

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Verleend aan: PPG Industries Delfzijl B.V.

Voor: Tijdelijke verhoging van zwevende stof indirecte afvalwater lozing

Activiteiten: Het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Locatie: Valgenweg 1-3
9936 HV Farmsum

Bevoegd gezag: Provincie Groningen

Kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2023-000753

Zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2023-006456

Verzenddatum: 9 oktober 2024

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op 13 juni 2023 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor PPG Industries Delfzijl B.V. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Valgenweg 1-3 te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder het omgevingsloket nummer OLO-7865093.

Het betreft een aanvraag voor een tijdelijk verhoging van het aandeel zwevende stof en het voor onbepaalde tijd verhogen van de norm voor CZV (chemisch zuurstof verbruik) in het afvalwater tijdens de Agilon productie. Dit afvalwater wordt indirect geloosd via North Water Afvalwater B.V.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Groningen zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. De gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo).
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier, omgevingsloket OLO-7865093, datum 13-06-2023;
 - Definitieve aanvraag toelichting_zwevende_stof_in_afvalwater_Agilon, ingestuurd ODG op 16-05-2024.
4. Dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. Dat voorschrift 2 van "Bijlage RWS_Wabo-advies PPG 2016-19002" (d.d. 6 mei 2016), conform voorschrift 4.29 van de revisievergunning van 18 juli 2023 met kenmerk Nr. 2016-41634 (Zaaknummer: 642817) wordt vervangen door voorschriften uit 2.1 van dit besluit;
6. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
7. Dat de overige voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen van overeenkomstige toepassing zijn op de aangevraagde verandering;
8. De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de provincie Groningen.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Een exemplaar van het ontwerpbesluit is digitaal verzonden aan:

- PPG Industries Delfzijl B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland (RWS).

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

2. AFVALWATER

2.1 Emissiegrenswaarden

- 2.1.1 In het te lozen afvalwater afkomstig van de Agilon productie mogen de grenswaarden in Tabel 1 niet worden overschreden.

Tabel 1 Agilon productie grenswaarden

Parameter	Grenswaarde		Eenheid	Soort monster	Analysemethode
	Gem.*	Max.			
Debiet		60	m ³ /uur	Continue	-
CZV	4.000	5.000	mg/l	VMP	NEN 6633:2006/ A1:2007 nl
Onopgeloste bestanddelen	100	200	mg/l	VMP	NEN-EN 872:2005 en

VMP: Volume proportioneel etmaalmonster.

* Het gemiddelde wordt bepaald als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters. Dit gemiddelde kan dus bestaan uit aaneengesloten etmaalmonsters van verschillende Agilon productie runs en dient in totaal altijd 10 opeenvolgende etmaalmonsters te bevatten.

De in de tabel opgenomen emissiegrenswaarden voor onopgeloste bestanddelen zijn theoretische emissiegrenswaarden. De overige emissiegrenswaarden zijn empirische emissiegrenswaarden.

- 2.1.2 In afwijking van voorschrift 2.1.1 mogen tot en met 31 december 2026 in het te lozen afvalwater, afkomstig van de Agilon productie, de grenswaarden in Tabel 2 niet worden overschreden.

Tabel 2 Agilon productie grenswaarden tot en met 31 december 2026

Parameter	Grenswaarde		Eenheid	Soort monster	Analysemethode
	Gem.*	Max.			
Debiet		60	m ³ /uur	Continue	-
CZV	4.000	5.000	mg/l	VMP	NEN 6633:2006/ A1:2007 nl
Onopgeloste bestanddelen		1.250	mg/l	VMP	NEN-EN 872:2005 en

VMP: Volume proportioneel etmaal monster

* Het gemiddelde wordt bepaald als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende etmaalmonsters. Dit gemiddelde kan dus bestaan uit aaneengesloten etmaalmonsters van verschillende Agilon productie runs en dient in totaal altijd 10 opeenvolgende etmaalmonsters te bevatten.

De in de tabel opgenomen emissiegrenswaarden zijn empirische emissiegrenswaarden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Projectbeschrijving	7
1.2 Uitgebreide procedure	7
1.3 Vergunde situatie	7
1.4 Bevoegd gezag en vergunningsplicht	8
1.5 Volledigheid	8
1.6 Adviezen	8
2. MILIEU	9
2.1 Toetsingskader	9
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	10
2.3 Beste beschikbare technieken	10
2.4 Nationale milieubeleidsplan	11
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	12
2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	12
2.7 Milieuzorg	12
2.8 Afvalwater	13
2.9 Overige milieuaspecten	15
2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	15
2.11 Conclusie	16

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De aanvraag betreft een verzoek om wijziging van een emissiegrenswaarde voor onopgeloste bestanddelen in het afvalwater. De lozing vindt plaats via de zoutafvalwaterzuivering-installatie (ZAWZI) van North Water in het Zeehavenkanaal welke onderdeel is van het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard (NL81_2).

1.2 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.3 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie	18-07-2016	Nr. 2016-41634 Zaaknummer: 642817	Ten behoeve van het veranderen van het in werking hebben van een inrichting (productie diverse silica producten)
Milieuneutrale verandering	01-06-2017	GR-VERG-2016-000271	Het bijplaatsen van bandfilter, stoffilter en schoorsteen
Milieuneutrale verandering	01-06-2017	GR-VERG-2016-000272	Het vernieuwen en verplaatsen van trafo-stations
Omgevingsvergunning	04-10-2018	GR-L-005676	Voor de uitbreiding van de productiecapaciteit
Omgevingsvergunning	22-06-2022	Z2022-001211	Voor het verhogen van de NOx-emissie

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit tot en met 31 december 2023 en vanaf 1 januari 2024 wet- en regelgeving vanuit de Omgevingswet.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningsplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende categorieën:

- 1.1a en 1.1c (elektromotorisch en thermisch vermogen);
- 1.4c (gezamenlijk geïnstalleerd vermogen groter dan 15 MW);
- 4.1f (opslaan en verwerken zuren en logen);
- 4.4c (opslag gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks);
- 11.1c (opslaan en verwerken derivaten van mineralen).

De activiteiten in categorie 1.4 en 4.4 zijn aangewezen als een vergunningplichtige inrichting.

De inrichting bevat een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.e van de Richtlijn industriële emissies (verder RIE). Op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Volledigheid

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij en Rijkswaterstaat (RWS) met de aanvrager overlegmomenten gehad om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de definitieve aanvullende gegevens ontvangen op 16 mei 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Rijkswaterstaat Noord-Nederland (RWS).

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van RWS.

RWS heeft op 15 augustus 2024 (kenmerk RWS-2024/29698) een advies gegeven met betrekking tot de indirecte lozing van afvalwater op de ZWAZI-waterzuivering van North Water. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij het advies van RWS bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. De bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. De gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. De met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. De mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. Het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. Het geldende milieubeleidsplan;
7. De in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor onder andere de aspecten, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de onderliggende vergunningen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.2.1 IPPC–installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC–installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC–installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE:

- Categorie 4.2e: De fabricage van anorganisch–chemische producten, zoals: niet–metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide.

2.2.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Geldig tot en met 31 december 2023

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Geldig vanaf 1 januari 2024

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking gesteld en van toepassing.

Voor een milieubelastende activiteit (MBA) zijn regels gesteld die onder andere te vinden zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Omgevingsplan van de gemeente Eemdelta.

Hiernaast is het mogelijk dat ook andere wet- en regelgeving rechtstreeks van toepassing is.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT–rekening worden gehouden met BBT–conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT–conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd, namelijk de volgende: De fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals: niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen, zoals calciumcarbide, silicium, siliciumcarbide. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Gelet op de huidige lijn van de jurisprudentie moet bij een betreffende IPPC-installatie ook rekening worden gehouden met van toepassing zijnde eindconcept-BREF's (Final Draft).

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies: Afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW).

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het Milieuplan provincie Groningen 2017–2020 vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld.

Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In de BREF "afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW)" wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

In de onderliggende revisievergunning (18 juli 2016) is dit vastgelegd in §3.10 en in voorschrift 4.22.

2.8 Afvalwater

2.8.1 Inleiding

In de inhoudelijke overwegingen over afvalwater is het advies van RWS bij onze besluitvorming verwerkt. Het advies gaat onder andere over:

1. De tijdelijke verruiming van de emissiegrenswaarde voor onopgeloste bestanddelen in het afvalwater via de ZAWZI van North Water, op het Zeehavenkanaal toe te staan;
2. De permanente verruiming van de emissiegrenswaarde voor CZV in het afvalwater via de ZAWZI van North Water Afvalwater B.V. (verder North Water), op het Zeehavenkanaal toe te staan;
3. In dit besluit opgenomen voorschriften ter vervanging van het bestaande voorschrift van de onderliggende vergunning.

In onderstaande overwegingen wordt hierop inhoudelijk uitgebreid op ingegaan.

2.8.2 Bedrijfsactiviteiten

PPG Industries Chemicals Delfzijl produceert sinds 1993 silica, een poeder dat wordt toegepast in industriële producten zoals autobanden. Silica zorgt o.a. voor verbetering van de mechanische eigenschappen van rubber. Andere toepassingen zijn: microporeuze membranen in accu's, drager van actieve stoffen (vitamines) in de landbouw en veeteelt, antiklontermiddel in droge soepen en poedermelk, vloeimiddel in lakken en verven en als vul- en polijstmiddel in tandpasta. Het merendeel van de productie in Delfzijl gaat naar de autobandenindustrie.

PPG produceert naast silica ook Agilon. Tijdens de Agilon productie komt afvalwater vrij met daarin onopgeloste bestanddelen (product). Het grootste deel (ca. 75 %) bestaat uit het filtraat als gevolg van de doorslag van zwevende stof op de bestaande bandfilters. Deze doorslag is te reinigen met een doekenfilter en is als recycle stroom terug te voeren op de bandfilters waardoor er geen lozing van product ontstaat. Het overige deel van het afvalwater (ca. 25 %) bestaat uit een deelstroom van de scrubber die gebruikt wordt om de ethanoldamp uit de lucht te verwijderen en spoelwater van vloeren en apparatuur. De zwevende stof in het spoelwater is door de aanwezige vervuiling van de vloer niet herbruikbaar en wordt daarmee als afvalwater geloosd.

Capaciteit en emissiegrenswaarden

In de vergunning van PPG is onderscheid gemaakt in emissiegrenswaarden bij een productie van minder of meer dan 1.500 ton per jaar. Dit had te maken met de opstartfase van de productie van Agilon. Inmiddels bedraagt capaciteit op jaarbasis 15.000 ton Agilon. Daarmee wordt de grenswaarde van 1.500 ton per jaar al ruim overschreden. Om die reden hoeft de emissiegrenswaarde bij een productie minder dan 1.500 ton per jaar niet gehandhaafd te worden en is voorschrift 2 lid 1 van "Bijlage RWS_Wabo-advies PPG 2016-19002" (d.d. 6 mei 2016), conform voorschrift 4.29 van de revisievergunning van 18 juli 2023 met kenmerk Nr. 2016-41634 (Zaaknummer: 642817) overbodig geworden. In dit besluit is dit onderdeel niet meer opgenomen.

2.8.3 BBT-onderzoek

Tijdens de ontwikkeling van Agilon is door PPG gekeken naar de toepassing van de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW) voor de verwijdering van zwevende stof. De keuze die gemaakt is bij de toepassing van BBT is vooral gericht op een maximaal hergebruik van Agilon en een minimalisatie van het ontstaan van afval. Bij het onderzoek naar technieken zijn de volgende opties overwogen:

- Fysisch chemische waterzuivering, bezinkbak met chemicaliën dosering (settlers);
- Centrifuges;
- Vloeistof/vloeistof scheider (CTST);
- Filterpers;

- Filters van (sinter)metaal en hoekfilters;
- LSF filter (doeken filter) (Outotec);
- Membraanfilterpers (Morselt) reinigen spoelwater niet-herbruikbare stroom.

Er is een keuze gemaakt om eerst het filtraat te reinigen, omdat de zwevende stof in deze stroom de juiste kwaliteit heeft om te recyclen (brongerichte maatregel). De concentratie in het filtraat is afhankelijk van de staat van de bandfilterdoeken. Slechtere doeken hebben iets meer doorslag waardoor de zwevende stof varieert tussen 300 en 900 mg/l. Een maatregel ter beperking van de doorslag van onopgeloste bestanddelen is het toepassen van een betere kwaliteit van doeken. De concentratie van de zwevende stof in het spoelwater (niet herbruikbaar) en de hoeveelheid water is afhankelijk van de spoelactiviteiten bij de Agilon productie. Al het afvalwater waar (mogelijk ethanol in kan zitten) wordt via North Water verwerkt om te voorkomen dat er ethanol naar de zee wordt afgevoerd. Voor het verwijderen van ethanol is een biologische behandeling de toepassing van BBT. De biologische eindbehandeling vindt plaats bij North Water. Deze afvalwaterstroom bevat ook het spoelwater van de vloeren. Daardoor is deze afvalwaterstroom voor PPG niet geschikt om te hergebruiken en zal dus als afvalwater worden geloosd.

Keuze BBT-techniek

1. LSF filter:

Dit filter is een doekenfilter waarbij een overmaats doek om een raamwerk gemonteerd wordt, waardoor bij dit filter een oppervlakte gecreëerd wordt van 130 m² en een flow aan kan van 60 m³ per uur. Het filter is als proef voor het eerst bijgenomen op 25 februari 2020 en is door de Process Engineering afdeling getest tijdens de Agilon runs;

2. Membraan filterpers:

In 2023 is een membraan filterpers getest op het spoelwater (pilot plant test). Hiervoor is een deel van het spoelwater gereinigd. Het gereinigde deel met niet herbruikbare vaste stof voldoet aan de emissiegrenswaarden uit de onderliggende vergunning.

Met de keuze van bovenstaande technieken is sprake van de toepassing van BBT.

Er is door PPG inmiddels een "Engineering traject" gestart om te kunnen voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarde van 100 mg/l uit de onderliggende vergunning. Als eerste is een combinatie van membraan filterpers (ca. 5 m³ per uur) en een LSF-filter nodig (keuze 1). Als tweede kan mogelijk ook worden voldaan met alleen een membraan filterpers maar dan van 15 m³ per uur (keuze 2).

Om de nieuwe installaties verder te "engineren", aan te kopen, te installeren en in te regelen is tijd nodig. PPG verwacht hiervoor een periode van circa 2 jaar nodig te hebben. In het verzoek tot wijziging van de vergunning is daarom gevraagd om tijdelijk een hogere emissiegrenswaarde voor onopgeloste bestanddelen toe te staan. De nieuwe emissiegrenswaarde is gebaseerd op een statistische analyse van de beschikbare meetgegevens in de afgelopen jaren. Na deze tijdelijk periode kan worden teruggevallen op de reeds vergunde waarde van 100 mg/l gemiddelde (VG10) en 200 mg/l maximaal (steekmonster).

2.8.4 Toelichting op voorschrift 2.1

CZV

PPG heeft aangegeven niet te kunnen voldoen aan de gestelde emissiegrenswaarden voor CZV, van voorschrift 2 van "Bijlage RWS_Wabo-advies PPG 2016-19002" (d.d. 6 mei 2016), conform voorschrift 4.29 van de revisievergunning van 18 juli 2023 met kenmerk Nr. 2016-41634 (Zaaknummer: 642817). Reden is door waterbesparingsmaatregelen ontstaat er een 'dikker'/geconcentreerder afvalwater.

De vracht aan CZV en daarmee de vervuilingseenheden zijn ongewijzigd. Omdat er geen grotere belasting is naar het milieu dan wel de ZAWZI van North Water bestaat er geen bezwaar om tegemoet te komen aan het verzoek om de emissiegrenswaarde voor CZV aan te passen. Een biologische behandeling van het afvalwater door North Water kan worden gezien als ten minste BBT.

Onopgeloste bestanddelen (TSS)

Bij het verzoek tot wijziging van de emissiegrenswaarde voor onopgeloste bestanddelen is door PPG een uitgebreide reeks aan meetwaarden aangeleverd. Deze zijn representatief voor de reguliere beheerste processituatie (in de periode waarin de productie van Agilon boven de 1.500 ton per jaar ligt en er nog geen nieuwe BBT-technieken zijn geïnstalleerd). In de meetreeksen bevinden zich geen waarden als gevolg van calamiteiten of onvoorziene voorvallen.

Lozing-eis-assistent (LEA)

De meetreeks (2020 t/m ca. Q1-2024) is ingevoerd in het programma Lozingeisassistent (LEA). Onderdeel van de meetreeks is echter ook een proefnemingsperiode (van verschillende technieken). Dat leidt tot een onrealistisch beeld en daarmee een onjuist berekende emissiegrenswaarde.

Vanaf 2022 is een duidelijkere constante reeks waargenomen. Het rekenkundig gemiddelde lijkt in die periode te schommelen rond de 500 mg/l, met een uitschieter naar maximaal 1.500 mg/l begin 2022. Daarna volgt een meetreeks waarbij alle waarden (op 1 waarde na) onder de 1.000 mg/l blijven.

LEA berekent op basis van de meetreeks vanaf 2022 een emissiegrenswaarde (met 0,1% overschrijdingskans) van 1.250 mg/l. Dit komt mede doordat de productie van Agilon in runs plaats vindt. Deze absolute norm is als maximale waarde in de vergunning opgenomen. Deze norm mag niet worden overschreden. Er kon geen goede emissiegrenswaarde worden afgeleid op basis van het voortschrijdend gemiddelde. Daarom is voor de periode tot en met 31 december 2026 alleen een maximale waarde opgenomen.

Tijdelijke afwijking

Het betreft hier een tijdelijk norm omdat wordt geïnvesteerd in een nieuwe filtratietechniek. Na 1 januari 2027 vervalt de tijdelijke afwijking van voorschrift 2.1.2 en wordt automatisch teruggevallen op de emissiegrenswaarden van voorschrift 2.1.1 met een zwevend stofgehalte van 100 mg/lit. Echter, BBT voor zwevende stof is 30 mg/lit en met de installatie van membraanfiltratie heeft een eerste test uitgewezen dat dit binnen de mogelijkheden moet liggen.

2.8.5 Conclusie

De beschreven maatregelen waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Geconcludeerd wordt dat de lozing met een ruimere emissiegrenswaarde voor CZV en een tijdelijke ruimere emissiegrenswaarde voor onopgeloste bestanddelen onder voorwaarden kan worden toegestaan.

2.9 Overige milieuaspecten

De nu aangevraagde wijziging betreft geen andere milieuaspecten.

2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.11 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.