met het evaluatieverslag”*.

Tegen het gewijzigde besluit d.d. 15 november 2023 is daarnaast bezwaar gemaakt door de (gemachtigde van de) eigenaar/bewoner van het perceel Beneden Westerdiep 105 (verder te noemen: bezwaarmaker 2).

Bezwaarmaker 2 is van mening dat GS niet hadden kunnen instemmen met het evaluatieverslag, omdat er geen sprake is van een stabiele eindsituatie en onaanvaardbare humane risico's niet kunnen worden uitgesloten, omdat de verontreiniging in de bodem mogelijk omvangrijker is dan is vastgesteld in het evaluatieverslag.

In de inhoud van het bezwaar van bezwaarmaker 2 hebben wij aanleiding gezien om nader onderzoek te (laten) doen naar de (mate van) verspreiding van de aangetroffen bodemverontreiniging onder de woning op het perceel Beneden Westerdiep 105. Uit dit onderzoek is gebleken dat de bodemverontreiniging zich verder uitstrekt onder de woning op het perceel Beneden Westerdiep 105 dan waarvan is uitgegaan bij het besluit tot instemming met het ingediende evaluatieverslag d.d. 17 februari 2022 en het gewijzigde besluit tot instemming met het ingediende evaluatieverslag d.d. 15 november 2023.

1.5. Nadere stukken in het kader van de bezwaren

Zoals hierboven aangegeven zijn naar aanleiding van de ingediende bezwaren verschillende (nadere) onderzoeken uitgevoerd.

In 2022 zijn in opdracht van de saneerder, de gemeente Veendam, ter plaatse van de locatie Beneden Westerdiep 105 en 107 een grondwatermonitoring en een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Daarnaast is in opdracht van de provincie Groningen ter plaatse van genoemde locatie in 2023 een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit om de actuele omvang van de aanwezige sterke restverontreiniging (overschrijding interventiewaarde) onder de openbare weg (deels trottoir en weg) ter hoogte van Beneden Westerdiep 105 nauwkeuriger vast te stellen. Daarnaast had dit onderzoek tot doel om het risico van verspreiding van deze restverontreiniging beter te onderzoeken, om zo te kunnen bepalen of het afsterven van de coniferen op de terreingrens tussen de percelen Beneden Westerdiep 105 en 107 het gevolg is van de achtergebleven bodemverontreiniging onder de openbare weg.

Naar aanleiding van (de inhoud van) het bezwaar van bezwaarmaker 2 is in opdracht van de provincie Groningen in 2024 nader onderzoek uitgevoerd naar de omvang van de verontreiniging onder de woning aan het Beneden Westerdiep 105.

⁶ Gewijzigde beschikking Wet bodembescherming, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, dossiernr. K45194, documentnr. 2023-127527/a, d.d. 15 november 2023

In het licht van het voorgaande zijn de navolgende stukken ingediend:

1. E-mail van Terra bodemonderzoek B.V. aan info@provinciegroningen.nl, onderwerp: verzoek herziening besluit op evaluatieverslag bodemsanering (locatiecode GR004701382) d.d. 24 oktober 2022 16:20 uur;
2. Rapport "Grondwatermonitoring en aanvullend bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam", Terra bodemonderzoek B.V., kenmerk 22116v2, d.d. 24 oktober 2022;
3. Rapport "Aanvullend bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam", Terra bodemonderzoek B.V., kenmerk 23086, d.d. 10 juli 2023;
4. Rapport "Nader bodemonderzoek en binnenluchtmetingen Beneden Westerdiep 105 te Veendam", Terra bodemonderzoek B.V., kenmerk 24084-1, d.d. 16 september 2024.

2. GEWIJZIGD BESLUIT

Op basis van de bij het evaluatieverslag verstrekte gegevens, de inhoud van de ingediende bezwaarschriften en de (resultaten van de) naar aanleiding van de bezwaarschriften aanvullend uitgevoerde onderzoeken, besluiten wij, bij wijze van gewijzigd besluit en met toepassing van artikel 39c lid 2 van de Wet bodembescherming (Wbb), **niet** in te stemmen met het ingediende evaluatieverslag.

Tevens besluiten wij hierbij dat de kadastrale registratie van het perceel kadastraal bekend Veendam, sectie L, nummer 1489 (Beneden Westerdiep 107), komt te vervallen. Er zijn ten aanzien van dit perceel geen gebruiksbeperkingen meer van kracht en er is geen nazorg nodig.

Wij besluiten voorts op basis van het Besluit proceskosten bestuursrecht een vergoeding ter zake van kosten van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand ter hoogte van 1 punt toe te kennen aan de gemachtigde van bezwaarmaker 2, zijnde een bedrag van €647,-.

Het onderhavige gewijzigde besluit komt in de plaats van het besluit tot instemming met het evaluatieverslag d.d. 17 februari 2022 en het gewijzigde besluit tot instemming met het evaluatieverslag d.d. 15 november 2023.

3. MOTIVERING EN TOELICHTING

3.1. Aanleiding en verontreinigingssituatie

Aanleiding voor de sanering was de door de gemeente voorgenomen eigendomsoverdracht van het woonperceel aan het Beneden Westerdiep 105 te Veendam. Ten behoeve van die overdracht zijn in de periode 2018 tot en met 2020 een verkennend⁷, nader⁸ en aanvullend⁹ bodemonderzoek uitgevoerd.

Uit deze onderzoeken bleek dat er, als gevolg van een voormalige ondergrondse brandstoftank gelegen tussen de percelen Beneden Westerdiep 105 en 107, sprake was van licht tot sterk verhoogde waarden aan minerale olie en tot matig verhoogde waarden aan vluchtige aromaten in de ondergrond en het grondwater. De verontreiniging bevond zich grotendeels op de woonpercelen met de huisnummers 105 en 107 en deels ter plaatse van de openbare weg. De bovengrond was niet verontreinigd met brandstofcomponenten en voldeed op basis van licht verhoogde waarden aan zware metalen en PAK tot circa 1,0 meter beneden het maaiveld (m-mv) aan kwaliteitsklasse Industrie.

Uit de uitgevoerde binnenluchtmetingen bleek dat geen sprake is van risico's als gevolg van uitdamping van de verontreiniging naar de kruip- en leefruimtes in de woningen aan het Beneden Westerdiep 105 en 107. Om de sterke verontreiniging in de bodem zo veel mogelijk weg te nemen en het woonperceel in het kader

⁷ Verkennend bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 18191, d.d. 5 december 2018

⁸ Nader bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 19057, d.d. 21 mei 2019

⁹ Aanvullend nader bodemonderzoek en binnenluchtmetingen Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 20055, d.d. 17 april 2020

van de eigendomsoverdracht geschikt te maken voor het toekomstige gebruik is het saneringsplan van 30 april 2021 bij ons ingediend. In dit saneringsplan is een functiegerichte sanering beschreven.

Bij beschikking van 9 juni 2021 hebben wij vastgesteld dat op de locatie sprake is van een geval van ernstige verontreiniging met minerale olie in de grond en het grondwater. Het geval is door ons niet aangemerkt als spoedeisend. Wij hebben met het vermelde besluit van 9 juni 2021 tevens ingestemd met het saneringsplan.

3.2. Voorgenomen saneringsdoelstelling en aanpak sanering

In de beschikking instemming saneringsplan is bepaald dat de saneringsdoelstelling een 'stabiele, milieuhygiënisch acceptabele eindsituatie' is, welke overeenkomt met artikel 4.1.3 van de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013. Hierbij wordt de bodemkwaliteit geschikt gemaakt voor het beoogde gebruik en worden risico's op verspreiding van eventuele restverontreiniging en de noodzaak voor nazorg zoveel mogelijk beperkt. De doelstelling voldoet hiermee aan artikel 38 van de Wbb.

De saneerder heeft invulling gegeven aan deze saneringsdoelstelling door te kiezen voor milieuhygiënische terugsaneerwaarden voor bovengrond, ondergrond en grondwater.

Bovengrond

Voor de met minerale olie verontreinigde bovengrond (0-1,0 m-mv) wordt als terugsaneerwaarde het gehalte behorend bij klasse Wonen gehanteerd. Voor de overige parameters zijn geen terugsaneerwaarden vastgesteld. De vrijkomende grond wordt ter plaatse van de woonpercelen ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker. Ter plaatse van de openbare weg wordt de vrijkomende niet-verontreinigde bovengrond weer teruggeplaatst. De ontgraving wordt aangevuld met grond welke minimaal voldoet aan kwaliteitsklasse Wonen. Hiermee wordt de bovenste meter beschouwd als leeflaag.

Ondergrond

Voor de met minerale olie verontreinigde ondergrond (> 1,0 m-mv) wordt als terugsaneerwaarde de interventiewaarde gehanteerd. Hierbij wordt de sterk met minerale olie verontreinigde ondergrond zoveel als technisch mogelijk ontgraven. De grenzen van de sterk verontreinigde grond worden enerzijds bepaald door het uitvoeren van PID-metingen en olie-waterreacties en anderzijds door technische beperkingen zoals funderingen van gebouwen. De milieukundige verificatie vindt binnen deze grenzen plaats volgens de eindbemonsteringsmethode bij vluchtige mobiele verontreinigingen in grond. Dit is conform tabel 1 uit hoofdstuk 7.2.2 van de BRL 6001.

Grondwater

Voor het grondwater zijn geen terugsaneerwaarden vastgesteld. Na de ontgraving worden echter nog wel twee peilbuizen en een drain met pompput aangelegd om een eventuele restverontreiniging in het grondwater te monitoren en, indien gewenst, een grondwatersanering mogelijk te maken. Als na twee monitoringsrondes zou blijken dat ter plaatse van deze peilbuizen geen sprake meer is van concentraties aan minerale olie boven de interventiewaarde of vluchtige aromaten boven de tussenwaarde kan de monitoring worden beëindigd. Als op dat moment nog wel sprake is van concentraties boven de interventiewaarde, wordt in overleg met betrokken partijen bepaald of een grondwatersanering noodzakelijk is. In het saneringsplan is rekening gehouden met het achterblijven van een restverontreiniging in de ondergrond en het grondwater.

3.3. Wijzigingsmelding

Tijdens de sanering bleek dat niet alleen ter plaatse van de woningfunderingen, maar ook ter plaatse van de kabel- en leidingenstrook in het trottoir sprake was van civieltechnische beperkingen vanwege een aanwezige gietijzeren waterleiding. Omdat in het saneringsplan geen rekening is gehouden met het achterblijven van een restverontreiniging in het trottoir, is hiervoor een wijzigingsmelding ingediend. Omdat de primaire doelstelling (zie onder het kopje "Voorgenomen doelstelling en aanpak sanering") hiermee niet

wordt geraakt, is deze afwijking beschouwd als een 'kleine' wijziging en is hiermee ingestemd. De wijzigingsmelding en instemming daarop zijn opgenomen in bijlage 10 van het saneringsverslag.

3.4. Saneringsmaatregelen en -resultaat 2021

De sanering is uitgevoerd in de periode van 5 tot en met 15 juli 2021 door een Kwalibo-geregistreerde aannemer onder toezicht van een Kwalibo-geregistreerde milieukundig begeleider. Hierbij is de grondverontreiniging tussen de woningen ontgraven tot 2,1 m-mv. In totaal is 156,2 ton verontreinigde grond afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker. Dit is minder dan was voorzien in het saneringsplan.

Na de ontgraving is een eindbemonstering uitgevoerd. Uit de olie-waterreacties en PID-metingen bleek dat de contour van de verontreiniging op de woonpercelen werd aangetroffen vanaf 1,4 m-mv tot in de putbodem op 2,1 m-mv. Ter hoogte van het trottoir werd de contour aangetoond vanaf 0,8 m-mv. Uit de resultaten van de eindbemonstering blijkt dat in de putbodem en de oostelijke putwand geen verhoogde gehalten aan minerale olie of vluchtige aromaten zijn aangetoond. Ter hoogte van de noordelijke, zuidelijke en westelijke putwand is nog wel sprake van een restverontreiniging als gevolg van sterk verhoogde waarden aan minerale olie in de ondergrond. In de zuidelijke putwand was tevens sprake van een sterk verhoogde waarde aan xylenen. Ter plaatse van deze drie wanden kon vanwege leidingen in het trottoir en funderingsconstructies ter plaatse van de woningen niet verder worden ontgraven (zie onder het kopje "Wijzigingsmelding").

Om de contouren en omvang van de aangetoonde restverontreiniging beter in beeld te brengen zijn aanvullende grondboringen uitgevoerd achter de noordelijke en zuidelijke putwand. Uit de analysesresultaten bleek dat in de grond ter plaatse van de achter de noordelijke ontgravingswand uitgevoerde boringen minerale olie niet boven de achtergrondwaarde is aangetoond. In de ondergrond achter de zuidelijke putwand zijn nog wel sterk verhoogde waarden aan minerale olie aangetoond. De verspreiding van de verontreiniging in de grond achter de westelijke putwand is tijdens het nader bodemonderzoek in 2019 reeds voldoende in beeld gebracht. Hier is in de ondergrond ter plaatse van de openbare weg en de kabel- en leidingenstrook in het trottoir nog een sterke verontreiniging met minerale olie aanwezig.

Op basis van de beschikbare resultaten is in het evaluatieverslag een inschatting gemaakt van de in de ondergrond achtergebleven verontreiniging. Naast en onder de woning met huisnummer 105 (perceel L 1490) zou in het bodemtraject van circa 1,4-1,9 m-mv nog sprake zijn van circa 6 m³ grond waarin de interventiewaarde voor minerale olie en xylenen werd overschreden. Naast de woning met huisnummer 107 (perceel L 1489) zou nog sprake zijn van circa 1 m³ grond waarin voor minerale olie de interventiewaarde werd overschreden. Ter plaatse van het trottoir en de openbare weg zou in het bodemtraject van circa 0,6-1,4 m-mv nog sprake zijn van circa 8 m³ grond waarin de interventiewaarde voor minerale olie werd overschreden.

De ontgraving is aangevuld met grond waarvan de kwaliteit overeenkomt met de Achtergrondwaarde.

Na de ontgraving, het aanbrengen van de folie tegen de ontgravingswanden en het aanbrengen van de aanvulgrond (schoon aanvulzand) is, conform het saneringsplan, een grondwatermonitoring uitgevoerd. Bij de eerste monitoringsronde op 24 augustus 2021 werden in het grondwater ter plaatse van de westelijke en zuidelijke putwand nog sterk verhoogde waarden aan minerale olie en licht tot matig verhoogde waarden aan vluchtige aromaten aangetoond. Uit de resultaten van de tweede monitoringsronde op 28 oktober 2021 blijkt dat sprake is van dalende concentraties, waarbij alleen in het grondwater uit de peilbuis ter plaatse van de zuidelijke putwand nog sprake was van een sterk verhoogde waarde aan minerale olie. De grondwaterspiegel werd aangetroffen op circa 1,6 m-mv.

3.5. Monitoring grondwater en aanvullend bodemonderzoek 2022

Naar aanleiding van het bezwaar van bezwaarmaker 1 is in opdracht van de saneerder in 2022 (opnieuw) een grondwatermonitoringsronde en aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd¹⁰. Uit de rapportage hiervan blijkt dat de resultaten uit 2021 voor een deel worden bevestigd. Daarnaast blijkt dat in het grondwater geen sprake (meer) is van een sterke verontreiniging met minerale olie en vluchtige aromaten. De gemeten concentraties aan minerale olie en vluchtige aromaten liggen beneden de interventiewaarde. Verder blijkt dat er achter de noordelijke wand (W03) van de ontgraving, naast de woning met huisnummer 107 (perceel L 1489), minerale olie in grond alleen nog in gehalten beneden de interventiewaarde wordt aangetroffen.

3.6. Aanvullend bodemonderzoek 2023

Om de actuele omvang van aanwezige sterke restverontreiniging (overschrijding interventiewaarde) onder de openbare weg en het trottoir en het risico van eventuele verspreiding nader te bepalen is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd¹¹. Uit de rapportage hiervan blijkt dat na de uitgevoerde bodemsanering onder de weg en onder het trottoir nog sprake is van circa 10 tot 15 m3 bodemvolume met sterk verontreinigde grond (minerale olie).

Ter hoogte van de openbare weg bevindt deze verontreiniging zich voornamelijk in het bodemtraject van 0,4 - 1,4 m -mv (humeuze/venige grond) en is wat omvang betreft dus iets beperkter dan de omvang zoals deze na afloop van de sanering in de evaluatierapportage werd ingeschat.

In het onderzochte grondwater zijn maximaal licht verhoogde gehalten aan minerale olie en (plaatselijk) naftaleen gemeten. Met de verkregen onderzoeksresultaten wordt bevestigd dat de restverontreiniging onder de openbare weg zich na de sanering niet verder heeft verspreid en dat het risico van toekomstige verspreiding richting de aangrenzende percelen zeer gering dan wel verwaarloosbaar is.

3.7. Nader bodemonderzoek en binnenluchtmetingen 2024

Naar aanleiding van de inhoud van het bezwaar van bezwaarmaker 2 is in 2024 in opdracht van de provincie Groningen een nader bodemonderzoek uitgevoerd en zijn binnenluchtmetingen verricht op het perceel Beneden Westerdiep 105 en in de daarop staande woning¹². Volgens bezwaarmaker 2 was de omvang van de verontreiniging onder zijn woning op genoemd perceel (veel) groter dan waarvan werd uitgegaan in de gewijzigde beschikking op het evaluatieverslag d.d. 15 november 2023.

*Uit voornoemd onderzoek is gebleken dat onder de woning van nummer 105 inderdaad nog een substantiële bodemverontreiniging aanwezig is. In paragraaf 6.7 van het onderzoeksrapport is ter zake het volgende opgenomen: **Uit dit nader bodemonderzoek komt naar voren dat ter plaatse van de fundering en onder de woning sprake is van een sterke grond- en grondwaterverontreiniging met voornamelijk minerale olie. Plaatselijk zijn in grond en grondwater ook (sterk) verhoogde concentraties aan xylenen en ethylbenzeen aangetoond. De mate en omvang van de verontreiniging onder de woning is beduidend groter dan op basis van eerder onderzoek werd aangenomen.***

Onder de houten vloer van de woning aan het Beneden Westerdiep 105 (voor zover nog aanwezig) en in de leefruimten van de woning zijn in 2024 luchtmetingen uitgevoerd. Hieruit bleek dat er op dat moment geen sprake was van een overschrijding van de toelaatbare concentraties (TCL) aan vluchtige oliën en vluchtige aromaten in de binnenlucht van de woning. Er was tijdens de meting in april 2024 geen sprake van onaanvaardbare (humane) risico's voor de volksgezondheid. Dit was een momentopname en biedt geen garanties voor vergelijkbare concentraties in de binnenlucht van de woning onder andere weersomstandigheden (verschil zomer/winter) en bij andere grondwaterstanden onder de woning

¹⁰ Grondwatermonitoring en aanvullend bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 22116v2, d.d. 24 oktober 2022

¹¹ Aanvullend bodemonderzoek Beneden Westerdiep 105 en 107 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 23086, d.d. 10 juli 2023

¹² Nader bodemonderzoek en binnenluchtmetingen Beneden Westerdiep 105 te Veendam, Terra Bodemonderzoek B.V., kenmerk 24084-1, d.d. 15 september 2024

(hoog/laag). Met name bij een houten vloer is het noodzakelijk om de binnenluchtmetingen periodiek en onder andere omstandigheden te herhalen om definitieve conclusies te kunnen trekken over het al dan niet aanwezig zijn van humane risico's.

3.8. Conclusie

In het saneringsplan, waar GS bij beschikking d.d. 9 juni 2021 mee hebben ingestemd, is de saneringsdoelstelling als volgt geformuleerd: *“De sanering van de mobiele verontreiniging moet leiden tot een kwaliteit van grond en grondwater die het gewenste gebruik van de boven- en ondergrond mogelijk maakt, de risico's van verspreiding van restverontreiniging na sanering zoveel mogelijk beperkt en zo min mogelijk nazorg vereist. Er moet sprake zijn van een “stabiele, milieuhygiënisch acceptabele eindsituatie”.*”

Op basis van de resultaten van de onderzoeken die na de beschikking en gewijzigde beschikking tot instemming met het evaluatieverslag zijn uitgevoerd, met name van het onderzoek dat in 2024 is uitgevoerd, blijkt dat er op dit moment geen sprake is van een “stabiele, milieuhygiënisch acceptabele eindsituatie” met betrekking tot het perceel Beneden Westerdiep 105. Immers, de verontreiniging onder de woning is groter gebleken dan waar eerder vanuit is gegaan bij de beschikking(en) instemming evaluatieverslag. Derhalve kan niet gezegd worden dat de kwaliteit van grond en grondwater *onder de woning* op dit moment door de uitgevoerde sanering zodanig is dat het gewenste gebruik, namelijk bewoning, zonder meer mogelijk is. Evenmin is op dit moment duidelijk of de risico's van verspreiding van restverontreiniging zoveel mogelijk beperkt zijn en dat zo min mogelijk nazorg is vereist.

Met betrekking tot het perceel Beneden Westerdiep 107 kan op grond van de onderzoeksresultaten geconcludeerd worden dat wel sprake is van een “stabiele, milieuhygiënisch acceptabele eindsituatie”. Het perceel Beneden Westerdiep 107 is door de uitgevoerde sanering van grond en grondwater geschikt voor het gewenste huidige gebruik (bewoning) en er zijn geen risico's voor verspreiding van eventuele restverontreiniging. Kadastrale registratie, zoals bedoeld in artikel 55 Wbb, is voor het perceel Beneden Westerdiep 107 dan ook niet (meer) aan de orde, omdat op dit perceel geen sprake meer is van verontreiniging boven de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem. Ook in het grondwater is hier geen sprake van een verontreiniging boven de interventiewaarde. Er is daarom voor dit perceel geen nazorg nodig en er zijn geen gebruiksbepalingen van kracht.

Echter, zoals in de beschikking tot instemming met het saneringsplan d.d. 9 juni 2021 reeds is genoemd is in dit geval, gelet op de aanwezige verontreiniging, de oorzaak of de gevolgen daarvan, sprake van technische, ruimtelijke en organisatorische samenhang tussen de bodemverontreiniging op beide percelen, zodat er sprake is van een (1) geval van ernstige verontreiniging, zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet bodembescherming. Slechts voor het (gehele) geval van verontreiniging kan een beschikking tot instemming met het evaluatieverslag worden genomen. Dit betekent het volgende. Ondanks dat de bodem, na de uitgevoerde sanering, op het perceel Beneden Westerdiep 107 aan de saneringsdoelstelling voldoet, kan (toch) niet worden ingestemd met het ingediende evaluatieverslag. Het saneringsresultaat van het perceel Beneden Westerdiep 105 voldoet namelijk niet aan de saneringsdoelstelling. Beide percelen maken onderdeel uit van één en hetzelfde geval van bodemverontreiniging en kunnen op grond van de Wet bodembescherming niet los van elkaar beoordeeld (beschikt) worden. Pas nadat de bodemsanering op het perceel Beneden Westerdiep 105 ook aan de saneringsdoelstelling zoals genoemd in het saneringsplan uit 2021 voldoet, kan deze sanering worden afgerond met een instemmingsbeschikking van GS.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de ingediende bezwaren terecht zijn en stemmen wij - in tegenstelling tot ons eerdere gewijzigde besluit - op grond van artikel 39c lid 2 jo artikel 38 Wet bodembescherming (alsnog) **niet** in met het evaluatieverslag d.d. 8 november 2022.

De gemachtigde van bezwaarmaker 2 heeft in het bezwaarschrift verzocht om een vergoeding van de proceskosten op grond van het Besluit proceskosten bestuursrecht (Bpb). Uit de bijlage behorende bij het

Bpb volgt de wijze waarop het bedrag dat kan worden toegekend als vergoeding van de kosten van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand wordt vastgesteld: aan de verrichte proceshandelingen worden punten toegekend overeenkomstig de lijst onder A, en die punten worden vervolgens vermenigvuldigd met de waarde per punt (B) en met de toepasselijke wegingsfactoren (C).

Wij zijn van mening dat het gewicht van de onderhavige zaak als “gemiddeld” kan worden beschouwd. Op grond van bovenstaande berekeningsmethode komen wij in het onderhavige geval tot een bedrag van € 647,-, oftewel 1 punt, dat voor vergoeding van kosten van door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand in aanmerking komt.

4. Kadastrale registratie

Op grond van artikel 55 van de Wbb, in samenhang met artikel 7 van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) worden de publiekrechtelijke beperkingen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wkpb geregistreerd bij het Kadaster. Van een publiekrechtelijke beperking in de zin van de Wkpb is sprake wanneer de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem wordt overschreden.

Op basis van de resultaten van de sanering en de in dit gewijzigde besluit genoemde aanvullend uitgevoerde bodemonderzoeken en monitoring van het grondwater concluderen wij dat een aanzienlijk deel van de sterk verontreinigde grond is verwijderd.

Met betrekking tot de publiekrechtelijke beperking betekent dit het volgende voor de percelen:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Beperkingen onroerende zaken
Veendam	L	1489	Beperking wordt <u>verwijderd</u>
Veendam	L	1490	Beperking blijft gehandhaafd
Veendam	L	1937 (voorheen 1491)	Beperking blijft gehandhaafd

De contour van de (sanerings)locatie waarbinnen overschrijdingen van de interventiewaarde in de vaste bodem kunnen worden aangetroffen is aangegeven op de kadastrale kaart in bijlage 1.

Een beperking in het kader van de Wkpb geeft echter geen volledig beeld van alle beperkingen die een eigenaar van een perceel kan ondervinden als gevolg van de aanwezigheid van (rest)verontreiniging. Verontreinigingen in het grondwater en lichte verontreinigingen in de grond (beneden de interventiewaarde) worden niet geregistreerd.

5. Procedure

Bij de voorbereiding van deze gewijzigde beschikking is de procedure volgens titel 4.1 van hoofdstuk 4 van de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) gevolgd.

5.1 Herhaalde wijziging primair besluit

Het onderhavige besluit om, naar aanleiding van de ingediende bezwaren en de daaruit voortvloeiende nieuwe onderzoeksresultaten, niet in te stemmen met het evaluatieverslag d.d. 8 november 2022 komt in de plaats van het besluit tot instemming met het evaluatieverslag d.d. 17 februari 2022 en het gewijzigde besluit tot instemming met het evaluatieverslag d.d. 15 november 2023.

5.2. Inzien besluit en stukken

Het besluit en de bijbehorende stukken kunnen worden ingezien van 24 december 2025 tot en met 3 februari 2026 op werkdagen, tijdens kantooruren:

- In het gemeentehuis van Veendam. Buiten kantooruren alleen na telefonische afspraak (0598-652222);
- In het provinciehuis, Sint Jansstraat 4 te Groningen, kamer C302, alleen na telefonische afspraak (05[REDACTED]).

6. Bezwaar

Op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben de reeds ingestelde bezwaren tegen de besluiten d.d. 17 februari 2022 en d.d. 15 november 2023 van rechtswege mede betrekking op het thans opnieuw gewijzigde besluit.

Voor andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover is te vinden in de digitale brochure "Bezwaar maken tegen een besluit" op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Daarvoor kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor inhoudelijke vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar via telefoonnummer 05 [REDACTED].

7. Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan:

- De melder: Burgemeester en Wethouders van de gemeente Veendam;
- Eigenaren/bewoners Beneden Westerdiep 103a, 105, 107 en 109;
- Commissie rechtsbescherming van de provincie Groningen;
- Omgevingsdienst Groningen;
- Terra bodemonderzoek B.V.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey box, obscuring the signature of the official.

[REDACTED] MSc

Team leider VTH

Domein Uitvoering

BIJLAGE 1: KADASTRALE KAART SANERINGSLOCATIE MET STERKE RESTVERONTREINIGING IN DE GROND (MINERALE OLIE)

