



Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen

Omgevingsvergunning

Aanvrager : Acantus
[Redacted]
[Redacted]

Project : Woningrenovatie aan Schaperstraat en Troelstrastraat te Veendam

Activiteit : Flora- en fauna-activiteit

Locatie : Diverse woningen aan de Schaperstraat en Troelstrastraat te Veendam

Dossiernummer : K86332

Documentnummer : 2025-156743

Verzenddatum : 17 september 2025

Procedure : Regulier

Besluit

Aanvraag

Op 9 mei 2025 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen voor woningrenovatie aan de Schaperstraat en Troelstrastraat in Veendam.

Besluit

Gelet op afdeling 5.1 van de Omgevingswet (Ow) en de overwegingen, besluiten wij:

- I. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - ten aanzien van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) met betrekking tot het verbod op:
 - opzettelijk verstoren (artikel 11.46, lid 1b, Bal);
 - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 11.46, lid 1d, Bal).
- II. dat de vergunning verleend wordt voor onderstaande woningen aan de Schaperstraat en Troelstrastraat te Veendam, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage 'Overwegingen bij Besluit':
 - Schaperstraat 2 t/m 12 (even);
 - Schaperstraat 13 t/m 24 (even en oneven);
 - Schaperstraat 26 t/m 44 (even);
 - Schaperstraat 45 t/m 50 (even en oneven);
 - Schaperstraat 52 t/m 56 (even);
 - Schaperstraat 57 t/m 65 (even en oneven);
 - Schaperstraat 71 t/m 83 (even en oneven);
 - Troelstrastraat 1 t/m 9 (even en oneven).
- III. dat er voorschriften aan de vergunning zijn verbonden;
- IV. dat de vergunning geldt vanaf één dag na de datum van dit besluit tot en met 30 september 2030;
- V. dat de volgende documenten en informatie deel uitmaken van de vergunning:
 - overwegingen bij Besluit;
 - de aanvraag van 10 juni 2025 inclusief activiteitenplan. "*Eco Reest 2025 Activiteitenplan bij vergunningsaanvraag Schaperstraat en Troelstrastraat te Veendam, kenmerk 241992, d.d. 9 mei 2025*".

Kennisgeving

Dit besluit publiceren wij op de website officielebekendmakingen.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de datum van verzending van dit besluit.

Bezwaar

Wie het niet eens is met dit besluit, kan binnen 6 weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Meer informatie daarover staat op onze website provinciegroningen.nl/bezwaarmaken.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Dat kan alleen met een verzoek om voorlopige voorziening. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening staat op rechtspraak.nl/voorlopigevoorziening.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Domein Uitvoering

Voorschriften

1. Algemene voorschriften

- 1.1. Dit besluit is enkel van toepassing op gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis en de beschreven verboden handelingen.
- 1.2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1.1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 1.2 noodzakelijk zijn. Contact opnemen kan via loketvth@provinciegroningen.nl of (050) 316 4911.
- 1.4. Dit besluit kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerende op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Dit ecologisch werkprotocol dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van dit besluit.
- 1.7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een ecologisch logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van dit besluit. Binnen één maand na het verstrijken van de vergunning dient het logboek aan loketvth@provinciegroningen.nl verzonden te worden onder vermelding van het zaaknummer K86332.
- 1.8. Direct voorafgaand aan de uitvoering van werkzaamheden dient altijd een overleg of 'toolboxmeeting' op locatie plaats te vinden met de betrokken ecologisch deskundige en de aannemer die het werk daadwerkelijk gaat uitvoeren. Aan het eind van dit overleg dient iedere betrokkene in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek een paraaf achter te laten, waaruit blijkt dat de ondertekenden op hoogte zijn van het ecologisch werkprotocol en van deze voorschriften.
- 1.9. De vergunninghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier in te vullen en op te sturen aan loketvth@provinciegroningen.nl, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden. Het ecologisch werkprotocol uit voorschrift 1.6 dient als bijlage bij dit meldingsformulier te worden meegezonden.

2. Soortspecifieke voorschriften

- 2.1 Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de onder voorschrift 1.1 genoemde soorten.
- 2.2 De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Gebruik van kunstlicht dient tot een minimum beperkt te worden. Uitstraling van kunstlicht naar de omgeving dient voorkomen te worden. Een ecologisch deskundige op het gebied van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 1.7 genoemde logboek opgenomen te worden.
- 2.3 Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting en winterrust) te voorkomen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de onder voorschrift 1.1 genoemde soorten.
- 2.4 Uiterlijk 30 juni 2025 dienen 16 tijdelijke voorzieningen van het type VK WS 01 van Vivara Pro of een kwalitatief vergelijkbare variant voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis nabij/in het plangebied geplaatst te zijn. Bij de plaatsing dienen de volgende voorwaarden in acht genomen te zijn:
 - a) de kasten dienen binnen 200 meter van de oorspronkelijk verblijfplaatsen geplaatst te zijn, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
 - b) de kasten dienen bij voorkeur onder de dakrand maar tenminste op een hoogte van 3 meter te zijn geplaatst, buiten (in)directe verlichting en buiten het bereik van roofdieren;
 - c) de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - d) de locaties van de kasten dienen op kaart ingetekend te zijn en opgenomen te zijn in het onder voorschrift 1.6 genoemde ecologisch werkprotocol;
 - e) de kasten dienen tenminste tot één jaar na afronding van de werkzaamheden te blijven hangen. Na deze periode mogen de kasten worden verwijderd of verplaatst. Bij het weghalen en/of verplaatsen van de kasten dienen deze eerst geïnspecteerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Kastten mogen enkel worden verplaatst als deze aantoonbaar niet in gebruik zijn.
- 2.5 Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de woningen als volgt ongeschikt gemaakt te worden:
 - a) het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden in de periode september 2025 tot en met oktober 2025;
 - b) de verblijfplaatsen van vleermuizen dienen op de volgende manier ongeschikt gemaakt te worden: alle potentiële invliegopeningen dienen afgesloten te worden door middel van exclusion flaps. Hierdoor kunnen vleermuizen uitvliegen, maar wordt terugkeer verhinderd. Bij te overbruggen lengtes van meer dan 2 meter dient er om de twee meter of per bouwdeel een exclusion flap geplaatst te worden waarbij de tussenliggende openingen worden afgesloten met bijvoorbeeld PU-rugvulling. Het gebruik van bijenbekjes en expanderende of klevende middelen (zoals PUR of kit) is niet toegestaan;
 - c) na het ongeschikt maken van alle (potentiële) verblijfplaatsen dienen deze tenminste 3 dagen ongemoeid te blijven. Voor vleermuizen geldt tijdens deze dagen avondtemperaturen van minimaal 10°C en dienen er goede weersomstandigheden (droog, weinig wind) te zijn.

- d) Na een wachtperiode van deze 3 dagen, dient een controle op de aan- of afwezigheid vleermuizen plaats te vinden middels een veldbezoek onder goede weersomstandigheden ($>10^{\circ}\text{C}$, droog, weinig wind). Voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis dient een avond- en een ochtendronde uitgevoerd te worden. De controle dient uitgevoerd te worden door een deskundige op het gebied van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Wanneer bij de controle blijkt dat er nog gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis aanwezig zijn in de bebouwing, dienen aanvullende maatregelen genomen te worden, waarna de bebouwing wederom 3 nachten onder goede weersomstandigheden ongemoeid dient te blijven en er nogmaals een controle moet worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Indien nodig dient dit herhaald te worden tot is vastgesteld dat de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis de bebouwing hebben verlaten. Hierna mag de begeleidend ecooloog de bebouwing vrijgeven.
 - e) de gegevens (datum, tijd, weersomstandigheden en bevindingen) van nacontrole(s) dienen te worden vastgelegd in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek.
 - f) Werkzaamheden mogen pas aanvangen nadat in het onder voorschrift 1.7 genoemde ecologisch logboek door de ecologisch deskundige een paraaf gezet is ter bevestiging dat de bebouwing 'natuurvrij' is verklaard.
- 2.6 Na afronding van de werkzaamheden dienen in de woningen permanente voorzieningen voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis te worden gerealiseerd op de volgende wijze:
- a) er dienen 16 inbouwkasten van het type IB VL 06 van Vivara Pro, of kwalitatief vergelijkbaar, als volgt te worden ingebouwd:
 - a. de kasten dienen zo hoog mogelijk onder de dakrand te worden ingebouwd op een minimale hoogte van 3 meter;
 - b. wanneer er meerdere kasten op één gevel worden geplaatst dient er tenminste 50 centimeter tussen invliegopeningen aanwezig te zijn;
 - c. de kasten dienen buiten (in)directe verlichting en buiten het bereik van roofdieren te worden ingebouwd;
 - d. de aanvliegroute van de kasten dient vrij te zijn van obstakels;
 - e. voor de permanente kasten geldt dat het beheer duurzaam geregeld dient te zijn. Kastten dienen bijtijds vervangen te worden. Te allen tijde dient ervoor gezorgd te worden dat er goed functionerende kasten aanwezig zijn. Het beheer dient te gebeuren in een periode waarin geen sprake kan zijn van verstoring.
 - b) er dient bij elke woning als volgt toegang tot het dakvlak te worden gerealiseerd doormiddel van boeiboorden of gevelpannen;
 - a. er dient een opening gecreëerd te worden aan de onderzijde van de boeiboorden van een minstens 2,5 centimeter breed en groot;
 - b. gevelpannen dienen minimaal 2,5 centimeter over te steken;
 - c. de ruimte onder de dakpan dient 2,5 tot 4,0 cm hoog te zijn;
 - d. de ruimte onder de dakpan dient vrij te zijn van dampdoorlatende folie of het gehele dakvlak dient voorzien te zijn van fijnmazig gaas;
 - e. de aanvliegroute dient vrij te zijn van obstakels;
 - f. de toegangen dienen buiten (in)directe verlichting en buiten het bereik van roofdieren te zijn aangebracht.

Ter kennisname

- De vergunning kan gewijzigd of ingetrokken worden op grond van artikel 5.39, 5.40 en 18.10 van de Ow.
- Indien een verlenging of wijziging van dit besluit nodig geacht wordt, dient twee maanden voor het verstrijken van deze termijn een verzoek om verlenging/wijziging ingediend te worden via het Omgevingsloket van het digitaal stelsel.
- Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket VTH: loketVTH@provinciegroningen.nl of (050) 316 4911.

Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1 Omschrijving project

1.1.1 Omschrijving en ligging van het plangebied

Het projectgebied in Veendam bestaat uit 54 woningen behorende tot complex 1252a. Het betreffen de volgende adressen:

- Schaperstraat 2 t/m 12 (even);
- Schaperstraat 13 t/m 24 (even en oneven);
- Schaperstraat 26 t/m 44 (even);
- Schaperstraat 45 t/m 50 (even en oneven);
- Schaperstraat 52 t/m 56 (even);
- Schaperstraat 57 t/m 65 (even en oneven);
- Schaperstraat 71 t/m 83 (even en oneven);
- Troelstrastraat 1 t/m 9 (even en oneven).

De woningen in het projectgebied bestaan uit rijtjeswoningen met twee woonlagen. Het schuine dak is bedekt met dakpannen. Op de daken zijn schoorstenen, afgewerkt met loodslabben aanwezig. De gevels zijn opgetrokken uit bakstenen met spouwmuur. Open stootvoegen ontbreken. De woningen beschikken over een voor- en achtertuin.

De woningen zijn gelegen in de bebouwde kom ten noorden van Veendam. De omgeving van het projectgebied kenmerkt zich door bebouwing (woningen) en straten. Opgaand groen is aanwezig in de vorm van bomen en de voor- en achtertuinen van de woningen. In de omgeving van de noordzijde van Schaperstraat is oppervlaktewater aanwezig op circa twintig meter afstand, gelegen in een park met bomen en ander opgaand groen. Aan de overzijde van de woningen aan de Schaperstraat (westelijk gelegen) is een grasveld aanwezig.



Figuur 1. Ligging / begrenzing van het plangebied.

1.1.2 Werkzaamheden

De opdrachtgever is voornemens om de woningen te renoveren. De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- het dak wordt vervangen en voorzien van nieuwe isolatie en nieuwe dakpannen;
- er worden nieuwe goten en nieuwe windveren aangebracht;
- de spouwmuur wordt geïsoleerd door het inblazen van wol of parels;
- vervangen van glas;
- bij enkele woningen worden zonnepanelen geplaatst.

1.1.3 Planning

De werkzaamheden staan gepland voor het eerste kwartaal van 2026 en hebben een doorlooptijd tot in september 2026.

1.1.4 Reden voor de aanvraag

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 11.27, Bal) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het plangebied verblijfplaatsen aanwezig zijn van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Deze verblijfplaatsen zijn beschermd in de Ow. Daarom is voor deze activiteit een vergunning nodig. Dit besluit ziet niet toe op verplichtingen die mogelijk voortvloeien uit andere wetgeving (zie onder paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** voor andere relevante wetgeving).

1.1.5 In de aanvraag genoemde verbodsbepalingen

De vergunning wordt aangevraagd met betrekking tot onderstaande verbodsbepalingen en soorten:

Verbodsbepalingen van artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow ten aanzien van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn:	Soortnamen:
• opzettelijk verstoren (artikel 11.46, lid 1b, Bal); • beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 11.46, lid 1d, Bal).	gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

1.2 Vergunningplicht

In paragraaf 5.1.1 van de Ow is geregeld voor welke activiteiten er een vergunningplicht geldt. Hieronder wordt per activiteit aangegeven op welke grondslag er een vergunningplicht bestaat:

- Flora- en fauna-activiteit: artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow, in samenhang met:
 - paragraaf 11.2.3 Flora- en fauna-activiteiten: omgevingsvergunning soorten habitatrichtlijn Bal.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn op grond van artikel 4.6, eerste lid, onder e van het Omgevingsbesluit (Ob), het bevoegd bestuursorgaan om op de enkelvoudige aanvraag te beslissen. Dit betekent dat wij in deze situatie bevoegd zijn om op de aanvraag te beslissen.

1.4 Reguliere procedure

Een besluit op een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure als bedoeld in paragraaf 16.5.2 van de Ow tenzij er activiteiten worden aangevraagd die zijn aangewezen in artikel 10.24 van de Ow of voor het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. In die gevallen en op verzoek of met instemming van de aanvrager, is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aangevraagde activiteiten zijn niet aangewezen in artikel 10.24 van de Ow en voor het besluit hoeft geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Daarnaast is er geen sprake van een verzoek om toepassing van de uitgebreide procedure. Daarom is de reguliere procedure van toepassing.

De behandeltermijn voor deze aanvraag is acht weken met de mogelijkheid tot een verlenging van zes weken.

2. Beoordeling inhoudelijke overwegingen Flora en fauna activiteit

Een vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow in samenhang met de paragraaf 11.2.3 van het Bal, kan uitsluitend worden verleend, indien is voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 8.74k tot en met 8.74n van het Besluit kwaliteit leefomgeving:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen bevredigende andere oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

2.1 Ecologische afweging

2.1.1 Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis is met behulp van onderzoek op basis van landelijke protocollen (Vleermuisprotocol versie van 2021) en onder begeleiding en expert judgement van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het activiteitenplan.

2.1.2 Resultaten

Uit het onderzoek van 2023 is naar voren gekomen dat gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis binnen het plangebied aanwezig zijn. Het gaat om twee zomerverblijven voor gewone dwergvleermuis en twee paarverblijven van ruige dwergvleermuis.

2.1.3 Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden de volgende negatieve effecten verwacht:

- opzettelijk verstoren van 2 gewone dwergvleermuis en 2 ruige dwergvleermuis;
- beschadigen of vernielen van twee zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis;
- beschadigen of vernielen van twee paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuis.

2.1.4 *Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren*

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen worden de effecten zoveel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- er wordt gewerkt buiten de kwetsbare periode;
- er worden tijdig passende alternatieve voorzieningen aangeboden;
- het habitat en/of de verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden op een natuurvriendelijke manier ongeschikt gemaakt;
- er wordt een controleronde uitgevoerd om de afwezigheid van de beschermde soort op het moment van de ingreep vast te stellen;
- er worden duurzame, permanente voorzieningen aangeboden;
- er wordt voorafgaand aan de werkzaamheden een ecologisch werkprotocol opgesteld;
- de werkzaamheden worden aantoonbaar onder de begeleiding van een ecologisch deskundige uitgevoerd.

2.1.5 *Staat van instandhouding*

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is zowel binnen Europa als binnen Nederland de meest voorkomende vleermuissoort. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen wel af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen. (BIJ12, 2017). In 2009 werd de landelijke populatie geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Dietz et al., 2009). Uitwisseling tussen verschillende populaties vindt waarschijnlijk met name plaats in winterverblijfplaatsen (Dietz et al., 2009). Recente aantal schattingen zijn niet aanwezig. Sinds 2015 wordt onder andere de gewone dwergvleermuis met het nieuwe meetprogramma gemonitord (CBS Z.D.). Hiermee wordt de populatietrend geschat op basis van het aantal actieve jagende dieren. Op basis van deze schatting is het aantal gewone dwergvleermuizen in 2019 met ongeveer 15 procent toegenomen ten opzichte van 2015 (CBS, 2020). De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) telt geen waarnemingen in de omgeving van het onderzoeksgebied binnen een afstand van circa één kilometer van de afgelopen tien jaar. Het gebrek aan meer recente waarnemingen is mogelijk te verklaren door een gebrek aan systematisch onderzoek naar vleermuizen in de directe omgeving en / of registratie hiervan.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is een in ons land algemeen voorkomende soort en wordt ruim verspreid in het noorden en westen van Nederland waargenomen. Uit de Vogel- en habitatrichtlijn-rapportage 2019 (Adams et al., Wageningen University & Research, 2020) blijkt dat ruige dwergvleermuis een groot verspreidingsgebied heeft. De staat van instandhouding en het toekomstperspectief zijn als matig ongunstig gekwalificeerd. De aantallen in de trektijd, in het najaar (wanneer ook de vrouwtjes en jongen in Nederland zijn), worden geschat op 50.000 tot 400.000 dieren. Er zijn geen gegevens bekend over de trend in aantallen (Kennisdocument Ruige dwergvleermuis, versie 2.0 augustus 2024). De regionale staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is onbekend. In de provincie Groningen is de Stichting vleermuiswerkgroep Groningen actief die zijn best doet de vleermuizen in de regio in kaart te brengen en te beschermen en te verbeteren. De NDFF telt geen waarnemingen van de ruige dwergvleermuis in de directe

omgeving van het projectgebied van de afgelopen tien jaar binnen een straal van circa één kilometer. Het gebrek aan waarnemingen is mogelijk te verklaren door het gebrek aan recent onderzoek. Uit eigen onderzoek zijn in de omgeving meerdere paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis waargenomen in de woningen in de omgeving. Tot slot blijkt uit een artikel van Parkstad Veendam dat in 2018 onderzoek is uitgevoerd naar vleermuizen bij de golfbaan in Veendam. Hier zijn toen meerdere foeragerende ruige dwergvleermuizen waargenomen

Conclusie staat van instandhouding

Het verwijderen van twee zomerverblijven van gewone dwergvleermuis en twee paarverblijven van ruige dwergvleermuis binnen het plangebied zal op populatieniveau geen negatieve effecten hebben. Mede doordat buiten de meest kwetsbare periode(n) gewerkt wordt en er voorafgaand aan de werkzaamheden alternatieve verblijfplaatsen aangeboden worden, waarbij wordt overgecompenseerd. Hiermee blijft de populatie voldoende groot genoeg en levensvatbaar. Negatieve effecten op de lokale populatie en de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis wordt voorkomen.

2.1.6 Conclusie ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven en naar verwachting zelfs versterkt wordt. De lokale staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis blijft hiermee gewaarborgd.

2.2 Belangenafweging

De vergunning is aangevraagd voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in het belang van:

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (artikel 8.74k, lid 1, onderdeel b, onder 3°, Bkl).

2.2.1 Onderbouwing belang

Acantus is tezamen met andere wooncorporaties al jaren bezig met de vraag hoe zij ruim 2,4 miljoen huurwoningen gaan verduurzamen. In de Aedes-agenda 2020-2023 hebben zij al afgesproken dat de corporatiesector als geheel een gemiddelde Energie Index van 1,25 (gemiddeld energielabel B) wil bereiken voor de totale huurwoningenvoorraad van de corporaties. Dit vloeit voort uit de afspraken uit het Energieakkoord uit 2013. Deze ambitie betreft het gebouw- en installatie gebonden energiegebruik voor met name ruimteverwarming, warm tapwater en ventilatie. In het Klimaatakkoord uit 2019 is voor bij Aedes aangesloten woningcorporaties bovendien afgesproken de CO₂-uitstoot in de gebouwde omgeving met 3,4 megaton CO₂ te verminderen. Daarnaast is de ambitie gesteld om de warmtevoorziening van de woningen in 2050 CO₂- neutraal te maken. Door het verlagen van energieverbruik en daarmee de uitstoot van broeikasgassen wordt een bijdrage geleverd aan het vertragen van de klimaatverandering. Door het verlagen van energieverbruik en daarmee de uitstoot van broeikasgassen dient het project een

'dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor milieu wezenlijk gunstige effecten'.

2.2.2 Groene plus

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnotitie Fauna en Flora 2018" stimuleert de provincie Groningen initiatiefnemers extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding te versterken. In de aanvraag is het volgende beschreven dat beschouwd kan worden als een 'groene plus':

- Door het toegankelijk maken van dakvlakken, doormiddel van boeiborden of gevelpannen, en het inbouwen van inbouwkasten voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis wordt er overgecompenseerd. In totaal worden 40 verblijfplaatsen gecreëerd, waar 16 noodzakelijk zijn.

2.2.3 Conclusie belangenafweging

Bovenstaand geldend belang is voldoende om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

2.3 Alternatievenafweging

2.3.1 Locatie

Het project omvat renovatie van bestaande woningen en is daarmee locatie gebonden.

2.3.2 Nul-alternatief (niets doen)

Niets doen is geen optie. De technische staat van de woningen is dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd, waardoor er veel energieverlies optreedt. Bovendien is het klimaat in de woningen niet optimaal als het gevolg van vocht en tocht. Indien er geen woningverbetering wordt uitgevoerd, zullen de woningen op langere termijn onbewoonbaar worden. Uiteindelijk zal dit leiden tot de sloop van de woningen. Dit zal resulteren in verlies van verblijfplaatsen voor vleermuizen. Het alternatief van sloop en nieuwbouw heeft tot gevolg dat er voor langere periodes geen vaste rust- en verblijfplaatsen beschikbaar zijn op de locatie van de gesloopte woningen en is daarmee niet een ecologisch gunstiger alternatief. Ook kan niet van binnenuit geïsoleerd worden omdat hiermee ruimteverlies optreedt en andere nadelige effecten als inwendige condensatie kunnen optreden.

2.3.3 Werkwijze en planning

Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten, door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen en in de nieuwe situatie nieuwe verblijfplaatsen te integreren.

2.3.4 Conclusie alternatievenafweging

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die ecologisch een minder negatief effect heeft op gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. In deze situatie wordt met de gekozen locatie,

planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde soorten en functies voorkomen of zoveel mogelijke beperkt.

3. Eindoordeel

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis gewaarborgd.

Om de activiteit uit te voeren is een vergunning nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel 1 weergegeven:

Tabel 1. Eindoordeel Vergunningaanvraag flora- en fauna-activiteit.

voor de volgende soort	voor art. 11.46, lid b en d
gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Toegekend
ruige dwergvleermuis (<i>Pipistrellus nathusii</i>)	

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde staten van de provincie Groningen, een vergunning in het kader van de Ow. Dit besluit geeft een vergunning voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de vergunningperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Loket	
Wettelijk domein	Omgevingswet, flora- en fauna-activiteit
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Vergunning	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K86332
Documentnummer KIWI	
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2025-000855

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van tevoren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier flora- en fauna-activiteit Start werkzaamheden Schaperstraat en Troelstrastraat te Veendam (K86332)'