



Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen

Omgevingsvergunning

Aanvrager : N.V. Waterbedrijf Groningen
Griffeweg 99
9723 DV Groningen

Project : Aanleg Watertransportleiding Onnen-Ruischerbrug (EC230037)

Activiteiten : Flora- en fauna-activiteit, aanleg nieuwe waterleiding

Locatie : twee deeltrajecten van Onnen tot Ruischerbrug, startend bij Waterleidingweg 8 te Onnen, zoals weergegeven in figuur 1 en 2 in de bijlage Overwegingen bij Oorspronkelijk Besluit

Dossiernummer : K75527

Documentnummer : 2024-178752

Verzenddatum : 17 december 2024

Procedure : regulier

Besluit

Aanvraag

Op 29 oktober 2024 hebben wij een wijzigingsverzoek van een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag betreft een flora- of fauna-activiteit en heeft betrekking op aanleg van een nieuwe waterleiding op wordt voor twee deeltrajecten van Onnen tot Ruischerbrug, startend bij Waterleidingweg 8 te Onnen, zoals weergegeven in figuur 1 en 2 in de bijlage Overwegingen bij het Oorspronkelijke Besluit K.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit de op 22 augustus 2024 verleende vergunning met kenmerk K60232 (documentnummer 2024-110869) te wijzigen zoals hiernavolgend in dit besluit staat beschreven;

1. Gelet op afdeling 5.1 van de Omgevingswet (Ow) en de overwegingen, besluiten wij:
 - de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen ten aanzien van buizerd (*Buteo buteo*) met betrekking tot het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 11.37, lid 1b, Ba)
2. de bestaande voorschriften aan te vullen met de aan dit besluit bijgevoegde gewijzigde voorschriften;
3. dat het besluit van 22 augustus 2024 verder ongewijzigd blijft;
4. dat de volgende documenten en informatie deel uitmaken van de vergunning:
 - Overwegingen bij Besluit;
 - het oorspronkelijke besluit van 22 augustus 2024 met bijbehorende voorschriften en overwegingen;
 - Activiteitenplan *Geonius, 29 oktober 2024. "Activiteitenplan Buizerd". Rapportnummer EC230037.R01.V1.0.*

(Hierna tezamen "dit Besluit")

Kennisgeving

Dit besluit publiceren wij op de website officielebekendmakingen.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de datum van verzending van dit besluit.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen 6 weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Meer informatie daarover vindt u op onze website provinciegroningen.nl/bezwaarmaken.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op rechtspraak.nl/voorlopigevoorziening.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Teamleider VTH

Domein Uitvoering

Gewijzigde voorschriften

Aan de voorschriften in de ontheffing van 22 augustus 2024 zijn de volgende voorschriften toegevoegd:

Aanvullende voorschriften

- 37) Binnen een straal van één kilometer vanaf het vastgestelde buizerdnest dienen vijf tot acht kunsthorsten (manden voor buizerds) in bomen te worden geplaatst. Deze kunsthorsten dienen van het type RK-BU-01 van firma Vivara Pro of kwalitatief vergelijkbaar te zijn.
- 38) Voor (de plaatsing van) deze manden/kunsthorsten gelden de volgende eisen:
 - a. locatie bevat essentiële onderdelen functionele leefomgeving conform Kennisdocument Buizerd, zoals geschikt broedterritorium, aanwezigheid foerageergebied en voldoende rust;
 - b. de boom is minimaal zes meter hoog;
 - c. vrije aanvliegeroute;
 - d. geen aanwezigheid van andere grote nesten geschikt voor buizerd binnen 50 meter van het te plaatsen kunstnest, waarbij zoveel mogelijk afstand gehouden wordt;
 - e. locatie bevindt zich buiten de 75 meter verstoringsafstand van de voorgenomen werkzaamheden.
- 39) De kunsthorst dient op een doelmatige en duurzame wijze in de boom te zijn geplaatst, zodat deze stevig is verankerd en niet bij storm of zware regenval uit de boom kan waaien, zonder hierbij de boom te beschadigen.
- 40) De mand dient al deels gevuld te worden met houtspaanders en eventueel vermengd met bosgrond of turf.
- 41) Tijdens de werkzaamheden dient controle en toezicht door een ecologisch deskundige op het gebied van buizerds uitgevoerd te worden. Hierbij dient gelet te worden op het gedrag van de buizerd.
- 42) Indien het buizerdpaar het nest toch in gebruik zal nemen, dienen er maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat het nest na het leggen van het eerste ei weer verlaten wordt na. Zo dient het buizerdpaar als volgt actief 'getraind' te worden om tegen enige verstoring of menselijke aanwezigheid te kunnen: wanneer er tussen het inrichten van het werkterrein (minder intensieve werkzaamheden) en de start van de aanleg van de leiding (intensieve werkzaamheden) een periode geen werkzaamheden zijn, dient daar een dagelijkse activiteit gepland te worden. Dit kan bijvoorbeeld door zowel meermaals per dag met een voertuig rijbewegingen te maken als te voet over de bouwweg ter hoogte van de nestzone.

Overwegingen bij Wijzigingsbesluit

1. Procudurele aspecten

1.1. Nadere toelichting wijzigingsverzoek

Onderwerp: Verzoek om een wijziging van de reeds door ons verleende omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit in het kader van de Omgevingswet (Ow), hoofdstuk 11, Bal, Natuur.

Verleende ontheffingen: Datum: 22 augustus 2024
Kenmerk: K60232
Documentnummer: 2024-110869

Reden voor deze aanvraag: Op 22 augustus 2014 is door de provincie Groningen aan N.V. Waterbedrijf Groningen een Wnb-ontheffing het project 'Aanleg Watertransportleiding Onnen-Ruischerbrug' verleend.

Dit besluit zag toe op de soorten heikikker, poelkikker, bunzing, hermelijn en haas. Nu vinden er wijzigingen plaats in de planning van traject 2. Gevolg daarvan is dat er effecten zullen optreden ten aanzien van een buizerdnest, dat aanvankelijk buiten de werksfeer viel. Aangezien buizerd in het oorspronkelijke besluit niet meegenomen was en nu wel aan de orde is, wordt verzocht het oorspronkelijk besluit van 22 augustus 2024 te wijzigen en aan te vullen met een vergunning ten aanzien van buizerd.

De voorgenomen planning zoals opgenomen in de natuurtoets en activiteitenplan betrof afronding van de werkzaamheden nabij het buizerdnest vóór week 4 van 2025. Door omstandigheden is het niet meer mogelijk om de werkzaamheden volgens deze planning uit te voeren. In onderstaande alinea is een gedetailleerde planning en ingreepkaart weergegeven van de gewijzigde uitvoering in de directe nabijheid van het buizerdnest. In de planning voor de eerdere aanvraag was het uitgangspunt dat de aannemer in oktober 2024 zou starten met Traject 2 (Westerbroek – Meerstad), waarbij er in de periode tussen oktober 2024 en januari/maart 2025 ca. vier tot zes maanden tijd was in de uitvoering om zowel:

- het leidingdeel rondom het buizerdnest aan te leggen voorafgaande aan het kwetsbare seizoen; als
- bij Westerbroek het gedeelte door het NNN-gebied aan te leggen voorafgaande aan het broedseizoen.

Door samenvoegen van de twee trajecten en vertraging als gevolg van onderzoek en aanbesteding, is er uitstel ontstaan, dat ervoor gezorgd heeft dat het niet langer haalbaar is om dit gedeelte aan te leggen voorafgaande aan de kwetsbare periode van de buizerd. Tegelijkertijd blijft de urgentie in het kader van leveringszekerheid behouden. Om deze reden wordt gevraagd om aanvullend op de eerder afgegeven ontheffing Wet natuurbescherming nu een vergunning flora- en fauna-activiteit voor de buizerd te verlenen.

1.2. **Verbodsbepalingen en soorten**

De aanvullende vergunning wordt aangevraagd met betrekking tot deze verbodsbepalingen en soorten:

Verbodsbepalingen van artikel 5.1, lid 2, onder g, Ow ten aanzien van vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:	Soortnamen:
opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 11.37, lid 1b, Bal);	buizerd

1.3. **Bevoegd gezag**

Wij zijn op grond van artikel 4.6, lid 1, onder e, Ow het bevoegd bestuursorgaan om op de enkelvoudige aanvraag te beslissen. Dit betekent dat wij in deze situatie bevoegd zijn om op de aanvraag te beslissen.

1.4. **Reguliere procedure**

Een besluit op een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt voorbereid met de reguliere procedure als bedoeld in paragraaf 16.5.2 Ow, tenzij er activiteiten worden aangevraagd die zijn aangewezen in artikel 10.24 Ow of voor het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. In die gevallen en op verzoek of met instemming van de aanvrager, is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aanvraagde activiteiten zijn niet aangewezen in artikel 10.24 Ow en voor het besluit hoeft geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Daarnaast is er geen sprake van een verzoek om toepassing van de uitgebreide procedure. Daarom is de reguliere procedure van toepassing.

De behandeltermijn voor deze aanvraag is acht weken met de mogelijkheid tot een verlenging van zes weken.

Gelet op artikel 16.57 Ow is kennis gegeven van de aanvraag.

2. **Beoordeling inhoudelijke overwegingen Flora- en fauna-activiteit**

Een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder g Ow in samenhang met de paragrafen 11.2.2 tot en met 11.2.4 van het Bal kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 8.74k tot en met 8.74n van het Besluit kwaliteit leefomgeving:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen bevredigende andere oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

2.1. **Ecologische afweging**

2.1.1. **Onderzoeksmethode**

Aanwezigheid van buizerd is onder begeleiding en expert judgement van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het activiteitenplan.

2.1.2. Resultaten

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat buizerd binnen het plangebied aanwezig is. Op het terrein van de sportvelden in Engelbert, is in februari 2024 een horst aangetroffen in een boom ten noorden van het sportveld. Naar aanleiding hiervan is nader onderzoek verricht, zoals opgenomen in de natuurtoets van traject 2 (EB230037.R01.V2.0). In april 2024 is aangetoond dat het gaat om een horst van buizerds, waar in het broedseizoen van 2024 jongen zijn groot gebracht.

2.1.3. Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

In het mitigatieplan van de natuurtoets van traject 2 is opgenomen dat er een minimale afstand van 75 meter tot het buizerdnest gehouden moet worden in het broedseizoen (februari t/m augustus) zodat verstoring van de nestplaats wordt voorkomen en vergunning en overige maatregelen niet noodzakelijk zijn. De bomerij waar het nest zich in begeeft blijft behouden, maar de werkzaamheden zullen direct ten noorden van het nest plaatsvinden. Door de werkzaamheden zijn de volgende negatieve effecten niet uit te sluiten:

- één nest van buizerds zal (tijdelijk) zijn functie verliezen.

Met de voorgenomen gewijzigde planning zullen er werkzaamheden in de directe nabijheid van het buizerdnest plaatsvinden in het broedseizoen van de buizerd. Binnen de 75 meter buffer van het buizerdnest vinden in meerdere weken intensieve werkzaamheden plaats in de periode april-begin mei. Daaraan voorafgaand en na afloop zal er een periode van enkele weken zijn waarin minder intensief voorbereidingen en afwerkingen plaats zullen vinden, zowel binnen de 75 meter buffer als in de bredere omgeving van het nest in de periode februari-begin april en in mei. De werkzaamheden worden gefragmenteerd uitgevoerd. Er vindt daarmee geen constante verstoring plaats binnen de verstoringzone van de buizerd. Echter kunnen de werkzaamheden wel dusdanig verstorend zijn dat de buizerd het nest niet in gebruik zal nemen of het nest zal verlaten.

In eerder tussentijds overleg met bevoegd gezag is ervoor gekozen om het nest niet tijdelijk buiten gebruik te stellen met behulp van een korf of andere afscherming. Er is voor gekozen om het nest intact te houden zodat de buizerd zelf kan besluiten om het nest wel of niet in gebruik te nemen in het komende broedseizoen. Er is voor deze werkwijze gekozen om zo min mogelijk verstoring van het nest te veroorzaken. Het wegnemen of tijdelijk afschermen van een nest is een ingrijpende methode welke naar verwachting meer verstoring veroorzaakt dan het uitvoeren van de werkzaamheden in de directe nabijheid van het nest. Deze werkwijze brengt wel het risico met zich mee dat de buizerd het nest alsnog in gebruik kan nemen gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. Hierdoor kan niet uitgesloten worden dat verstoring optreedt. Bij dermate hoge verstoring is het mogelijk dat de buizerd het nest verlaat waardoor het nest tijdelijk ongeschikt raakt en eventueel aanwezige jongen indirect gedood worden. Daarmee is het voornemen vergunningplichtig in het kader van de Omgevingswet. Om zo veel als mogelijk negatieve effecten te voorkomen of te verzachten worden mitigerende maatregelen getroffen.

2.1.4. Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen worden de effecten zoveel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de bijgevoegde 'Gewijzigde Voorschriften'. Globaal komt dit neer op het volgende:

- er worden tijdig voldoende passende alternatieve voorzieningen aangeboden;
- er is voorafgaand aan de werkzaamheden een ecologisch werkprotocol opgesteld;
- de werkzaamheden worden aantoonbaar onder de begeleiding van een ecologisch deskundige uitgevoerd.

Door de geplande werkzaamheden rondom het buizerdnest kan het zijn dat het broedpaar het oorspronkelijke nest niet in gebruik zal nemen. Het is daarom noodzakelijk om voldoende alternatieven aan te bieden binnen het broedterritorium van de buizerd. Kunstmatige alternatieve broedgelegenheden zoals kunstnesten worden niet vaak in gebruik genomen, al is het gebruik ervan wel gedocumenteerd (van Deursen, C.G.M. & R. Luntz, 1994). Het is gezien de planning niet mogelijk om andere alternatieve methoden toe te passen, zoals het planten van geschikte bomen. Deze maatregel is pas op lange termijn effectief.

Het staat niet vast en is ook niet te garanderen dat het betreffende broedpaar daadwerkelijk uit zal wijken naar één van de kunsthorsten. Het zou ook kunnen zijn dat dit broedpaar één van de alternatieve nestplekken binnen het broedterritorium in gebruik neemt of dat er een doorschuiving plaats vindt tussen overlappende broedparen. Echter door het aanbod aan reeds functionele nestplekken of nestaanzetten aan te bieden wordt wel de kans gemaximaliseerd dat de betreffende broedpaartjes een succesvolle broedlocatie zullen vinden in het broedseizoen van 2025. Er zullen daarom binnen een straal van één kilometer vanaf het nest diverse kunsthorsten worden geplaatst.

Voor de kunsthorsten zal type RK-BU-01 van firma Vivara Pro of kwalitatief vergelijkbaar worden toegepast. Deze buizerdmand is een getoetst en goedgekeurd middel voor compensatiemaatregelen en zijn ook geschikt voor soorten als havik of wespendif. Binnen de straal van één kilometer vanaf het oorspronkelijke nest zullen geschikte locaties gezocht worden voor het plaatsen van deze manden. Hierbij wordt een aantal uitgangspunten aangehouden, namelijk:

- locatie bevat essentiële onderdelen functionele leefomgeving conform Kennisdocument Buizerd, zoals geschikt broedterritorium, aanwezigheid foerageergebied en voldoende rust;
- de boom is minimaal zes meter hoog;
- vrije aanvliegeroute;
- geen aanwezigheid van andere grote nesten geschikt voor buizerd binnen 50 meter van het te plaatsen kunstnest, waarbij zoveel mogelijk afstand gehouden wordt;
- locatie bevindt zich buiten de 75 meter verstoringafstand van de voorgenomen werkzaamheden.

De kunsthorst dient op een doelmatige en duurzame wijze in de boom te worden geplaatst, zodat deze stevig is verankerd en niet bij storm of zware regenval uit de boom kan waaien zonder hierbij de boom te beschadigen. Daarnaast zal de mand al deels gevuld worden met houtspaanders en eventueel vermengd met bosgrond of turf,

zodat de slagingskans vergroot wordt. Afhankelijk van het aantal geschikte locaties binnen de straal van één kilometer zullen minimaal drie en optimaal vijf tot acht kunsthorsten worden toegepast.

In aanvulling op de reeds in de oorspronkelijke ontheffing vastgelegde werkwijze en voorschriften, zijn maatregelen noodzakelijk ten aanzien van de buizerd. Tijdens de werkzaamheden dient controle en toezicht door een ecologisch deskundige uitgevoerd te worden. Hierbij dient gelet te worden op het gedrag van de buizerd. Indien het buizerdpaar het nest toch in gebruik zal nemen zullen er zo veel als mogelijk maatregelen getroffen moeten worden om te voorkomen dat het nest verlaten wordt na eventuele ei-leg. Wanneer er tussen het inrichten van het werkterrein (minder intensieve werkzaamheden) en start aanleg van de leiding (intensieve werkzaamheden) een periode geen werkzaamheden zijn zal daar een dagelijkse activiteit gepland moeten worden. Dit kan bijvoorbeeld door zowel meermaals per dag met een voertuig rijbewegingen te maken als te voet over de bouwweg ter hoogte van de nestzone. Hierdoor kan het broedpaar 'wennen' aan de verstoring nabij het nest, of besluiten het nest te verlaten voordat er eieren gelegd zullen worden.

2.1.5. Staat van instandhouding

Op het moment is de buizerd veruit de meest talrijke broedende roofvogel in Nederland. Hij broedt door het hele land, in verschillende landschappen. Vaak in afwisselend landschap, waar bossen worden afgewisseld door open terrein en waar weilanden en houtwallen of andere houtopstanden te vinden zijn. Rond 1970 was het landelijke aantal broedende buizerds met slechts enkele honderden paren op een dieptepunt. Dit dieptepunt was het gevolg van vergiftiging door landbouwpesticiden. Na het verbod op deze middelen herstelde de populatie. De populatie groeide gestaag en bovendien ging de soort broeden in delen van het land waar deze eerst niet voorkwam, zoals de lage delen en de Waddeneilanden.

Sinds de eeuwwisseling zijn de aantallen in de meeste provincies stabiel en neemt de buizerd alleen nog in het westen en noorden van het land toe. Het aantal uitgevlogen jongen per succesvol nest schommelt rond de twee. Het Sovon rapport 'Actualisatie Lijst Groninger Soorten' uit 2023 laat zien dat er in de gehele provincie Groningen 883 broedparen buizerd zijn vastgesteld, dit betreft 5,6% van het landelijk getelde aantal broedparen. In de omgeving van het plangebied ligt het zwaartepunt van waarnemingen van buizerd voornamelijk rond 't Roegwold en in het Zuidlaardermeergebied (Westerbroekstermadepolder, Onnerpolder).

De staat van instandhouding van buizerd is momenteel gunstig en laat de laatste decennia een significante toename zien. Binnen het broedterritorium heeft de buizerd doorgaans twee of drie horsten waarvan het gebruik gerouleerd wordt in de loop der jaren. Het vastgestelde nest bij Engelbert is hier één van. De buizerd is wijd verspreid in de omgeving en de soort wordt veelvuldig waargenomen in omliggende natuurgebieden. Gelet op de verspreiding in de omgeving en gunstige staat van instandhouding wordt het effect op de lokale populatie klein geacht. Door het aanbieden van meerdere kunsthorsten binnen een straal van één kilometer van het nest zijn er voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig voor het betreffende broedpaar en mogelijk ook andere broedparen in aangrenzende territoria. Met deze maatregelen wordt ervoor gezorgd dat de duurzame bescherming van buizerd gewaarborgd blijft, wordt de aanwezige nestplaats gemitigeerd en worden effecten door verstoring geminimaliseerd in de

werkwijze. Na uitvoering van de werkzaamheden is het gebied weer volledig beschikbaar voor de buizerd in oorspronkelijke staat.

Met de voorgestelde maatregelen zal de uitvoering van de werkzaamheden nadelige gevolgen op buizerd tot een minimum beperken. Ondanks de werkzaamheden blijft de omgeving geschikt als leefgebied en blijft er voldoende nestgelegenheid aanwezig voor de soort. De uitvoering van de werkzaamheden zal daarmee niet leiden tot nadelige gevolgen op de nationale of lokale populatie of gunstige staat van instandhouding van buizerd.

2.1.6. Conclusie ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven en naar verwachting, gezien de groene plus, zelfs versterkt wordt. De lokale staat van instandhouding van buizerd blijft hiermee gewaarborgd.

2.2. **Belangenafweging**

De vergunning is aangevraagd voor buizerd in het belang van:

- volksgezondheid of de openbare veiligheid.

2.2.1. Onderbouwing belang

Het belang voor deze flora- en fauna-activiteit blijft onveranderd, waarmee bij deze verwezen kan worden naar de belangenafweging en -beoordeling in het besluit van 22 augustus 2024. Hier wordt wel nog even het belang en noodzaak tot spoed herhaald: De verzwaren van deze transportroute staat in de Blauwdruk Watervoorziening Groningen 2020-2040 bij de projecten met de hoogste prioriteit. Verder neemt de leveringszekerheid van pompstation De Punt sneller af dan eerder was voorzien. Dit pompstation bestaat namelijk uit een grondwaterbedrijf en een oppervlaktewaterbedrijf. De productie van het grondwaterbedrijf is gelimiteerd door het convenant dat Waterbedrijf Groningen en de provincie Groningen zijn overeengekomen. De productie van het oppervlaktewaterbedrijf is ook gelimiteerd aan een maximum jaarhoeveelheid, maar daarnaast vooral door het momentane afvoerdebiet van de Drentsche Aa. De afgelopen jaren is die t.g.v. de droge zomers dusdanig laag geweest dat het Waterbedrijf moest afschakelen met de drinkwaterproductie uit oppervlaktewater en dat het af en toe heel spannend werd of het productieniveau dat nodig was om de stad Groningen van voldoende drinkwater te kunnen voorzien kon worden gehandhaafd. Het inzicht is dan ook ontstaan dat een tekort aan water uit de Drentsche Aa niet meer als een incident kan worden beschouwd, maar in de toekomst structureel zal gaan voorkomen. Daarom is het nodig dat met name pompstation Onnen (dat in het voorzieningsgebied van de provincie ligt) beter in staat is pompstation De Punt (voorzieningsgebied van de stad) te ondersteunen via de koppeling tussen stad en provincie bij Ruischerbrug. De aanleg van de nieuwe transportleiding tussen Onnen en Ruischerbrug heeft daarom nog meer prioriteit gekregen en het streven is om het gehele 10 km lange traject medio 2025 voltooid te hebben.

2.2.2. Groene plus

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnotitie Fauna en Flora 2018" stimuleert de provincie Groningen initiatiefnemers extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen

projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding te versterken. In de aanvraag is het volgende beschreven dat beschouwd kan worden als een 'groene plus':

- Ten aanzien van de buizerd wordt een groene plus geleverd door het aanbieden van in 3 tot 8 kunsthorsten. De kunsthorsten worden zoals beschreven in het mitigatieplan in hoofdstuk 4.2 binnen één kilometer van het nest aangeboden in daarvoor geschikte bomen. Binnen het zoekgebied worden minimaal drie kunsthorsten geplaatst en afhankelijk van het aantal geschikte plekken in totaal acht. Mocht het niet lukken om binnen deze straal voldoende geschikte plekken te vinden, dan zal het resterende deel van de kunsthorsten in afstemming met Natuurmonumenten en/of roofvogelwerkgroep in een ruimer gebied rondom het oorspronkelijke nest worden geplaatst. Door het aanbieden van deze kunsthorsten wordt verzekerd dat er voor het buizerdpaar voldoende alternatieven zijn in de directe omgeving indien er te veel verstoring optreedt op de huidige nestplaats. Gezien de factor 8 waarin alternatieven worden aangeboden zal er ook ruimte ontstaan voor andere soorten zoals havik, ransuil, wespendif, boomvalk of andere broedparen van buizerd in aangrenzende territoria om gebruik te maken van de kunsthorsten. Dit levert een groene plus voor nestgelegenheid voor diverse roofvogelsoorten in het gebied.

Bovenstaand geldend belang, in combinatie met de groene plus, is voldoende om de negatieve effecten op buizerd, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

2.3. **Alternatievenafweging**

2.3.1. Alternatief 1: Ander tracé

Omschrijving alternatief

Het leggen van de leiding op een andere locatie, buiten de verstoringzone van de buizerd.

Toelichting haalbaarheid

De locatie van het tracé is tot stand gekomen vanuit een intensieve afstemming tussen Waterbedrijf Groningen en Bureau Meerstad (Gemeente Groningen), verantwoordelijk voor de ruimtelijke ontwikkeling van dit gebied. Door Bureau Meerstad is een ligging aangegeven, waarbij rekening wordt gehouden met toekomstige infrastructuur (zie bijv. NRD Omgevingsvisie Meerstad, welke vorig jaar ter inzage heeft gelegen). De transportleiding is hiermee ingepast in het overkoepelende ruimtelijke plan en daarmee niet te verplaatsen. De huidige ligging van de leiding is ook al zo geplaatst dat de bomenrijen behouden kunnen blijven door tracé optimalisatie en realisatie van persingen en boringen.

2.3.2. Alternatief 2: Andere werkmethode

Omschrijving alternatief

Het uitvoeren van het gedeelte nabij het buizerdnest middels een gestuurde boring (HDD). Hiermee zou er vanaf buiten de bomenrijen kunnen worden gewerkt.

Toelichting haalbaarheid

Dit leidingdeel bevindt zich op een kritisch deel van de transportleiding binnen het drinkwaternet van Waterbedrijf Groningen. Bij het maken van een HDD op deze locatie dient deze redundant te zijn i.v.m. leveringszekerheid, gebrek aan 'omleidingsroutes' voor het water en onmogelijkheid tot reparatie van een HDD. De HDD moet als gevolg hiervan in 2x DN600 worden uitgevoerd, in plaats van 1x DN900. Het materiaal is echter al besteld (vanwege de extreem lange levertijden) en het moeten bestellen van nieuw materiaal levert dermate veel vertraging op en dit is niet wenselijk (zie ook alternatief 3).

2.3.3. Alternatief 3: Andere planning

Omschrijving alternatief

Uitvoering van dit leidingdeel na afloop van de kwetsbare periode.

Toelichting haalbaarheid

De aanleg van deze transportleiding heeft voor Waterbedrijf Groningen zeer hoge prioriteit en uitstel is niet wenselijk vanuit het perspectief van leveringszekerheid. De huidige leiding is kwetsbaar en bij calamiteiten op bepaalde locaties erg slecht bereikbaar. Uitstel is hier dus geen optie. Voorafgaande aan de kwetsbare periode uitvoeren is, zoals toegelicht in 'Wijziging in planning', niet haalbaar. Er is ter plaatse een schouw gedaan om de mogelijkheden te onderzoeken voor de uitvoering van dit gedeelte zonder werkstrook. Zonder noodzaak hiervoor zou de aanleg in kortere tijd haalbaar kunnen zijn, echter is ter plekke gebleken dat het benodigde materieel niet over de bestaande wegen het tracé kan bereiken. De aanleg van traject 1 is daarnaast reeds gestart (september 2024). In de uitvoering mogen er geen lange onderbrekingen zijn in verband met de kwaliteit van de buis en kans op besmetting van de drinkwaterleiding.

2.3.4. Conclusie alternatievenafweging

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die ecologisch een minder negatief effect heeft op het aanwezige buizerdnest. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde soorten en functies voorkomen of zoveel mogelijke beperkt.

3. Eindoordeel

Omdat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke ontheffing tegemoet worden gekomen.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is het eindoordeel op het verzoek om wijziging als volgt:

Tabel 1. Eindoordeel Vergunningaanvraag flora- en fauna-activiteit.

De wijziging wordt voor de volgende soort	voor artikel 11.37, lid 1b
buizerd (<i>Buteo buteo</i>)	toegekend

Daarom wijzigen wij, Gedeputeerde staten van de provincie Groningen, de vergunning van 22 augustus 2024 in het kader van de Ow op bovengenoemde aspecten. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de vergunde periode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden. De wijzigingen zijn in 'Gewijzigde Voorschriften' nader uitgewerkt. Verder blijven de oorspronkelijke voorschriften van kracht.